

## สารบัญ

	หน้า
<b>ส่วนที่ 1</b> กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง	
<b>บทที่ 1</b> แนวคิดและความสำคัญของกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง	1
1. บทนำ	1
2. ความสำคัญในการจัดทำกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง	2
3. แนวคิดการจัดทำกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในประเทศไทย	4
4. คณะกรรมการวิธีปฏิบัติปฏิบัติราชการทางปกครอง	5
4.1 องค์ประกอบของคณะกรรมการ	5
4.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ	6
<b>บทที่ 2</b> ของเขตการบังคับใช้พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539	9
1. ความเป็นกฎหมายกลาง	9
2. ข้อยกเว้นการใช้บังคับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง	9
2.1 กรณีตามมาตรา 3	10
2.2 กรณีตามมาตรา 4	11
<b>บทที่ 3</b> คำสั่งทางปกครอง	15
1. ความหมายของคำสั่งทางปกครอง	15
1.1 คำสั่งทางปกครองเป็นการกระทำโดยเจ้าหน้าที่	16
1.2 คำสั่งทางปกครองเป็นการใช้อำนาจรัฐตามกฎหมาย	16
1.3 คำสั่งทางปกครองเป็นการก่อตั้งนิติสัมพันธ์ทางกฎหมาย	18
1.4 คำสั่งทางปกครองเกิดผลเฉพาะกรณี	19
1.5 คำสั่งทางปกครองมีผลภายนอกโดยตรง	20

	2. ความหมายของกฎ	21
	3. รูปแบบของคำสั่งทางปกครอง	23
	4. การจัดให้มีเหตุผลประกอบคำสั่งทางปกครอง	23
	5. เงื่อนไขประกอบคำสั่งทางปกครอง	25
<b>บทที่ 4</b>	<b>เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง</b>	<b>29</b>
	1. เจ้าหน้าที่ที่เป็นบุคคลคนเดียวที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง	30
	2. เจ้าหน้าที่ที่เป็นคณะบุคคลธรรมดาที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง	33
	3. การดำเนินการเมื่อเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง	35
	4. ผลของการฝ่าฝืนหลักความไม่มีส่วนได้เสียหรือหลักความเป็นกลาง	36
	5. ผลของการที่เจ้าหน้าที่หรือกรรมการปรากฏเหตุบกพร่องในอำนาจหน้าที่ภายหลัง	37
<b>บทที่ 5</b>	<b>คู่กรณีในการพิจารณาทางปกครอง</b>	<b>39</b>
	1. ความหมายของคู่กรณี	39
	2. ความสามารถของคู่กรณี	40
	3. ตัวแทนของคู่กรณี	40
	4. สิทธิของคู่กรณีในกระบวนการพิจารณาทางปกครอง	41
<b>บทที่ 6</b>	<b>การพิจารณาทางปกครอง</b>	<b>45</b>
	1. หลักการพิจารณาอย่างมีประสิทธิภาพ	45
	2. หลักการพิจารณาโดยเปิดเผย	46
	3. หลักในการพิจารณาทางปกครองในเรื่องอื่น ๆ	48
<b>บทที่ 7</b>	<b>ผลบังคับและการสิ้นสุดผลบังคับของคำสั่งทางปกครอง</b>	<b>51</b>
	1. การเกิดผลบังคับของคำสั่งทางปกครอง	51
	2. วิธีการแจ้งคำสั่งทางปกครอง	52
	3. การสิ้นสุดผลบังคับของคำสั่งทางปกครอง	53
<b>บทที่ 8</b>	<b>การเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง</b>	<b>55</b>
	1. ลักษณะคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	55

2. หลักกฎหมายปกครองซึ่งใช้ในการพิจารณาเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง	58
3. หลักเกณฑ์การเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง	61
3.1 คำสั่งทางปกครองที่ไม่ให้ประโยชน์กับคำสั่งทางปกครองที่ให้ประโยชน์	62
3.2 การเพิกถอนโดยการริเริ่มของเจ้าหน้าที่	62
3.3 เจ้าหน้าที่เพิกถอนคำสั่งทางปกครองเพราะคู่กรณีขอให้พิจารณาใหม่	66
<b>บทที่ 9 การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง</b>	<b>69</b>
1. วัตถุประสงค์ของการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	69
2. ลักษณะสำคัญของระบบอุทธรณ์แห่งพระราชบัญญัตินี้	69
3. คำสั่งทางปกครองที่ไม่อยู่ภายใต้ระบบอุทธรณ์แห่งพระราชบัญญัตินี้	71
4. กระบวนการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	71
<b>บทที่ 10 การบังคับทางปกครอง</b>	<b>73</b>
1. หลักการเกี่ยวกับการบังคับทางปกครอง	73
2. มาตรการบังคับทางปกครองตามประเภทของคำสั่งทางปกครอง	74
3. การทุเลาการบังคับทางปกครอง	75
4. ค่าเตือนการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง	75
<b>บทที่ 11 ระยะเวลาและอายุความ</b>	<b>77</b>
1. การนับระยะเวลา	77
2. การนับอายุความ	78
<b>ส่วนที่ 2 กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่</b>	<b>79</b>
<b>บทที่ 1 หลักการและเหตุผลของพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539</b>	<b>81</b>
1. หลักการเดิมของความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ใช้หลักเกณฑ์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์	81
2. หลักการใหม่ของความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	83

	3. พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 กับหลักเกณฑ์ความรับผิดทางละเมิดตามประมวลกฎหมายแพ่งและ พาณิชย์และกฎหมายเฉพาะ	84
<b>บทที่ 2</b>	<b>ขอบเขตของการบังคับใช้พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539</b>	<b>87</b>
	1. ขอบเขตเกี่ยวกับเวลา	87
	2. ขอบเขตเกี่ยวกับหน่วยงานรัฐ	87
	3. ขอบเขตเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่	89
	4. ขอบเขตเกี่ยวกับการกระทำ	90
<b>บทที่ 3</b>	<b>สาระสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เป็นสารบัญญัติ</b>	<b>93</b>
	1. กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก	93
	2. กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ	95
<b>บทที่ 4</b>	<b>สาระสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เป็นวิธีบัญญัติ</b>	<b>97</b>
	1. การดำเนินการเรียกร้อยค่าสินไหมทดแทนของบุคคลภายนอก	97
	2. การดำเนินการเรียกร้อยค่าสินไหมทดแทนของหน่วยงานของรัฐ	98
	3. การให้เจ้าหน้าที่ผ่อนชำระเงิน	99
	4. อายุความในการใช้สิทธิเรียกร้อยค่าสินไหมทดแทนและในการฟ้อง คดี	99
<b>บทที่ 5</b>	<b>ศาลที่มีเขตอำนาจเหนือคดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิด ของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่</b>	<b>101</b>
	1. คดีความรับผิดทางละเมิดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง	101
	2. คดีความรับผิดทางละเมิดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลยุติธรรม	105
<b>บรรณานุกรม</b>		<b>123</b>