

(สำเนา)

ที่ สร. 0902/4896

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

3 สิงหาคม 2525

เรื่อง แนวนโยบายการพัฒนาชนบทแนวใหม่

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ ประชุมครั้งที่ 3/2525 เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2525 ได้พิจารณาถึงแนวทางปฏิบัติงานตามนโยบายการพัฒนาชนบทแนวใหม่ของรัฐบาล แล้วมีมติเห็นว่าควรจะได้กำหนดวัตถุประสงค์หลักและเจตนารมณ์ในการพัฒนาชนบทหลักการสำคัญและแนวทางปฏิบัติของ 4 กระทรวงหลัก (มหาดไทย เกษตรฯ ศึกษาฯ และสาธารณสุข) และผู้ที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

**1. วัตถุประสงค์หลักและเจตนารมณ์ในการพัฒนาชนบท กำหนดไว้ 3 ประการ คือ**

(1) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเพิ่มขึ้นในการเป็นผู้วิเคราะห์ปัญหา และเลือกโครงการของรัฐที่ตนต้องการ สำหรับแก้ปัญหาในหมู่บ้านชนบทของตน

(2) ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐร่วมมือกันดำเนินการให้สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการที่ประชาชนในท้องถิ่นยังไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงด้วยตนเองได้และให้เน้นความสำคัญในการสนับสนุนประชาชนที่ยากจนให้ทั่วถึงมากที่สุด

(3) กระทรวงหลักทั้ง 4 ทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดตั้งแต่ระดับตำบล เพื่อให้ผลงานของโครงการถึงมือประชาชนรวดเร็วขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นและลดความซ้ำซ้อนสูญเสียในการปฏิบัติงานของรัฐ

**2. หลักการสำคัญในการปฏิบัติการพัฒนาชนบท 10 ประการ คือ**

(1) คณะกรรมการพัฒนาหมู่บ้านหรือคณะกรรมการกลาง อพป. เป็นผู้เสนอปัญหาให้สภาตำบลกำหนดความต้องการโครงการของรัฐที่สอดคล้องกับปัญหาและสภาพท้องถิ่น โดยความช่วยเหลือและสนับสนุนของเจ้าหน้าที่ 4 กระทรวงหลักในระดับตำบล (คปต.)

(2) กระทรวงหลักทั้ง 4 กำหนดกรอบนโยบายและลักษณะงานของตน ตลอดจนความสามารถทางเทคนิคและการเงินในการพัฒนาจากส่วนกลางให้แก่แต่ละจังหวัดอย่างชัดเจน

(3) จังหวัดจุดประสานระหว่างข้อ (1) กับ (2) ในรูปแบบซึ่งจังหวัดจัดทำเป็นประจำทุกปี โดยให้คณะกรรมการพัฒนาอำเภอและกิ่งอำเภอเป็นองค์กรที่กลั่นกรองโครงการในด้านวิชาการ

(4) กระทรวงทั้ง 4 พิจารณาและตอบแผนจังหวัดล่วงหน้า ก่อนเริ่มปีงบประมาณ

(5) การกำหนดพื้นที่ปฏิบัติการตามโครงการต่าง ๆ ให้ทุกระดับทำให้เสร็จสิ้นก่อนเริ่มปีงบประมาณ

(6) ให้แผนทุกระดับจากส่วนกลาง จังหวัด อำเภอ และตำบลเกี่ยวข้องสัมพันธ์ซึ่งกันและกันเป็นระบบเดียว

(7) ควบคุมการใช้งบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการตามข้อ (5) ที่กระทรวงและจังหวัดตกลงกันแล้ว และให้จังหวัดเป็นผู้บริหารงบประมาณ

(ตามหลักการที่กำหนดไว้ในหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร. 0203/20781 ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2525 เรื่อง การบริหารงบประมาณในระดับจังหวัด พ.ศ. 2524)

(8) ให้ทุกระดับใช้วิธีประสานงานระหว่างกระทรวงทั้ง 4 อย่างใกล้ชิดเพื่อสนับสนุนแผนซึ่งสภาตำบลกำหนดขึ้นตามข้อ (1)

(9) สนับสนุนบทบาทและภารกิจของสภาตำบล ในการดำเนินกิจกรรมการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเมื่อโครงการของรัฐสิ้นสุดลง

(10) สนับสนุนให้เกิดระบบข้อมูล การติดตามและประเมินผลในทุกระดับ

### 3. แนวทางปฏิบัติของกระทรวงหลักทั้ง 4 และผู้ที่เกี่ยวข้อง

(1) ขอให้กระทรวงทั้ง 4 ชี้แจงวัตถุประสงค์ เจตนารมณ์ และหลักการในการพัฒนาชนบทของรัฐบาลตามข้อ 1 และ 2 ให้เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายและทุกระดับของแต่ละกระทรวงได้เข้าใจร่วมกัน และรายงานให้คณะกรรมการ กชช. ทราบภายในวันที่ 30 กันยายน 2525

(2) ขอให้คณะกรรมการประสานสัมพันธ์การพัฒนาชนบทรับผิดชอบในการชี้แจงเจตนารมณ์ของรัฐบาล โดยผ่านสื่อมวลชนและองค์กรของรัฐอย่างสม่ำเสมอ

(3) ขอให้กระทรวงทั้ง 4 พิจารณาเสนอโครงการปรับปรุงความรู้ความเข้าใจ และประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ของแต่ละกระทรวงในด้านภารกิจและแนวทางปฏิบัติ โดยเริ่มจากระดับอำเภอ และตำบล และให้คณะกรรมการแผนและโครงการ กชช. พิจารณาโครงการดังกล่าว โดยให้ถือเป็นโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูง

(4) ขอให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาคำเนิการให้มีการประชุม กพจ. อกช. กพอ. และ กพอ.-ก. อย่างสม่ำเสมอเพื่อติดตามผลงาน ประสานการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ และพิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานในพื้นที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การให้ทรัพยากรของรัฐที่มีอยู่แล้วในแต่ละระดับ โดยอาศัยความร่วมมือระหว่างหน่วยราชการต่าง ๆ เพื่อแก้ปัญหาของประชาชน

(5) ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการสนับสนุนการปฏิบัติการพัฒนาชนบทระดับตำบล (คปต.) อย่างเต็มที่ โดยจัดให้มีการประชุมอย่างสม่ำเสมอ และให้สามารถชี้แจงให้ประชาชนเข้าใจ และให้ความร่วมมือกับโครงการพัฒนาชนบทของรัฐบาล

เพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติดังกล่าวข้างต้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ ใคร่ขอเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) เสนาะ อนุภูล

(นายเสนาะ อนุภูล)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ศูนย์ประสานการพัฒนาชนบทแห่งชาติ

โทร. 2828821-2