



ISBN 974-598-909-6

การเมืองและการจัดที่ดิน **POLITICS AND LAND MANAGEMENT**



รศ. จุการัตน์ บางยี่ขัน
รศ. สหธิ์ บางยี่ขัน

PS 405

36132 81.

ในสมัยรัชกาลที่ 5 พระองค์ทรงดำเนินการปฏิรูปในด้านการทหารในระบบบริหาร (จัดระบบกระทรวงทบวงกรมใหม่) และในด้านนโยบายต่างประเทศ แต่สิ่งที่เป็นพื้นฐานของสังคมและสามารถทำให้ระบอบการปกครองของประเทศไทยในรูปแบบปัจจุบันดำรงอยู่จนทุกวันนี้ได้แก่ การเลิกทาส

การเลิกทาสทำให้คนไทยทุกคนมีสิทธิเสรีภาพและมีความรักในแผ่นดินไทย แผ่นดินไทยเป็นของคนไทยทุกคนเสมอเหมือนกัน ปัญหารากฐานของสังคมในขณะนั้นไม่มีอะไรมากไปกว่าการยกเลิกการเป็นทาส เพราะที่ดินของประเทศไทยขณะนั้น มีมากมายพอที่ทุกคนจะจับจองใช้สอยและทำมาหากินหารายได้จากผืนที่ดินได้ ซึ่งผิดกับสภาพในปัจจุบัน

“การปฏิรูปที่ดิน” ในปัจจุบันจึงมีความสำคัญเสมอเหมือนกับการเลิกทาส ในอดีตการเลิกทาส ในอดีตมีอุปสรรคมากเพียงใด การปฏิรูปที่ดินก็จะมีอุปสรรคไม่น้อยไปกว่านั้น

นโยบายเกี่ยวกับที่ดินของรัฐบาลจึงจำเป็นต้องมีขอบเขตกว้างขวาง คือ มีเป้าหมาย มีขั้นตอน มีการจัดองค์กรที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ รัฐบาลต้องจัดให้มีการควบคุมการเช่า (กฎหมายควบคุมการเช่า) ต้องมีการจำกัดการมีกรรมสิทธิ์ (กฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร) ต้องช่วยเกษตรกรปรับปรุงที่ดิน (กฎหมายจัดรูปที่ดิน) ต้องมีการจัดหาเครดิตให้แก่ชาวนาทั้งในด้านการซื้อหาที่ดินและในด้านการปรับปรุงที่ดิน (ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยธนาคารเกษตรและสหกรณ์ให้เป็น “ธนาคารที่ดิน” ที่มีอำนาจหน้าที่กว้างขวางยิ่งขึ้นและมีทุนมากขึ้น) ต้องช่วยเกษตรกรให้มีการรวมกลุ่มช่วยเหลือกันเองมากขึ้น (กฎหมายว่าด้วยกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์) ต้องช่วยเหลือในการตลาด (สภาการตลาดสำหรับสินค้าเกษตรกรรมและการประกันราคา) และปรับปรุงระบบภาษีที่ดิน เช่น ภาษีเสริมสำหรับที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ ภาษีเสริมสำหรับที่ดินในเมืองที่บุคคลหนึ่งมีเกินกว่าจำนวนที่กำหนด และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาษिरาคาที่ดินในเมืองที่สูงขึ้นเพราะการพัฒนาเมือง (ความจริงภาษีนี้อาจไม่มีความยากลำบากในการจัดเก็บมากมายตามที่บางคนเข้าใจ) ทั้งนี้เพื่อจะได้ นำรายได้จากภาษีเหล่านี้ไปใช้ให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในชนบท

“การปฏิรูปที่ดิน” เป็น “เป้าหมาย” ของระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ซึ่งจะต้องพิสูจน์ให้ประชาชนเห็นว่า ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยก็สามารถแก้ปัญหาของสังคมได้.

“การปฏิรูปที่ดินที่ดีจะก่อให้เกิดความเจริญในทางเศรษฐกิจชุมชนจะสมบูรณ์
พูนสุข และย่อมจะดำรงรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อย ส่งเสริมหลักประชาธิปไตยให้ไพบุลย์
กว้างขวาง โดยประชาชน ของประชาชน เพื่อประชาชนอย่างแท้จริง”



การเมืองและการจัดที่ดิน
Politics and Land Management

PS 405

ภาควิชาการปกครอง
คณะรัฐศาสตร์
มหาวิทยาลัยรามคำแหง
36132

รศ. จุฑารัตน์ บางยี่ขัน
รศ. สนธิ บางยี่ขัน

สงวนลิขสิทธิ์

พิมพ์ที่

พิมพ์ครั้งที่

ISBN

ปีที่เคยพิมพ์

ผู้จัดจำหน่าย

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง

สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง

8 พ.ศ. 2536 จำนวน 5,000 เล่ม

974-598-909-6

พ.ศ. 2530

สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง