

สรุปสาระสำคัญของแผนมหาดไทยแม่บท ฉบับที่ 4

1. คำนำ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 มีจุดมุ่งหมายหลักที่จะยกระดับการพัฒนาประเทศควบคู่ไปกับการแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ประชาชนมีความเป็นอยู่และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงลักษณะการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่จะไม่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการคลังของประเทศโดยส่วนรวม เพื่อให้สามารถบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าวแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 จึงได้กำหนดแผนหลักเพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติงานของภาครัฐและเอกชน รวมทั้งสิ้น 10 แผน ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย รวม 9 แผน ดังนี้

- (1) แผนพัฒนาเศรษฐกิจส่วนรวม
- (2) แผนพัฒนาคน สังคมและวัฒนธรรม
- (3) แผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (4) แผนปรับปรุงการบริหารและทบทวนบทบาทของรัฐในการพัฒนาประเทศ
- (5) แผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ
- (6) แผนพัฒนาระบบการผลิต การตลาด และการสร้างงาน
- (7) แผนพัฒนาระบบบริการพื้นฐาน
- (8) แผนพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ
- (9) แผนพัฒนาชนบท

เนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 ได้จัดทำขึ้นภายใต้ข้อจำกัดหลายประการ เช่น ความผันผวนและความไม่แน่นอนของภาวะเศรษฐกิจของโลก และความจำกัดทางด้านการเงินการคลังของประเทศ การดำเนินงานตามแผนเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าว จึงขึ้นอยู่กับการบริหารและการจัดการของหน่วยงานของรัฐที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนอย่างจริงจังเป็นระบบครบวงจร

ในฐานะที่กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหนึ่งของรัฐที่มีภารกิจและอำนาจหน้าที่

อย่างกว้างขวาง และมีส่วนเกี่ยวข้องกับแผนหลักของชาติถึง 9 แผน ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนจุดมุ่งหมายดังกล่าว แผนมหาดไทยแม่บท ฉบับที่ 4 จึงได้กำหนดจุดเน้นของแผนไว้ 2 ประการ คือ

1. ปรับปรุงกลไกและมาตรการทางการบริหารของกระทรวง ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของชาติ เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจของกระทรวงมหาดไทย ภายใต้ข้อจำกัดด้านงบประมาณสามารถจะก่อให้เกิดความประหยัด ลดความซ้ำซ้อน และให้บริการแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชน ในการป้องกัน แก้ไขและพัฒนาสังคม

มาตรการดังกล่าวนอกจากจะสามารถเพิ่มสมรรถนะทางการบริหารเพื่อรองรับการบริหารการพัฒนาของรัฐได้แล้ว ก็จะมีส่วนกระตุ้นและเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนและประชาชนได้เข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการพัฒนา เช่น การใช้หลักคำรวจชุมชนสัมพันธ์ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การใช้เกณฑ์คุ้มทุนเป็นมาตรการในการกำหนดราคาสินค้าและบริการของรัฐวิสาหกิจ การยึดแผนพัฒนาชนบทระดับจังหวัดเป็นแนวทางในการกำหนดเงินงบประมาณของส่วนราชการมอบอำนาจ การประสานแผนและการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัด เป็นต้น

2. วัตถุประสงค์ของแผน

จากจุดเน้นของแผนดังกล่าว จึงได้กำหนดวัตถุประสงค์ตามภาระหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยไว้ ดังนี้

2.1 เพื่อสนับสนุนการยกระดับมาตรฐานคุณภาพของคน โดยเฉพาะคนในชนบทให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น พัฒนาเด็ก เยาวชน และสตรีให้มีคุณภาพสามารถมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถปรับตัวให้เข้ากับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปได้

2.2 เพื่อเสริมสร้างความสงบสุขและความเป็นธรรมในสังคม ให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยมุ่งที่จะลดปัญหาอาชญากรรมให้ต่ำลง อำนวยความยุติธรรมให้

มีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดอัตราการกระทำผิดซ้ำ และลดอัตราการตายและบาดเจ็บจากอุบัติเหตุประเภทต่างๆ พร้อมทั้งสนับสนุนการกระจายบริการทางสังคม ให้ครอบคลุมกลุ่มประชากรเป้าหมายที่ด้วยโอกาสอย่างทั่วถึง

2.3 เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างการปฏิบัติงานทำให้กำลังแรงงานได้รับการพัฒนาฝีมือตามความต้องการของตลาดแรงงานและปฏิบัติงานตามความรู้ความสามารถ มีความมั่นคงและปลอดภัยในการทำงาน

2.4 เพื่อเร่งรัดการกระจายบริการพื้นฐานอย่างทั่วถึงในพื้นที่ที่ขาดแคลน โดยเฉพาะในพื้นที่เป้าหมายในชนบท เพื่อให้ประชาชนมีฐานะความเป็นอยู่ดีขึ้น ควบคู่ไปกับการประสานกลยุทธ์และมาตรการในการพัฒนาชนบทในพื้นที่เพื่อความมั่นคง เพื่อลดเงื่อนไขสังคมโดยมุ่งให้หมู่บ้านและชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้ พร้อมทั้งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาเมืองทั้งในด้านบริการพื้นฐานในเขตเมืองและบริการสังคมในอันที่จะส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวม

2.5 เพื่อพัฒนาการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ให้เป็นระบบ ประหยัด ลดความซ้ำซ้อน และสนับสนุนให้มีการกำหนดมาตรการด้านบริหาร การปรับปรุงระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาและให้บริการประชาชนได้รวดเร็วทั่วถึงและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น พร้อมทั้งสนับสนุนให้มีการปรับปรุงบทบาทของรัฐให้เกิดการผนึกกำลังระหว่างภาครัฐบาล ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไปอย่างเป็นระบบครบวงจรในการพัฒนาสังคม โดยให้ภาคเอกชนและประชาชนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานมากขึ้น

2.6 เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนโดยเฉพาะชุมชนทั้งในเมือง และชนบทได้เข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาทั้งของชุมชนและสังคม และสามารถพึ่งตนเองได้ต่อไป พร้อมทั้งมุ่งเน้นการใช้กระบวนการทางสังคม เพื่อเสริมสร้างความสำนึกทางการเมืองแบบประชาธิปไตย เพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงบทบาท สิทธิและหน้าที่ของตนเองและเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีคุณภาพมากขึ้น

2.7 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจให้มีลักษณะเป็นธุรกิจมากขึ้น และให้ส่วนท้องถิ่นมีฐานะทางการคลังที่ดีขึ้นและสามารถพึ่งตนเองได้ พร้อมทั้งจะสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างกว้างขวางและมีคุณภาพ

3. แนวทางการพัฒนา

เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 ซึ่งได้แบ่งออกเป็น 3 แนวทางหลักคือ การเพิ่มประสิทธิภาพในการพัฒนาประเทศ การปรับปรุงโครงสร้างการผลิตและบริการ และการกระจายความเจริญและสร้างความเป็นธรรม จึงได้กำหนดแนวทางการพัฒนาในส่วนของกระทรวงมหาดไทยไว้ดังนี้

3.1 ในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาประเทศ

จะให้ความสำคัญแก่การพัฒนาคนให้มีคุณภาพและมีบทบาทเพิ่มขึ้นในการพัฒนาสังคมให้ก้าวหน้าเกิดความสงบสุขและเป็นธรรม ตลอดจนการปรับปรุงระบบการบริหาร และการจัดการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยยึดหลักการทำงานร่วมกันเป็นระบบครบวงจร เพื่อลดความซ้ำซ้อน ลดขั้นตอนการทำงานและเพื่อความประหยัด สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่างๆ ที่ล้าสมัยเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานควบคู่ไปกับการกระตุ้นให้องค์กรชุมชน ภาคเอกชนและประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น

3.2 ในด้านการปรับปรุงและการยกระดับคุณภาพบริการพื้นฐาน

จะให้ความสำคัญกับการปรับปรุงบริการพื้นฐานที่มีอยู่เดิมให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น และสนับสนุนให้มีการกระจายบริการดังกล่าวอย่างทั่วถึง สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชน และเอื้ออำนวยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยส่วนรวมโดยปรับปรุงสัดส่วนการลงทุนของท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน กับภาครัฐให้เหมาะสม

3.3 ในด้านการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและชนบทและการเสริมสร้างโอกาส

ในการทำงาน

จะให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาด้านการดำรงชีวิต การพัฒนาปัจจัยพื้นฐานและการประกอบอาชีพของประชาชนในชนบท ควบคู่ไปกับการสนับสนุนการเพิ่มผลผลิต ซึ่งจะก่อให้เกิดรายได้และการจ้างงาน โดยจะทุ่มเททรัพยากรลงในเขตชนบทล้าหลังและปานกลางเป็นหลัก รวมทั้งปรับปรุงระบบบริหารงานพัฒนาชนบทภายใต้ระบบ กชช. ให้มีเอกภาพและเพิ่มบทบาทขององค์กรประชาชนและภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนามากขึ้น ขณะเดียวกันก็จะให้

ความสำคัญกับการพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ โดยการมุ่งประสานการพัฒนาโครงข่ายบริการพื้นฐานที่จำเป็นควบคู่กับมาตรการทางผังเมือง และการใช้ที่ดินเพื่อสนับสนุนการพัฒนาฐานเศรษฐกิจใหม่ ในส่วนภูมิภาคให้เป็นแหล่งสร้างงานและมีความพร้อมที่จะรองรับการกระจายกิจกรรมทางเศรษฐกิจจากกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

4. แผนหลัก

จากแผนหลักทั้ง 9 ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 ที่กระทรวงมหาดไทยมีส่วนเกี่ยวข้องอาจแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ตามแนวทางข้างต้น ดังนี้

4.1 การเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนา

จุดมุ่งหมายของแผนในกลุ่มนี้คือการเพิ่มประสิทธิภาพของกลไกการพัฒนาต่างๆ ซึ่งรวมถึงการปรับปรุงคุณภาพคน ชุมชนและองค์กรเอกชน เพื่อสนับสนุนการพึ่งตนเอง การเสริมสร้างความสงบสุขในสังคมเพื่อให้คนมีหลักประกันในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการประกอบอาชีพ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ทั่วถึง รวดเร็วและมีคุณภาพ ตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด แผนในกลุ่มนี้ประกอบด้วย

- (1) แผนพัฒนาเศรษฐกิจส่วนรวม
- (2) แผนพัฒนาคน สังคมและวัฒนธรรม
- (3) แผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (4) แผนปรับปรุงการบริหารและบทบาทบทบาทของรัฐในการพัฒนาประเทศ
- (5) แผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ

4.2 การปรับปรุงและยกระดับคุณภาพบริการพื้นฐาน

จุดมุ่งหมายของแผนในกลุ่มนี้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการสาธารณูปโภค และสาธารณูปการให้สามารถสนองตอบการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจและการขยายตัวของชุมชน และการท่องเที่ยวได้อย่างเหมาะสมและทั่วถึง แผนในกลุ่มนี้ประกอบด้วย

- (1) แผนการพัฒนาระบบการผลิต การตลาดและการสร้างงาน
- (2) แผนพัฒนาระบบบริการพื้นฐาน

4.3 การกระจายความเจริญและเสริมสร้างโอกาสในการมีงานทำ

การดำเนินงานตามกลุ่มแผนทั้ง 2 กลุ่มข้างต้นจะมีส่วนสนับสนุนให้ประเทศสามารถยกระดับการพัฒนาได้โดยรวม พร้อมๆ กับการพัฒนาตามแนวทางทั้ง 2 ดังกล่าวจึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงระบบบริการพื้นฐานทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตชนบท เขตเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ เพื่อให้มีประสิทธิภาพพอที่จะสามารถกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาได้อย่างกว้างขวางและทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มประชาชนผู้ยากจน แผนในกลุ่มนี้ประกอบด้วย

(1) แผนพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ

(2) แผนพัฒนาชนบท

5. สาระสำคัญของแผนหลัก

แผนหลักทั้ง 9 แผนใน 3 กลุ่มข้างต้น มีประเด็นที่เป็นสาระสำคัญในแต่ละแผนดังต่อไปนี้ คือ

5.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจส่วนรวม

จุดมุ่งหมายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจส่วนรวมของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 คือการเพิ่มอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้น โดยที่การขยายตัวดังกล่าวจะมีส่วนสนับสนุนการสร้างงาน การกระจายรายได้ การแก้ไขปัญหาความยากจนและการรักษาคุณภาพทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม แนวทางและมาตรการส่วนหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย คือ การกำหนดแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและการกระจายอำนาจและหน้าที่ความรับผิดชอบไปสู่ส่วนท้องถิ่น ให้มีบทบาทในการลงทุนพัฒนามากขึ้น

ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงให้มีประสิทธิภาพโดยเน้นการกระจายอำนาจการตัดสินใจด้านงบประมาณให้แก่จังหวัดมากขึ้น ขณะเดียวกันก็จะปรับปรุงการคลังส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองได้ โดยมีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญๆ ดังนี้

- ปรับปรุงระบบการจัดสรรงบประมาณของกระทรวง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณและการติดตามผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้โดยให้ส่วนราชการยึดหลักการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนงานโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนรวมทั้งให้มีการกระจายอำนาจในการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัดมากขึ้น

- ปรับปรุงฐานะการคลังส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถหารายได้และลดรายจ่ายของท้องถิ่นให้สามารถพึ่งตนเองได้มากยิ่งขึ้น โดยการขยายฐานภาษีและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีท้องถิ่นและหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนได้เป็นธรรมและเหมาะสม พร้อมทั้งปรับระบบการบริหารเทศบาลิชย์โดยให้เอกชนหรือนักบริหารอาชีพเข้ามาดำเนินการหรือร่วมลงทุน

5.2 แผนพัฒนาคน สังคมและวัฒนธรรม

แผนพัฒนาคน สังคมและวัฒนธรรมในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 จะให้ความสำคัญในการพัฒนาสังคมในระดับพื้นฐานคือ ระดับคน ครอบครัวและชุมชน เพื่อให้คนมีคุณภาพและมีบทบาทที่เหมาะสมในการพัฒนาประเทศโดยส่วนรวมให้สังคมมีความสุข และปรับปรุงกลไกการพัฒนาสังคมเพื่อเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว ตามภาระหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย จึงได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญๆ ดังนี้

- พัฒนาคุณภาพคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็ก เยาวชน และสตรีให้มีคุณภาพเพื่อเป็นแรงสนับสนุนการพัฒนาโดยส่วนรวม โดยการพัฒนาเด็กและเยาวชนในด้านต่างๆ ที่เหมาะสมทั้งในด้านร่างกายและจิตใจ ฝึกอาชีพและเพิ่มพูนทักษะในการทำงานของสตรี และเสริมสร้างบทบาทและสถานภาพของสตรีให้สูงขึ้น พร้อมทั้งประสานงานการสนับสนุนโครงการวางแผนครอบครัว โดยการสอดแทรกงานวางแผนครอบครัวให้เข้ากับงานตามภาระหน้าที่เพื่อสนับสนุนการลดอัตราเพิ่มของประชากร

- มุ่งบรรเทาปัญหาการว่างงาน โดยการขยายการจัดหางานในประเทศควบคู่ไปกับการพัฒนาตลาดแรงงานในต่างประเทศเพื่อให้กำลังแรงงานที่ต้องการทำงานหรือเปลี่ยนงานสามารถหางานทำได้ตามความรู้ ความสามารถและความสนใจของตน ปรับปรุงระบบข้อมูลข่าว

สารตลาดแรงงานให้ทันสมัย เพื่อประโยชน์ในการวางแผนและบริหารแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขยายการจัดตั้งสำนักจัดหางานหรือศูนย์ตลาดแรงงานในภูมิภาคเพิ่มขึ้น เพื่อลดปัญหาการว่างงานในส่วนภูมิภาครวมทั้งขยายการฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน

- เสริมสร้างความมั่นคง ความปลอดภัยและความเป็นธรรมในระบบการจ้างงาน โดยการเร่งปรับปรุงประสิทธิภาพในการคุ้มครองของแรงงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานเด็กและสตรี พร้อมทั้งสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกองทุน เงินทดแทนอย่างกว้างขวางและพิจารณาปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามความเหมาะสมและจำเป็นเพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันและได้รับความเป็นธรรมในการทำงาน ส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์อันดีระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง และสนับสนุนให้แก้ไขและพัฒนาแรงงานร่วมกันโดยสันติวิธีเพื่อเสริมสร้างความสงบสุขในวงการแรงงาน

- เสริมสร้างความสงบสุขในสังคม เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยการขยายงานด้านชุมชนสัมพันธ์ พร้อมทั้งแสวงหาความร่วมมือจากชุมชนและภาคเอกชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม และการประណอมข้อขัดแย้งต่างๆ ภายในชุมชน ขณะเดียวกันก็จะเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยปฏิบัติ โดยการปรับปรุงกลไกการบริหารงานกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง รวดเร็ว และเป็นธรรม

- ปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการสังคมและสังคมสงเคราะห์ เพื่อให้ผู้ด้อยโอกาสหรือประสบทุกข์ยากในสังคมสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างปกติสุขตามสภาพอันสมควร และสามารถช่วยเหลือตนเองได้ในที่สุด โดยการสนับสนุนให้ภาคเอกชนและประชาชนเข้ามามีบทบาทเพิ่มมากขึ้นในการให้สวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ พร้อมทั้งปรับบทบาทของหน่วยงานให้เหมาะสมกับขีดความสามารถทางการคลังในการจัดบริการสังคม

- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา เพื่อให้ประชาชนมีความสำนึก ร่วมกันในการพัฒนาชุมชนและสังคม และตระหนักในสิทธิและหน้าที่ของตนเอง และมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยการเลือกตั้งในทุกระดับ โดยการส่งเสริมการจัดองค์กรชุมชนโดยความ

สมัครใจ และไม่บังคับรูปแบบ เพื่อผนึกกำลังในการพัฒนาชุมชนตนเอง และเพื่อประสานงานกับ ภาครัฐ พร้อมทั้งรณรงค์อย่างต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจ และเห็นความสำคัญของการ เลือกตั้งผู้แทนและพรรคการเมืองในระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย และใช้สิทธิเลือก ตั้งอย่างมีเหตุผลมากขึ้น โดยเน้นการใช้องค์กรประชาชนทั้งในชนบทและในเมืองเป็นแกนถ่าย ทอดไปสู่ประชาชน

5.3 แผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แผนพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 มีวัตถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดลด ปัญหาความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติแต่ละชนิดควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการใช้ประโยชน์ในอนาคต

ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย จะให้ความสำคัญกับการพัฒนาการใช้ประโยชน์ ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความประสานสอดคล้องกับการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติชนิดอื่น ๆ ให้มากยิ่งขึ้น โดยมีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ๆ ดังนี้

- เพิ่มประสิทธิภาพการจัดระบบการถือครองที่ดิน เพื่อให้เป็นปัจจัยการผลิตที่ สำคัญและมีประสิทธิภาพ โดยการเร่งรัดการจัดที่ดินและการออกเอกสารสิทธิในที่ดินที่ราษฎร ใช้ทำกินให้ถูกต้องตามกฎหมาย และปรับปรุงการจัดเก็บภาษีที่ดินให้เหมาะสมโดยการปรับปรุง การประเมินราคาต่อที่ดินให้ได้มาตรฐาน

- ประสานการใช้ประโยชน์ระหว่างทรัพยากรที่ดินและทรัพยากรชนิดอื่น ๆ ให้ เป็นระบบทั้งในเขตเมืองและชนบท เพื่อกำหนดทิศทางการขยายตัวของเมืองโดยการเร่งรัด การวางผังเมืองรวม และเร่งรัดจัดทำแผนพัฒนาชนบทระดับตำบลให้มีผังพัฒนาชนบทระดับตำบล ไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 ของตำบลทั่วประเทศ

5.4 แผนปรับปรุงการบริหารและบทบาทของรัฐบาลในการพัฒนาประเทศ

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 ได้ให้ความสำคัญเพิ่มมากขึ้นกับบทบาทของรัฐบาลในการบริหาร การพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมีพลัง เป็นระบบครบวงจร ซึ่งจะช่วย

แก้ไขปัญหาคือความซ้ำซ้อน การขาดการประสานงานภายในภาครัฐบาลอีกทั้งจะมีส่วนช่วยปรับปรุงคุณภาพบริการของรัฐและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐบาลและภาคเอกชน

กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญๆ ดังนี้

- ปรับปรุงกลไกการบริหารราชการส่วนกลาง เพื่อเพิ่มสมรรถนะในการบริหารให้มีประสิทธิภาพ โดยการใช้แผนเป็นเครื่องมือลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกรมให้ชัดเจนและเหมาะสม วางแผนอัตรากำลังที่สอดคล้องกับแผนงานและแผนเงินและให้มีการประสานการฝึกอบรมร่วมกันระหว่างหน่วยงาน พร้อมทั้งปรับปรุงระบบการจัดเก็บข้อมูลของกรมให้ทันสมัย และเชื่อมโยงกับระบบการตรวจติดตามผล ตลอดจนปรับปรุงระเบียบ กฎหมาย และข้อบังคับต่างๆ เพื่อให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

- ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารราชการส่วนภูมิภาค เพื่อให้การบริหารงานภายในจังหวัดมีเอกภาพมากขึ้น และสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึงทุกพื้นที่ โดยการส่งเสริมให้ผู้ว่าราชการจังหวัด มีเอกภาพในการบังคับบัญชาหน่วยราชการต่างๆ ในสังกัดกระทรวงมหาดไทยในระดับจังหวัดและการกระจายอำนาจการตัดสินใจของส่วนกลางให้แก่จังหวัดมากขึ้น พร้อมทั้งเพิ่มขีดความสามารถของหน่วยงานวางแผนในส่วนภูมิภาคให้สูงขึ้นและให้เป็นศูนย์กลางในการประสานงานกับองค์กรภาคเอกชนในการพัฒนาชนบท

- พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง โดยการเน้นให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาในเขตชุมชนของตนและจัดให้มีระบบการประสานงานด้านการให้บริการพื้นฐานต่าง ๆ ระหว่างหน่วยปกครองท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐและคณะกรรมการชุมชน รวมทั้งให้ความสำคัญแก่การกำหนดความสัมพันธ์ทางกฎหมายระหว่างคณะกรรมการชุมชนกับสภาท้องถิ่นและหน่วยการบริหารท้องถิ่นอย่างเด่นชัด

5.5 แผนพัฒนาวิสาหกิจ

แผนพัฒนาวิสาหกิจในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 จะให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีการบริหารงานในเชิงธุรกิจที่สามารถจะแข่งขันและเลี้ยงตัวได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระการเงินจากรัฐบาล และจะช่วยรักษาเสถียรภาพทางการ

คลังของประเทศอีกด้วย

ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญดังนี้

- พัฒนาองค์การและการบริหาร เพื่อให้มีความคล่องตัวในการดำเนินงานโดยให้มีการวางแผนกำลังคนอย่างต่อเนื่อง ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ เพื่อให้สามารถดำเนินงานในเชิงธุรกิจมากขึ้นรวมทั้งให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติงานและประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

- ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการเชิงธุรกิจ เพื่อให้สามารถเลี้ยงตนเองได้โดยปรับแผนลงทุนให้มีสัดส่วนทุนและการก่อหนี้ที่เหมาะสม และเพิ่มการลงทุนจากรายได้ของตนเองให้มากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้าร่วมการลงทุนเพื่อแบ่งเบาภาระทางการเงินของรัฐ

- พัฒนาการให้บริการ เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว มีคุณภาพและทั่วถึง โดยการลดขั้นตอนการให้บริการให้น้อยลง ใช้เครื่องมือที่ทันสมัยในการให้บริการและปรับปรุงระบบการผลิตและการจำหน่ายให้สามารถสนองตอบความต้องการของผู้ใช้บริการได้ทั้งในด้านคุณภาพและปริมาณ

5.6 แผนพัฒนาระบบการผลิต การตลาด และการสร้างงาน

แผนพัฒนาระบบการผลิต การตลาด และการสร้างงาน ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 มีวัตถุประสงค์ที่จะปรับโครงสร้างการผลิตและการตลาดของไทย ให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ เศรษฐกิจและการค้าของโลกที่กำลังเกิดขึ้น ซึ่งจะมีผลทำให้ปริมาณการผลิตสินค้าเกษตรของไทยมีอัตราเพิ่มลดต่ำลง เกิดผลกระทบต่อรายได้เงินตราต่างประเทศและรายได้ของเกษตรกร แนวทางหลักสำคัญอย่างหนึ่ง คือ การเพิ่มการหารายได้เงินตราต่างประเทศและการสร้างงานโดยการสนับสนุนการท่องเที่ยว

เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญๆ ดังนี้

- ปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานและบริการ เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว

โดยให้จังหวัดและท้องถิ่น เสนอให้ส่วนราชการตั้งงบประมาณเพื่อสมทบในการปรับปรุงสาธารณูป-
การและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ แก่นักท่องเที่ยวให้มีคุณภาพดียิ่งขึ้นโดยอาจสนับสนุนให้ภาค
เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในระดับจังหวัดด้วย

- อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและทรัพยากรการท่องเที่ยว เพื่อดึงดูดความสนใจจาก
นักท่องเที่ยว โดยสนับสนุนให้จังหวัดและท้องถิ่นจัดตั้งศูนย์ศิลปวัฒนธรรม ส่งเสริมศิลปหัตถกรรม
พื้นบ้าน อนุรักษ์โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศาสนสถาน และจัดสภาพภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยวให้ดู
สะอาดเป็นระเบียบสวยงาม รวมทั้งใช้มาตรการทางกฎหมายเพื่ออนุรักษ์สถานที่ท่องเที่ยว

5.7 แผนพัฒนาระบบบริการพื้นฐาน

แผนพัฒนาระบบบริการพื้นฐานในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การ
พัฒนาโครงข่ายบริการพื้นฐานทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะด้านคมนาคมและขนส่ง การพลังงานการ
พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการหลัก ๆ ได้มีส่วนช่วยสนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาส่วน
รวมได้ดียิ่งขึ้น

เพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดแนวทางการ
ดำเนินงานที่สำคัญ ๆ ดังนี้

- พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เพื่อให้สามารถให้บริการแก่
ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถเลี้ยงตัวเองได้ โดยการปรับปรุงกิจการประปา โดย
เฉพาะกิจการประปาเดิมเพื่อขยายเขตจำหน่ายน้ำให้เพิ่มขึ้น ให้การเคหะแห่งชาติร่วมลงทุนกับ
ภาคเอกชนจัดสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย โดยกำหนดเงื่อนไขและราคาซื้อขายให้
เหมาะสม รวมทั้งปรับปรุงโครงข่ายถนนใน กทม. และปริมณฑลให้มีความเชื่อมโยงกัน

- ปรับปรุงและขยายการให้บริการไฟฟ้า เพื่อให้สามารถให้บริการแก่ประชาชน
อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง โดยการเร่งขยายเขตติดตั้งไฟฟ้าให้ครอบคลุมพื้นที่ โดยเฉพาะ
พื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ เร่งรัดพัฒนาการใช้ประโยชน์จากพลังงานที่มีแหล่งกำเนิดภายในประเทศ

- ปรับปรุงทางหลวงชนบท เพื่อให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและ
มีความเชื่อมโยงกับทางหลวงแผ่นดินและจังหวัด โดยเน้นการบำรุงรักษาดูแลถนนที่มีอยู่ให้ได้
มาตรฐาน โดยพัฒนาโครงข่ายถนนชนบทให้มีความเชื่อมโยงกับทางหลวงแผ่นดินและจังหวัด

5.8 แผนพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ

แผนพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 มีจุดเน้นที่จะกระจายความเจริญและสร้างความเป็นธรรมในสังคมโดยการพัฒนามหานครและระบบเมือง รวมทั้งพื้นที่เศรษฐกิจใหม่เพื่อให้เป็นศูนย์กลางความเจริญและฐานอุตสาหกรรมใหม่ในส่วนภูมิภาคที่จะสามารถรองรับการกระจายกิจกรรมทางเศรษฐกิจออกจากส่วนกลางได้ ขณะเดียวกันก็จะเป็นการแก้ปัญหาความคับคั่งของกรุงเทพฯ และปริมณฑล

เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าวตามภาระหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย จึงได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญๆ ดังนี้

- พัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อจัดระเบียบความเจริญเติบโตของเมืองให้เกิดความสมดุลย์ ลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจและจัดบริการสาธารณะให้เพียงพอกับความต้องการของชุมชนเมือง โดยการเร่งรัดการวางผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะของกรุงเทพมหานคร ปรับปรุงการจราจร ระบบป้องกันน้ำท่วมและระบายน้ำ ปรับปรุงและขยายโครงข่ายสาธารณูปโภค เช่น ประปา และไฟฟ้า ตลอดจนโครงการด้านเคหะให้กว้างขวางยิ่งขึ้นและสามารถมีส่วนกำหนดแนวทางการขยายตัวของ กทม. ในอนาคตให้มีประสิทธิภาพ

- พัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาคและเมืองทั่วไป เพื่อให้เมืองที่มีบทบาทและกิจกรรมทางเศรษฐกิจในระดับสูง สามารถเป็นฐานเศรษฐกิจและแหล่งสร้างงานของภูมิภาค โดยการปรับปรุงโครงข่ายสาธารณูปโภค จัดบริการสังคมทั้งในด้านที่อยู่อาศัย ด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งใช้มาตรการทางด้านผังเมืองเพื่อชี้นำแนวการขยายตัวของเมือง

- พัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก เพื่อให้เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและให้พื้นที่เป้าหมายเติบโตอย่างมีระเบียบ โดยการจัดและขยายบริการพื้นฐาน เช่น ประปา ไฟฟ้า โครงข่ายถนน ตลอดจนการคมนาคมขนส่งให้เพียงพอ เร่งรัดการวางผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ เร่งรัดพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับตลาดแรงงาน และจัดบริการสังคมในด้านต่างๆ เพื่อรองรับการขยายตัวของพื้นที่เป้าหมาย

- พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณอื่น ๆ (ภาคใต้ตอนบนและพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา) เพื่อให้เป็นฐานเศรษฐกิจของภาคใต้ควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อมให้อยู่ในสภาพสมดุล โดยการพัฒนาเมืองภูเก็ต - สุราษฎร์ธานี และสงขลา - หาดใหญ่ ให้เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจสังคมและการบริหารของภาคใต้

5.9 แผนพัฒนาชนบท

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 ยังคงถือว่าการพัฒนาชนบทเป็นหัวใจและเป้าหมายของการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ เพราะแม้ว่าปัญหาความยากจนในชนบทจะคลี่คลายลงไปมาก แต่ก็ยังไม่หมดสิ้นเสียทีเดียว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการพัฒนาชนบทอย่างจริงจังต่อไป เพื่อให้ประชาชนในชนบทมีรายได้สูงขึ้น ได้รับบริการสังคมอย่างเพียงพอและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ๆ ไว้ดังนี้

- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ได้แก่ ถนน ไฟฟ้า ให้สามารถใช้งานได้ทุกฤดูกาลและกระจายไปสู่พื้นที่ที่ขาดแคลนอย่างทั่วถึง โดยเน้นพื้นที่หมู่บ้านล้าหลังและหมู่บ้านปานกลางตามลำดับ โดยมุ่งสร้างทางสายหลักในพื้นที่ที่ขาดทางเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน สนับสนุนให้องค์กรประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน ที่มีอยู่แล้วให้สามารถใช้ประโยชน์สูงสุด รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรที่เกี่ยวข้องหรือภาคเอกชนได้มีส่วนสนับสนุนการขยายบริการด้านไฟฟ้าโดยสมทบค่าใช้จ่ายแทนท้องถิ่น

- พัฒนาและส่งเสริมอาชีพ เพื่อให้ประชาชนในชนบทโดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกรมีความพร้อมในการผลิตเพื่อการบริโภคอย่างเพียงพอ สามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเต็มที่ และสามารถมีงานทำอย่างต่อเนื่อง โดยการส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มอาชีพ พัฒนาขีดความสามารถของกลุ่มโดยสนับสนุนให้มีการดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง เช่น กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนพัฒนาหมู่บ้านโดยชุมชนมีส่วนร่วมในการรวมทุนและบริหารกองทุนด้วยตนเอง ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการพัฒนาอาชีพหลักและมีอาชีพรอง สนับสนุนการประกอบอาชีพอุตสาหกรรมขนาดย่อม อุตสาหกรรมในครัวเรือน และสนับสนุนการใช้แรงงานคนและสัตว์ในการผลิตแทนการใช้เครื่องจักรกล

- พัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อให้ประชาชนในชนบทมีน้ำเพื่ออุปโภคและบริโภคอย่างทั่วถึงและเพียงพอ โดยการเร่งรัดพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พร้อมทั้งคลองส่งน้ำให้กระจายออกไปสู่พื้นที่นอกเขตชลประทาน เร่งรัดจัดหาสูบน้ำอุปโภคทั้งบริเวณผิวดินและใต้ดินให้แก่หมู่บ้านโดยเฉพาะพื้นที่ที่ไม่สามารถกักเก็บน้ำได้ โดยการจัดหาภาชนะกักเก็บน้ำฝนในหมู่บ้าน รวมทั้งเร่งรัดให้องค์กรที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. 2523 อย่างจริงจัง ตลอดจนสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมตามโครงการจัดให้มีน้ำสะอาดในชนบททั่วราชอาณาจักร

- พัฒนาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้องค์กรประชาชนในชนบทสามารถพึ่งตนเองและสามารถแก้ปัญหาได้ตามหลักประชาธิปไตย โดยการปรับปรุงบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และคณะกรรมการสภาตำบล (กสต.) ให้เหมาะสม ให้มีความคล่องตัวสามารถพึ่งตนเองได้ และมีบทบาทมากขึ้นในการวางแผนให้สอดคล้องกับหลักการของ กชช. และสภาพความต้องการของประชาชน ปรับปรุงการดำเนินงานตามโครงการหมู่บ้านอพย. โดยเน้นคุณภาพมากกว่าปริมาณ รวมทั้งปรับบทบาทของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นบทบาทในการส่งเสริมงานพัฒนาตามระบบ กชช.

- พัฒนาทุ่งกุลาร้องไห้ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาในพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ให้มีศักยภาพในการพัฒนาเพิ่มมากขึ้น โดยการมุ่งปรับปรุงระบบการคมนาคมให้เกิดความเชื่อมโยงกันอย่างมีประสิทธิภาพ เร่งรัดการก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำ เร่งรัดการขยายเขตไฟฟ้าให้ครบทุกหมู่บ้าน เร่งรัดการให้บริการด้านสังคม โดยส่งเสริมให้เกษตรกรมีอาชีพร่อนนอกเหนือจากอาชีพเกษตรกร ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มอาชีพให้แก่สตรี เด็ก กลุ่มแม่บ้าน ฝึกอบรมกลุ่มผู้นำในท้องถิ่นให้มีความรู้ความสามารถในการพัฒนาชุมชน รวมทั้งให้มีการจัดตั้งตำบล หมู่บ้าน ตาม พรบ. ลักษณะการปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457

- ประสานกลยุทธ์และมาตรการในการพัฒนาชนบทในพื้นที่เพื่อความมั่นคง เพื่อลดเงื่อนไขสังคม โดยการปรับปรุงกลไกและมาตรการในการบริหาร ให้เอื้ออำนวยต่อการลดเงื่อนไขสังคมควบคู่ไปกับการยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น โดยมุ่งให้หมู่บ้านและชุมชนสามารถช่วยเหลือตนเองได้มากยิ่งขึ้น ด้วยการนำเอาระบบและกระบวนการการพัฒนา

เศรษฐกิจและสังคมเข้าผสมผสานสนับสนุนนโยบายด้วยความมั่นคง พัฒนาพื้นที่เป้าหมายพิเศษ
ได้แก่ พื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อลดความแตกต่างทางสังคม ควบคุมจำนวนและความ
เคลื่อนไหวของชาวเขาโดยการจัดตั้งที่อยู่อาศัยถาวร รวมตลอดถึงการพัฒนาหมู่บ้านชายแดนให้
มีสมรรถนะในการป้องกันตนเองได้ สนับสนุนงานป้องกันชายแดนและงานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
ตลอดจนสกัดกั้นควบคุมผู้อพยพเพื่อมิให้เป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ