

บทที่ ๘

ผลกระทบของการอนุญาตฯ

ความหมายของครอบครัว

ครอบครัวเป็นสถาบันที่สำคัญยิ่งท่อสังคม เพราะเป็นที่ถ่ายทอดวัฒนธรรมให้แก่สมาชิก เป็นที่ให้กำเนิดและเลี้ยงดูลูกหลานให้สมบูรณ์ห้องค้านร่างกายและจิตใจ พร้อมด้วยให้การปักธง และความมั่นคง

ครอบครัวประกอบด้วยบุคคล 2 คนขึ้นไป มีความสัมพันธ์กันด้วยการเป็นสามีภรรยา มีบุตรสืบเชือสาย เป็นกลุ่มบุคคลที่มีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิด และเป็นก้วแทนการควบคุม ทางสังคมที่สำคัญยิ่ง เพราะจะเป็นสถาบันเบื้องต้นที่ให้การอบรมสั่งสอนสมาชิกให้รู้จักราชทัศน์ ทางสังคม และควบคุมพฤติกรรมบางอย่างของมนุษย์ให้เป็นไปตามที่กำหนด (สุพัตรา สุภา, 2518 หน้า 23)

ความหมายของครอบครัว

ครอบครัวนับว่าเป็นสถาบันทางสังคมที่มีความสำคัญที่สุด และมีประวัติศาสตร์อันยาวนานเท่าๆ กัน ประวัติศาสตร์ของมนุษยชาติที่เกี่ยว เหตุผลที่ครอบครัวเป็นหน่วยสังคม หรือ สถาบันทางสังคมที่สำคัญที่สุดถึงก่อ大局แล้ว พояจะสรุปได้ดังนี้

1. ครอบครัวเป็นสถาบัน ซึ่งให้ความมั่นคงและอบอุ่นแก่พลเมืองทั้ง 2 เพศ เพศชายและหญิง จะเห็นได้ว่าครอบครัวที่สงบสุขและมั่นคง ย่อมจะก่อให้เกิดความร่มเย็นเป็นสุขรัฐสิการ มั่นคงในชีวิตร แก่พัฒนาที่จะก่อความเจริญทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมนานาประเทศ ถ้า พลเมืองที่อยู่ในวัยสมรสทุกคนมีคุณสมารสและอยู่ในครรภ์เครื่องถังกล่าววน สังคมนั้นก็จะมีความมั่นคงอยู่เย็นเป็นสุข

2. ครอบครัวเป็นสถาบันการศึกษาแห่งแรกของเด็ก โดยปกติทั่วไป เด็กเกิดมาต้องอยู่ในครอบครัวก่อนเป็นอันดับแรกที่สุดในชีวิตร การศึกษาขั้นแรกที่จะเข้าไปประจำผู้อยู่ในสมอง และบุคลิกภาพของเด็กจะมีความสำคัญอย่างยิ่ง ต่อผลที่จะเกิดขึ้นจากความคิดและบุคลิกภาพของเด็กผู้นั้น เพราะเด็กทุกคนเกิดมาอยู่ในครอบครัวที่ดี มีความสุขในตอนเยาว์วัย ก็เป็นที่หวังได้

มากว่าจะเป็นไปได้ตามเป็นเพลเมืองที่ ครอบครัวจึงเป็นหน่วยสำคัญที่ใช้แทนเพียงแค่ตัวเดียว หากแต่เป็นแหล่งเพาะพลดเมืองที่อันมีความสำคัญที่สัมคมและประเทคโนโลยีคืออย่างยิ่ง.

3. ครอบครัวเป็นหน่วยกำลังทางเศรษฐกิจ แม้ว่าบุคคลหันหน้าไปทั้งชายในวัยทำงาน แท่ล่ะคนจะถูกถือว่าเป็นหน่วยกำลังทางเศรษฐกิจอยู่แล้ว แท่ถ้าหากหญิง ชาย สมรสกันทั้งเป็นครอบครัวขึ้น ก็ันบุ้ได้ว่าได้เกิดหน่วยกำลังเศรษฐกิจขึ้นใหม่อีกหน่วยหนึ่ง ซึ่งสภาพแตกต่างกับหน่วยเดิมที่ยังไม่ได้ทำการสมรส เพราะการทั้งครอบครัวยอมทำให้เกิดความผูกพันและต้องสร้างสรรค์ และเพิ่มพูนผลลัพธ์งานเก็บออมกำลังในทางเศรษฐกิจมากกว่าที่ยังไม่ได้สมรส ถ้าหากครอบครัวหรือทุกหน่วยกำลังเศรษฐกิจกังกล่าวมีอยู่เย็นเป็นสุข ก็ย่อมจะไม่มีภัยหาว่ากำลังเศรษฐกิจส่วนรวม ของสัมคมนั้นจะไม่เข้มแข็ง อันจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศนั้นด้วย

4. ครอบครัวเป็นสถาบัน ซึ่งทำให้ผลเมื่อมีความรู้สึกผูกพันและจรรยาบรรณที่สัมคม และประเทคโนโลยี บุคคลที่มีครอบครัวหันหน้าไปทั้งหญิงและชายย่อมจะมีความรู้สึกผูกพัน มากกว่าผู้ไม่มีครอบครัว ในอันที่จะปักหลักฐานอิงกับสัมคมและประเทคโนโลยีในการนี้จะเป็นหรืออุดกเดิน เพื่อยังไว้ซึ่งความร่วมเย็นสงบสุขที่ลุกหลาน ทั้งกับผู้ซึ่งไม่มีครอบครัว ซึ่งมักจะรู้สึกว่ามีอิสระไม่มีข้อผูกพันต่อผู้ใดทั้งสั้น ยกเว้นแต่ตนเอง ซึ่งมักจะรู้สึกว่ามีหน้าที่เพียงบังกับทัวเรong และหากว่ามีสุข ให้เก่ากันอย่างเท่านั้น

ฉะนั้น หากมีครอบครัวที่อยู่เย็นเป็นสุขมาก ความจรรยาบรรณที่สัมคมและประเทคโนโลยีจะ จะมีมากในหมู่ประชาชน ซึ่งย่อมจะเป็นสิ่งที่ช่วยให้มีความเข้มแข็งมั่นคงเกิดขึ้นในสัมคมนั้นด้วย

ความเหตุผลทั้งกล่าว จะเห็นได้ว่าสัมคมใด ประเทคโนโลยีใด ประกอบด้วยครอบครัว อันคงบดบดร่วมเย็น สัมคมนั้น ประเทคโนโลยี ย่อมจะมีความเจริญวัฒนาการในงานด้านทางๆ เป็นอย่างยิ่ง ทั้งยังจะมีความเข้มแข็งในด้านความมั่นคงของชาติอีกด้วย ในทางตรงกันข้ามหาก ครอบครัวส่วนมาก หรือหงัมหงำในสัมคมต้องแตกแยกหลายครั้ง ย่อมจะก่อให้เกิดความวุ่นวาย สับสนก่อให้เกิดบ่ญหาทั้งทางสัมคมและเศรษฐกิจนานับประการ ไม่สงบสุขในครอบครัว บางครั้ง นำ่ไปสู่การประกอบอาชญากรรม ซึ่งเป็นบ่ญหาสัมคมที่ร้ายแรงที่สุด เช่นการฆ่าพื้นกันด้วยเรื่อง ชั้สวา ความไม่ลงรอยกันระหว่างคู่สามีภรรยาเอง และญาติพี่น้องของเหล่าฝ่าย การแก่งแย่ง ทรัพย์สิน ซึ่งได้รับเนื่องมาจากการมีครอบครัว บางครั้งการแตกแยกของครอบครัว ทำให้บุตร 媳女 ขาดความรักและดูแลเอาใจใส่ กลายเป็นผู้กระทำผิดกฎหมายไปด้วยเหตุวัย บางครั้งการ

แทรกแยกของกรอบครัว ทำให้เกิดหันไปประพฤติหรือกระทำการไม่สมควรต่างๆ เช่น เสพยาเสพติด ให้โทษ เที่ยวกางคืนม้าสูนดับการเล่นการพนัน เป็นตน นับว่าเป็นเครื่องบันทอนความเจริญ ของเด็กเอง และของสังคมส่วนรวมเป็นอย่างยิ่ง บางกรณีภาระที่ต้องแทรกแยกออกจากกรอบครัว ไม่อาจจะทำมาหากลายชิฟในทางที่ชอบได้ ต้องหันไปประกอบอาชีพทางเป็นโสเกต ซึ่งเป็นนักขาย สังคมที่ร้ายแรงอีกน้ำหนึ่ง น้ำหนาเหล่านี้อาจจะกำจัดหรือทำให้บรรเทาลงเสียได้ด้วยการให้ความช่วยเหลือให้กรอบครัวทุกกรอบครัวในสังคมได้ดำรงอยู่ด้วยความมั่นคง ร่วมเย็นเป็นสุข

ถ้ากรอบครัวอยู่อย่างมีความสุขตามควรแก้อัตภาพ สังคมนั้นย่อมเจริญก้าวหน้า ถั้นนั้น รัฐบาลจะจำเป็นต้องจัดทำสวัสดิการบริการให้แก่กรอบครัว เพื่อบังกันและแก้ไขบัญหาที่เกิดขึ้น กับกรอบครัว ซึ่งจะกระทบกระเทือนท่อสังคมส่วนรวมด้วย

ความเน้นนาของสวัสดิการกรอบครัว

สวัสดิการกรอบครัวที่รัฐจัดดำเนินการในแต่ละประเทศนั้นอาจพิจารณาได้ 2 ประเภท ก่อรัฐบาลบางประเทศอาจจะเอาบริการต่างๆ ที่เป็นสวัสดิการสำหรับกรอบครัวไว้ในโครงสร้างกันสังคม ส่วนบางประเทศก็ดำเนินการให้บริการในรูปของการประชาสงเคราะห์แต่บางแห่งอาจจะมีทั้ง 2 แบบประกอบกัน

สวัสดิการกรอบครัวที่มีอยู่ในการประกันสังคม นั้นจะได้รับการกำหนดให้เป็นประเภทหนึ่งของการประกัน เริ่มขึ้นในประเทศฝรั่งเศส และเบลเยียม คือ หลังสูงครามโลกครั้งที่ 1 สิ่นสุดลงในใหม่ๆ มีการเรียกร้องค่าจ้างแรงงานกันอย่างแพร่หลายนักอุตสาหกรรมชาวฝรั่งเศส และเบลเยียม ได้เสียสละเพิ่มค่าจ้างให้คนงาน การเพิ่มค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างจะมากน้อยอย่างไรได้จากความต้องการเพียงเท่านั้นของผู้ที่มีบุตรมาก ใครที่มีบุตรมากก็จะได้รับเงินช่วยเหลือมากกว่าผู้ที่มีบุตรน้อยกว่าหรือผู้ที่ไม่มีบุตร และได้นำเงินเพิ่มเข้าไว้เป็นขอข่ายของการประกันสังคม เพราะเขาพิจารณาว่าการมีบุตรมากก็เป็นปัจจัยหนึ่งที่อาจจะเป็นบัญหาเดือดร้อนได้ในอนาคต เช่น กรณีที่พ่อน้ำเงินบ่วยทำงานไม่ได ขาดรายได ก็จะทำให้ต้องรับภาระในการเลี้ยงดูมาก ด้วยความต่างๆ กัน ประมาณต่ำๆ ก็จะทำให้รายได้หยุดชะงัก

ฉะนั้นการช่วยเหลือกรอบครัวในระยะแรกนั้นจึงได้กับเงินกองทุน ตามหลักแห่งการประกันสังคม เพื่อช่วยเหลืออุดหนุนกรอบครัวที่มีลูกมากหรือมีบัญหาเดือดร้อนในเรื่องรายจ่าย กองทุนที่มาจากตนนั้นจะจ่ายเงินช่วยเหลือเมื่อกรณีหัวหน้าครอบครัวเกิดอุบัติเหตุจากการทำงาน หรือ

เจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน แท้มีการกำหนดเงื่อนไขว่าผู้ที่จะได้รับเงินทดแทนจะต้องเป็นผู้ที่มาทำงานสม่ำเสมอ ที่กำหนดเงื่อนไขไว้ เช่นนี้ เพื่อบังคับไม่ให้คนขาดความรับผิดชอบในการทำงานมาเอาประโยชน์จากกองทุน การช่วยเหลือดังกล่าวเป็นการบังคับไม่ให้อัตราค่าแรงห้าไม่เพิ่มสูงเกินไป และเป็นการชูใจให้ประชารัฐมีบุตรเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะในเบลเยียมเป็นประเทศที่มีอัตราการเกิดต่ำมาก

ส่วนการบริการครอบครัวในรูปของการประชาสงเคราะห์ เริ่มขึ้นในประเทศนิวซีแลนด์ ระยะแรกสงเคราะห์เฉพาะครอบครัวผู้มีรายได้น้อยเท่านั้น เงินที่ใช้จ่ายในการสงเคราะห์ช่วยเหลือมาจากเงินภาษีอากร ต่อมาสรุปผลเห็นว่าไม่ควรช่วยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยเท่านั้นควรช่วยทุกครอบครัวที่มีบุตร แต่เงินที่รัฐบาลช่วยนั้นเป็นเงินจำนวนไม่มากเพื่อบังคับไม่ให้วันน้ำครอบครัวหวังแต่จะรับเงินจำนวนนี้

กฎหมายส่วนใหญ่ระบุว่าการจ่ายเงินสงเคราะห์ครอบครัว โดยให้บุตรนั้นจะดำเนินไปจนถึงอายุ 16 ปี และจะจ่ายต่อไปถ้าเด็กเล่าเรียนสูงขึ้น หรือเข้ารับการฝึกอาชีพ เพื่อให้เด็กทุกคนมีโอกาสก้าวหน้าเท่าเทียมกัน และเพื่อให้ครอบครัวที่มีรายได้น้อยสามารถเลี้ยงดูบุตรได้ตามอัตราพ รวมทั้งเพื่อให้เด็กเกิดใหม่มีโอกาสเท่าเทียมกัน เด็กที่เกิดในครอบครัวที่ร่ำรวย ถ้าจะกล่าวอีกนัยหนึ่งการสงเคราะห์ครอบครัวเป็นอีกขั้นหนึ่งที่จะนำไปสู่ระบบความมั่นคงแห่งสังคม

นอกจากฝ่ายรัฐบาลที่ให้ความสนใจในสวัสดิการของครอบครัวแล้ว องค์กรสังคมสงเคราะห์อาสาสมัครอีก ๑ กิจช่วยร่วมมือช่วยเหลือทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยจัดบริการช่วยเหลืออันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิต เช่น การจัดฝึกอาชีพให้แม่บ้าน การจัดบริการเลี้ยงดูเด็ก ขณะที่พ่อแม่ต้องไปทำงาน เป็นทัน

การให้ความช่วยเหลือครอบครัว นับได้ว่าเป็นการบริเวณงานสังคมสงเคราะห์เฉพาะราย ซึ่งเป็นการให้การช่วยเหลือบุคคลที่มีบุญหาเป็นรายบุคคล ได้แก่สมาชิกเหล่านายในครอบครัว แต่เดิมการเก็บบุญหาเฉพาะรายพิจารณาบุญหาเพียงผู้เดียวไม่ถูกซึ้ง เช่น บุญหากการหย่าร้างของครอบครัวหนึ่ง มีสาเหตุมาจากการเมืองสุราจนขาดความรับผิดชอบต่อครอบครัว การเก็บบุญหาของนักสังคมสงเคราะห์สมัยก่อนจะแก้ไขโดยขอให้สามีเลิกกิจกรรมเหล้า โดยไม่ได้พิจารณาว่าการกิจกรรมนั้นมาจากการเหตุอันใดบ้าง ซึ่งผิดกับการเก็บบุญหามายืนมั่นที่จะต้องวิเคราะห์ถึงสาเหตุอัน ๑ อีก เช่น สาเหตุทางเศรษฐกิจ ภัยธรรมชาติ ฯลฯ ให้พยายามทำให้อ่อนหล้าเป็นที่พึงเป็นทัน กระบวนการเพื่อให้

ทราบดึงสาเหตุของบัญชาการที่ทำเป็นขั้นตอน คือ การกันหาข้อเท็จจริง การวินิจฉัยบัญชา อันนำไปสู่การให้ความช่วยเหลือและสุดท้ายคือการพิคัดผลและประเมินผล

ความหมายของงานสวัสดิการครอบครัว

สวัสดิการครอบครัวหมายถึง การจัดบริการช่วยเหลือให้ครอบครัวมีความอยู่ดีทั้งทาง ภัยและเศรษฐกิจและสังคม เช่นเมียหรือพมั่นคงมีรายได้แน่นอน รวมทั้งมีสุขภาพอนามัยดี มีการศึกษาดี พัฒนามีกับสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในครอบครัวให้เป็นไปในทางที่ดีด้วย และสามารถปรับตัวเข้ากับสมัยศิรุก่อนอื่น ๆ ของสังคมที่คนเข้าไปเกี่ยวข้อง

การส่งเสริมการครอบครัวนั้นมีความสำคัญและความจำเป็นที่นานาประการอยู่รับและขัด ให้มีการดำเนินงานภายใต้ประเทศไทย แม้แต่ในอดีตสมัยก่อนสังคมโลกครั้งที่ 2 สมัชชาใหญ่ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศได้เห็นพ้องต้องกันว่า สังคมควรรับร่วมมือกันส่งเสริมการ ครอบครัว โดยมีหลักการดังนี้ (เมธ คุณจินดา 2518 หน้า ๖๕)

1. การอุดหนุนค้านวัตถุและค้านการเงิน หรือทั้ง 2 วิธี เพื่อให้เด็กได้รับการเลี้ยงดู อย่างดีก่อนมา ให้ช่วยเหลือครอบครัวที่มีบุตรมาก ครอบครัวยากจน เป็นทัน

2. เมื่อวัตถุปัจจัยของการส่งเสริมที่มุ่งที่เด็กจะให้ได้รับการเลี้ยงดูอย่างดีก่อนมา นัยเงินอุดหนุนความมั่งคั่งจะเป็นการให้อาหารโดยไม่คิดราคา หรือคิดถูกกว่ากันทันทุนสำหรับเด็ก เล็ก ๆ ก็ควรจัดตั้งร้านอาหารในโรงเรียน และจัดที่อยู่อาศัยโดยคิดค่าเช่าถูกกว่าอัตราปกติ สำหรับ ครอบครัวที่มีบุตรหลายคน

3. เมื่อวัตถุปัจจัยที่จะให้อาหารเด็กจะให้ได้รับการเลี้ยงดูอย่างดีก่อนมา หรือเพื่อให้การ ส่งเสริมที่เด็กสมบูรณ์ยิ่งขึ้นก็ควรมีการแยกจ่ายสิ่งของโดยใช้ระบบประกันสังคม

4. จะต้องมีการจ่ายเงินลงเรื่องเด็ก โดยไม่คำนึงถึงรายได้ของบิดามารดา ในอัตราที่ กำหนดไว้ซึ่งจะมีจำนวนมากพอสำหรับการเลี้ยงดูบุตร และโดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้นจาก การเลี้ยงดูเด็กที่เกินไปซึ่ง การลงเรื่องนี้ควรให้แก่เด็กซึ่งระบบประกันสังคมมีให้กำหนดไว้ว่า จะมีสิทธิ

5. สังคมควรรับผิดชอบในการเลี้ยงดูเด็ก เพื่อประกันว่าบิดามารดาไม่สามารถเลี้ยงดูบุตรได้ อย่างเหมาะสม

จะเห็นได้ว่าบทักการคังก์ล่ำมุงจะให้การเลี้ยงดูเด็กตามหลักอนามัยที่ดี และมุงให้ความต่างของระดับการครองชีพของครอบครัวที่มีบุตรหลายคนกับครอบครัวที่ไม่มีบุตรลดน้อยลง การบริการส่งเคราะห์ครอบครัว

การบริการช่วยเหลือครอบครัวเพื่อลดภาระค่านิรนภัย

1. การให้ค่าแนะนำบัญหาเกี่ยวกับความรักและคู่ครอง คือ บริการให้คำแนะนำหรือ “บัญชาชีวิต” นั่นเอง ซึ่งบริการเหล่านี้อาจให้แก่บุคคลที่มีบัญหาต่าง ๆ รวมทั้งบัญหาความรักและคู่ครองก่อนจะสมรสด้วย เป็นการปรึกษานี้บัญหาเฉพาะเรื่อง

2. สงเคราะห์ทางด้านการเงินและเศรษฐกิจของครอบครัว เช่น ช่วยแนะนำจัดเตรียมงบประมาณ เพื่อเก็บออมเงินไว้ใช้ในการสมรสและการครองเรือน, ช่วยเหลือหรือให้บริการเกี่ยวกับการจัดพิธีสมรส เช่น สมรสหมู่ ช่วยวางแผนครอบครัวเพื่อให้ชีวิตรอบครอบครัวดำเนินไปอย่างมีความสุข โดยไม่มีภาระหนักเกินไป ช่วยการศึกษาบุตร เป็นต้น

3. ช่วยเหลือแก้ไขบัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นกับครอบครัว เช่น สามีภายนอกบ้าน ใจบ่ำบี้เป็นโรคคิดเหตุ พิการ หรือขาดรายได้ด้วยสาเหตุต่าง ๆ และไม่มีทางอื่นที่จะช่วยให้ครอบครัวดำรงอยู่ได้อย่างปกติสุข ก็ให้บริการส่งเคราะห์ช่วยเหลือ หรือพิจารณาส่งเรื่องให้สถานสงเคราะห์พิจารณาเป็นราย ๆ ไป

การช่วยทางด้านการเงินที่ประเทคโนโลยี นิยมดำเนินการ คือ การลดหย่อนภาษีครอบครัวโดยรายได้ต่ำ มีบุตรมากจะได้ลดหย่อนภาษี ใช้กันมากทางสแกนดิเนเวีย นอกจากราคาที่ให้เงินกู้ปลูกบ้าน และอุดหนุนค่าเช่าบ้าน เช่น เก็นมาร์ค นอร์เวย์ สวีเดน

Homemaker Service หรือ Home Help Service เป็นวิธีหนึ่งของการช่วยเหลือครอบครัว โดยช่วยดำเนินกิจการทางบ้านในกรณีผู้ป่วยของ หรือพ่อแม่ของเด็กไม่สามารถดูแลเด็กได้ ก็จะมีคนดูแล (Housekeeper) ไปช่วยดูแลเด็กให้ ขณะที่พ่อแม่เด็กไม่อยู่หรือไปทำงานส่วนใหญ่ดำเนินการโดยองค์กรอาสาสมัครและจัดตั้งในย่านอุตสาหกรรม จะมีการผูกอ้อมรวมในการเข้าไปทำหน้าที่ในบ้าน บริการนี้จะเป็นประโยชน์เมื่อเกิดการเจ็บป่วย หรือมารดาไปคลอดก็จะนอร์เวย์มีวิธีนี้นานาประเทศ เช่น Housewife Relief โดยเริ่มเมื่อ ก.ศ. 1940 ภายใต้การดำเนินงานของเอกชน และเจริญก้าวหน้าขึ้นจนจัดให้มีกรรมการก้านนี้ เรียกว่า Housewife Relief Committee โดยรัฐบาลของประเทศไทยจ่ายเงินอุดหนุน นอร์เวย์ ดำเนินการบริการนี้อย่างเป็นปกติแผ่น มีการผูกอ้อมกันที่จะมาทำหน้าที่ กำหนดคุณสมบัติว่าต้องมีความชำนาญอย่างน้อย ๕ ปี

Day Care Service หมายถึง การรับเลี้ยงเด็กกลางวัน ผู้ช่วยพ่อแม่ที่ต้องออกงาน ทำงานนอกบ้าน ในบางประเทศ จัดเป็นรูปโรงเรียน บางประเทศจัดเป็นรูปสถานสงเคราะห์ สามารถและหารัก บางประเทศจัดเป็นรูปโรงพยาบาล

การให้สวัสดิการครอบครัวในสังคมไทย

ความหมายของการสงเคราะห์ครอบครัว “ครอบครัวคือการให้การช่วยเหลือครอบครัวที่ประสบบัญหาความเดือดร้อน ในกรณีที่หัวหน้าครอบครัวประสบเคราะห์กรรม เป็นผลทำให้มีรายได้ในการครองชีพ เช่นหัวหน้าครอบครัวดึงแก่กรรม ทอคหั้ง สาปสูญ ท้องโภชนาค เจ็บป่วยร้ายแรง ขาดงานพิการ ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ หมดความสามารถในการดูแลครอบครัวได้ด้วยเหตุสุกชินยื่น ๆ เพื่อให้ครอบครัวอยู่กันอย่างปกติสุข พoSมความเกือกภพ” โดยกรมประชาสงเคราะห์ได้ให้การบริการ ในการสงเคราะห์ครอบครัวที่ประสบบัญหาเดือดร้อน กังกลถ่วง ตามระเบียบการสงเคราะห์ครอบครัว ผู้มีรายได้น้อยและไร้ที่พึ่ง พ.ศ. 2511 ซึ่งการช่วยเหลือนั้น อาจให้ในรูปเงินช่วยเหลือ วัสดุอุปกรณ์ สิ่งของเครื่องใช้ชุมชนบริโภค หรือดำเนินการคิดท่อແນະนำอ่อน ๆ ตามความจำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าให้ประชาชนผู้เดือดร้อน ให้สามารถช่วยตนเองได้ ในระยะเวลาท่อไปได้ (กรมประชาสงเคราะห์, 2522, หน้า 20)

ท้วอย่างของการให้ความช่วยเหลือ เช่น

- ช่วยเหลือเป็นเงินครั้งละไม่เกิน 500 บาท
- ช่วยเหลือเครื่องอุปโภคบริโภค หรือวัสดุอุปกรณ์อื่น ๆ ตามความจำเป็น
- ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการตรวจรักษาโรค
- ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลชั่วแพทย์ หรือ โรงพยาบาลสัตติพิเศษ เช่น ค่ายา ค่าโลหิต ค่าอาหาร ค่าอื่น ๆ ที่จำเป็นจริง ๆ
- คิดท่อทางานอาชีพให้ทำเพื่อให้มีรายได้
- รับเข้าในสถานสงเคราะห์ เช่น พ.ศ. 2522 ให้ความช่วยเหลือทั้งหมด 2,181 ราย การช่วยเหลือกังท่อไปนี้
 - ในค้านการช่วยค้านเงินและเครื่องอุปโภคบริโภค กรุงเทพมหานคร 217 ราย เป็นเงิน 86,853 บาท ส่วนภูมิภาคให้การช่วยเหลือ 779 ราย เป็นเงิน 313,147 บาท รวมเป็นเงิน ๙๕ ทั้งสิ้น 400,000 บาท

- รับเข้าในสถานสงเคราะห์ค้าง ๗

สถานสงเคราะห์คนชรา 165 ราย

สถานสงเคราะห์คนพิการ 157 ราย

สถานสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่ง 145 ราย

การสงเคราะห์กรอบครัวในประเทศไทย

เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจที่ห้ามใจ ภัยหลังสัมภาระโลกครั้งที่ 2 ประเทศไทยเป็นประเทศหนึ่งที่ต้องเผชิญหน้าด้วยกันล้วน รายได้และสภาพของครอบครัวได้รับความกระทบกระเทือนรุนแรงในฐานะผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับสวัสดิภาพของครอบครัวผู้มีรายได้น้อย แต่มีบุตรมาก จึงมอบให้กรมประชาสงเคราะห์ดำเนินการทั้งหมด พ.ศ. 2495 โดยจัดให้มีแผนกสงเคราะห์ครอบครัวขึ้นในกองสวัสดิการสงเคราะห์ และโอนงานของสมาคมสงเคราะห์มาดำเนินการตามบุคลากรแห่งประเทศไทยมาดำเนินการสงเคราะห์ครอบครัวที่มีรายได้น้อย มีบุตรมาก มีบุตรเกิดใหม่ โดยจ่ายเงินให้เป็นค่าใช้จ่ายในการคลอดบุตร การเลี้ยงดูบุตร ค่ารักษาพยาบาล เป็นทัน (กรมประชาสงเคราะห์, 2515 หน้า 1)

ในปี พ.ศ. 2495 ได้ขยายโครงการปรับปรุงส่วนที่เหลือของงาน โดยให้ความช่วยเหลือแก่ครอบครัว หญิงม้ายที่สามีหาย โดยให้เงินค่าทำศพ และค่าใช้จ่ายเบื้องต้นในการประกอบอาชีพ ช่วยค่าใช้จ่ายแก่บุตรของครอบครัวผู้มีบุตรมาก และให้การช่วยเหลือสงเคราะห์แก่ผู้ที่เดือดร้อนจริง ๆ เป็นรายกรณีไป พ.ศ. 2509 รัฐบาลเห็นว่าการสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีบุตรมากเป็นประโยชน์แก่ประชาชนผู้ยากไร้ และผู้ทุกข์ยากจริง ๆ จึงตราพระราชบัญญัติสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีบุตรมากขึ้นโดยรวมงานของสมาคมสงเคราะห์มาดำเนินการและบุคลากรแห่งประเทศไทย และงานกิจกรรมเบี่ยงการสงเคราะห์ผู้มีรายได้น้อยในด้านสวัสดิการ เนพาส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสงเคราะห์ผู้มีบุตรมาก พร้อมกับมีการอนุมัติเงินอุดหนุนสงเคราะห์ “ผู้มีบุตรมากมาให้อีก 4,500,000 บาท ซึ่งดำเนินการได้ 2 ปี นอกจากนี้ รัฐบาลยังให้เงินสงเคราะห์ครอบครัวอีก 2,500,000 บาท เงินจำนวนนี้สามารถดำเนินงานได้ 2 ปี เช่นเดียวกับเงินอุดหนุนสงเคราะห์การมีบุตรมาก แต่หลังจากนั้นรัฐบาลได้มีการเปลี่ยนแปลงนโยบายใหม่ เพราะมีการเปลี่ยนรัฐบาล รัฐบาลใหม่ไม่เห็นความสำคัญของการสงเคราะห์ครอบครัวจึงให้มีการยกเลิกเงินอุดหนุนค้างล่าวเสีย และยกเลิกพระราชบัญญัติการสงเคราะห์ผู้มีบุตรมาก รวมทั้งขยายเงินอุดหนุนสมาคมสงเคราะห์

มารคานและบุตรแห่งประเทศไทยจำนวน 1,100,000 บาท เงินสงเคราะห์ผู้มีบุตรมากอีกจำนวน 4,500,000 บาท ก็ผลอยู่ดูก็ค้าไปค้าย รวมทั้งเงินอุดหนุน สวัสดิการครอบครัวอีก 2,500,000 บาท ก็ดูก คักถอนไปค้าย

ที่มานาคณะรัฐมนตรีให้ร่วมกันพิจารณาใหม่ เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ. 2510 และ มีมติว่ารัฐบาลจะให้การสนับสนุนและขยายขอบเขตของงานค้านี้ให้กว้างขวางขึ้นอีก จนถึงในปี พ.ศ. 2511 กรมประชาสงเคราะห์จึงได้กำหนดกรอบนโยบายว่าด้วยการส่งเสริมครอบครัวผู้มีรายได้น้อย และไร้ที่พึ่ง พ.ศ. 2511 ขึ้นใช้มาจนบัดนี้ (กรมประชาสงเคราะห์, 2523 หน้า 63)

การให้ความช่วยเหลือในระยะแรกมุ่งเน้นในค้านของเงินทอง, วัสดุ และจ้างภักดิ์ความช่วยเหลือไว้ให้แก่ครอบครัวที่ยากจนแท่นนี้ แต่ในบัดนี้ได้เพิ่มการบริการต่าง ๆ ยังเป็นประโยชน์แก่ครอบครัวที่ไม่เกี่ยวกับเงินทอง เช่น บริการรับเลี้ยงเด็ก, บริการฝึกอาชีพ เป็นต้น

งานส่งเสริมครอบครัวของกองสวัสดิการส่งเสริมครอบครัว เป็นการให้ความช่วยเหลือแก่ครอบครัวที่ประสบบัญหาความเดือดร้อน ได้แก่ หัวหน้าครอบครัวถึงแก่กรรม ท้องไทยจำคุก เจ็บป่วยร้ายแรง พิการไม่สามารถประกอบอาชีพได้ เป็นต้น การช่วยเหลือจะกระทำทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ส่วนรับในส่วนภูมิภาคจะมีประชาสงเคราะห์จังหวัดรับผิดชอบ

วิธีการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ

จะดำเนินการตามหลักการส่งเสริมครอบครัวเฉพาะราย โดยนักสังคมสงเคราะห์หรือเจ้าหน้าที่จะให้บริการตามขั้นตอนดังนี้

1. การทดสอบขอเท็จ จริงจากกรณีญาเสภาพของบัญหาความเดือดร้อนรวมทั้งสภาพครอบครัว โดยใช้แบบประวัติทางครอบครัว และการเยี่ยมบ้านของกองสวัสดิการส่งเสริมประชาสงเคราะห์ ซึ่งนักสังคมสงเคราะห์ หรือเจ้าหน้าที่เป็นผู้กรอกข้อมูลเท็จจริงทั้งหมด ที่ได้จาก

1. การสัมภาษณ์ค้าผู้ขอรับความช่วยเหลือเอง หรือญาติ ผู้ใกล้ชิด ผู้นำส่ง
2. การเยี่ยมบ้านและสังเกตสภาพแวดล้อม
3. โดยการพิจารณาจากหลักฐานทั้งหมด เช่น ใบอนุญาต ใบบัตรของแพทย์ คำรับรองเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

2. การวิเคราะห์และการวินิจฉัยน้ำท่า กิจกรรมชี้แจงและหลักการช่วยเหลือก่อ
พิจารณาตามหลักฐานที่ได้รับ เพื่อพิจารณาให้การส่งเสริม
 3. การพิจารณาและการให้ความช่วยเหลือทางความเหมาะสมแก่น้ำท่าความเคื่องครัน
 - ให้เงินเป็นครั้ง ๆ ละไม่เกิน 500 บาท หรือเครื่องอุปโภค บริโภค หรือ
บริการแนะนำแก่น้ำท่า หรือการรับเข้าไว้ในสถานสงเคราะห์
 - ในการณ์จะเป็นเรื่องด่วนการช่วยเหลือเครื่องอุปโภคบริโภคให้ก่อน เท่าที่จะเป็น
หรือเพื่อประกอบอาชีพชั่วคราว
 - ในการณ์บุคคลนั้นยังมีความสามารถในการประกอบอาชีพได้ ก็ช่วยแนะนำทาง
ประกอบอาชีพให้ ให้มีรายได้เพื่อเลี้ยงครอบครัวและคนสองกวัย
 - ในการณ์ไม่มีที่อยู่อาศัยก็จัดให้อยู่ในสถานสงเคราะห์ของกองสวัสดิการส่งเสริม
ไปก่อน (กองสวัสดิการส่งเสริม, โนเนียว หน้า 1-2)

งานที่ได้ดำเนินการไป

ในโครงการส่งเสริมการครอบครัว ผู้ที่มีรายได้น้อย กองสวัสดิการส่งเสริม กรม
ประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินับที่ 4
(2520-2524) กำหนดเนื้อหาของการส่งเสริม โครงการให้การส่งเสริมแก่ประชาชน ผู้มี
น้ำท่าความทุรกันดารเดือนร้อนเดือนละ 2,500 รายจากผลการปฏิบัติงานที่แล้วมาปรากฏว่า สามารถ
ให้การส่งเสริมที่มากกว่าเดิมมาก ทั้งนี้เนื่องมาจากน้ำท่าทางบประมาณแต่ละบัญชีได้รับแต่ละบัญชี
จำนวนน้อยมากไม่สามารถให้บริการได้อย่างทั่วถึง อย่างไรก็ตามกองสวัสดิการส่งเสริมฯพยายาม
ที่จะให้การช่วยเหลือประชาชนผู้เดือดร้อนออกนำไปให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน ใน
สภาวะบ้านบ้าน

โครงการส่งเสริมการครอบครัวที่ควรปฏิบัติ

เพื่อให้ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยมีความมั่นคงทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม จังหวะ
มีโครงการดังนี้

- โครงการประกันสังคม ซึ่งในบ้านบ้านประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายประกันสังคมไว้
อย่างเป็นทางการ ถ้าหากมีกฎหมายประกันสังคมแล้วประชาชนผู้มีรายได้น้อยสามารถทำการประกัน
รายได้ของตนไว้กับรัฐบาล ขณะที่นายจ้างมีส่วนเสียส่วนช่วยออกเงินเบี้ยประกันให้ 1 ใน 3 ผู้ทำ
ประกันจะได้ประโยชน์ตอบแทนในยามที่ขาดรายได้ด้วยสาเหตุใดสาเหตุหนึ่งก็ตามแล้ว

2. โครงการคงสถานแห่งแนวแก้บัญหาให้ทั่วถึง เพื่อเป็นศูนย์กลางการให้บริการ
เกี่ยวกับการให้ค่าแนวนำแก่ประชาชนให้ทราบถึงบริการทั่ง ๆ ที่มีอยู่ และช่วยแก้ไขบัญหาให้ทั่ว

3. โครงการวางแผนครอบครัว เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนรู้จักประโยชน์และวิธีการ
วางแผนครอบครัว เช่น แนวนำให้ครอบครัวมีบุตรในจำนวนที่พอเหมาะสม, แนวนำเวลาที่เหมาะสม
สำหรับครอบครัวที่จะมีบุตร เป็นต้น

สอดคล้องกับบุญบุญในการสังเคราะห์ครอบครัว

1. บุญทางด้านเศรษฐกิจและการกรองเชื้อ จะมาขอความช่วยเหลือทางการเงินโดย
มากครอบครัวจะบ่นว่ารายได้ไม่พอยายจ่าย พึงค้องวิเคราะห์ก่อนว่ารายได้ไม่พอนั้นมาเหตุมาจาก
อะไร ถ้าไม่มีสาเหตุอะไรแทรก ก็ให้การช่วยเหลือทางการเงินเข้าได้ แต่ถ้ากรณีสาเหตุอื่น
แทรก เช่น มีความประพฤติไม่ดี กินเหล้าเล่นการพนัน ถ้าให้เงินช่วยเหลือจะเท่ากับเป็นทาง
ส่งเสริมให้เขามีความประพฤติเช่นนี้ก่อไป

2. บุญทางเกี่ยวกับด้านอาชีพ โดยมีบุญหัวว่าไม่สามารถประกอบอาชีพได้ เนื่องจาก
บุคคลนั้นมีสภาพจิตใจพวยร่อง สภาพร่างกายบกพร่อง หรือสภาพความเป็นอยู่ทางครอบครัวไม่
อำนวย เช่น ไม่มีคนดูแลดู

3. บุญทางเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย พากไม่มีที่อยู่ หรืออยู่ในสภาพทรุดโทรม ฉะนั้น
บุคคลที่มาขอความช่วยเหลือก็มักจะมาหักยืมเงินเพื่อซ่อมที่อยู่ให้ดี

4. บุญทางด้านสุขภาพทางร่างกายและจิตใจ

5. บุญทางนี้สิน ส่วนใหญ่เท่าที่เคราะห์มาพบว่าครอบครัวจากแหล่งท่องไปปัจจัย
เงินมาซึ่งเสียค่าเบี้ยในอัตราสูงมาก

6. บุญทางศึกษาบุตร เนื่องจากมีลูกมาก และไม่รู้ว่าเข้าเกณฑ์ที่จะต้องได้รับการ
ศึกษา จึงไม่ได้ส่งลูกเข้าเรียน

การสังเคราะห์ครอบครัว โดยวิธีการทั่ง ๆ ดังกล่าว ในการประเทศที่เจริญแล้วได้
รุกหน้าไปมาก โดยได้มีสถานสงเคราะห์ทั้งของรัฐบาลและเอกชน ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ผู้ทรงคุณวุฒิและ
ประสบการณ์อย่างดี ในเรื่องบุญทางครอบครัวเป็นผู้ทำหน้าที่คอยให้ความช่วยเหลือ หรือคำแนะนำ
ในการแก้บุญทางครอบครัว แม้แต่ความทุกข์เล็ก ๆ น้อย ๆ สถานสงเคราะห์หรือเจ้าหน้าที่คงกล่าว
ไม่ได้เลยหรือคิดว่าเป็นเรื่องเล็กน้อยแล้วไม่ช่วยแนะนำแก้ไขให้ ซึ่งองค์การคงกล่าวนี้มีทั่วไป

เช่น ในสหรัฐอเมริกา และได้กำหนดให้ช่วยเหลือให้ครอบครัวค่าง ๆ คงสภาพอยู่ได้ด้วยความรักและเห็นอกเห็นใจเป็นจำนวนมาก

ในประเทศไทย บริการด้านนี้ส่วนมากมักเป็นการช่วยเหลือในทางเศรษฐกิจ คือให้ความช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าเป็นส่วนใหญ่