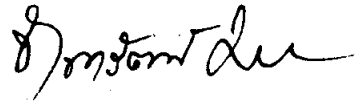


## คำนำ

คำบรรยายวิชาการเมืองสหรัฐอเมริกาเล่มนี้ เป็นฉบับเขียนใหม่ทั้งหมด จากแนวบรรยายเดิมของผู้เขียนและรองศาสตราจารย์สนธิ บางยี่ขัน ผู้ซึ่งเคยรับผิดชอบกระบวนการเรียนการสอนวิชาตั้งแต่ปีการศึกษา 2516 และเพื่อให้แนวบรรยายนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงได้เขียนไว้ทั้งหมดเป็นจำนวน 15 บท และภาคผนวก ซึ่งผู้เขียนเชื่อว่า น่าจะเป็นการเพียงพอที่จะทำให้นักศึกษาและผู้สนใจสามารถเข้าใจพื้นฐาน ตลอดจนกระบวนการทางการเมืองและการปกครองของสหรัฐอเมริกาได้ดีพอสมควร

ผู้เขียนได้อาศัยตำราหลักหลายเล่มในการศึกษาหลายกระบวนการวิชา จากคณาจารย์ในมหาวิทยาลัยสหรัฐอเมริกา และผู้เขียนตระหนักดีว่า การจะเข้าใจถึงระบบการเมืองการปกครองของสหรัฐอเมริกาได้อย่างถ่องแท้ นั้น จำต้องศึกษาวิชาที่มีความเกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า 5-6 กระบวนวิชา เช่น วิชาการปกครองของสหรัฐอเมริกา (The U.S. Government) วิชากฎหมายรัฐธรรมนูญสหรัฐอเมริกา (Constitutional Law) วิชาการปกครองของรัฐบาลระดับมลรัฐและท้องถิ่น (State and Local Governments) วิชาระบบประธานาธิบดีอเมริกัน (American Presidency) วิชาการบริหารรัฐประศาสนศาสตร์ หรือบริหารรัฐกิจ (Public Administration) และการบริหารการคลังของสหรัฐอเมริกา (Fiscal Administration) ดังนั้น ผู้เขียนจึงได้ผนวกเอาวิชาความรู้จากการศึกษาในวิชาดังกล่าว รวมทั้งประสบการณ์ที่ได้รับในสหรัฐอเมริกาและการสอนในระยะเวลาพร้อม 10 ปี ใช้ในการปรับแนวคำบรรยายขึ้นใหม่ โดยอาศัยแนวบรรยายของศาสตราจารย์หลายท่าน เช่น ดร.กิลเบิร์ต ดร.เครเช็ป ดร.ยงค์ ดร.บัลลาร์ด มหาวิทยาลัยซานโฮเซ แห่งรัฐแคลิฟอร์เนีย (SAN JOSE STATE UNIVERSITY) ดร.แซปปาร์ด มหาวิทยาลัยเบิร์กลีย์ (BERKLEY STATE UNIVERSITY) และมหาวิทยาลัยเฮเวิร์ด แห่งรัฐแคลิฟอร์เนีย (HAYWARD STATE UNIVERSITY) และ ดร.จูน มหาวิทยาลัยเฮเวิร์ด แห่งรัฐแคลิฟอร์เนีย (HAYWARD STATE UNIVERSITY) นำมาเป็นหลักในการเขียนคำบรรยายเล่มนี้ขึ้น ซึ่งผู้เขียนรู้สึกซาบซึ้งและขอบพระคุณคณาจารย์ทั้งไทยและต่างประเทศ ที่ได้ประสาทวิชาความรู้ทางด้านนี้แก่ผู้เขียนไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง คำบรรยายนี้ จะต้องมีข้อบกพร่องบ้างแน่นอน เพราะคงไม่มีสิ่งใดสมบูรณ์ในสิ่ง  
สมบูรณ์ตามหลักปรัชญา ซึ่งผู้เขียนขออน้อมรับไว้แต่ผู้เดียว พร้อมทั้งหวังในความกรุณาของผู้รู้ที่จะ  
ได้ช่วยแนะนำ เพื่อการปรับปรุงที่สมบูรณ์ยิ่งขึ้นในโอกาสต่อไป



(รองศาสตราจารย์จตุรรัตน์ บางยี่ขัน)

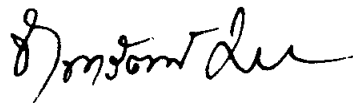
ธันวาคม 2527

## คำนำ

### ในการพิมพ์ ครั้งที่ 2

ตำราการเมืองสหรัฐอเมริกาเล่มนี้เป็นฉบับปรับปรุงใหม่ เพื่อให้นักศึกษาใช้ศึกษาด้วยตนเอง และมีคำถามท้ายบททุกบทเป็นตัวอย่างไว้ด้วย ได้จัดพิมพ์เมื่อ พ.ศ. 2528 จำนวน 7,000 เล่ม ฉบับนี้เป็นฉบับพิมพ์ครั้งที่ 2 ผู้บรรยายได้แก้ไขข้อความที่สับสน พิมพ์ผิด ตก และที่ไม่สมบูรณ์บางส่วน ทั้งนี้ เพื่อส่งพิมพ์ให้ทันใช้ในภาค 2/2530

อนึ่ง ในปีพ.ศ. 2530 นี้ เป็นปีที่ประเทศสหรัฐอเมริกา มีรัฐธรรมนูญลายลักษณ์อักษรมาครบ 200 ปี ทั้งๆ ที่ผู้ริเริ่มร่างรัฐธรรมนูญมิได้มีเจตนาจะให้รัฐธรรมนูญที่ดีและที่เป็นประชาธิปไตยเท่าใดนัก แต่พัฒนาการของรัฐธรรมนูญและการเมืองการปกครองของสหรัฐอเมริกาเอง ทำให้รัฐธรรมนูญยังยืนมาถึง 200 ปี โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมบ้าง แต่ไม่ถึงกับล้มเลิกจึงเป็นที่น่าสนใจมาก หากนักศึกษาจะได้ศึกษาและวิเคราะห์เปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ... จะทำให้มีโลกทัศน์และเข้าใจระบบการเมืองดียิ่งขึ้น โดยเฉพาะการศึกษาการเมืองสหรัฐอเมริกา ถ้านักศึกษาทำความเข้าใจในส่วนของรัฐธรรมนูญได้ ที่จะทำให้การเรียนวิชานี้ตลอดจนความเข้าใจพฤติกรรมการเมืองการปกครองของประเทศสหรัฐอเมริกาชัดเจนและง่ายยิ่งขึ้น



(รองศาสตราจารย์จุฑารัตน์ บางยี่ขัน)

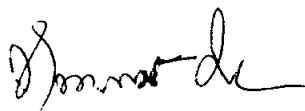
กันยายน 2530

## คำนำ

สหรัฐอเมริกาในปี ค.ศ. 2000 มีความคิดและวิสัยทัศน์ในทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมอย่างไร อาจสังเกตได้จากการตัดสินใจทางการเมือง นโยบายทางการเมืองทั้งภายในและภายนอกประเทศของผู้นำประเทศ โดยเฉพาะในปลายปี ค.ศ. 2000 นี้ สหรัฐอเมริกาได้ถึงกำหนดที่จะมีการเปลี่ยนตัวผู้นำประเทศแน่นอน อันจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ทั้งนโยบายภายในและภายนอกประเทศ จึงเป็นที่สนใจอย่างมากของประชาคมโลก

เป็นที่ปรากฏชัดเจนตลอดมาว่า การเมืองของประเทศสหรัฐอเมริกานั้น มีการต่อสู้กันอยู่ระหว่างอำนาจบริหาร ซึ่งมีประธานาธิบดีเป็นประมุขกับอำนาจของรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญและประเพณีนิยมตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตยของสหรัฐอเมริกาเอง ซึ่งมีพรรคการเมืองใหญ่ 2 พรรค ที่แข่งขันกันส่งผู้แทนพรรคเข้าไปมีอำนาจตัดสินใจทางการเมืองทั้งในระดับมลรัฐและระดับชาติ และการแข่งขันจะยิ่งทวีความเข้มข้นระหว่างพรรคการเมืองทั้งสองในช่วงชิงตำแหน่งประธานาธิบดีในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. 2000 นี้ ชัยชนะจะตกเป็นของรองประธานาธิบดี อัล กอร์ ตัวแทนพรรคเดโมแครต หรือนูซ์ จูเนียร์ ผู้ว่าการรัฐแท็กซัส บุตรชายของอดีตประธานาธิบดี จอร์จ บุช ซึ่งเป็นตัวเก็งของพรรครีพับลิกัน จึงเป็นที่น่าติดตามสำหรับชาวอเมริกันและชาวโลกไปพร้อม ๆ กัน

นอกจากนี้ ภาพของประเทศสหรัฐอเมริกาในสายตาของสังคมโลก ทั้งในปัจจุบันและอนาคตกับภาพของประเทศสหรัฐอเมริกาในสายตาของชาวอเมริกันเอง ซึ่งจัดว่าประเทศของตนเป็นทั้งผู้นำทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อีกทั้งเป็นผู้นำทางเศรษฐกิจ ผู้แก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างประเทศ อาจเป็นสิ่งที่ท้าทายต่อความมั่นคงและสันติภาพภายในของสหรัฐอเมริกา และต่อสังคมโลกที่น่าจับตามองยิ่ง



(รองศาสตราจารย์จุฑารัตน์ บางยี่ขัน)

14 มกราคม 2542