

**บทที่ 5**  
**รัฐธรรมนูญของลาว**  
**(Constitution of Laos)**

**หัวข้อเรื่อง**

1. ภาคที่ 1 : ว่าด้วยระบอบการปกครอง
2. ภาคที่ 2 : ว่าด้วยระบบเศรษฐกิจและสังคม
3. ภาคที่ 3 : ว่าด้วยหน้าที่และความรับผิดชอบพื้นฐานของประชาชน
4. ภาคที่ 4 : สภาแห่งชาติ
5. ภาคที่ 5 : ประธานประเทศ
6. ภาคที่ 6 : ว่าด้วยรัฐบาล
7. ภาคที่ 7 : ว่าด้วยการบริหารส่วนท้องถิ่น
8. ภาคที่ 8 : ว่าด้วยอำนาจนิติบัญญัติและศาลตุลาการ
9. ภาคที่ 9 : ว่าด้วยภาษาพูดประจำชาติ ภาษาเขียนทางราชการ สัญญลักษณ์ประจำชาติ ธงชาติ เพลงชาติ และเมืองหลวงของประเทศ
10. ภาคที่ 10 : ว่าด้วยบทส่งท้าย

**แนวความคิด**

รัฐธรรมนูญของลาวได้เริ่มบัญญัติขึ้นใหม่เมื่อปีค.ศ. 1991 หลังจากการยุติของสงครามเย็นในเวียดนาม โดยลาวเปลี่ยนแปลงการปกครองจากสาธารณรัฐปฏิวัติประชาชนลาว (LPRP) มาเป็นสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เพื่อใช้ในการบริหารประเทศ และควบคุมการปกครองให้เป็นไปด้วยดี

**วัตถุประสงค์**

เมื่อศึกษาบทนี้จบแล้ว นักศึกษาจะสามารถเข้าใจถึงกฎหมายและมาตราต่างๆ ที่บังคับใช้ในการบริหารประเทศ เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันในสังคมลาว

# รัฐธรรมนูญของลาว

## ภาคที่ 1 : ว่าด้วยระบอบการปกครอง

### มาตรา 1

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นประเทศเอกราชโดยมีประมุขของประเทศเป็นผู้มีอำนาจสูงสุด และมีขอบเขตของอาณาจักรเป็นหนึ่งเดียว จะแบ่งแยกไม่ได้ รวมทั้งอาณาเขตทางน้ำและทางอากาศ ความเป็นชาติเดียวกัน ประกอบด้วยชนหลายเชื้อชาติ รวมกันและไม่สามารถจะแบ่งแยกออกจากกันได้

### มาตรา 2

สถานะภาพของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นรัฐประชาธิปไตย อำนาจทั้งปวงมาจากประชาชนโดยประชาชนและเพื่อประชาชนทุกหมู่เหล่า ซึ่งประกอบด้วยกรรมกร เกษตรกร และผู้ได้รับการศึกษาเป็นแกนนำที่สำคัญ

### มาตรา 3

สิทธิของชนชาติหลักต่างๆ ที่รวมกันเป็นชาติลาว ย่อมได้รับการปฏิบัติและรับรองผ่านขบวนการทางการเมืองโดยมีพรรคปฏิวัติประชาชนลาว (Lao People's Revolution Party) เป็นแกนนำ

### มาตรา 4

สภาแห่งชาติ (The National Assembly) เป็นองค์กรผู้แทนของประชาชน การเลือกตั้งสมาชิกสภาแห่งชาติจะต้องอยู่บนพื้นฐานตามหลักการสากล เสมอภาคกัน เลือกสมาชิกโดยตรงและลงคะแนนลับ

ผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งมีสิทธิ์ที่จะปลดผู้แทนออกจากการเป็นสมาชิกภาพได้ ถ้าปรากฏว่าผู้แทนดังกล่าวประพฤติ ปฏิบัติตัวไม่เหมาะสมกับเกียรติยศหรือไม่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชน

### มาตรา 5

สภาแห่งชาติและหน่วยงานหรือองค์การของรัฐทุกแห่ง จะต้องจัดตั้งขึ้นภายใต้ บทบาทและหน้าที่ที่สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตยเป็นจุดศูนย์กลาง

### มาตรา 6

รัฐให้การคุ้มครองด้านเสรีภาพและสิทธิส่วนบุคคลของประชาชนที่ผู้ใดจะล่วงละเมิดมิได้ ทุกหน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติหน้าที่ กำหนดนโยบายและข้อบังคับต่างๆ เพื่อบริการประชาชนและรับรองสิทธิประโยชน์ของประชาชนให้เป็นไปตามข้อบัญญัติของกฎหมาย การกระทำใดๆ ตามกฎเกณฑ์ข้อบังคับหรือข้อปฏิบัติที่ละเมิดสุขภาพ ความเป็นอยู่ของประชาชน หรือทำให้เสื่อมเสียเกียรติภูมิ ชีวิต ความประพฤติชอบ หรือทรัพย์สินส่วนบุคคล การกระทำนั้นถือว่าเป็นสิ่งต้องห้าม จะทำการละเมิดมิได้

### มาตรา 7

องค์การลาวแนวหน้าเพื่อรัฐธรรมนูญแห่งชาติ (The Lao Front for National Constitution) องค์การสมาพันธ์ลาวเพื่อสหภาพการค้า (The Lao Federation of Trade Union) สมาพันธ์เยาวชนคณะปฏิวัติลาว (The Lao People's Revolution Young Union) สมาพันธ์แม่หญิงลาว (The Lao Woman's Union) และองค์การทางสังคมที่รวมกัน ซึ่งประกอบด้วยชนเผ่าต่างๆ ที่มีหน้าที่ปกป้องและสร้างชาติ มีสิทธิในการพัฒนาสิทธิของประชาชนและปกป้องสิทธิตามกฎหมาย ตลอดจนผลประโยชน์ของมวลสมาชิกขององค์การเหล่านี้ดังกล่าวมาแล้วข้างต้น

### มาตรา 8

รัฐมีหน้าที่กำหนดนโยบายส่งเสริมความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันในชาติ ตลอดจนความเสมอภาคทัดเทียมกันในบรรดาชนเผ่าทั้งหลายด้วยกัน ชนเผ่าทุกชนเผ่ามีสิทธิและเอกภาพในการปกป้องทวงสิทธิของตน มีสิทธิเสรีภาพในการรักษาและส่งเสริมประเพณี และวัฒนธรรมของแต่ละชนเผ่าของตนและของชาติ

การกระทำใดๆ ที่ก่อให้เกิดการแบ่งแยกและกีดกันให้มีความเหลื่อมล้ำกันในบรรดาชนเผ่าต่างๆ นั้น เป็นสิ่งต้องห้าม รัฐมีแนวนโยบายที่จะพัฒนาและส่งเสริมระดับสภาพของเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละชนเผ่าอย่างแน่วแน่

### มาตรา 9

รัฐให้การยอมรับนับถือและปกป้องการดำรงไว้ซึ่งพระพุทธศาสนาตลอดจนศาสนาอื่น ที่มีการยอมรับพระและเถร เช่นเดียวกับนักบวชแห่งศาสนาอื่น ตราบใดที่ยังคงให้ผลประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนได้

การกระทำใดที่เป็นการต่อต้านแบ่งแยกศาสนาหรือชนชั้น การกระทำนั้นให้ถือว่าเป็นสิ่งต้องห้ามจะละเมิดมิได้

### มาตรา 10

รัฐจะต้องดำเนินการทางสังคมไปตามครรลองของรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ดังนั้นทุกพรรคการเมือง สื่อมวลชนทุกแขนง องค์กรทางสังคมและประชาชนทุกคนจะต้องจัดรูปแบบทางสังคมด้วยตนเองภายในกรอบของสังคมและกฎหมาย รวมทั้งบุคคลธรรมดาที่จะต้องรับรู้หน้าที่และความรับผิดชอบ ภายในขอบเขตของกติกาและกฎหมายกำหนด

### มาตรา 11

รัฐมีนโยบายที่จะปกป้องรักษาชาติและรักษาไว้ซึ่งความมั่นคง ด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกหมู่เหล่าในทุกกรณี หน้าที่ป้องกันและสร้างความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นจุดศูนย์รวมน้ำใจและแรงผลักดันที่จะนำมาซึ่งความจงรักภักดีต่อประเทศชาติและประชาชน

การปฏิบัติต่อหน้าที่ของประชาชนเช่นนี้ จะทำให้ปกป้องผลประโยชน์ที่ได้มาจากการปฏิวัติ ชีวิต ทรัพย์สินและหยาดเหงื่อแรงงานของประชาชน และสร้างคุณประโยชน์ให้กับงานพัฒนาชาติ

### มาตรา 12

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้วางแนวนโยบายต่างประเทศมุ่งมั่นความมีสันติภาพ มิตรภาพ อิสระภาพและความร่วมมือกับทุกประเทศอย่างจริงใจบนพื้นฐานของสันติภาพเป็นแกนหลัก ยอมรับและเคารพในสิทธิของความเป็นเอกราช อำนาจอธิปไตยและเขตแดนอธิปไตยของผู้อื่น ไม่มีนโยบายที่จะแทรกแซงกิจการภายในของชาติใด ตั้งมั่นบนพื้นฐานของความเสมอภาค ทัตเทียมและผลประโยชน์ร่วมกัน

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สนับสนุนการต่อสู้ทั่วโลก เพื่อให้ได้มาซึ่งสันติสุข ความเป็นเอกราชของชาติ ความเป็นประชาธิปไตย และความก้าวหน้าของสังคมโดยรวม

## ภาคที่ 2 : ว่าด้วยระบบเศรษฐกิจและสังคม

### มาตรา 13

ระบบเศรษฐกิจของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กำหนดอยู่บนเศรษฐกิจภาคต่างๆ หลายภาครวมเข้าด้วยกัน โดยมีจุดมุ่งหมายในการเพิ่มผลผลิตและขยายการค้าขายสินค้าและบริการไปอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะการแปรสภาพเศรษฐกิจดั้งเดิมตามธรรมชาติไปสู่เศรษฐกิจแปรรูปเป็นสินค้าสำเร็จรูป เพื่อจะเพิ่มการพัฒนายกระดับเศรษฐกิจของชาติ และปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ทั้งทางด้านจิตใจและวัฒนธรรมของบรรดาชนเผ่ากลุ่มต่างๆ ในชาติให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

### มาตรา 14

รัฐให้การปกป้องและส่งเสริมทุกรูปแบบของรัฐในการยอมรับสิทธิของสินทรัพย์ส่วนบุคคล เช่นเดียวกับส่งเสริมภาคเอกชน ให้มีการลงทุนโดยเสรีภายในประเทศ รวมทั้งชาวต่างชาติที่ลงทุนในลาว รัฐมีนโยบายกระตุ้นเร้าทุกภาคเศรษฐกิจที่จะสามารถแข่งขันและร่วมมือกับต่างชาติในการผลิตและธุรกิจในทุกด้านอย่างเสมอภาคกัน

### มาตรา 15

รัฐให้การคุ้มครองสินทรัพย์ส่วนบุคคล (รวมทั้งสิทธิการจัดตั้ง การบริหาร ตลอดจนการโอนเปลี่ยนสิทธิ์ ก็ได้รับการยอมรับตามกฎหมายและมีผลใช้บังคับ) และสิทธิจากการสืบมรดกตกทอดจากบรรพบุรุษทั้งจากตัวบุคคลหรือสถาบันองค์การต่างๆ ถ้าเป็นที่ดินของรัฐก็จะได้รับการยอมรับสิทธิการใช้งานและใช้ประโยชน์ ตลอดจนการโอนสิทธิให้ผู้อื่นได้หรือรับมรดกสืบทอดได้ภายในตัวบทกฎหมายที่กำหนด

### มาตรา 16

การจัดการภาคเศรษฐกิจเป็นไปตามแนวโน้มของการตลาดที่ยึดถือความต้องการของผู้บริโภคเป็นเป้าหมาย โดยมีส่วนกลางสนับสนุนและผลักดัน ในขณะที่เดียวกันก็ให้ระดับท้องถิ่นมีส่วนร่วมอย่างเหมาะสม

### มาตรา 17

ทุกองค์การและประชาชนทุกคนจะต้องร่วมกันรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ที่ดิน ทรัพยากรใต้ดิน ป่าไม้ ห้วย หนอง คลอง บึง แหล่งน้ำและสภาพบรรยากาศไว้

### มาตรา 18

รัฐส่งเสริมและให้คำปรึกษาแนะนำการพัฒนาความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจในหลายรูปแบบด้วยกัน ความสัมพันธ์กับต่างประเทศอยู่บนพื้นฐานของการยอมรับนับถือซึ่งกันและกัน ทั้งด้านเอกราชประชาธิปไตย ความเสมอภาคและผลประโยชน์ร่วมกัน

### มาตรา 19

รัฐมีความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาให้ทุกคนมีการศึกษาดี เช่นเดียวกันกับการสร้างคนรุ่นใหม่ ให้เป็นพลเมืองดี

เป้าหมายของการศึกษา การมีกิจกรรมทางวัฒนธรรม และทางวิทยาศาสตร์ที่พิสูจน์ได้ ก็เพื่อยกระดับของความรู้ความสามารถของพลเมืองและส่งเสริมให้การยอมรับนับถืออำนาจอธิปไตย แสดงความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันทุกชนหมู่เหล่า สนับสนุนความรู้สึกรักชาติร่วมกันและคอยให้การศึกษาระดับพื้นฐานทั่วกัน

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ส่งเสริมให้จัดตั้งโรงเรียนเอกชนภายใต้การดูแลของรัฐ โรงเรียนของรัฐที่มีประชาชนช่วยเหลือในการก่อสร้างโรงเรียนก็สามารถกระทำได้ทุกระดับ เพื่อให้การศึกษาได้ขยายออกไปอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะการพัฒนาการศึกษาให้กับชนกลุ่มน้อยที่อาศัยอยู่ตามเขตชนบทต่างๆ ที่ห่างไกล

รัฐมีความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาและขยายวัฒนธรรม ประเพณีและศิลปะที่งดงามของชาติไปพร้อมๆ กันกับการยอมรับวัฒนธรรมของโลกที่เปลี่ยนแปลงไปจากวิถีชีวิตดั้งเดิมรวมทั้งข้อมูลข่าวสารที่เปิดกว้างยิ่งขึ้น โดยยังดำรงความเป็นเอกลักษณ์ของชาติไว้อย่างมั่นคง

### มาตรา 20

รัฐให้ความสำคัญในการบริการด้านสาธารณสุขอย่างกว้างขวาง ส่งเสริมให้เอกชนตั้งสถานพยาบาลภายใต้การควบคุมของรัฐ ส่งเสริมให้มีกิจกรรมกีฬา ยิมนาสติกและการท่องเที่ยว ดูแลผู้พิการหรือไร้ความสามารถจากสงคราม ตลอดจนครอบครัวของผู้กล้าหาญเหล่านี้ที่อุทิศชีวิต และต่อสู้เพื่อประเทศชาติรวมถึงให้ความสำคัญด้านสุขอนามัยแม่และเด็ก

### ภาคที่ 3 : ว่าด้วยหน้าที่และความรับผิดชอบพื้นฐานของประชาชน

#### มาตรา 21

คนลาว คือ บุคคลที่ถือสัญชาติลาวที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย

#### มาตรา 22

คนลาวทุกคน ย่อมไม่มีความแตกต่างด้านเพศ สถานะทางสังคม การศึกษา ความเชื่อถือหรือการแบ่งชนชั้น ตามบทบัญญัติของกฎหมายนี้ ทุกคนย่อมมีสิทธิเท่าเทียมกัน

#### มาตรา 23

คนลาวที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป มีสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้งและมีสิทธิ์สมัครเข้ารับ การเลือกตั้งเมื่ออายุครบ 21 ปีขึ้นไป ยกเว้นเป็นบุคคลวิกลจริต หรือยกเลิกสิทธิตามคำสั่ง ของศาล

#### มาตรา 24

ประชาชนพลเมืองลาวทุกเพศ ย่อมมีสิทธิ์เสมอภาคทั้งกิจกรรมด้านการเมือง เศรษฐกิจ วัฒนธรรม สังคมและสถาบันครอบครัว

#### มาตรา 25

พลเมืองลาวทุกคน ย่อมมีสิทธิได้รับการศึกษา

#### มาตรา 26

พลเมืองลาวทุกคน ย่อมมีสิทธิในการเลือกประกอบอาชีพ トラบโคที่ไม่ขัดกับ กฎหมาย คนลาวที่ทำงานในองค์การหรือหน่วยงานใด ย่อมมีสิทธิ์ที่จะหยุดพัก ได้รับการ รักษาพยาบาลเมื่อยามป่วยไข้ หรือได้รับการช่วยเหลือในกรณีทุพพลภาพหรือไร้ความสามารถจากการทำงานนั้น ตลอดจนยามแก่เฒ่าปลดเกษียณหรือเหตุอื่นใดที่กฎหมายกำหนด

#### มาตรา 27

พลเมืองลาวมีเสรีภาพในการตั้งหลักแหล่งและเคลื่อนย้ายได้ตามกฎหมาย

**มาตรา 28**

พลเมืองลาว มีสิทธิร้องทุกข์ เรียกร้องและเสนอแนะข้อคิดเห็นกับรัฐในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสิทธิและประโยชน์ของชุมชนหรือตัวบุคคล แต่ทั้งนี้จะต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย

**มาตรา 29**

สิทธิของประชาชนพลเมืองลาวในร่างกายและทรัพย์สิน เป็นสิ่งที่ผู้ใดจะล่วงละเมิดมิได้ การจับกุมหรือถูกค้นตัวหรือทรัพย์สิน ไม่สามารถกระทำได้ นอกจากมีหมายจับหรือได้รับอนุมัติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและมีอำนาจดำเนินการ ยกเว้นแต่กรณีที่กฎหมายกำหนดไว้

**มาตรา 30**

พลเมืองลาว มีสิทธิและเสรีภาพในการนับถือหรือไม่นับถือศาสนาใดๆ

**มาตรา 31**

พลเมืองลาว มีสิทธิและเสรีภาพในการพูด เขียน และรวมกลุ่ม รวมทั้งมีสิทธิในการก่อตั้งสมาคมและการเดินขบวน ซึ่งต้องไม่ขัดกับบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

**มาตรา 32**

พลเมืองลาว มีสิทธิและเสรีภาพที่จะทำการศึกษาค้นคว้าแสวงหาความก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและวิธีการต่างๆ เพื่อสร้างศิลปะและวัฒนธรรมที่เชื่อมโยงกับประเพณีและวัฒนธรรมของชาติ โดยไม่ขัดแย้งกับกฎหมาย

**มาตรา 33**

รัฐให้การปกป้องและคุ้มครองสิทธิและประโยชน์ของพลเมืองลาวที่พำนักอยู่ในต่างประเทศ

**มาตรา 34**

พลเมืองลาวทุกคน ต้องปฏิบัติตามกฎหมายแห่งรัฐธรรมนูญ มีระเบียบวินัยในการทำงานอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ของสังคมเดียวกัน ตลอดจนมีภาระต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบและกลไกปกครองของประเทศ

**มาตรา 35**

พลเมืองลาว มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการเสียภาษีและหน้าที่ตามกฎหมาย บัญญัติ

**มาตรา 36**

พลเมืองลาว มีหน้าที่ป้องกันประเทศ รักษาความสงบเรียบร้อยและรับใช้ชาติด้วยการเป็นทหารตามพันธะข้อกำหนดของกฎหมาย

**มาตรา 37**

คนต่างด้าวและผู้ที่ไม่ได้สัญชาติลาว ก็มีสิทธิและเสรีภาพภายใต้การคุ้มครองของกฎหมายลาวด้วยเช่นกัน โดยมีสิทธิเรียกร้องต่อศาลและสถาบันอื่นของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวที่ผูกพันภายใต้เงื่อนไขและกฎข้อบังคับตามรัฐธรรมนูญแห่ง สปป.ลาว

**มาตรา 38**

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวให้สิทธิแก่คนต่างชาติ ซึ่งขอตั้งถิ่นฐานจากการต่อสู้เพื่อเสรีภาพ ความยุติธรรม สันติภาพและวิทยาศาสตร์

## ภาคที่ 4 : สภาแห่งชาติ

### มาตรา 39

สภาแห่งชาติ เป็นสถาบันด้านนิติบัญญัติซึ่งดำเนินการตามกฎหมายมีสิทธิโดยชอบตามนัยแห่งกฎหมาย ที่สามารถตัดสินใจเรื่องสำคัญและเป็นพื้นฐานของชาติ ในขณะเดียวกันก็ควบคุมสอดส่องการบริหารงานของรัฐบาลและศาลยุติธรรม

### มาตรา 40

สภาแห่งชาติ มีหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้

1. ร่างกฎหมายให้ความเห็นชอบ รับรองและประกาศใช้รัฐธรรมนูญ
2. พิจารณาให้ความเห็นชอบและรับรองกฎหมายที่เสนอ
3. กำหนดเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกด้านภาษีอากร
4. พิจารณาและอนุมัติแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและงบประมาณประจำปี
5. แต่งตั้งหรือถอดถอนประธานประเทศ รองประธานประเทศ โดยการเสนอแนะและเห็นชอบของคณะกรรมการสภาแห่งชาติ
6. พิจารณาอนุมัติหรือถอดถอนในการแต่งตั้ง รัฐมนตรีในคณะรัฐบาลตามข้อเสนอนแนะและเห็นชอบของประธานประเทศ
7. แต่งตั้งหรือถอดถอนนอกจากตำแหน่งของประธานศาลสูงสุดและอัยการสูงสุดตามการเสนอแนะและให้ความเห็นชอบคณะกรรมการสภาแห่งชาติ
8. ตัดสินใจในการจัดตั้งหรือยุบคณะรัฐมนตรีเทียบเท่ารัฐมนตรี ระดับจังหวัด และระดับเทศบาล และสามารถกำหนดขอบเขตของจังหวัดและเขตเทศบาลโดยการเสนอแนะเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี
9. ประกาศอภัยโทษหรือประกาศการยกเลิกคุมขังในวาระสำคัญๆ
10. ตัดสินใจให้สัตยาบันรับรองหรือยกเลิกพันธะข้อตกลงกับต่างชาติ ที่เป็นไปตามหลักกฎหมายสากลและกฎระเบียบหรือกฎบัตรนานาชาติ
11. ตัดสินประกาศสงครามและสงบศึก
12. ควบคุมและสอดส่องให้ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย
13. ปฏิบัติตามสิทธิที่มีและให้ผู้อื่นปฏิบัติตามหน้าที่ที่กำหนดโดยกฎหมาย

**มาตรา 41**

สมาชิกสภาแห่งชาติจะถูกเลือกตั้งโดยพลเมืองผู้มีสิทธิออกเสียงของลาวที่เลือกมาแต่ละเขตเลือกตั้งที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

สมาชิกสภาแห่งชาติมีวาระสมัยละ 5 ปี

การเลือกตั้งสมาชิกสภาแห่งชาติจะต้องมีการเลือกตั้งภายใน 2 เดือนนับจากอายุสมัยของสภาแห่งชาติสิ้นสุดลง

ในภาวะสงครามหรือเกิดเหตุการณ์ใดๆ ที่ไม่สามารถนำไปสู่การเลือกตั้งได้ สภาแห่งชาติอาจเลื่อนการเลือกตั้งออกไปอีกได้ไม่เกิน 6 เดือนหลังจากเหตุการณ์ได้เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว

**มาตรา 42**

สภาแห่งชาติสามารถเลือกคณะกรรมการสภาซึ่งประกอบด้วยประธาน รองประธาน และสมาชิกจำนวนหนึ่ง ประธานสภาและรองประธานสภาจะดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการสภาแห่งชาติด้วยก็ได้

**มาตรา 43**

สภาแห่งชาติจัดให้มีการประชุมสภาตามปกติ 2 ครั้งต่อปี โดยคณะกรรมการสภาได้นำเสนอเรื่องขึ้นมาพิจารณากรณีที่คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วน อาจมีการจัดประชุมสภาเป็นวาระพิเศษขึ้นมาได้

**มาตรา 44**

การประชุมของสภาแห่งชาติจะถือว่าครบองค์ประชุมก็ต่อเมื่อมีสมาชิกเข้าประชุมเกินครึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาแห่งชาติทั้งหมดที่มาประชุม แต่อาจมีข้อยกเว้นในกรณีที่อยู่ในบทบัญญัติตามมาตรา 54 และมาตรา 80 ตามรัฐธรรมนูญ

**มาตรา 45**

สถาบัน องค์การหรือบุคคลที่มีสิทธิเสนอร่างกฎหมายได้ คือ

1. ประธานประเทศ

2. คณะกรรมการสภาแห่งชาติ
3. คณะรัฐบาล
4. ศาลสูงสุด
5. อัยการสูงสุด
6. หน่วยงานขนาดใหญ่จากส่วนกลาง

#### มาตรา 46

หลังจากกฎหมายได้ผ่านสภาแห่งชาติรับรองแล้ว ประธานประเทศต้องประกาศใช้ภายใน 30 วัน ในช่วงก่อนประกาศในกำหนด 30 วันนี้ประธานมีสิทธิ์ที่จะส่งคืนให้สภาแห่งชาติพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง แต่ถ้าสภาแห่งชาติยืนยันในหลักการเดิม ประธานประเทศก็ต้องประกาศให้มีผลบังคับใช้ภายใน 15 วัน

#### มาตรา 47

ในระหว่างการเปิดประชุมสามัญประจำปี ปีละ 2 ครั้งนั้น สิ่งที่เป็นปัญหาเกี่ยวกับอนาคตของชาติและผลประโยชน์หลักของประชาชน ต้องนำเสนอขออนุมัติจากสภาแห่งชาติหรือคณะกรรมการสภาแห่งชาติ

#### มาตรา 48

คณะกรรมการสภาแห่งชาติ มีสิทธิและหน้าที่ดังนี้

1. จัดเตรียมวาระในการประชุมสภาแห่งชาติและจัดให้มีการประชุมให้เป็นไปตามวาระที่กำหนด
2. ทำหน้าที่อธิบายและแปรเจตนารมณ์การใช้กฎหมายและรัฐธรรมนูญ
3. ควบคุมและกำกับดูแลการทำงานของคณะรัฐบาลและศาลตุลาการในระหว่างที่สภาแห่งชาติยังไม่อยู่ในสมัยประชุม
4. ยื่นเสนอสภาแห่งชาติให้เปิดสมัยประชุม
5. ทำหน้าที่ควบคุมให้มีการปฏิบัติหน้าที่ตามข้อกำหนดของกฎหมาย

**มาตรา 49**

สภาแห่งชาติสามารถจัดตั้งคณะกรรมการแต่ละสาขาได้เพื่อพิจารณากลับกรองร่างกฎหมาย ร่างกิจจานุเบกษาและบทบัญญัติของรัฐเสนอต่อคณะกรรมการสภาแห่งชาติและประธานประเทศ นอกจากนี้ยังพิจารณาช่วยสภาหรือคณะกรรมการสภาในการใช้กฎหมายและการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการอีกด้วย

**มาตรา 50**

สมาชิกสภาแห่งชาติ มีสิทธิ์ที่จะสอบถาม โต้แย้งหรือคัดค้านการกระทำของรัฐมนตรีในคณะรัฐบาล ประธานศาลสูงสุด อัยการสูงสุดได้ ผู้ที่ถูกซักถามหรือคัดค้านต้องตอบชี้แจงด้วยวาจา หรือเป็นลายลักษณ์อักษรในระหว่างที่มีการเปิดสมัยประชุม

**มาตรา 51**

สมาชิกของสภาแห่งชาติจะได้สิทธิ์ยกเว้นโดยไม่ต้องถูกฟ้องร้องหรือถูกจำคุกคุมขังในระหว่างสมัยประชุม นอกเสียจากมีการอนุมัติจากสภาแห่งชาติ หรือคณะกรรมการสภาแห่งชาติ

ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับความผิดร้ายแรงและเร่งด่วนฉุกเฉิน หน่วยงานที่จับกุมคุมขังสมาชิกสภาแห่งชาติจะต้องรายงานให้สภาหรือคณะกรรมการสภาทราบ เพื่อพิจารณาคัดสินใจสั่งการ ข้อนหาและข้อสอบสวนดังกล่าว จะไม่มีผลให้สมาชิกที่ถูกกล่าวโทษ ขาดสภาพการเป็นสมาชิกสภาแห่งชาติ

## ภาคที่ 5 : ประธานประเทศ

### มาตรา 52

ประธานประเทศ คือ ประมุขแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) และเป็นตัวแทนของชนชาติลาวทั้งหมดทั้งที่อยู่ในประเทศและต่างประเทศ

### มาตรา 53

ประธานประเทศมีสิทธิและหน้าที่ดังนี้

1. ประกาศใช้รัฐธรรมนูญปกครองและกฎหมายที่ได้ผ่านสภาแห่งชาติรับรองแล้ว
2. ทำหน้าที่ด้านพิธีการทูตและตัวแทนของชาติในฐานะประมุขตามที่ คณะกรรมการสภาแห่งชาติเห็นชอบและชี้แนะ
3. แต่งตั้งและถอดถอนนายกรัฐมนตรี และสมาชิกในคณะรัฐบาลด้วยการอนุมัติ หรือให้มีการยุบสลายจากสภาแห่งชาติกรณีขาดความไว้วางใจ
4. แต่งตั้งโยกย้ายหรือถอดถอนเจ้าแขวง (ผู้ว่าราชการจังหวัด) หรือนายกเทศบาล โดยการเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี
5. ตัดสินใจเลื่อนหรือลดตำแหน่งยศระดับนายพลทหารที่อยู่ในกองกำลังหรือ ความมั่นคงแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี
6. เป็นหัวหน้ากองทัพประชาชน
7. เป็นประธานที่ประชุมรัฐบาลตามแต่ความจำเป็น
8. เป็นผู้มีตำแหน่งเกียรติยศสูงสุดแห่งรัฐ และเป็นผู้ตัดสินใจคัดเลือกให้เหรียญ ตราแห่งชาติเพื่อเป็นเกียรติคุณ และสัญลักษณ์แห่งความกล้าหาญ
9. เป็นผู้ตัดสินใจให้อภัยโทษหรือนิรโทษกรรม
10. เป็นผู้ตัดสินใจสั่งการกองทัพทั้งหมดหรือบางส่วนโดยเฉพาะ
11. ประกาศให้การรับรอง หรือ ยกเลิกเพิกถอนข้อตกลง สนธิสัญญาที่ได้ลงนามไว้ กับต่างประเทศ
12. แต่งตั้ง เรียกกลับตัวแทนหรือทูตผู้มีอำนาจเต็มแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาวกลับจากต่างประเทศ
13. ปฏิบัติตามสิทธิ และ ควบคุมให้มีการปฏิบัติตามหน้าที่ที่มีข้อผูกพันตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

**มาตรา 54**

ประธานแห่งประเทศไทยถูกคัดเลือกโดยสภาแห่งชาติด้วยเสียง 2 ใน 3 ของสมาชิกทั้งหมดของสภาแห่งชาติที่เข้าร่วมประชุม ประธานแห่งประเทศไทยมีวาระดำรงตำแหน่ง คราวละ 5 ปี

**มาตรา 55**

ประธานประเทศ อาจมีรองประธานประเทศได้ 1 ตำแหน่ง เพื่อช่วยประธานทำหน้าที่แทนระหว่างที่ประธานประเทศไม่อยู่รองประธานประเทศ ถูกเลือกมาจากสภาแห่งชาติ ด้วยคะแนนเสียงเกินกว่าครึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาแห่งชาติที่เข้าร่วมประชุม

## ภาคที่ 6 : ว่าด้วยรัฐบาล

### มาตรา 56

รัฐบาลเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านบริหารประเทศ ผู้จัดการรัฐบาลทำหน้าที่บริหารประเทศในทุกด้าน ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ วัฒนธรรม สังคม ป้องกันประเทศชาติ ความมั่นคง และความสัมพันธ์กับต่างประเทศ

### มาตรา 57

รัฐบาลมีสิทธิและหน้าที่ดังนี้

1. ให้มีการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญกฎหมายและเสนอแนะแนวทางและวิธีการแก้ปัญหาให้กับสภาแห่งชาติ ประกาศในกิจจานุเบกษาและราชบัญญัติในนามประธานประเทศ
2. เสนอร่างกฎหมายต่อสภาแห่งชาติ ร่างกิจจานุเบกษาและร่างพระราชบัญญัติเสนอต่อประธานประเทศ
3. กำหนดแผนการทางด้านพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม เสนองงบประมาณประจำปีต่อสภาแห่งชาติเพื่อพิจารณาและขออนุมัติ
4. จัดทำกิจจานุเบกษาและตัดสินใจด้านการบริหารเศรษฐกิจ สังคม วิทยาศาสตร์ ด้านเทคนิควิชาการ ความมั่นคง การป้องกันประเทศชาติ รวมทั้งความสัมพันธ์กับต่างประเทศ
5. จัดระบบขององค์การ ชี้นำและควบคุมให้องค์การต่างๆ ทำหน้าที่บริหารอย่างถูกต้องและสมบูรณ์ทั่วทุกสาขาและองค์การบริหารระดับท้องถิ่น
6. จัดองค์กรและควบคุมกองกำลังป้องกันชาติและความมั่นคง
7. ทำสัญญาลงนามข้อตกลงกับต่างชาติและชี้แนะแนวทางปฏิบัติ
8. ระวังหรือยกเลิกการตัดสินใจ คำสั่งของรัฐมนตรี หรือหน่วยงานเทียบเท่ากระทรวง หน่วยงานที่ขึ้นอยู่กับรัฐและองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ถ้ามีการปฏิบัติขัดแย้งกับกฎหมาย
9. ให้มีการใช้สิทธิอย่างถูกต้อง รวมทั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ ตามบทบัญญัติของกฎหมาย

**มาตรา 58**

รัฐบาลประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี และประธานคณะกรรมการที่เทียบเท่ารัฐมนตรี มีวาระปฏิบัติงานสมัยละ 5 ปี

**มาตรา 60**

นายกรัฐมนตรีทำหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะรัฐบาล กำหนดแนวนโยบาย และควบคุมงานของคณะรัฐบาล คณะตัวแทนหน่วยงานของรัฐบาลที่เทียบเท่า หรือ องค์การอื่นใดที่อยู่ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาจากรัฐบาล นอกจากนี้ ยังต้องกำหนดให้แนวทางการบริหารของเจ้าแขวงและนายกเทศบาลทั่วประเทศ นายกรัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการ รองประธานคณะกรรมการของหน่วยงานที่เทียบเท่ากระทรวง รองเจ้าแขวง รองนายกเทศบาล และเจ้าเมืองได้

**มาตรา 61**

สภาแห่งชาติ อาจลงมติไม่ไว้วางใจรัฐบาล หรือรัฐมนตรี ในรัฐบาลได้ ถ้าคณะกรรมการสภาแห่งชาติ หรือเสียงสมาชิกสภาแห่งชาติเกิน 1 ใน 4 ขอเปิดอภิปรายซักถามภายใน 24 ชั่วโมง ที่สภาแห่งชาติลงมติไม่ไว้วางใจรัฐบาล ประธานประเทศมีสิทธิยับยั้งโดยเสนอให้สภาแห่งชาติพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง สภาแห่งชาติจะต้องจัดประชุมใหม่เป็นครั้งที่ 2 ภายในเวลา 48 ชั่วโมงหลังจากพิจารณาครั้งแรก ถ้ามติใหม่ครั้งที่ 2 ของสภาแห่งชาติยังคงลงมติไม่ไว้วางใจเช่นเดิม รัฐบาลต้องลาออก

## ภาคที่ 7 : ว่าด้วยการบริหารส่วนท้องถิ่น

### มาตรา 62

ในการบริหารส่วนท้องถิ่นของ สปป. ลาว ประกอบด้วย

- ❖ แขวง (เทียบเท่าจังหวัด) มีเจ้าแขวงเป็นหัวหน้า มีรองเจ้าแขวงเป็นผู้ช่วย
- ❖ เทศบาล (เทียบเท่าเทศบาลเมือง) มีนายกเทศมนตรีเป็นหัวหน้า มีรองนายกเทศมนตรีเป็นผู้ช่วย
- ❖ เมือง (เทียบเท่าอำเภอ) เรียกว่าเจ้าเมือง มีรองเจ้าเมืองเป็นผู้ช่วย
- ❖ บ้าน (เทียบเท่าหมู่บ้าน) เรียกเจ้าบ้าน ถ้าเป็นหมู่บ้านใหญ่ มีรองเจ้าบ้านเป็นผู้ช่วย

### มาตรา 63

เจ้าแขวง นายกเทศมนตรี และเจ้าเมือง มีสิทธิและหน้าที่ดังนี้

- ❖ ดูแลให้มีการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ควบคุมหน่วยงานให้ปฏิบัติตามการตัดสินใจและคำสั่งของระดับสูงอย่างเข้มงวด
- ❖ ชี้นำและควบคุมหน่วยงานได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้ความรับผิดชอบอย่างเต็มกำลังทุกหน่วยงาน
- ❖ คัดค้านหรือยกเลิกการปฏิบัติงานของหน่วยงานตนเองหรือระดับได้บังคับบัญชาที่ขัดแย้งกับตัวบทกฎหมาย
- ❖ พิจารณาและแก้ไขข้อร้องเรียน คำร้องทุกข์ หรือ ข้อเสนอแนะของประชาชน ภายใต้สิทธิและอำนาจของประชาชนที่กฎหมายให้ไว้

### มาตรา 64

เจ้าบ้านมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมายตัดสินใจ หรือออกคำสั่ง รักษาความสงบสุขและความมั่นคงปลอดภัยของหมู่บ้าน และพัฒนาหมู่บ้านให้มีความมั่นคงรุ่งเรืองในทุกด้าน

## ภาคที่ 8 : ว่าด้วยอำนาจนิติบัญญัติและศาลตุลาการ

### ก) ศาลประชาชน

#### มาตรา 65

ศาลประชาชน คือ หน่วยงานยุติธรรมของรัฐซึ่งประกอบด้วย ศาลประชาชนสูงสุด ศาลจังหวัดและเทศบาล ศาลเมืองและศาลทหาร

#### มาตรา 66

ศาลประชาชนสูงสุด คือ หน่วยที่มีอำนาจสูงสุดด้านตุลาการ ซึ่งศาลนี้จะตรวจสอบคำตัดสินอย่างละเอียดถี่ถ้วนที่ส่งมาจากศาลประชาชนท้องถิ่น และศาลทหาร

#### มาตรา 67

รองประธานศาลประชาชนสูงสุด และบรรดาผู้พิพากษาทั้งหลายในบรรดาศาลทุกระดับชั้น จะถูกแต่งตั้งหรือถอดถอนออกจากตำแหน่งโดยคณะกรรมการสภาแห่งชาติ

#### มาตรา 68

ศาลประชาชนตัดสินความโดยอิสระ แต่ก็ยึดถือตามบทบัญญัติที่กฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น

#### มาตรา 69

การสอบสวนหรือการไต่สวนของศาล จะต้องกระทำโดยเปิดเผย ยกเว้นแต่คดีความที่กฎหมายบังคับไว้เป็นอย่างอื่น ผู้ต้องหาที่มีสิทธิที่จะต่อสู้ได้แม้เมื่อถูกกล่าวหา คณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมายมีสิทธิที่จะช่วยเหลือผู้ต้องหาด้วยกฎหมายคดีความได้

#### มาตรา 70

ผู้แทนจากหน่วยงานหรือองค์การทางสังคม มีสิทธิที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมในขบวนการทางศาลภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายพึงกำหนดให้

### มาตรา 71

คำพิพากษาคัดสิน โดยศาลประชาชนที่มีผลบังคับใช้อย่างถูกต้อง ทุกฝ่ายต้องยอมรับ ไม่ว่าจะเป็นหมุ่คณะ รัฐ หรือ องค์การสังคมนใดก็ตาม รวมทั้งประชาชนทุกคนผู้ที่เกี่ยวข้องหรือสถาบันที่เกี่ยวข้องกัน จะต้องเข้มงวดกวดขันในการนำเสนอเพื่อให้กฎหมายมีผลบังคับใช้

### ข) สถาบันอัยการ

#### มาตรา 72

สถาบันอัยการ ซึ่งประกอบด้วยสถาบันอัยการสูงสุด อัยการจังหวัด เทศบาล เมือง และสถาบันตุลาการของทหาร

หน้าที่และสิทธิ์ของสำนักงานอัยการแห่งชาติ มีหน้าที่และสิทธิ์ดังนี้

1. ควบคุมให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ตลอดจนปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามตัวบทกฎหมายทุกกระทรวง กรม กอง หน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อรัฐบาล หน่วยงานหรือองค์การทางสังคม องค์การส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ พนักงานของรัฐ ข้าราชการและประชาชนทุกคน
2. ปฏิบัติหน้าที่ทนายของแผ่นดิน

#### มาตรา 73

ในการปฏิบัติหน้าที่ สำนักงานอัยการแห่งชาติ จะปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนด และรับคำสั่งจากอัยการสูงสุดเพียงหน่วยงานเดียวเท่านั้น

**ภาคที่ 9 : ว่าด้วยภาษาพูดประจำชาติ ภาษาเขียนทางราชการ สัญลักษณ์  
ประจำชาติ ธงชาติ เพลงชาติ และเมืองหลวงของประเทศ**

**มาตรา 75**

ภาษาพูด และภาษาเขียนลาว เป็นภาษาประจำชาติที่เป็นทางราชการ

**มาตรา 76**

สัญลักษณ์ประจำชาติลาว คือ รูปวงกลมของช่อรวงข้าว ที่ด้านล่างครึ่งหนึ่งเป็นใบ  
ต้นข้าวและมีริบบิ้นสีแดงด้านล่าง มีกึ่งเฟืองอยู่ด้านล่างมีคำว่า สาธารณรัฐประชาธิปไตย  
ประชาชนลาว และมีคำว่าสันติภาพ เอกราช ประชาธิปไตย เอกภาพและความเจริญรุ่งเรือง  
มีรูปชาติหลวงตั้งอยู่ระหว่างเขื่อน น้ำตก และทุ่งนาโดยมีถนนอยู่ตรงกลาง ซึ่งทั้งหมดอยู่ใน  
วงกลมกลางของภาพ

**มาตรา 77**

ธงประจำชาติของ สปป.ลาว คือ สีน้ำเงินเข้มตรงกลาง มีแถบสีแดงบนและล่าง  
และมีรูปดวงจันทร์สีขาว ความกว้างของธงจะเป็น 2 ใน 3 ส่วนของความยาวพื้นที่แถบสีแดง  
แต่ละด้านมีขนาดเท่ากับครึ่งหนึ่งของแถบสีน้ำเงินตรงกลางพื้นที่ของดวงจันทร์สีขาวเท่ากับ  
4 ใน 5 ส่วนที่เป็นสีน้ำเงิน

**มาตรา 78**

เพลงประจำชาติของ สปป.ลาว คือ เพลงชาติลาว

**มาตรา 79**

เมืองหลวงของ สปป.ลาว คือ กรุงเวียงจันทน์

## ภาคที่ 10 : ว่าด้วยบทส่งท้าย

### มาตรา 80

สภาแห่งชาติ สปป.ลาว เท่านั้นที่มีสิทธิ์รับรองรัฐธรรมนูญ การประกาศรับรองรัฐธรรมนูญต้องมีคะแนนเสียงรับรองขั้นต่ำ 2 ใน 3 ของจำนวนทั้งหมด ของสมาชิกสภาแห่งชาติ

### คำถามท้ายบทที่ 5

1. สปป. ลาว ได้กำหนดมาตราในรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับด้านการปกครองประเทศอย่างไร? มีปัจจัยใดอะไรบ้างที่ช่วยให้สปป.ลาวมั่นใจได้ว่า จะสามารถควบคุมการปฏิวัติหรือความต่อต้านจากประชาชนได้? จงอธิบายมาตรานั้นๆมาให้เข้าใจ

2. พรรคสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ซึ่งเป็นพรรคเดียวในรัฐบาลที่กุมอำนาจการบริหารเบ็ดเสร็จในปัจจุบันนี้ ท่านคิดว่า บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญมีความชอบธรรมและถูกต้องมากน้อยอย่างไร? และท่านคิดว่า รัฐธรรมนูญปี ค.ศ. 1991 ที่พรรคสปป.ลาวกำหนดนี้ ควรเป็นลักษณะอย่างไร? ในยุคการสื่อสารไร้พรมแดนนี้ จงอธิบาย

3. อะไร คือปัจจัยหลักที่ทำให้ประชาชนลาว ไม่ต่อต้านบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ? และยอมรับการบริหารงานของพรรคการเมืองพรรคเดียวของ สปป. ลาว? จงอธิบายประกอบเหตุผล

4. มาตราที่กล่าวถึงอำนาจนิติบัญญัติและศาลยุติธรรมได้ระบุนายละเอียดยี่สำคัญอะไรบ้าง? จงอธิบาย และวิเคราะห์ข้อดีและข้อเสียมาให้เข้าใจ

5. เหตุใดพรรค LPRP จึงได้มีการตรากฎหมาย และร่างรัฐธรรมนูญใช้ ทั้งๆที่ในอดีตไม่มีผู้นำคนใดสนใจที่จะกระทำเช่นนี้ จงกล่าวถึง สาเหตุและแรงจูงใจ รวมถึงกลยุทธ์ที่ สปป. ลาวทำเช่นนี้ ว่ามีเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์อย่างไร? จงแสดงความคิดเห็น