

# สารบัญ

## คำนำ

### คำนำในการพิมพ์ครั้งที่สอง

### ภาคที่หนึ่ง การศึกษาการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทยที่สำคัญ

|   | หน้า      |
|---|-----------|
| <b>บทที่ 1 การปกครองท้องถิ่นอังกฤษ</b>                              | <b>3</b>  |
| 1. พื้นฐานทางประวัติศาสตร์ของการปกครองท้องถิ่นอังกฤษ                | 5         |
| 1.1 สภาพสังคมยุคดั้งเดิม  | 5         |
| 1.2 การปรับปรุงแก้ไขปัญหาท้องถิ่นในปลายศตวรรษที่ 18                 | 7         |
| 1.3 การจัดระบบการปกครองท้องถิ่นในช่วงศตวรรษที่ 19                   | 9         |
| 1.4 การปรับปรุงแก้ไขการปกครองท้องถิ่นอังกฤษ<br>ช่วงปี ค.ศ.1958-1974 | 16        |
| 1.5 ระบบการปกครองท้องถิ่นอังกฤษช่วงปี ค.ศ.1974-1985                 | 23        |
| 2. การปกครองท้องถิ่นอังกฤษปัจจุบัน                                  | 29        |
| 2.1 โครงสร้างของระบบการปกครองท้องถิ่น                               | 29        |
| 2.2 โครงสร้างภายในหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น<br>และระบบบริหารงาน    | 33        |
| 2.3 ระบบความสัมพันธ์ต่างๆ ในระดับท้องถิ่น                           | 42        |
| 2.4 อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบส่วนท้องถิ่น                        | 49        |
| 2.5 การคลังท้องถิ่น   | 56        |
| <b>บทที่ 2 การปกครองท้องถิ่นสหรัฐอเมริกา</b>                        | <b>73</b> |
| 1. พื้นฐานทางประวัติศาสตร์ของการจัดตั้งชุมชนท้องถิ่น                | 73        |
| 1.1 ระบบทาวนชิปในนิวอิงแลนด์  | 73        |
| 1.2 ระบบเคาน์ตี   | 76        |

|  | หน้า       |
|--|------------|
| 2. ระบบสหพันธรัฐในสหรัฐอเมริกา                   | 80         |
| 3. หน่วยการปกครองท้องถิ่นในสหรัฐอเมริกา          | 94         |
| 3.1 การปกครองเคาน์ตี                             | 96         |
| 3.2 การปกครองซิตี                                | 108        |
| 3.3 การปกครองรูปทาวน์ วิลเลจและทาวน์ชิพ          | 124        |
| 3.4 การปกครองเขตพิเศษ                            | 135        |
| 4. การคลังท้องถิ่นในสหรัฐอเมริกา                 | 147        |
| 4.1 การจัดทำงบประมาณของท้องถิ่น                  | 147        |
| 4.2 ลักษณะรายจ่ายของท้องถิ่น                     | 148        |
| 4.3 งบประมาณรายรับของท้องถิ่น                    | 149        |
| 4.4 ข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณส่วนท้องถิ่น       | 154        |
| <b>บทที่ 3 การปกครองท้องถิ่นฝรั่งเศส</b>         | <b>157</b> |
| 1. พื้นฐานในทางประวัติศาสตร์                     | 157        |
| 2. รัฐเดี่ยวและการปกครองท้องถิ่น                 | 163        |
| 2.1 การปกครองท้องถิ่นกับการกระจายอำนาจ           | 165        |
| 2.2 หลักเกณฑ์แห่งรัฐธรรมนูญกับการปกครองท้องถิ่น  | 167        |
| 2.3 การรวมอำนาจ การแบ่งอำนาจและการกระจายอำนาจ    | 169        |
| 3. หน่วยการปกครองท้องถิ่น                        | 175        |
| 3.1 หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่สำคัญ :             |            |
| คอมมูน เคปาร์ตมองต์ มณฑล                         | 176        |
| 3.2 หน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ            | 201        |
| 4. อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในท้องถิ่น        | 207        |
| 4.1 การแบ่งแยกความรับผิดชอบระหว่างรัฐและท้องถิ่น | 208        |

|  | หน้า |
|--|------|
| 4.2 การแบ่งแยกความรับผิดชอบในระหว่าง<br>หน่วยการปกครองท้องถิ่น | 213  |
| 5. การคลังท้องถิ่นในประเทศฝรั่งเศส                             | 225  |
| 5.1 ภาษีท้องถิ่น   | 227  |
| 5.2 เงินอุดหนุนจากรัฐ  | 229  |
| 5.3 การโอนรายได้ให้กับท้องถิ่น                                 | 232  |

## ภาคที่สอง การศึกษาเชิงเปรียบเทียบ

|   |            |
|---|------------|
| <b>บทที่ 1 รูปแบบรัฐกับระบบการปกครองท้องถิ่น</b>                        | <b>239</b> |
| 1. รูปแบบรัฐ  | 239        |
| 1.1 รัฐรวม  | 239        |
| 1.2 รัฐเดี่ยว   | 245        |
| 2. รัฐและหน่วยการปกครองท้องถิ่น   | 246        |
| 2.1 หน่วยการปกครองภายใต้ระบบสหพันธรัฐ                                   | 247        |
| 2.2 หน่วยการปกครองในลักษณะการปกครองตนเอง                                | 248        |
| 2.3 หน่วยการปกครองในระบบการกระจายอำนาจ                                  | 251        |
| 2.4 หน่วยการปกครองในระบบการแบ่งอำนาจ                                    | 255        |
| <b>บทที่ 2 บทบาทและความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น</b>                    | <b>261</b> |
| 1. การปกครองท้องถิ่น คือ รากฐานในทางประวัติศาสตร์<br>ของสังคม           | 261        |
| 2. การปกครองท้องถิ่น คือ การปรับตัวของสังคมที่มี<br>ความแตกต่างหลากหลาย | 261        |
| 3. การปกครองท้องถิ่น คือ การคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนท้องถิ่น              | 262        |

|   |            |
|---|------------|
| 4. การปกครองท้องถิ่นเป็นระบบของการมีส่วนร่วม<br>ทางการปกครองและกระบวนการประชาธิปไตย | 265        |
| 5. การปกครองท้องถิ่นเป็นเครื่องมือในการพัฒนาประเทศ<br>อย่างมีประสิทธิภาพ            | 267        |
| <b>บทที่ 3 การเลือกตั้งและการเมืองระดับท้องถิ่น</b>                                 | <b>273</b> |
| 1. การเลือกตั้งส่วนท้องถิ่น   | 274        |
| 1.1 เป้าหมายของการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น  | 274        |
| 1.2 ระบบการเลือกตั้งส่วนท้องถิ่น  | 275        |
| 2. พฤติกรรมในทางการเมืองระดับท้องถิ่น   | 278        |
| 2.1 ระบบพรรคการเมือง  | 278        |
| 2.2 นักการเมืองส่วนท้องถิ่น   | 279        |
| <b>บทที่ 4 อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบส่วนท้องถิ่น</b>                                | <b>283</b> |
| 1. วิวัฒนาการของอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะ<br>ส่วนท้องถิ่น                 | 284        |
| 2. การจำแนกลักษณะในการจัดทำบริการสาธารณะส่วนท้องถิ่น                                | 286        |
| 3. การเปรียบเทียบลักษณะบริการสาธารณะส่วนท้องถิ่น                                    | 291        |
| <b>บทที่ 5 การคลังส่วนท้องถิ่น</b>  | <b>293</b> |
| 1. ความสำคัญของการคลังระดับท้องถิ่น   | 293        |
| 2. องค์ประกอบของงบประมาณส่วนท้องถิ่น  | 294        |
| 2.1 งบประมาณรายรับ  | 294        |
| 2.2 งบประมาณรายจ่าย   | 296        |
| 3. การเปรียบเทียบลักษณะการคลังส่วนท้องถิ่น  | 297        |
| 3.1 การเปรียบเทียบลักษณะภาษีส่วนท้องถิ่น  | 297        |

|   | หน้า       |
|---|------------|
| 3.2 การหารายได้ของท้องถิ่น  | 300        |
| <b>บทที่ 6 ทิศทางและพัฒนารของการปกครองท้องถิ่น</b>                | <b>305</b> |
| 1. แนวโน้มและทิศทางของการปกครองท้องถิ่น<br>ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว | 305        |
| 2. ทิศทางและพัฒนาการของการปกครองท้องถิ่น<br>ในประเทศกำลังพัฒนา    | 310        |
| <b>บรรณานุกรม</b>   | <b>317</b> |