

สารบัญ

	หน้า
หมวด 1 ขอบความทั่วไป.....	1
ส่วนที่ 1 กฎหมายเปรียบเทียบ (Comparative Law)	2
1. คำจำกัดความของกฎหมายเปรียบเทียบ.....	2
(1) การเปรียบเทียบกฎหมายภายในที่ต่างสาขากัน.....	2
(2) การเปรียบเทียบกฎหมายเดียวกัน แต่เป็นคนละยุคสมัยกัน.....	3
(3) การเปรียบเทียบกฎหมายของประเทศหนึ่ง กับกฎหมายของต่างประเทศ.....	3
2. หน้าที่ของกฎหมายเปรียบเทียบ.....	3
(1) วิธีการเปรียบเทียบ: เครื่องมือในการศึกษาหาความรู้และความเข้าใจ.....	5
(2) วิธีการเปรียบเทียบ: สิ่งจำเป็นเพื่อประโยชน์ต่อเป้าหมายต่าง ๆ ที่กำหนดไว้.....	6
ส่วนที่ 2 กฎหมายปกครองเปรียบเทียบ (Comparative Administrative Law).....	8
1. วิวัฒนาการของกฎหมายปกครองเปรียบเทียบ.....	a
2. ปัญหาเฉพาะในการเปรียบเทียบกฎหมายปกครอง...	10
(1) การขาดแนวคิดที่เป็นสากลของกฎหมายปกครอง	10
ก. แนวความคิดของฝรั่งเศสเกี่ยวกับกฎหมายปกครอง.....	11
(ก) ความเป็นเอกภาพ (L'unité).....	11
(ข) ความเป็นเอกเทศ (L'autonomie)	13

	ข. แนวความคิดของกลุ่ม Anglo-Saxon	
	เกี่ยวกับกฎหมายปกครอง.....	15
	(ก) เกี่ยวกับความเป็นเอกภาพ	
	(L'unité) ของกฎหมายปกครอง	15
	(ข) เกี่ยวกับความเป็นเอกเทศ	
	(L'autonomie) ของกฎหมาย	
	ปกครอง.....	18
	(2) กฎหมายปกครองในแต่ละประเทศมีความ	
	แตกต่างกันอย่างมาก.....	19
	3. ขอบเขตของการศึกษากฎหมายปกครองเปรียบเทียบ	19
หมวด 2	การอุทธรณ์คำสั่งในทางปกครองและศาลที่มีอำนาจใน	
	การพิจารณาคดีปกครอง (Les recours et les juri-	
	dictions en matière administrative).....	22
	ส่วนที่ 1 การอุทธรณ์คำสั่งในทางปกครอง.....	23
	บทที่ 1 การอุทธรณ์คำสั่งในทางปกครองอันมีลักษณะเป็น	
	การภายในของฝ่ายปกครอง (Les recours	
	purement administratifs).....	24
	บทที่ 2 การอุทธรณ์คำสั่งในทางปกครองในลักษณะกึ่งขอ	
	พิพาท (Les recours quasi-conten-	
	tieux).....	28
	บทที่ 3 การอุทธรณ์คำสั่งในทางปกครองในประเทศไทย	31
	1. การอุทธรณ์คำสั่งในทางปกครองอันมีลักษณะ	
	เป็นการภายในของฝ่ายปกครอง.....	31
	2. การอุทธรณ์คำสั่งในทางปกครองในลักษณะ	
	กึ่งขอพิพาท.....	33

(1) การอุทธรณ์คำสั่งในทางปกครองต่อ เจ้าหน้าที่หรือคณะกรรมการที่มีความ เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน (คณะกรรมการ Tribunal)	33
(2) การร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัย ร้องทุกข์ตาม พ.ร.บ. คณะกรรมการ กฤษฎีกา พ.ศ. 2522.....	34
บทที่ 4 การอุทธรณ์คำสั่งในทางปกครองในลักษณะขอ พิพาทต่อศาล (Les recours conten- tieux).....	58
ส่วนที่ 2 ศาลที่มีอำนาจพิจารณาคดีปกครอง (Les juridic- tions)	61
บทที่ 1 ระบบศาลเดี่ยวและระบบศาลคู่.....	61
1. หลักการแบ่งแยกอำนาจรัฐของมองเตสกี- เออและระบบศาลเดี่ยว.....	62
2. หลักการแบ่งแยกอำนาจรัฐกับระบบศาลคู่ ในประเทศฝรั่งเศส.....	67
3. เหตุผลสนับสนุนการมีระบบศาลเดี่ยวหรือ ระบบศาลคู่.....	72
(1) เหตุผลสนับสนุนการมีระบบศาลเดี่ยว	72
(2) เหตุผลสนับสนุนการมีระบบศาลคู่ หรือการมีศาลปกครอง.....	73
4. แนวความคิดของไทยเกี่ยวกับศาลปกครอง	74
(1) ความพยายามในการจัดตั้งศาล ปกครองในประเทศไทย.....	74

	(2) ปัญหาพื้นฐานอันเป็นอุปสรรคต่อการจัดตั้งศาลปกครอง.....	80
	บทที่ 2 การแบ่งแยกอำนาจและการจัดระเบียบขององค์กรข้าราชการบริหาร.....	85
	บทที่ 3 ฝ่ายปกครองภายใต้การควบคุมของศาล.....	90
หมวด 3	ระบบกฎหมายปกครองฝรั่งเศส (Le système français)	94
	ส่วนที่ 1 หลักการว่าด้วยภาระกระทำในทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย (Le principe de légalité)	94
	บทที่ 1 สำคัญสำคัญของหลักการกระทำในทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย.....	96
	1. ขอความทั่วไป.....	96
	2. ที่มาของหลักความชอบด้วยกฎหมาย.....	101
	3. การลงโทษหรือการควบคุมการกระทำในทางปกครองที่มีชอบด้วยกฎหมาย.....	110
	บทที่ 2 ขอบจำกัดของหลักการกระทำในทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย.....	122
	1. ขอบจำกัดซึ่งแยกไม่ออกจากหลักว่าด้วยความชอบด้วยกฎหมาย.....	122
	(1) อำนาจใช้ดุลยพินิจของฝ่ายปกครอง...	122
	(2) ทฤษฎีว่าด้วยสถานการณ์ยามไม่ปกติ...	126
	2. ขอบยกเว้นของหลักว่าด้วยความชอบด้วยกฎหมาย.....	128
	(1) การกระทำของรัฐบาล.....	129
	(2) การโอนอำนาจเป็นกรณีพิเศษของฝ่ายนิติบัญญัติไปให้ฝ่ายบริหาร.....	131

ส่วนที่ 2 หลักการว่าด้วยความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง (Le principe de la responsabilité administrative).....	132
บทที่ 1 การยอมรับและการขยายตัวของหลักการว่าด้วยความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง.....	133
บทที่ 2 สาระสำคัญทางกฎหมายของหลักว่าด้วยความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง.....	135
บทที่ 3 ความรับผิดชอบส่วนตัวของเจ้าหน้าที่ทางปกครองและความรับผิดชอบรวม.....	137
1. ความรับผิดชอบส่วนตัวของเจ้าหน้าที่ต่อผู้อยู่ใต้ปกครอง.....	137
2. ความรับผิดชอบระหว่างเจ้าหน้าที่กับฝ่ายปกครอง.....	140
3. ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ต่อฝ่ายปกครอง.....	143
บทที่ 4 ความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง.....	144
1. เงื่อนไขของความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง.....	144
(1) ลักษณะของข้อเท็จจริงหรือการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหาย.....	145
(2) ลักษณะของความเสียหาย.....	149
(3) ลักษณะโดยสภาพของหน้าที่ของรัฐที่ก่อให้เกิดความเสียหาย.....	150
2. การดำเนินการเพื่อให้ได้รับชดเชยค่าเสียหาย.....	151
(1) อำนาจศาล.....	151
(2) การชดเชยค่าเสียหาย.....	152

3. ความรับผิดชอบในกรณีที่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็น	
พิเศษ.....	152
(1) ระบบที่ยกเว้นความรับผิดชอบของรัฐ.....	152
(2) ระบบที่ขยายความรับผิดชอบของรัฐให้	
มากขึ้น.....	152
(3) ระบบที่ให้รัฐรับผิดชอบแทนเจ้าหน้าที่ของรัฐ	153

ภาคผนวก.....	161-224
--------------	----------------

