

แผนปฏิบัติการของกระทรวงมหาดไทย ระยะ 4 ปี

(พ.ศ. 2531 - 2534)

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2529 เห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการของกระทรวง ระยะ 4 ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีของกระทรวง โดยให้กระทรวงและทบวง เสนอแผนปฏิบัติการ ระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2531 - 2534) ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2529 และแผนปฏิบัติการประจำปีของกระทรวงก่อนปฏิทินงบประมาณ

กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนปฏิบัติการของกระทรวง ระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2531 - 2534) ขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยยึดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530 - 2534) เป็นแนวทางในการจัดทำ โดยได้ปรับเนื้อหาสาระของแผนมหาดไทยแม่บท ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2530 - 2534) ที่ได้จัดทำแล้วนั้น ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด โดยใช้ชื่อแผนตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 และปรับเป้าหมายของแผนมหาดไทยแม่บท ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2530 - 2534) ให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนปฏิบัติการของกระทรวง ระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2531 - 2534)

การจัดทำแผนปฏิบัติการ ของกระทรวงมหาดไทย ระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2531 - 2534) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการ กรุงเทพมหานคร และรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทยใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีและคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อประโยชน์ในการติดตามและประเมินผล ของกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นไปตามเป้าหมาย ในรายละเอียดของงาน/โครงการของกระทรวงที่สอดคล้องและสนับสนุนนโยบาย และแนวทางหลักของแผนชาติ และเป็นกรอบวงเงินพัฒนาของกระทรวงในช่วง 4 ปี และแต่ละปีของแต่ละแผน

แผนปฏิบัติการของกระทรวงมหาดไทย ระยะ 4 ปี (พ.ศ. 2531 - 2534) ประกอบด้วยแผน 9 แผน ในแต่ละแผนประกอบด้วยแผนงาน แผนงานย่อยและรายละเอียดของงาน/โครงการในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยทั้งหมด ซึ่งสาระสำคัญของแต่ละแผนสรุปได้ดังนี้

1) แผนพัฒนาเศรษฐกิจส่วนรวม

- ปรับปรุงระบบการจัดสรรงบประมาณของกระทรวง เพื่อให้การบริหารงบประมาณ เป็นไปในลักษณะประหยัด โดยเน้นการกระจายอำนาจในการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดมากขึ้น

- ปรับปรุงฐานะการคลังส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้น โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บและการหารายได้ พร้อมทั้งลดรายจ่ายของท้องถิ่น โดยการสนับสนุนให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการบริหารเทศพาณิชย์

2) แผนพัฒนาคน สังคมและวัฒนธรรม

- พัฒนาคุณภาพคน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เด็ก เยาวชน และสตรี ให้มีคุณภาพ เพื่อเป็นกำลังสนับสนุนการพัฒนาโดยส่วนรวม โดยการฝึกอบรมและพัฒนาในด้านต่างๆ ที่เหมาะสม

- มุ่งบรรเทาปัญหาการว่างงาน โดยการขยายการจัดหางานในประเทศควบคู่ไปกับการพัฒนาตลาดแรงงานต่างประเทศ เพื่อให้กำลังแรงงานที่ต้องการทำงานสามารถหางานทำได้ตามความรู้ความสามารถ

- เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในระบบการจ้างงาน โดยการเร่งปรับปรุงประสิทธิภาพในการคุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็ก และสตรี สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนเงินทดแทน และส่งเสริมการแก้ไขปัญหาแรงงานด้วยสันติวิธี

- เสริมสร้างความสงบสุขในสังคม เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนและภาคเอกชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม และการประណอมข้อขัดแย้งต่างๆ ภายในชุมชน

- ปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการ สังคม และสังคมสงเคราะห์ เพื่อให้ผู้คอยโอกาสหรือผู้ประสบทุกข์ยากในสังคม สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามสภาพอันสมควรและสามารถช่วยเหลือตนเองได้ในที่สุด โดยการสนับสนุนให้ภาคเอกชนและประชาชนมีบทบาทมากขึ้นในการให้สวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา โดยการส่งเสริมการจัดองค์กรชุมชนเพื่อร่วมกันพัฒนาชุมชนของตนเอง และรณรงค์ให้ประชาชนมีความสำนึกในสิทธิและหน้าที่

ของตนเอง ในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองให้มากขึ้น

3) แผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- เพิ่มประสิทธิภาพการจักระบบการถือครองที่ดิน เพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการเร่งรัดการจัดที่ดินและการออกเอกสารสิทธิ พร้อมทั้งปรับปรุงการประเมินราคาที่ดินให้ได้มาตรฐาน

- ประสานการใช้ประโยชน์ระหว่างทรัพยากรที่ดินและทรัพยากรชนิดอื่น ๆ ให้เป็นระบบ เพื่อกำหนดทิศทางการขยายตัวของเมือง โดยการเร่งรัดการวางผังเมืองรวม และการวางผังพัฒนาชนบทระดับตำบล

4) แผนปรับปรุงการบริหารและทบทวนบทบาทของรัฐในการพัฒนาประเทศ

- ปรับปรุงกลไกการบริหารราชการส่วนกลาง เพื่อเพิ่มสมรรถนะในการบริหาร โดยการใช้แผนเป็นเครื่องมือ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ เพื่อให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

- ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารราชการส่วนภูมิภาค เพื่อให้การบริหารงานภายในจังหวัดมีเอกภาพมากขึ้น สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการกระจายอำนาจ การตัดสินใจของส่วนกลางให้แก่จังหวัดมากขึ้น

- พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างทั่วถึงโดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาของชุมชน

5) แผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ

- พัฒนาองค์กรและการบริหาร เพื่อให้มีความคล่องตัวและเป็นเชิงธุรกิจมากขึ้น โดยการวางแผนกำลังคนอย่างต่อเนื่อง และปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ

- ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัการเชิงธุรกิจ เพื่อให้สามารถเลี้ยงตนเองได้ โดยการปรับแผนลงทุนให้มีสัดส่วนทุนและการก่อกำหนดที่เหมาะสม

- พัฒนาการให้บริการ เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว มีคุณภาพและทั่วถึงโดยการลดขั้นตอนในการให้บริการให้น้อยลง

6) แผนพัฒนาระบบการผลิต การตลาดและการสร้างงาน

- ปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานและบริการ เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยการสนับสนุนให้จังหวัด ท้องถิ่น และภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในระดับจังหวัด

- อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและทรัพยากรการท่องเที่ยว เพื่อดึงดูดความสนใจ จากนักท่องเที่ยว โดยสนับสนุนให้จังหวัดและท้องถิ่นให้ความสำคัญในการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมประเภทต่าง ๆ

7) แผนพัฒนาระบบบริการพื้นฐาน

- พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นการปรับปรุงกิจการประปาเดิม เพื่อขยายเขตจำหน่ายน้ำ ขยายการจัดสร้างที่อยู่อาศัย สำหรับผู้มีรายได้น้อยและปรับปรุงโครงข่ายถนนใน กทม. และปริมณฑล ให้เชื่อมโยงกัน

- ปรับปรุงและขยายการให้บริการไฟฟ้า โดยการเร่งขยายเขตติดตั้งไฟฟ้า ให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้

- ปรับปรุงทางหลวงชนบท เพื่อให้ใช้งานได้อย่างเต็มที่ โดยเน้นการบำรุง รักษาถนนที่มีอยู่ให้ได้มาตรฐาน และพัฒนาโครงข่ายถนนชนบทให้เชื่อมโยงกับทางหลวงแผ่นดินและจังหวัด

8) แผนพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ

- พัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อจัดระเบียบความเจริญเติบโตของเมือง ให้มีความสมดุล โดยการเร่งรัดการวางผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะของ กทม. ปรับปรุงการจราจรระบบป้องกันน้ำท่วม รวมทั้งโครงการขยายสาธารณูปโภคอื่น ๆ

- พัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาคและเมืองทั่วไป เพื่อให้เมืองที่มีแนวโน้มการพัฒนาสามารถเป็นฐานเศรษฐกิจและแหล่งสร้างงานของภูมิภาค โดยการปรับปรุงโครงข่ายสาธารณูปโภคและใช้มาตรการทางด้านผังเมืองเพื่อชี้แนะทางการขยายตัวของเมือง

- พัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก เพื่อรองรับการขยายตัวของพื้นที่เศรษฐกิจใหม่โดยจัดและขยายบริการพื้นฐานต่าง ๆ ที่จำเป็นให้เพียงพอ รวมทั้งเร่งรัดการวางผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ

- พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณภาคใต้ตอนบนและพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อให้เป็นฐานเศรษฐกิจของภาคใต้ควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในสภาพสมดุลย์ และให้เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ สังคม และการบริหารของภาคใต้ในอนาคต

9) แผนพัฒนาชนบท

- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ได้แก่ ถนน ไฟฟ้า ให้สามารถใช้งานได้ทุกฤดูกาล และกระจายไปสู่พื้นที่ที่ขาดแคลนอย่างทั่วถึง โดยเน้นพื้นที่หมู่บ้านล้าหลังและปานกลางตามลำดับ

- พัฒนาและส่งเสริมอาชีพ เพื่อให้ประชาชนในชนบท มีความพร้อมในการผลิตสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเต็มที่ และมีงานทำอย่างต่อเนื่อง โดยการส่งเสริมการรวมกลุ่มอาชีพ สนับสนุนการประกอบอาชีพอุตสาหกรรมขนาดย่อม อุตสาหกรรมในครัวเรือน รวมทั้งการจัดตั้งกองทุนพัฒนาหมู่บ้าน

- พัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อให้ประชาชนในชนบทมีน้ำอุปโภคอย่างทั่วถึงและเพียงพอ โดยการเร่งรัดพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก เร่งรัดจัดทากาชนะกักเก็บน้ำฝนในหมู่บ้าน

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาชนบท เพื่อให้องค์กรประชาชนในชนบทสามารถพึ่งตนเองได้ โดยการปรับปรุงบทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้าน และโครงสร้างของคณะกรรมการสภาตำบลให้เหมาะสม

- พัฒนาทุ่งกุลาร้องไห้ โดยปรับปรุงระบบการคมนาคมให้เชื่อมโยงกัน เร่งก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำ ขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าให้กว้างขวาง พร้อมทั้งส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มอาชีพ

- ประสานกลยุทธและมาตรการในการพัฒนาชนบทและมาตรการในการบริหารในพื้นที่เพื่อความมั่นคง เพื่อลดเงื่อนไขสังคม เพื่อให้หมู่บ้านและชุมชนสามารถช่วยเหลือและป้องกันตนเองได้ โดยการปรับปรุงกลไกของรัฐ ได้แก่ ระบบราชการให้เอื้ออำนวยต่อการลดเงื่อนไข

สังคมพร้อมทั้งผสมผสานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเข้ากันนโยบายด้านความมั่นคงในการพัฒนา
พื้นที่เป้าหมาย เพื่อลดความแตกต่างทางสังคมและยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น

