

## บทที่ ๑๐

### หน่วยงานของรัฐและโครงการที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ

#### แนวคิดสำคัญ

การรุกรานเพื่อแย่งชิงดินแดนไทยมีหลายวิธีด้วยกัน เช่น การทหาร เศรษฐกิจ ศาสนา และวัฒนธรรม แม้กระทั่งความพยายามยึดอำนาจเพื่อการปกครองประเทศโดยคนไทยด้วยกันเอง ซึ่งในอดีตได้ใช้โครงการลูกเสือชาวบ้านแก้ปัญหาความมั่นคงของชาติ ในปัจจุบันมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่รักษาความมั่นคงที่สำคัญ ได้แก่ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กรมข่าวทหาร วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน

ที่สำคัญที่สุดคือพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ได้ทรงพระราชทานโครงการต่างๆ จำนวนมาก เพื่อให้ประชาชนอยู่เย็นเป็นสุข และเพื่อให้ประเทศชาติปลอดภัยรอดพ้นจากการครอบครองของต่างชาติ ดังนั้นคนไทยทุกคนจึงต้องช่วยปกป้องรักษาประเทศชาตินี้ไว้เพื่อลูกหลานไทย

#### จุดประสงค์การเรียนรู้

##### จุดประสงค์ปลายทาง

มีความรู้ความเข้าใจการยึดครองแผ่นดินไทยจากต่างชาติ และวิธีปกป้องรักษาแผ่นดิน

##### จุดประสงค์นำทาง

๑. อธิบายภัยต่างๆ ที่มีต่อความมั่นคงของชาติได้
๒. อธิบายวิธีการแก้ปัญหาความมั่นคงด้วยโครงการลูกเสือชาวบ้านได้
๓. อธิบายหน่วยงานที่ทำหน้าที่รักษาความมั่นคงของชาติได้
๔. อธิบายพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถที่มีต่อความมั่นคงของชาติได้

## ๑. ภัยความมั่นคงของสังคมไทย

การศึกษาทางประวัติศาสตร์แสดงให้เห็นว่า ไทยอยู่ในดินแดนที่กว้างใหญ่และอุดมสมบูรณ์ จึงอยู่อย่างสุขสบาย มักน้อยไม่ต้องดิ้นรน โอบอ้อมอารี แต่ก็ถูกภัยคุกคามอยู่เสมอ ทำให้สูญเสียดินแดนมาหลายครั้งด้วยกัน ด้วยกลวิธีต่างๆ เช่น การใช้กำลังทหาร การแทรกซึมทางเศรษฐกิจ การแทรกซึมด้วยศาสนาและวัฒนธรรม (ดูบทที่ ๒) และอุดมการณ์ทางการเมือง แม้ในปัจจุบันก็ยังคงมีการพยายามครอบครองดินแดนไทยอยู่ เพียงแต่มีรูปแบบที่ซับซ้อนลึกซึ้งมากขึ้น เช่น

**ด้านการทหาร** เป็นการใช้อำนาจกำลังทหารทำสงครามเพื่อให้ได้มาซึ่งดินแดนทรัพยากร และอำนาจการปกครอง ในอดีตไทยต้องรบกับหลายประเทศที่พยายามยึดครองดินแดน เช่น พม่า ฝรั่งเศส อังกฤษ เป็นต้น แต่ในปัจจุบันการใช้อำนาจกำลังทหารเพื่อการครอบครองดังกล่าวมีน้อย เนื่องจากความสัมพันธ์และการร่วมมืออันดีต่อกันของหลายๆ ประเทศ ตลอดจนมีองค์การสหประชาชาติ แต่การใช้อำนาจกำลังทหารก็ได้จะหมดไป เห็นได้ชัดเจนจากการที่สหรัฐอเมริกาใช้อำนาจกำลังทหารยึดครองอิรัก แสดงให้เห็นว่ายุทธวิธีดังกล่าวในโลกแห่งความเจริญนี้มิได้หมดไป แต่ยังคงนำมาใช้โดยชาติมหาอำนาจ แม้กระทั่งกองกำลังติดอาวุธเพื่อแบ่งแยกดินแดนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย

**ด้านเศรษฐกิจ** เป็นการใช้ระบบธุรกิจการค้า เพื่อการเข้าครอบครอง วิธีการนี้เป็นการรุกทางการค้าที่ลึกซึ้งและแยบยล โดยที่ประชาชนในประเทศมิได้ระลึกรู้ ทำให้ดูเหมือนว่าจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในประเทศนั้น เรียกว่า "ระบอบทุนนิยมและลัทธิล่าอาณานิคมใหม่" ใช้วิธีการลงทุนโดยอ้างความเจริญและความสะดวกของประชาชนในชาติ ซึ่งนำไปสู่การเสียเปรียบทางการค้า เช่น การเปิด บิ๊กซี โลตัส แม็คโคร ซึ่งเป็นห้างสรรพสินค้าขนาดใหญ่ ขายสินค้าในราคาที่ถูก ประชาชนเข้าไปซื้อของกันมาก ทำให้ร้านขายของชำซึ่งเป็นร้านค้าขนาดเล็กของชาวบ้านต้องปิดตัวลง

วิธีการดังกล่าว ดูเสมือนว่าคนไทยส่วนมากได้ประโยชน์ เนื่องจากมีสินค้าจำนวนมากให้เลือกซื้อและสามารถซื้อได้ในราคาถูก แต่สิ่งที่ไทยสูญเสียไปคือการถือครองที่ดินโดยต่างชาติดังกล่าว การคุมอำนาจทางเศรษฐกิจของประเทศ และนำไปสู่ความยากจนของคนไทยด้วยตนเอง เนื่องจากไม่สามารถประกอบกิจการขนาดเล็กของตนเองได้ อีกทั้งคนไทยถูกจ้างเป็นพนักงานหรือถูกจ้างชาวต่างชาติที่มีรายได้ต่ำ และที่สำคัญคือการผูกขาดทางการค้า ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวเคยเกิดขึ้นมาแล้วตั้งแต่สมัยอยุธยา แม้ในสมัยรัชกาลที่ ๔ จนกระทั่งรัฐบาลสมัย นาย

ชวน หลีกภัย ที่ออกกฎหมายชายชาติ ๑๑ ฉบับ รวมถึงสมัยรัฐบาล พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ที่ทำการข้อตกลงการค้าเสรี(FTA) ซึ่งทำให้ไทยเสียเปรียบชาติมหาอำนาจ

**ด้านศาสนาและวัฒนธรรม** ในอดีตไทยถูกชาวจีนเร่ร่อนแทรกซึมทางเศรษฐกิจและวัฒนธรรมจนกระทั่งเสียเมืองนครลุง นครป่า นครเงี้ยว โดยที่ชาวไทยมิได้รู้ตัว แม้ในปัจจุบัน เศรษฐกิจและวัฒนธรรมก็ถูกชาวจีนครอบครอง แต่ชาวจีนส่วนมากที่เข้ามาอยู่ไทยสามารถผสมผสานวิถีชีวิตและวัฒนธรรมจนกระทั่งชาวจีนรุ่นใหม่ถือว่าตนเองเป็นคนไทย นอกจากนี้ยังมีวิธีการแทรกซึมแบบกลมกลืนด้วยศาสนาซึ่งเคยเกิดขึ้นมาตั้งแต่สมัยอยุธยา แม้ในสมัยรัชกาลที่ ๔ จนถึงปัจจุบัน วิธีการแทรกซึมด้วยศาสนา ที่พยายามแบ่งแยกคนไทยให้เป็นกลุ่ม เช่น เป็นคริสเตียน เป็นคาทอลิก เป็นอิสลาม เป็นชีอะฮ์ เป็นสุนนี แต่ก็ได้สร้างปัญหาให้กับสังคมไทย เพราะสังคมไทยถือว่าการนับถือศาสนาเป็นสิทธิของแต่ละบุคคล ไม่ว่าจะคนไทยจะถือศาสนาใด คนไทยก็คือคนไทย

จนกระทั่งดินแดนไทย บริเวณ ๓ จังหวัดภาคใต้ เกิดการแทรกซึมด้วยคำสอนของมุสลิมกลุ่มใหม่ ที่อ้างถึงการปฏิบัติตนอย่างเคร่งครัดแบบเดียวกับสมัยศตวรรษที่ ๑๙ และให้ยึดมั่นในคำสอนของศาสนาอิสลาม ให้ใช้อิสลามเป็นธรรมเนียมปฏิบัติ ใช้หลักอิสลามเป็นธรรมเนียมปกครองเมือง เรียกได้ว่า “อนุรักษนิยมแบบใหม่” อีกทั้งมีความ “พยายามตีความหลักคำสอนในศาสนาของตนเพื่อใช้สิทธิพิเศษ ที่ขัดและแย้งกับหลักคำสอน พยายามอ้างเอาศาสนาเป็นเครื่องมือไปสร้างความกระทบกระเทือนให้เกิดขึ้นอย่างค่อนข้างจะต่อเนื่องและยาวนาน” นำไปสู่การแบ่งแยกคนในสังคม เพื่อผลประโยชน์ทางการเมืองแอบแฝงโดยลึกลับพื้นฐานของความเป็นคนไทย

แนวคำสอนดังกล่าวมีการสั่งสอนให้ปฏิเสธการเคารพธงชาติ ด้วยอ้างว่า

อ้างว่า เป็นรูปเคารพ

อ้างว่า ในธงชาติเป็นสัญลักษณ์ของพระพุทธศาสนา

อ้างว่า ภาษาไทยเป็นภาษาของพระพุทธศาสนา

การอ้างดังกล่าว แสดงถึงการไม่ใช้เหตุผล ไม่เคารพข้อเท็จจริง อีกทั้งพยายามเลือกใช้ประโยชน์จากประวัติศาสตร์เพื่อประโยชน์แห่งกลุ่มของตน และเบียดเบียนล้างผลาญคนอื่น ๆ นำไปสู่การแบ่งแยกคนในสังคม แม้กระทั่งการแบ่งแยกระหว่างผู้นับถือศาสนาอิสลาม(มุสลิม) ด้วยกันเอง เป็นเหตุให้เกิดการใช้ความรุนแรงเพื่อทำลายพวกนอกศาสนา หรือพวกที่ไม่นับถือศาสนาอิสลาม ที่เรียกว่า “กาфир” ซึ่งถือว่าเป็นพวกที่ปฏิเสธพระเจ้า และแนวคิดดังกล่าวนี้สอนว่า “กาфир” เป็นบุคคลที่ละเมิดอย่างร้ายแรงต่อคำสอนของอิสลาม ทำให้บุคคลที่ได้รับคำสอน

ใหม่ที่สามารถฆ่าพวกนอกศาสนาได้ เพราะการฆ่านี้ไ้บุญอย่างยิ่ง และยังมีความคิดที่ว่า "ถ้าตายก็ได้อยู่กับพระเจ้า ถ้าชนะก็ได้อำนาจและผลประโยชน์"

และจากการที่ผู้นำรัฐบาล(หลายรัฐบาล)ส่งเสริมศาสนาอื่นๆ โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ หรือไร้สำนึกต่อบรรพบุรุษที่ได้กู้ชาติให้เป็นไทย ทำให้คนไทยที่นับถือพระพุทธศาสนาไม่ได้รับสิทธิ ความเสมอภาคอย่างเท่าเทียมกัน มีการเลือกปฏิบัติ ดังที่ พระเทพจิตก บันทึกไว้ว่า ในปัจจุบันเกิด "ปัญหาสำคัญว่า ไทยพุทธก็ทำหน้าที่ แต่ว่าสิทธิกลับไม่ได้รับเสมอภาคกับศาสนาอื่นๆ การไปไหว้ที่เมกกะของอิสลาม มีโควคำปีนี้ถึงหนึ่งหมื่นสี่ร้อยกว่า โควคำสิ้นไปสี่ร้อยกว่า แต่ทางราชการได้พยายามชวนชวนให้ไปไหว้ครบ ในขณะที่ไทยพุทธจะไปไหว้สังฆเวณีสถานที่ประเทศอินเดียต้องเสียภาษี เสียค่าเดินทางเอง"แม้กระทั่งเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง คือ การบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งคนไทยโดยทั่วไปต้องทำตามกฎหมายไทย เมื่อทำผิดต้องได้รับโทษตามกฎหมายของไทย แต่ผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามกระทำผิดกลับได้รับการยกเว้นโดยอ้างว่าเพื่อความสมานฉันท์

ดังนั้น เมื่อคนไทยที่นับถือพระพุทธศาสนามีได้เรียกร้องสิทธิของตนเอง ทั้งที่แผ่นดินไทยนี้ คนที่สร้างชาติ กู้ชาติ ป้องกันชาติ รักษาชาติ พัฒนาชาติ สละชีพเพื่อชาติไว้ ส่วนใหญ่เป็นคนไทยที่นับถือพระพุทธศาสนา และ "พระพุทธศาสนาเป็นศาสนาประจำชาติ" รัฐบาลที่เป็นคนไทยจึงควรอย่างยิ่งที่จะรู้สำนึกถึงสิทธิของคนไทย ระลึกบุญคุณแห่งบรรพบุรุษไทย และต้องสำนึกเสมอว่าประเทศไทยเป็นราชอาณาจักร อันหนึ่งอันเดียวจะแบ่งแยกไม่ได้ และเมื่ออยู่ในราชอาณาจักรไทยทุกคนต้องมีสิทธิ หน้าที่ เสรีภาพและความรับผิดชอบตามหลักประชาธิปไตยเท่าเทียมกัน ทั้งโดยสัญชาติ โดยเชื้อชาติ ทั้งโดยมารดาหรือบิดาเป็นคนไทย "ถ้าเราจัดเงื่อนไขของความแตกแยกออกไปได้ เราจะอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขได้ ถ้าเราสามารถแก้ปัญหาสังคมได้ เราจะแก้ปัญหาเศรษฐกิจได้ แก้ปัญหาการเมืองได้ แก้ปัญหาเรื่องความมั่นคงได้ แก้ปัญหาทหารได้..."

อุดมการณ์ทางการเมือง เมื่อลัทธิคอมมิวนิสต์ ซึ่งเป็นลัทธิเศรษฐกิจ(Economic doctrine) เริ่มเผยแพร่ในไทยประมาณ พ.ศ. ๒๔๗๐ โดยชาวจีนและญวน ที่เลื่อมใสนำมาขยายให้กับชาวจีน ญวน และลูกครึ่งไทย-จีน ไทยญวน แต่ยังไม่ขยายตัวมากนักเนื่องจากคนไทยมุ่งป้องกันการรุกรานของญี่ปุ่น จนกระทั่ง วันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ.๒๔๘๔ พรรคคอมมิวนิสต์ได้มีการประชุมพรรคครั้งแรก และได้เริ่มปลุกระดมให้คนไทยที่ยากจนหลงเชื่อ ด้วยแนวคิดที่ถือว่าประชาคมควรเป็นเจ้าของการผลิต เป็นเจ้าของที่ดิน และของที่ผลิต ประชาคมจะต้องเป็นผู้รวบรวมและจัดการธุรกิจต่างๆ ทั้งหมด ผลิตรักกันทั้งหมดต้องแบ่งเท่ากัน สำหรับผู้แบ่งผล

ประโยชน์คือพรรคคอมมิวนิสต์(คณะผู้ปกครองประเทศ) และกรรมการพรรคจะได้รับส่วนแบ่งเป็นพิเศษ

“พรรคคอมมิวนิสต์” หมายถึง คณะบุคคลชั้นนำในมวลชนชั้นกรรมากร และเป็นคณะบุคคลซึ่งมีความดีเด่น มีความเข้าใจลึกซึ้งถึงผลประโยชน์ของหมู่คณะ ทั้งมีความเข้มแข็งและกล้าหาญเป็นเลิศ พรรคคอมมิวนิสต์ใช้ทฤษฎีปฏิบัติของ คาร์ล มาร์กซ์ เป็นหลักในการพิทักษ์ผลประโยชน์ของชนชั้นกรรมากรชาวจีนนิรันดร์ การบริหารงานของพรรคอาศัยอุดมการณ์อันร่วมกัน ปฏิธานอันแน่วแน่ วินัยอันเฉียบขาด และผูกพันอยู่ด้วยกฎแห่งการปฏิบัติของประชาธิปไตยแบบรวมศูนย์ (Revolutionary Rules of Democratic Centralism) พรรคคอมมิวนิสต์จึงเป็นผู้เปลี่ยนเนื้อหาหลักคอมมิวนิสต์มาสู่การปฏิบัติ พรรคคอมมิวนิสต์เป็นชนชั้นปกครอง และใช้อำนาจการปกครองแบบเผด็จการ เป็นอภิสิทธิ์ชนกลุ่มใหม่ ที่ไม่ยอมให้กรรมากรลิ้มตาอ้าปาก ซึ่งตรงข้ามกับอุดมการณ์ของลัทธิคอมมิวนิสต์

กรรมการบริหารพรรคคอมมิวนิสต์ มุ่งมั่นให้ได้อำนาจการปกครองประเทศ ได้พยายามปลุกระดมมวลชนให้คนไทยเรียกร้องสิทธิ และความเสมอภาค ปลดแอกทางประชาธิปไตย จนกระทั่งพยายามทำให้เกิด “สงครามประชาชน” เพื่อให้เกิดสงครามการเมือง สงครามกองโจร อันจะนำไปสู่การยึดอำนาจ ซึ่งมีการดำเนินการ ๓ ขั้นตอน คือ (๑) การจัดตั้งองค์กรพรรค (๒) การจัดตั้งมวลชน และ (๓) การจัดตั้งรัฐประเทศไทย การดำเนินการดังกล่าวได้กระทำสำเร็จ ๒ ขั้นตอน ขาดเพียงการยึดอำนาจและตั้งรัฐประเทศไทย แม้ในปัจจุบันคอมมิวนิสต์หลายคนก็ได้เข้ามาสู่พรรคการเมืองโดยยกประชาธิปไตยนำหน้า และพยายามยึดอำนาจการปกครองเพื่อผลประโยชน์ของกลุ่มตนเช่นเดิม

## ๒. การแก้ปัญหาภัยความมั่นคงด้วยโครงการลูกเสือชาวบ้าน

ในปี พ.ศ. ๒๕๑๔ กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนเขต ๔ ได้ร่วมกับสำนักงานศึกษาธิการเขต ๔ จังหวัดอุดรธานี ทดลองจัดการอบรมชาวบ้านจำนวน ๑๑๕ คน เป็นเวลา ๕ วัน ที่บ้านเหล่ากอหก ตำบลแสงพา กิ่งอำเภอโนนห้วย อำเภอตำบลดงขี้เหล็ก จังหวัดเลย โดยใช้วิธีการฝึกแบบลูกเสือ และเรียกการฝึกอบรมนี้ว่า “การฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้าน” ผลที่เกิดขึ้นคือเกิดความสามัคคีในหมู่ประชาชน มีความยึดมั่นในความรักชาติบ้านเมือง ศาสนา ประเพณี อันดีงาม ตลอดจนมีระเบียบวินัย เสียสละประโยชน์ส่วนตนและบำเพ็ญประโยชน์เพื่อส่วนรวม รวมทั้งเป็นการช่วยพัฒนาชุมชน และทำให้ประชาชนเข้ากับเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ดียิ่งขึ้น ต่อมาได้มีการฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้านขึ้นในอีกหลายพื้นที่

ในวันที่ ๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้เสด็จทอดพระเนตร การฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้าน ณ กองกำกับการตระเวนชายแดน ค่ายเสนาียรณยุทธ จังหวัด อุตรธานี ทรงเป็นที่พอพระราชหฤทัย และได้ทรงรับกิจการลูกเสือชาวบ้านไว้ในพระบรมราชานุเคราะห์ และทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานผ้าผูกคอลูกเสือชาวบ้าน พร้อมห่วงรัดผ้าผูกคอแก่ประชาชนผู้สำเร็จการฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้านทุกคน

#### คำปฏิญาณและกฎของลูกเสือชาวบ้าน

๑. ข้าฯ จะจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์
๒. ข้าฯ จะช่วยเหลือผู้อื่นทุกเมื่อ
๓. ข้าฯ จะปฏิบัติตามกฎของลูกเสือ

#### อุดมการณ์ของลูกเสือชาวบ้าน

๑. ลูกเสือชาวบ้านเป็นพลเมืองดีของชาติ
๒. ลูกเสือชาวบ้านยึดมั่นหลักการประชาธิปไตยเป็นวิถีทางชีวิต
๓. ลูกเสือชาวบ้านเป็นแกนกลางแห่งความสามัคคีปรองดองของคนทั้งชาติ
๔. ลูกเสือชาวบ้านรู้จักริเริ่ม พัฒนา และสร้างสรรค์
๕. ลูกเสือชาวบ้านปฏิบัติตามกฎและระเบียบแบบแผนประเพณีของลูกเสือ

#### พระบรมราโชบายในกิจการลูกเสือชาวบ้าน

๑. ห้ามมิให้นำกิจการลูกเสือชาวบ้านไปเกี่ยวข้องกับการเมือง
๒. ห้ามมิให้มีการแสดงในทางสนมยานุภาพในกิจการลูกเสือชาวบ้าน
๓. ห้ามมิให้นำระบบราชการไปใช้ในกิจการลูกเสือชาวบ้าน
๔. ลูกเสือชาวบ้านไม่มีเครื่องแบบ แต่มีเครื่องหมายเพียงอย่างเดียวเท่านั้น คือ ผ้าผูกคอ ห่วงรัดผ้าผูกคอ และหน้าเสือ ให้หลีกเลี่ยงการใช้เครื่องแบบและเครื่องหมายอื่นๆ ทุกชนิด
๕. ทรงปรารถนาให้กิจการลูกเสือชาวบ้านเป็นของประชาชน โดยประชาชนเพื่อประชาชน
๖. ให้ลูกเสือชาวบ้านเป็นผู้นำในการพัฒนาตนเอง พัฒนาอาชีพ และพัฒนาท้องถิ่น
๗. ให้ลูกเสือชาวบ้านเป็นผู้นำในการสร้างระเบียบ มีวินัย และประหยัด
๘. ห้ามมิให้มีการใช้จ่ายในการฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้าน หรือการแสดงรอบกองไฟอย่างฟุ่มเฟือย และห้ามเสพเครื่องคองของเมาทุกชนิดในระหว่างฝึกอบรม

๙. ให้ยึดมั่นและเผยแพร่ระบบหมู่ของลูกเสือเข้าสู่ประชาชน เพื่อสร้างสรรค์ความ  
สามัคคี ความพร้อมเพรียงเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

๑๐. ห้ามใช้งบประมาณทางการเมืองมาใช้ในกิจการลูกเสือชาวบ้าน

๑๑. ให้ลูกเสือชาวบ้านเป็นผู้นำในการใช้ของไทย และบริโภคอาหารที่ผลิตขึ้นใน  
ประเทศไทย

๑๒. ให้ลูกเสือชาวบ้านเป็นผู้นำในการฟื้นฟูและรักษาขนบธรรมเนียมประเพณีและ  
วัฒนธรรมที่ดีของแต่ละท้องถิ่นของตนเอาไว้

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงมีกระแสพระราชดำริส เกี่ยวกับลูกเสือชาวบ้าน  
ความตอนหนึ่งว่า

“กิจการลูกเสือชาวบ้านได้มีการริเริ่มอย่างขนาดเล็กๆ เพื่อที่จะให้ประชาชนในที่ต่างๆ  
โดยเฉพาะในเขตใกล้ชายแดนได้รู้จักกัน และสามารถร่วมกำลังมาพัฒนาตนเองด้วยความรู้  
ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน และด้วยความรู้สึกว่าเป็นคนไทยด้วยกันต้องช่วยกัน คือ  
จิตใจของประชาชนคนไทยทั่วไปนั้นทุกภาคก็มีเหมือนกัน คือความรักกันสามัคคีกัน ยิ่งได้มี  
กิจการลูกเสือชาวบ้านขยายขึ้นมา ก็ยิ่งทำให้ชาวบ้านในท้องถิ่นต่างๆ ได้รู้จักซึ่งกันและกันดีขึ้น  
และขยายขึ้นมาเป็นรู้จักเพื่อนร่วมชาติด้วยกัน ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นต่างๆ สามารถมีความ  
ภูมิใจเพิ่มขึ้น มีความรู้ในด้านชีวิตของตนเพิ่มขึ้น และสำนึกในความเป็นไทยยิ่งขึ้น ซึ่งทำให้ชาติ  
บ้านเมืองจะมั่นคงมาก และมีความก้าวหน้าโดยเร็วกว่าที่เป็นอยู่”

### ๓. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ

ตลอดเวลาที่ผ่านมาประเทศไทยต้องประสบกับภัยจากการรุกรานของต่างชาติ และผู้ที่  
แสวงหาอำนาจการปกครอง ทำให้รัฐบาลจำเป็นต้องตั้งหน่วยงานขึ้นเพื่อปกป้อง และรักษา  
ความมั่นคงของชาติ และยึดมั่นว่า “ความปลอดภัยของประเทศชาติเป็นกฎหมายสูงสุด”  
หน่วยงานที่สร้างขึ้นเริ่มมีรูปแบบที่ชัดเจน ในปี พ.ศ. ๒๔๕๓ ชื่อว่า “สภาเกี่ยวกับการป้องกัน  
พระราชอาณาจักร” มีพระมหากษัตริย์เป็นองค์ประธาน ในปี พ.ศ. ๒๔๗๐ มีการเปลี่ยนแปลง  
องค์ประกอบและหน้าที่ ได้เปลี่ยนชื่อเป็น “สภาป้องกันพระราชอาณาจักร”

ต่อมา ในวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๔๘๗ มีการจัดตั้ง “สภาการสงคราม” ขึ้นแทน  
มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินสงครามทั้งทางทหาร ทางเศรษฐกิจ และการเมือง ตลอดจน  
สวัสดิภาพของประชาชน ทำหน้าที่ได้ ๘ เดือนก็ยกเลิก และ วันที่ ๑๐ กันยายน พ.ศ. ๒๔๘๗

ได้มีการจัดตั้ง "สภาป้องกันราชอาณาจักร" ขึ้นแทน และได้เปลี่ยนชื่ออีกครั้ง ในปี พ.ศ. ๒๕๐๒ เป็น สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.)

สภาความมั่นคงแห่งชาติมีหน้าที่ ๒ ประการ คือ

๑. มีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายภายในประเทศ นโยบายต่างประเทศ นโยบายการทหาร นโยบายการเศรษฐกิจ และอื่นๆ อันเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติให้สอดคล้องต้องกัน เพื่อให้กิจการทหารและกิจการของกระทรวงทบวงกรมต่างๆ คลอดจนองค์การอื่นๆ ของรัฐสามารถประสานกันได้อย่างใกล้ชิด และเป็นผลดีต่อความมั่นคงแห่งชาติ

๒. มีหน้าที่พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย สภาความมั่นคงแห่งชาติ คณะกรรมการของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ในการปฏิบัติงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีคณะกรรมการ ๓ ประเภท คือ

๑. คณะกรรมการประจำของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วยผู้บริหารระดับสูงทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร

๒. คณะกรรมการพิเศษ ที่สำคัญ ได้แก่ คณะกรรมการพิจารณาปัญหาเส้นเขตแดนของประเทศไทย คณะกรรมการนโยบายและอำนาจการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายสากล คณะกรรมการอำนาจการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น

๓. คณะกรรมการเฉพาะกิจ ที่สำคัญ คือ คณะกรรมการควบคุมฉนวนอพยพ และคณะกรรมการแก้ไขปัญหาผู้อพยพจากอินโดจีน

นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานอื่นๆ อีก เช่น กรมข่าวทหาร วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) เป็นต้น และในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ รองรับสถานการณ์ความมั่นคงที่เกิดขึ้นภายในประเทศและรอบประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะภัยคุกคามความมั่นคงของสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนจาก "ยุคสงครามเย็น" นำกำลังทหารเต็มรูปแบบเข้าปฏิบัติการภายใต้กรอบของสหประชาชาติ (UN) เพิ่มขึ้น ๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย

๑. ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล มีภารกิจดูแลภาพรวมการก่อการร้าย เตรียมกำลังดูแลประสานข้อมูลกับศูนย์ต่อต้านการก่อการร้ายระหว่างประเทศ

๒. กรมกิจการชายแดน มีภารกิจประสานงานและแก้ปัญหาตามแนวชายแดนร่วมกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๔ ประเทศ คือ ลาว กัมพูชา มาเลเซีย และพม่า ในด้านต่างๆ เช่น การค้ายาเสพติด การค้าอาวุธ การหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย และการค้ามนุษย์



ซึ่งในบริเวณชายแดนนี้ได้ก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคงแบบใหม่ ดังที่ พล.ท. นิพัทธ์ ทองเล็ก กล่าวไว้

“ขณะนี้ปัญหาความมั่นคงภายในประเทศมีการเปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะปัญหาตามแนวชายแดนที่เกิดขึ้นมาก ซึ่งใน ๕ ปีที่ผ่านมามีคนลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมายเข้ามาในประเทศไทยกว่า ๓ ล้านคน ซึ่งเป็นภัยคุกคามความมั่นคงแบบใหม่ ไม่ใช่กำลังทหารหรืออาวุธเหมือนสมัยก่อน นอกจากนี้ ปัจจุบันปัญหายาเสพติด คนหลบหนีเข้าเมือง การค้าอาวุธสงคราม เป็นปัญหาสำคัญตามแนวชายแดน”

๓. ศูนย์ปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ เป็นหน่วยพิจารณาหลักในการรวบรวมข้อมูล เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาตัดสินใจในการส่งกำลังทหาร และรับผิดชอบการส่งกำลังทหารของกองทัพไทยไปปฏิบัติการกิจนอกประเทศ ภายใต้กรอบของสหประชาชาติและประเทศพันธมิตร มีภารกิจ ๔ ประการ คือ

๑) การเตรียมและจัดตั้งกำลังพล ยุทโธปกรณ์และหน่วยทหาร เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ

๒) เตรียมและส่งกำลังพลยุทโธปกรณ์ และหน่วยทหาร เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติด้านสันติภาพและด้านมนุษยธรรม สนับสนุนประเทศพันธมิตรและมิตรประเทศ

๓) คัดเลือกและจัดสรรบุคคลากร การฝึกศึกษาที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพทั้งในและนอกประเทศ

๔) วิจัยพัฒนารวบรวมเผยแพร่วิทยำการข้อมูลด้านการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพ อย่างไรก็ตาม การรักษาความมั่นคงของชาติ เป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคน และคนไทยทุกคนก็จำเป็นที่จะต้องใช้สติปัญญา ความสามารถต่อสู้ ปกป้อง รักษา ผืนแผ่นดินนี้ไว้เพื่อลูกหลานไทย

“บรรพบุรุษของไทยแต่โบราณ	ปักบ้านป้องเมืองคุ้มเหย้า
เสียเลือดเสียเนื้อมิใช่เบา	หน้าที่เรารักษาสืบไป
ลูกหลานเหลนโหลนภายหน้า	จะได้มีพสุธาอาศัย
อนาคตจะต้องมีประเทศไทย	มียอมให้ผู้ใดมาทำลาย
ถึงซูฟาสร้างโคตรก็ไม่หวั่น	จะสู้กันไม่หลบหนีหาย
สู้ตรงนี้ สู้ที่นี้สู้จนตาย	ถึงเป็นคนสุดท้ายก็ลองดู
บ้านเมืองเราเราต้องรักษา	อยากทำลายเชิญมาเราสู้
เกียรติศักดิ์ของเราเราเชิดชู	เราสู้ไม่ถอยจนก้าวเดียว”

#### ๔. พระมหากษัตริย์กับความมั่นคงของชาติ

ประเทศไทยมีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ซึ่งสังคมไทยยึดมั่นมาโดยตลอด เมื่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงขึ้นครองราชย์ ในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๔๙๙ พระองค์ทรงช่วยเหลือและแก้ปัญหาให้กับราษฎรมาโดยตลอด โดยพระราชทานโครงการตามพระราชดำริกว่า ๓,๐๐๐ โครงการ เช่น โครงการทฤษฎีใหม่ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โครงการธนาคารข้าว โครงการแก้มลิง เป็นต้น ทำให้ประชาชนเคารพรักและเทิดทูนยิ่ง พระองค์ทรงเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของคนไทย ทำให้คนในชาติมีความรักสามัคคี และทรงประกอบพระราชกรณียกิจอันยิ่งใหญ่ นานัปการ ที่สำคัญที่สุด คือ ด้านการเมืองการปกครองและการทหาร

**การเมืองการปกครอง** พระองค์ทรงอยู่เหนือการเมือง และทรงรับปรึกษาหารือจากรัฐบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน และเมื่อยามที่บ้านเมืองตกอยู่ในสภาวะวิกฤติ พระองค์ทรงช่วยขจัดปัดเป่าให้วิกฤติต่างๆ เหล่านั้นผ่านพ้นไปด้วยดี เช่น เหตุการณ์นองเลือดในวันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๖ เหตุการณ์พฤษภาทมิฬ พ.ศ. ๒๕๓๕ และเหตุการณ์ความขัดแย้งของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้น

**การทหาร** ทรงเป็นจอมทัพไทย พระองค์ทรงย้ำถึงความสำคัญของทหารว่า "ทหารมีหน้าที่หลัก คือ การป้องกันประเทศและการชำระเอกราชอธิปไตยของชาติไว้ด้วยแสนยานุภาพ มีอาวุธยุทธโศปกรณ์ให้พร้อมและต้องเกื้อกูลสนับสนุนกับฝ่ายอื่นๆ พร้อมทั้งจะปราบศัตรูที่ป่วนสุขให้ประชาชนในยามทุกข์ยาก" พระองค์ทรงเสด็จพระราชดำเนินเยี่ยมทหาร ตำรวจตระเวนชายแดน ในเขตทุรกันดารอย่างไม่ย่อท้อเพื่อป่าวขวัญและเป็นกำลังให้กับทหารและตำรวจตระเวนชายแดนเป็นประจำ

และเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พร้อมด้วยพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ และสมเด็จพระเจ้าลูกเธอได้เสด็จไปในพระราชพิธีสังเวศวงพระวิญญูณสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ณ ตำบล เมืองงาย อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ อันเป็นสถานที่ที่สมเด็จพระนเรศวรมหาราช ได้เสด็จมาตั้งค่ายพักแรม ก่อนเสด็จยกทัพไปตีพม่าผ่านทางเมืองหาง

หลังจากเสด็จพระราชพิธี แล้วเสด็จกลับประทับแรม ณ พระตำหนักภูพิงศ์ราชนิเวศน์ในคืนนั้นก่อนรุ่งสาง สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ได้ทรงพระสุบินนิมิตว่า สมเด็จพระนเรศวรมหาราช ได้เสด็จมาปรากฏพระองค์ขึ้นที่พระแท่นบรรทม และได้มีพระกระแสพระราชดำรัสแก่สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถว่า พระองค์ท่านปัจจุบันนี้ ดวงพระ

วิญญาณยังอยู่ในประเทศไทย เพราะทรงเป็นห่วงบ้านเมืองประชาชนคนไทย ยังไม่ได้ไปประสูติใหม่ ณ ที่ใด

“ที่ปรากฏมาในพระสุบินนิมิตนี้ก็เพื่อว่า ทรงเตือนว่าในอนาคตต่อจากนี้ไปบ้านเมืองจะประสบกับความวุ่นวายยุ่งยากและความมืดมนยิ่งขึ้นอย่างน่ากลัว อันตรายเหมือนกับที่เกิดขึ้นในสมัยของพระองค์ท่าน ขอให้สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ทรงเป็นกำลังพระทัยถวายแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวองค์ปัจจุบัน และพระองค์ทรงพิจารณาแล้วเห็นว่าพระบาท สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวองค์ปัจจุบันนี้ จักเป็นผู้นำให้ชาติไทยและประชาชนชาวไทยผ่านห้วงวิกฤตการณ์นี้ไปได้อย่างแน่นอน และพระองค์ท่านจะเสด็จติดตามช่วยเหลืออยู่ตลอดไป และขอให้ทั้งสองพระองค์ได้ทรงให้กำลังใจแก่ประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่ ที่เขาเหล่านั้นไม่มีโอกาสเข้าใกล้ถวายงานโดยใกล้ชิด แต่เป็นประชาชนที่ยึดมั่นในพระองค์ท่าน โดยไม่เคยแสดงตัวออกมาให้ปรากฏเหมือนกับการทำบุญปิดทองหลังพระปฏิมา และเขาเหล่านั้นพร้อมที่จะถวายชีวิตเพื่อพระองค์ท่านและชาติไทย จึงทรงขอให้รวบรวมชาวไทยผู้รักชาติเหล่านั้น และสนับสนุนให้เขามีกำลังใจเพื่อจะรักษาบ้านเมืองไว้”

เมื่อสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ทรงสดุ้งตื่นจากพระที่บรรทมและทรงประทับนั่งทอดพระเนตรเห็นองค์สมเด็จพระนเรศวรมหาราช จึงปลุกพระบรรทมพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนเรศวรมหาราชก็ทรงปรากฏให้ทอดพระเนตรเห็นทั้งสองพระองค์เมื่อทั้งสองพระองค์ได้ถวายบังคมแล้วชั่วคราวก็เสด็จไป

จากพระสุบินนิมิตนี้ ทั้งพระองค์จึงได้ทรงพระราชนิพนธ์เพลง ความมั่นอันสูงสุด และพิมพ์แจกพระราชทานแก่ข้าราชการทหาร ตำรวจ พลเรือน ที่ออกปฏิบัติหน้าที่ป้องกันอธิปไตยของชาติโดยทั่วหน้า ต่อมาได้โปรดฯ ให้ คุณทองศักดิ์ ภัคดีเทวา และคุณจินดนา สุขสถิตย์ ร้องเพลงนี้ และได้นำมาใช้เป็นบทเพลงของคนไทยโดยทั่วกัน

## “ความฝันอันสูงสุด”

ขอฝันใฝ่ในฝันอันเหลือเชื่อ	ขอสู้ศึกทุกเมื่อไม่หวั่นไหว
ขอทนทุกข์รุกรโรมโหมกายใจ	ขอฝ่าฟันผองภัยด้วยใจทง
จะแน่วแน่แก้ไขในสิ่งผิด	จะรักษาจิตใจเป็นสุขผอง
จะยอมตายหมายให้เกียรติดำรง	จะปิดทองหลังองค์พระปฏิมาฯ
ไม่ทอดอวยคอยสร้างสิ่งที่ควร	ไม่เรรวนพะว้าพะวังคิดกังขา
ไม่เคืองแค้นน้อยใจในโชคชะตา	ไม่เสียดายชีวาถ้าสิ้นไป
นี่คือปณิธานที่หาญมุ่ง	หมายผลบุญยุติธรรมอันสดใส
ถึงทนทุกข์ทรมานนานเท่าใด	ยังมั่นใจรักษาตองอาจครัน
โลกมนุษย์ย่อมจะดีกว่านี้แน่	เพราะมีผู้ไม่ยอมแพ้แม้ถูกหยัน
คงยืนหยัดสู้ไปใฝ่ประจัญ	ยอมอาสัญก็เพราะปองเกิดผองไทย”

### กิจกรรมเสนอแนะ

๑. ให้นักศึกษาค้นคว้าโครงการตามแนวพระราชดำริ
๒. ให้นักศึกษาค้นคว้าวิธีการรุกรานจากต่างชาติ
๓. ให้นักศึกษาค้นหาข่าวเกี่ยวกับการสร้างความไม่สงบในแผ่นดินไทย

### คำถามท้ายบท

๑. ภัยต่อความมั่นคงของชาติเกิดขึ้นได้อย่างไร
๒. วิธีการแก้ปัญหาความมั่นคงด้วยโครงการลูกเสือชาวบ้านมีลักษณะเด่นอย่างไร
๓. หน่วยงานที่ทำหน้าที่รักษาความมั่นคงของชาติที่สำคัญมีอะไรบ้าง
๔. พระมหากษัตริย์ทรงมีบทบาทต่อความมั่นคงของชาติอย่างไร