

## บทที่ 8

### ปฏิญญาสากระวัด้วยสิทธิมนุษยชน

คงจะกล่าวได้ว่าสิทธิมนุษยชนเป็นส่วนหนึ่งของมนุษยชาติ และเราจะไม่สามารถดำเนินการใดโดยปราศจากสิทธิมนุษยชน โศกนาฏกรรมที่เกิดขึ้นต่อมวลมนุษยชาติ ความไม่สงบสุขที่เกิดขึ้นในทางสังคมและทางการเมือง ความรุนแรงในสังคมที่ก่อให้เกิดความขัดแย้งขึ้นในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลกเป็นมูลเหตุที่ผลักดันให้ประเทศต่าง ๆ รวมตัวกันเพื่อจัดทำข้อกำหนดในการให้ความคุ้มครองต่อสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นมาตรฐานต่าง ๆ นับได้ว่าเป็นแนวความคิดร่วมกันของประชาชนทุกคนและของรัฐต่าง ๆ ทุกรัฐ ในความประณานิหมีการเคารพต่อสิทธิมนุษยชนและสืบสานความเป็นมนุษยชาติอันเป็นรากฐานของเสรีภาพ ความยุติธรรมและสันติภาพในโลก

เมื่อมีการลงมติรับรองปฏิญญาสากระวัด้วยสิทธิมนุษยชนในวันที่ 10 ธันวาคม 1948 ก็นับได้ว่าปฏิญญาฯ<sup>1</sup> ดังกล่าวเป็นหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่สำคัญที่ยืนยันถึงสิทธิที่ไม่อาจโอนให้แก่กันได้ และไม่อาจล่วงล้าได้ของมนาชิกทั้งมวลในครอบครัวของมนุษยชาติ หลักการสำคัญที่กำหนดไว้ในปฏิญญาสากระวัด้วยสิทธิมนุษยชนนี้ ไม่ได้ถูกกำหนดไว้เพื่อสังคมในปัจจุบันนี้เท่านั้น แต่เป็นการกำหนดไว้เพื่ออนาคตร่วมกันของสังคมมนุษยชาติโดยรวม

สำหรับเนื้อหาของปฏิญญาสากระวัด้วยสิทธิมนุษยชนมีการแบ่งเนื้อหาเป็นประเภทของสิทธิต่าง ๆ ออกไปอย่างกว้างขวางและจะประยุกต์ไม่ได้ว่าส่วนหนึ่งนั้นเป็นแนวความคิดในเรื่องสิทธิซึ่งมีมาตั้งแต่ศตวรรษที่ 18 และยังมีอิทธิพลอยู่จนถึงปัจจุบัน แต่ย่างไรก็ได้ สิทธิต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในปฏิญญาสากระวัด้วยสิทธิมนุษยชนมีหลากหลายมากขึ้นกว่าแต่ก่อน ทั้งนี้ เพราะสังคมมีการเปลี่ยนแปลงพัฒนาไปตามกาลเวลา มนุษย์จึงมีความต้องการต่อหลักประกันในรูปแบบต่าง ๆ ทางสิทธิมนุษยชนมากขึ้น และขณะเดียวกันเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่ขาดความ

---

<sup>1</sup>คำว่า “ปฏิญญา” ต่อไปนี้จะหมายความถึง “ปฏิญญาสากระวัด้วยสิทธิมนุษยชน”

มีนิยบธรรมที่เกิดขึ้นในส่วนต่าง ๆ ของโลก ได้ถึงจุดอิ่มตัวทำให้บุคคล กลุ่ม ชุมชนต่าง ๆ ตลอดจนนานาอารยประเทศยอมรับและพร้อมที่จะเข้าร่วมในการดำเนินการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนด้วย นอกจากนี้ปัญหาสิทธิมนุษยชนที่เกิดขึ้นในแต่ละประเทศซึ่งมีรูปแบบทางการปกครองและทางสังคมที่แตกต่างกันเป็นตัวอย่างอันดีที่จะนำมาศึกษาและนำมายใช้เป็นประโยชน์ในการเสนอแนะเพื่อปรับปรุงเพิ่มเติมเรื่องสิทธิต่าง ๆ ในกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องคือไป

ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนประกอบด้วยคำปราศและเนื้อหาทั้งหมด 30 มาตรา ปฏิญญาฯ ฉบับนี้ได้ประกาศถึงหลักการของสิทธิมนุษยชนที่สำคัญและเสรีภาพขั้นพื้นฐานโดยไม่มีการแบ่งแยกกีดกันระหว่างบุรุษและสตรี ในมาตรา 1 และมาตรา 2 มีเนื้อหาที่ซ้ำหรือเห็นถึงประชญาซึ่งเป็นแนวความคิดพื้นฐานและหลักการสำคัญของปฏิญญาฯ นี้ มาตรา 1 กำหนดว่า “มนุษย์ทั้งหลายเกิดมาเมื่อสระและเสมอภาคกันในเกียรติศักดิ์และสิทธิ ต่างมีเหตุผลและมโนธรรม และควรปฏิบัติต่อ กันด้วยเจตนาณ์แห่งกรدارภาพ” นับแต่กำหนดมาเป็นบุคคลต่างกันมีสิทธิในความเป็นอิสระและมีความเท่าเทียมกัน สิทธิดังกล่าวไม่อาจโอนให้แก่กันได้ ที่เป็นดังนี้ เพราะพิจารณาเห็นว่า มนุษย์มีจิตใจและมีความเข้าใจในเหตุในผลซึ่งแตกต่างจากสิ่งมีชีวิตอื่น ๆ มนุษย์นั้นจึงมีความต้องการในสิทธิและเสรีภาพต่าง ๆ ส่วนมาตรา 2 ของปฏิญญาฯ ได้กำหนดถึงหลักการสำคัญของความเท่าเทียมกัน และการไม่แบ่งแยกในการได้มาซึ่งสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานโดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องไม่มีความแตกต่างกันในเรื่อง เชื้อชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรือทางอื่น ๆ เพื่อพ้นธุแห่งชาติหรือสังคม ทรัพย์สิน ภาระ หรือสถานะอื่น ๆ<sup>1</sup>

สิทธิมนุษยชนซึ่งกำหนดไว้ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนนี้ พ旣จะจำแนกออกได้สองส่วนคือ หนึ่ง สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง และสอง สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม

---

<sup>1</sup> ดู ข้อ 2 ของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ในภาคผนวก ข

## 8.1 สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง

สิทธิในส่วนแรกนี้ส่วนหนึ่งนับว่าเป็นสิทธิธรรมชาติที่มีมาแต่ดั้งเดิม และอีกส่วนหนึ่งก็เกิดขึ้นตามการเปลี่ยนแปลงของสังคมที่เริ่มขึ้น สิทธิในส่วนนี้จะเห็นได้ว่าแบ่งออกเป็นสิทธิพลเมืองประการหนึ่ง และสิทธิทางการเมืองอีกประการหนึ่ง

8.1.1 สิทธิพลเมือง สิทธิพลเมืองนี้เป็นสิทธิของบุคคลในทางกฎหมาย ซึ่งมีทั้งสิทธิอันจะเป็นต่อสถานะในความเป็นคน และสิทธิอันเป็นส่วนตัวของแต่ละบุคคล รายละเอียดของสิทธิพลเมืองนี้นับว่าเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งที่กำหนดไว้เป็นจำนวนมาก จึงขอแบ่งเป็นสิทธิพื้นฐานของบุคคล และสิทธิส่วนบุคคลและทรัพย์สิน

8.1.1.1 สิทธิพื้นฐานของบุคคล สิทธิพลเมืองในส่วนแรกนี้ อาจกล่าวได้ว่าเป็นสิทธิอันเป็นหลักกำรพื้นฐานที่จำเป็นของบุคคลทุกคนที่พึงจะได้รับคือ

- บุคคลทุกคนมีสิทธิในการดำรงชีวิตเสรีภาพและความนั่นคงแห่งตัวตน
- บุคคลใดจะถูกบังคับให้เป็นทาส หรืออยู่ในภาวะจำยอมใด ๆ มิได้ การค้าทาสห้ามทำในทุกรูปแบบ
- บุคคลใดจะถูกทรมานหรือได้รับการปฏิบัติหรือการลงทัณฑ์ด้วยวิธี
- . การที่หารุณโหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือเหยียดหยามเกียรติมิได้
- บุคคลทุกคนมีสิทธิจะได้รับการยอมรับว่าเป็นบุคคลในกฎหมาย ไม่ว่า ณ ที่ใด
- บุคคลทุกคนต่างเสมอกากันในกฎหมายและชอบที่จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายที่เท่าเทียมกัน
- บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับการคุ้มครองจากศาลสติตย์ธรรมใน การถูกละเมิดสิทธิตามกฎหมาย
- บุคคลใดจะถูกจับกุม กักขัง หรือแเนรเทศโดยผลการมิได้

<sup>๑</sup> กฎข้อ ๓ ลงข้อ ๑๑ ของปฏิญญาสากแล้วด้วยสิทธิมนุษยชน ในภาคผนวก ๖

- บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาตามกระบวนการยุติธรรมที่อิสระและเที่ยงธรรม
- บุคคลซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดทางอาญา มีสิทธิที่จะได้รับการสั่นนิษฐานไว้ก่อนว่าบริสุทธิ์จนกว่าจะมีการพิสูจน์ว่ามีความผิดตามกฎหมาย การกระทำใดจะเป็นความผิดได้ต้องมีกฎหมายอยู่ในขณะที่กระทำการนั้น และจะมีการลงโทษหนักกว่าที่ใช้อยู่ในขณะที่กระทำความผิดนั้นไม่ได้

**8.1.1.2 สิทธิส่วนบุคคลและทรัพย์สิน** สิทธิพลเมืองของบุคคลในส่วนนี้นับว่าเป็นสิทธิที่มีความเกี่ยวพันเป็นเรื่องส่วนตัวของบุคคล กล่าวคือ เป็นสิทธิที่มีความเป็นเอกลักษณ์ในเรื่องสิทธิส่วนตัวของบุคคล นั้นรวมทั้งเรื่องทรัพย์สินด้วย ก็อ<sup>1</sup>

- บุคคลทุกคนมีสิทธิได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายจากการแทรกสอดโดยพลการในกิจการส่วนตัว ครอบครัว เคหสถาน การสื่อสาร และการโจรตีต่อเกียรติยศและชื่อเสียงด้วย
- บุคคลมีสิทธิในการเดินทางทั่วภัยในประเทศและภายนอกประเทศ มีอิสรภาพในการมีสถานที่อยู่อาศัย
- บุคคลมีสิทธิที่จะลี้ภัยจากการประหัตประหารหรือการเมืองไปยังประเทศอื่น
- บุคคลมีสิทธิในการถือสัญชาติ
- บุคคลมีสิทธิที่จะสมรสและสร้างครอบครัวโดยไม่มีการจำกัดใด ๆ แต่ต้องทำด้วยความยินยอมของคู่สมรส
- บุคคลมีสิทธิในการเป็นเจ้าของทรัพย์สิน

<sup>1</sup> ดู ข้อ 12 ดึงข้อ 17 ของปฏิญญาสา哥ลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ในภาคผนวก ฯ

**8.1.2 สิทธิทางการเมือง ลิทชินเป็นสิทธิที่เปิดโอกาสให้มีการแสดงออกซึ่งเป็นสิทธิที่สำคัญในสังคมประชาธิปไตย คือ<sup>1</sup>**

- บุคคลมีสิทธิในเสรีภาพแห่งความคิด มโนธรรมและศาสนา
- บุคคลมีสิทธิในเสรีภาพแห่งความเห็นและการแสดงออก
- บุคคลมีสิทธิในเสรีภาพแห่งการชุมนุมและการสมาคมโดยสงบ
- บุคคลมีสิทธิที่จะมีส่วนร่วมในรัฐบาลแห่งประเทศไทย

**8.2 สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม**

สิทธิในส่วนที่สองนี้นับว่าเป็นสิทธิที่เกิดขึ้นใหม่ เพราะสังคมมีความเจริญเติบโตขึ้นนุ่มนิ่ม จึงมีความต้องการเพิ่มขึ้นในสิทธิใหม่ ๆ เพื่อปกป้องคุ้มครอง คือ<sup>2</sup>

- บุคคลมีสิทธิในความนั่นคงทางสังคมและขอบเขตที่จะได้รับผลแห่งสิทธิทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม
- บุคคลมีสิทธิที่จะทำงานด้วยความเท่าเทียมกันโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ และได้รับการคุ้มครองจากการว่างงาน
- บุคคลมีสิทธิในการพักผ่อนและเวลาว่าง
- บุคคลมีสิทธิในการตรวจสอบเชื้อพันธุ์เพียงพอสำหรับสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีของตนและครอบครัว นารดาและเด็กมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือดูแลเป็นพิเศษ
- บุคคลมีสิทธิในการศึกษา
- บุคคลมีสิทธิที่จะเข้าร่วมในชีวิตทางวัฒนธรรมและได้รับการคุ้มครองผลประโยชน์ทางศิลปกรรมและทางวัฒนธรรม

---

<sup>1</sup> ค. ข้อ 18 ถึงข้อ 21 ของปฏิญญาสาคากล่าวด้วยสิทธิมนุษยชน ในภาคผนวก ฯ

<sup>2</sup> ค. ข้อ 22 ถึงข้อ 27 ของปฏิญญาสาคากล่าวด้วยสิทธิมนุษยชน ในภาคผนวก ฯ

ในส่วนสุดท้ายของปฏิญญาสากล่าวด้วยสิทธิมนุษยชนได้ยอมรับว่าบุคคลทุกคนมีสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ตามที่ประกาศไว้ในปฏิญญาฯ ทั้งในส่วนของสังคมและในส่วนของระหว่างประเทศด้วย นอกจากนี้ยังได้กำหนดถึงหน้าที่และความรับผิดชอบของแต่ละบุคคล ต่อประชาคม สำหรับการใช้สิทธิและเสรีภาพนั้นจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายเพื่อที่จะได้มามีชีวิตรองรับนับถือและเป็นการเคารพสิทธิและอิสรภาพของผู้อื่นด้วย การกระทำดังกล่าวจะต้องดึงดูดความเหียงธรรมของศิลธรรม ความสงบเรียบร้อยของประชาชนและสร้างสัดการทั่วไปของสังคมประชาธิปไตย ในท้ายที่สุดไม่ว่าบุคคล กลุ่มชนหรือรัฐใดก็ตามจะใช้ข้อกำหนดต่าง ๆ แห่งปฏิญญาฯ ฉบับนี้ให้บัดต่อวัตถุประสงค์ และหลักการของสหประชาชาติหรือปฏิบัติการใด อันมุ่งคือการทำลายสิทธิและอิสรภาพของมวลมนุษยชาติไม่ได้

### 8.3 ผลจากการประคับประคายสากระล้วด้วยสิทธิมนุษยชน

#### 8.3.1 สถานะทางกฎหมายของปัจจัยภายนอก

ปฏิญญาสาがらว่าด้วยสิทธิมนุษยชนเป็นการกำหนดกฎหมายระหว่างประเทศในรูปแบบหนึ่ง ซึ่งมีลักษณะเปรียบเสมือนเป็นข้อเสนอแนะ เป็นข้อแนะนำ แต่ไม่มีสภาพนังคับในทางกฎหมาย ทั้งนี้ เพราะไม่ก่อให้เกิดพันธุกพันที่จะบังคับกันได้โดยเราะพิจารณาได้จากเหตุผลสำคัญบางประการ (วีระ โลจายะ 2532: 72-73) คือ

1. วิธีการจัดทำปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนไม่ได้ดำเนินการจัดทำตามหลักทั่วไปของสนธิสัญญาคือสหประชาติเพียงแต่มอบให้คณะกรรมการใช้การสิทธิมนุษยชนไปดำเนินการจัดทำร่างปฏิญญาฯ แล้วนำเสนอด้วยสมัชชา เพื่อพิจารณาลงมติรับรอง โดยปราศจากการเจรจา ลงนามให้สัตยาบันและลงทะเบียนตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยการทำสนธิสัญญา
  2. เมื่อพิจารณาเนื้อหาและคำประกของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแล้ว จะเห็นว่าสมัชชาได้ประกาศให้ปฏิญญาฯ นี้เป็นมาตรฐานร่วมกันแห่งความสำเร็จสำหรับประชาชนทั้งหลายและประชาชาติทั้งปวง โดยปราศจากข้อกำหนดให้บรรดารัฐภาคีสามารถรับเอาปฏิญญาฯ นี้เข้ามีกฎหมายบังคับของรัฐภาคีสมาชิก หรืออาจจะกล่าวได้ว่าปฏิญญาฯ นี้เป็นเพียงข้อความแนะนำทางแก่นบรรดารัฐภาคีสมาชิกสำหรับร่างกฎหมายภายในหรือกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อไป

3. ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนนี้ได้กำหนดถึงมาตรการบังคับหรือเครื่องมือที่ใช้ในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนไว้ สำหรับกรณีที่รัฐภาคีสามารถได้ละเมิดหรือไม่ปฏิบัติตามหลักการสิทธิมนุษยชนที่ระบุไว้ในปฏิญญาฯ นี้

นอกจากนี้ Mrs. Eleanor Roosevelt ประธานคณะกรรมการธิการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ซึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ได้กล่าวว่า “ปฏิญญาฯ ไม่ใช่สนธิสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างประเทศและไม่ก่อให้เกิดพันธะทางกฎหมาย หากแต่มันมีลักษณะเป็นเอกสารที่แสดงถึงหลักการของสิทธิมนุษยชนอันไม่อาจโอนให้แก่กันได้ซึ่งได้ก่อตั้งมาตรฐานสากล เพื่อบรรลุผลสำหรับประชาชนและประเทศทั่วโลก”

จะเห็นได้ว่าปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนนี้ได้กำหนดถึงมาตรฐานสากลที่มีเจตจำนงจะให้เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปของสังคมโลก แต่ยังไม่ถึงกับเป็นกฎหมายระหว่างประเทศ ที่มีผลใช้บังคับกับประเทศต่าง ๆ ในทันที แต่อย่างไรก็ได้ปฏิญญาฯ นี้ได้รับการรับรองจากองค์การสหประชาชาติ ซึ่งประเทศต่าง ๆ นั้นเองเป็นผู้ลงมติเห็นชอบโดยทั่วไปซึ่งมีแนวโน้มว่าจะพัฒนาไปได้ด้วยดี ดังนั้นจึงคาดการณ์ได้ว่าปฏิญญาฯ นี้จะได้พัฒนาเป็นกฎหมายต่าง ๆ ทั้งในระดับประเทศ และระหว่างประเทศ เพื่อให้การคุ้มครองมนุษยชาติโดยรวมต่อไปเป็นลำดับ

### 8.3.2 การเข้าร่วมตามหลักการของปฏิญญาฯ

เมื่อมีการลงมติรับรองปฏิญญาฯ ในวันที่ 10 ธันวาคม 1948 นั้น มีประเทศที่ออกเสียงเห็นด้วย 48 เสียง ไม่มีเสียงคัดค้าน และมีทั้งไม่อนุญาต 8 ประเทศ อย่างไรก็ได้ในขณะนั้นมีคืนแคนที่อยู่ในอาณัติอยู่ภายใต้การปกครองของประเทศอื่นอีกหลายแห่ง จึงไม่มีสถานภาพเป็นรัฐที่จะเข้าร่วม และบางประเทศก็ไม่ได้เข้าร่วมด้วย เห็นได้ว่ายังมีอีกหลายประเทศจำนวนมากที่ยังไม่ได้เข้าร่วมตามหลักการดังกล่าว ประเทศเหล่านี้มีความคิดเห็นเป็นสองส่วนคือ ส่วนหนึ่งเห็นว่า มีความจำเป็นจะต้องให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจก่อน ดังนั้น การให้ความคุ้มครองสิทธิพลเมืองจึงยังไม่ใช่เรื่องเร่งด่วน และอีกส่วนหนึ่งเห็นว่าประเทศกำลังพัฒนาต่าง ๆ ยังไม่สามารถรับรองปฏิบัติตามหลักการสิทธิมนุษยชนที่ประกาศได้ในระยะเวลาอันใกล้ ทั้งนี้เพราะยังไม่มีความพร้อมที่เพียงพอทางด้านทรัพยากร เมื่อพิจารณาเหตุผลต่าง ๆ แล้วจะเห็นได้ว่า เป็นปัญหาเรื่องสภาพทางเศรษฐกิจที่ยังมีปัญหาอยู่และการไม่พัฒนาในส่วนต่าง ๆ ของแต่ละประเทศอันเป็นอุปสรรคที่ต้องค่อย ๆ แก้ไขต่อไป และจะต้องคำนึงถึงปัจจัยทั่ว ๆ ไปในสังคมของแต่ละประเทศ ซึ่งมีความแตกต่างกันอีกด้วย

จากเหตุผลที่กล่าวมาในสถานะทางกฎหมายของปฏิญญาฯ และการประกาศถึงสิทธิ์ต่าง ๆ ตามหลักการเดินพิธีมุขยชนทั้งสิทธิ์ทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และสิทธิ์พลเมืองและสิทธิ์ทางการเมือง ย่อมเป็นการยากที่ประเทศต่าง ๆ ที่มีความเจริญและความมั่นคงไม่เท่าเทียมกันจะเข้ามารับรองและปฏิบัติตามปฏิญญาฯ ได้ ถ้าพิจารณาถึงการเดินพิธีมุขยชนโดยทั่วไปในส่วนต่าง ๆ ของโลกแล้ว บางแห่งให้ความสำคัญต่อสิทธิ์ทางเศรษฐกิจ สิทธิ์พลเมืองและสิทธิ์การเมืองค่อนข้างมาก นอกจากนี้ในยุโรปในช่วงเวลาหนึ่งก็ให้ความสำคัญต่อสิทธิ์ในสิ่งแวดล้อมและสวัสดิการ จึงเห็นได้ว่าแต่ละส่วนของโลกต่างก็ให้ความสนใจต่อการเดินพิธีมุขยชนเช่นกัน แต่ขอบเขต ประเภท เนื้อหาของกฎหมายนี้ย่อมแตกต่างกันไป สิทธิ์บางประการก็มีความสำคัญสำหรับบางประเทศในภูมิภาคใดภูมิภาคหนึ่ง แต่ก็อาจไม่มีความสำคัญอะไรในภูมิภาคอื่น ๆ ของโลกก็ได้ ดังนั้นปฏิญญาสากระดับสิทธิ์มุขยชนจึงน่าจะเป็นเพียงแนวทางให้มีการเดินพิธีมุขยชน และช่วยให้มีการจัดทำกฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับสิทธิ์มุขยชนอื่น ๆ ออกไปอีกหลาย ๆ ประเภท เช่น เป็นหลักสิทธิ์มุขยชนทั่วไป เป็นสิทธิ์เฉพาะประเภทหรือเฉพาะกลุ่มนบุคคล เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อเป็นตัวเลือกให้ประเทศต่าง ๆ ที่มีความพร้อมไม่เท่ากัน ได้เลือกที่จะเริ่มต้นการเดินพิธีมุขยชนในบางส่วนก่อน และขยายตัวมากขึ้นในเวลาต่อไป ดีกว่าเป็นกฎหมายสำเร็จรูปที่สมบูรณ์ไม่มีซ่องโหว่แต่ยากที่ประเทศใดประเทศหนึ่งหรือมีไม่กี่ประเทศจะเข้ามาปฏิบัติตามได้