

ของลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องทุกคนไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของลูกจ้างทั้งหมดซึ่ง  
เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้น

**ตัวอย่างเช่น** โรงงานแห่งหนึ่งมีลูกจ้าง 300 คน ลูกจ้างจะยื่นข้อเรียกร้องขอแก้ไขข้อตกลง  
เกี่ยวกับสภาพการจ้างไปยังนายจ้างได้ต้องมีรายชื่อลูกจ้างต่อท้ายข้อเรียกร้องของตน พร้อมทั้ง  
ลายเซ็นเป็นจำนวนไม่น้อยกว่า 45 คน ซึ่งจะยื่นข้อเรียกร้องนั้นได้ ซึ่งแตกต่างกับกรณีของ  
ฝ่ายนายจ้างที่ไม่ต้องมีรายชื่อและลายมือชื่อประการใด และไม่มีการทำหนดเบอร์เซ็นต์ของ  
การมีสิทธิยื่นข้อเรียกร้องเสมือนเช่นฝ่ายนายจ้างแต่อย่างใดเช่นกัน

ถ้าลูกจ้างได้เลือกตั้งผู้แทนเพื่อเข้าร่วมเจรจา กับฝ่ายนายจ้างไว้แล้ว ให้ระบุชื่อผู้แทนที่จะ  
เข้าร่วมเจรจาจำนวนไม่เกิน 7 คนลงในข้อเรียกร้องนั้นด้วย และยื่นไปพร้อมกับข้อเรียกร้องนั้น  
พร้อมกันเลยที่เดียว ถ้าลูกจ้างยังมิได้เลือกผู้แทนเป็นผู้เข้าร่วมเจรจา ลูกจ้างมีสิทธิยื่นข้อเรียกร้อง  
นั้นไปยังฝ่ายนายจ้างได้ก่อน แล้วทำการเลือกตั้งคัดผู้แทนไม่เกิน 7 คน และส่งรายชื่อผู้แทนของตน  
ที่ได้มานั้นตามไปที่หลังโดยเร็วที่สุดย่อมทำได้เช่นกัน (ตามวรรคสามของมาตรา 13)

การเลือกตั้งและการกำหนดระยะเวลาในการเป็นผู้แทนลูกจ้างเพื่อเป็นผู้เข้าร่วมใน  
การเจรจา การดำเนินการเกี่ยวกับข้อเรียกร้องและการรับหมายคำชี้ขาดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (วรรคสี่)

**คำพิพากษายื่นที่ 2607-2608/2527 เมื่อโจทก์กับพวายยื่นข้อเรียกร้องต่อจำเลยตาม  
พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ฯ มาตรา 13 มีลายมือชื่อผู้แจ้งเรียกร้องไม่ถึงร้อยละสิบห้า  
ของลูกจ้างทั้งหมด ย่อมเป็นข้อเรียกร้องที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย แม้ต่อมาจะมีลายมือชื่อผู้แจ้ง  
ข้อเรียกร้องเพิ่มขึ้นก็หากทำให้ข้อเรียกร้องดังกล่าวกลับถูกต้องตามกฎหมายไม่**

**คำพิพากษายื่นที่ 862/2529 นายจ้างหรือลูกจ้างจะยื่นข้อเรียกร้องเพื่อกำหนดข้อตกลง  
เกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือข้อแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้น พ.ร.บ. แรงงานสัมพันธ์ฯ  
มาตรา 13 วรรคแรก ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่ออีกฝ่ายหนึ่ง ไม่มีข้อยกเว้นว่าการยื่นข้อเรียกร้อง  
สามารถทำเป็นข้อเสนอในการเจรจาได้**

**คำพิพากษายื่นที่ 2498/2529 การที่จำเลยแก้ไขเปลี่ยนแปลงกำหนดเวลาเกษยณอายุ  
ของพนักงานจากข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานฉบับเดิมที่ถือเอาวันที่ 31 ธันวาคมของปีที่พนักงาน  
ผู้นั้นครบ 60 ปีบริบูรณ์ มาเป็นวันแรกของเดือนถัดจากเดือนที่พนักงานผู้นั้นมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์  
ตามข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานฉบับใหม่ จึงเป็นการเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อตกลงเกี่ยวกับ  
สภาพการจ้าง จำเลยไม่ได้แจ้งข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้ฝ่ายลูกจ้างทราบ จำเลยเพียงแต่พิมพ์  
คู่มือข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานฉบับใหม่แจกจ่ายให้กับพนักงานได้ศึกษา ก่อนแท่นนั้น ไม่ถือว่า**

เป็นการแจ้งข้อเรียกร้องเป็นหนังสือตามความหมายแห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 มาตรา 13 วรรคแรก

### การเลือกตั้งผู้แทนลูกจ้าง

**มาตรา 14 การเลือกตั้งผู้แทนลูกจ้าง** ลูกจ้างจะจัดการเอง หรือจะร้องขอให้พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานจัดการแทนก็ได้ จำนวนผู้แทนลูกจ้างให้เป็นไปตามที่ผู้จัดการเลือกตั้งกำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดคน ผู้แทนลูกจ้างต้องเป็นลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้น หรือเป็นกรรมการของสหภาพแรงงาน หรือกรรมการของสหพันธ์แรงงานที่ลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้อง กับข้อเรียกร้องเป็นสมาชิก ลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องทุกคนมีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ผู้แทนลูกจ้าง

**อธิบาย** ลูกจ้างจะจัดให้มีการเลือกตั้งผู้แทนของตนกันเอง หรือจะร้องขอให้พนักงานประเมิน ข้อพิพาทแรงงานจัดการเลือกตั้งให้แทนตนก็ได้ จำนวนผู้แทนจะต้องเป็นไปตามที่ผู้จัดการเลือกตั้งกำหนด แต่รวมแล้วต้องไม่เกินกว่า 7 คน สิ่งสำคัญคือผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นผู้แทนของฝ่ายลูกจ้างที่จะไปเจรจา กับฝ่ายนายจ้างนั้นจะต้องเป็นลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้น คือเป็นลูกจ้างของบริษัทหรือโรงงานนั้น หรือเป็นกรรมการของสหภาพแรงงานหรือกรรมการของสหพันธ์แรงงานซึ่งลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้นเป็นสมาชิกอยู่ แม้ไม่ใช่ลูกจ้างในบริษัทหรือโรงงานนั้นโดยตรงก็ตาม ส่วนการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งนั้nlูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง (คือผู้ที่ทำงานทั้งหมดอยู่ในบริษัทหรือโรงงานที่มีการยื่นข้อเรียกร้องนั้น) มีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งผู้แทนของตน

### กรณีที่สมาคมนายจ้างหรือสหภาพแรงงานเป็นผู้แจ้งข้อเรียกร้อง

**มาตรา 15 สมาคมนายจ้างหรือสหภาพแรงงานอาจแจ้งข้อเรียกร้องตามมาตรา 13 ต่ออีกฝ่ายหนึ่งแทนนายจ้างหรือลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิกได้ จำนวนสมาชิกซึ่งเป็นลูกจ้างต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนลูกจ้างทั้งหมด**

ในการนี้ที่สหภาพแรงงานเป็นผู้แจ้งข้อเรียกร้อง ข้อเรียกร้องนั้นไม่จำต้องมีรายชื่อและลายมือชื่อลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง

ในการนี้ที่มีข้อสังสัยว่า สหภาพแรงงานนั้นมีลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องเป็นสมาชิกครบจำนวนที่ได้ระบุไว้ในวรรคหนึ่งหรือไม่ นายจ้าง สมาคมนายจ้าง หรือสหภาพแรงงานที่เกี่ยวข้องอาจยื่นคำร้องโดยทำเป็นหนังสือให้พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานตรวจรับรอง เมื่อพนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานได้รับคำร้องดังกล่าวแล้ว ให้ดำเนินการตรวจหลักฐาน

หั้งปวงว่าสหภาพแรงงานนั้นมีลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องเป็นสมาชิกหรือไม่ ถ้ามี ให้พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานออกหนังสือรับรองมอบให้ผู้ยื่นคำร้องเป็นหลักฐาน ถ้าไม่มี ให้พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานแจ้งให้ฝ่ายที่เกี่ยวข้องทราบ

ในกรณีที่สหภาพแรงงานเป็นผู้แจ้งข้อเรียกร้อง ถ้าความประภูมิแก่พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานตามคำร้องของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งว่า ลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้นนบางส่วนเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานอีกด้วย ให้พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งผู้แทนลูกจ้างในการดำเนินการตามมาตรา 13

**อธิบาย** สมาคมนายจ้างของฝ่ายนายจ้าง หรือสหภาพแรงงานของฝ่ายลูกจ้างอาจยื่นข้อเรียกร้องตามมาตรา 13 ต่อฝ่ายหนึ่งแทนนายจ้างหรือลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิกได้ ในกรณีที่สหภาพแรงงานเป็นผู้ยื่นข้อเรียกร้อง จำนวนสมาชิกซึ่งเป็นลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้นโดยตรงจะต้องมีอยู่ในสหภาพแรงงานนั้นไม่น้อยกว่า 1 ใน 5 หรือร้อยละ 20 ของจำนวนลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องในโรงงานหรือบริษัทที่ทำข้อเรียกร้องนั้น (วรรคหนึ่ง มาตรา 15)

กรณีที่สหภาพแรงงานเป็นผู้ยื่นข้อเรียกร้องแทนลูกจ้างตามวรรค 1 นั้น ข้อเรียกร้องนั้นไม่จำต้องมีรายชื่อและลายมือชื่อของลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องระบุต่อท้ายข้อเรียกร้อง ต่างกับกรณีที่ฝ่ายลูกจ้างเป็นผู้ยื่นข้อเรียกร้องเอง (วรรคสอง มาตรา 15)

ในกรณีที่มีข้อสงสัยว่าสหภาพแรงงานนั้นจะมีลูกจ้างซึ่งที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องเป็นสมาชิกครบจำนวนที่ได้ระบุไว้ในวรรคหนึ่งหรือไม่ นายจ้าง สมาคมนายจ้าง หรือสหภาพแรงงานที่เกี่ยวข้องอาจยื่นคำร้องโดยทำเป็นหนังสือให้พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานตรวจสอบ เมื่อพนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานได้รับคำร้องดังกล่าวให้ดำเนินการตรวจหลักฐานหั้งปวงว่าสหภาพแรงงานนั้นมีลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องเป็นสมาชิกหรือไม่ ถ้ามี ให้พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานออกหนังสือรับรองมอบให้ผู้ยื่นคำร้องเป็นหลักฐาน ถ้าไม่มี ให้พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานแจ้งให้ฝ่ายที่เกี่ยวข้องทราบ อันเป็นการแสดงว่าสหภาพแรงงานนั้นไม่มีสิทธิเป็นตัวแทนฝ่ายลูกจ้างเข้าเจรจา กับฝ่ายนายจ้าง เพราะมีสมาชิกไม่ครบตามที่ระบุไว้ในวรรค 1 นั้นเอง

ในกรณีที่สหภาพแรงงานเป็นผู้แจ้งข้อเรียกร้อง ถ้าความประภูมิแก่พนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานตามคำร้องของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งว่าลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้นบางส่วนไปเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานอีกด้วย

มาตรา 15 วรรคสาม ให้อำนาจพนักงานประเมินข้อพิพาทแรงงานมีสิทธิจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งผู้แทนลูกจ้างจำนวนไม่เกิน 7 คนตามมาตรา 13 (วรรคสี่ มาตรา 15)

## การรับข้อเรียกร้องและการเจรจา

มาตรา 16 เมื่อได้รับข้อเรียกร้องแล้ว ให้ฝ่ายที่รับข้อเรียกร้องแจ้งชื่อตนของหรือผู้แทน เป็นหนังสือให้ฝ่ายที่แจ้งข้อเรียกร้องทราบโดยมิชักช้า และให้ทั้งสองฝ่ายเริ่มเจรจา กันภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับข้อเรียกร้อง

อธิบาย เมื่ออีกฝ่ายหนึ่งได้รับข้อเรียกร้องของฝ่ายที่แจ้งข้อเรียกร้องแล้ว ให้ฝ่ายที่รับข้อเรียกร้อง แจ้งชื่อตนของหรือผู้แทน เป็นหนังสือให้ฝ่ายที่แจ้งข้อเรียกร้องทราบโดยไม่ชักช้า และมาตรา 16 กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายเริ่มเจรจา กันภายใน 3 วันนับแต่วันที่ฝ่ายรับข้อเรียกร้องได้รับข้อเรียกร้องนั้น เป็นต้นไป

คำพิพากษากฎิกาที่ 3546/2525 การแจ้งชื่อตนของหรือผู้แทนของฝ่ายรับข้อเรียกร้อง ตามพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 มาตรา 16 นั้น กฎหมายมิได้กำหนดว่าจะต้อง กระทำในรูปแบบใด เพียงแต่บังคับให้ต้องทำเป็นหนังสือ ดังนั้นหนังสือมอบอำนาจที่จำเลยที่ 2 ซึ่งเป็นกรรมการผู้จัดการของจำเลยที่ 1 มอบอำนาจให้ลูกจ้างจำเลยสองคนมาเป็นผู้แทนในการเจรจาตกลงกับฝ่ายเรียกร้อง จึงใช้บังคับได้ แม้หนังสือมอบอำนาจดังกล่าวจะมิได้มีด้วยการแสดงปี ตามประมวลกฎหมายรัชฎากรก็ตาม

## การแต่งตั้งที่ปรึกษา

มาตรา 17 นายจ้างหรือลูกจ้างจะแต่งตั้งที่ปรึกษาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำแก่ผู้แทน ของตนตามมาตรา 13 หรือมาตรา 16 ก็ได้ แต่ต้องมีจำนวนไม่เกินฝ่ายละสองคน

ที่ปรึกษาตามวรรคหนึ่งต้องมีคุณสมบัติตามที่อธิบดีกำหนด และต้องยื่นคำขอและได้รับ การจดทะเบียนจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว จึงจะแต่งตั้งให้เป็นที่ปรึกษาได้

ในการนี้ที่นายจ้างหรือลูกจ้างแต่งตั้งที่ปรึกษา ให้นายจ้างหรือลูกจ้างแจ้งชื่อที่ปรึกษาฝ่ายตน ให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบ โดยแจ้งไว้ในข้อเรียกร้องตามมาตรา 13 หรือในหนังสือแจ้งชื่อผู้แทน เมื่อแต่งตั้งขึ้นภายหลังและให้ที่ปรึกษามีสิทธิเข้าร่วมประชุมและเจรจาทำความตกลงได้

อธิบาย นายจ้างหรือลูกจ้างมีสิทธิตั้งที่ปรึกษาของฝ่ายตนเพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำแก่ผู้แทนของตนในการยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้าง (ตามมาตรา 13) หรือ ในระหว่างเจรจาตกลงกัน (ตามมาตรา 16) ก็ได้ แต่ต้องมีจำนวนไม่เกินฝ่ายละ 2 คน (มาตรา 17 วรรคหนึ่ง)

ที่ปรึกษาตามวรรคหนึ่งจะต้องมีคุณสมบัติตามที่อธิบดีกำหนด ซึ่งตามประกาศ กรมแรงงาน เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติของที่ปรึกษา และวิธีการยื่นคำขอจดทะเบียน ลงวันที่

7 มีนาคม 2534 ได้กำหนดคุณสมบัติของที่ปรึกษานายจ้างและที่ปรึกษาลูกจ้างไว้ดังนี้

- (1) มีสัญชาติไทย
  - (2) อายุตั้งแต่สิบห้าปีขึ้นไป
  - (3) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนวิกลจริต คนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
  - (4) ไม่เป็นผู้ติดยาเสพติดให้โทษ หรือโรคพิษสุร้ายเรื้อรัง
  - (5) ไม่เคยต้องโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ และความผิดนั้นไม่เป็นที่เสื่อมเสียต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่ปรึกษา
  - (6) ไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน หรือกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ เว้นแต่พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี หรือพ้นเวลาที่ศาลได้กำหนดในการรอการลงโทษแล้ว
  - (7) ไม่เป็นผู้บุกร่วงในศีลธรรมอันดี
  - (8) เป็นบุคคลที่เลื่อมใสในการปกครองตามระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
  - (9) เป็นกรรมการสภากองค์การนายจ้างหรือกรรมการสภากองค์การลูกจ้างหรือเป็นผู้ซึ่งมีประสบการณ์ในการเจรจาต่อรองและทำความตกลงตามกฎหมายแรงงานสัมพันธ์และผ่านการอบรมหรือสัมมนาตามหลักสูตรที่ปรึกษาด้านแรงงานสัมพันธ์ซึ่งกรมแรงงานเป็นผู้จัดยกเว้นผู้ผ่านการอบรมหรือสัมมนาหลักสูตรที่ปรึกษาด้านแรงงานสัมพันธ์หรือหลักสูตรนักแรงงานสัมพันธ์ซึ่งกรมแรงงานเป็นผู้จัดก่อนวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับ
  - (10) ต้องให้คำปรึกษาแนะนำที่ไม่ขัดต่อกฎหมายหรือแนวปฏิบัติเพื่อส่งเสริมการแรงงานสัมพันธ์หรือไม่ขัดต่อกฎหมายหรือแนวปฏิบัติเพื่อส่งเสริมการแรงงานสัมพันธ์หรือไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน
  - (11) ต้องยึดถือและปฏิบัติตามจรรยาบรรณของผู้ปฏิบัติงานแรงงานสัมพันธ์ตามดังของคณะกรรมการส่งเสริมการแรงงานสัมพันธ์ เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2532
- นอกจากจะมีคุณสมบัติข้างต้นแล้ว ผู้นั้นจะต้องยึดคำขอจดทะเบียนตามแบบที่อธิบดีกำหนดต่ออธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (ในกรุงเทพมหานคร ให้ยื่น ณ กองแรงงานสัมพันธ์ สำหรับในส่วนภูมิภาคให้ยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ณ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด และได้รับจดทะเบียนจากอธิบดีแล้ว จึงจะได้รับการแต่งตั้งให้เป็นที่ปรึกษานายจ้างหรือที่ปรึกษาลูกจ้างได้ (มาตรา 17 วรรคสอง)
- อนึ่ง ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนที่ปรึกษาจะต้องยื่นเอกสารประกอบ ดังนี้

(1) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรประจำตัวพนักงานองค์การของรัฐจำนวนหนึ่งฉบับ

(2) สำเนาทะเบียนบ้าน จำนวนหนึ่งฉบับ

(3) สำเนาใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนกรรมการสภากองค์กรนายจ้างหรือสภากองค์กรลูกจ้างจำนวนหนึ่งฉบับ

(4) สำเนาหลักฐานการผ่านการอบรมหรือสัมมนาหลักสูตรที่ปรึกษาด้านแรงงานสัมพันธ์ หรือหลักสูตรนักแรงงานสัมพันธ์ที่กรมแรงงานเป็นผู้จัด จำนวนหนึ่งฉบับ

(5) รูปถ่ายครึ่งตัว หน้าตรง ไม่สวมหมวก ขนาดสองนิ้ว ซึ่งถ่ายมาแล้วไม่เกินหกเดือน จำนวนสองรูป

ในการนี้ที่นายจ้างหรือลูกจ้างได้แต่งตั้งที่ปรึกษาของฝ่ายตน ให้นายจ้างหรือลูกจ้างแจ้งเชื่อที่ปรึกษาของฝ่ายตนจำนวนไม่เกิน 2 คน ให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบโดยแจ้งไว้ต่อท้ายข้อเรียกร้องตามมาตรา 13 หรือแจ้งในหนังสือแจ้งเชื่อผู้แทนในการเจรจาซึ่งส่งไปยังอีกฝ่ายหนึ่งในภายหลังได้ และให้ที่ปรึกษามีสิทธิเข้าร่วมประชุมและเจรจาทำความตกลงได้ (มาตรา 17 วรรคสาม)

#### ระยะเวลาในการเป็นที่ปรึกษา

มาตรา 17 ทว.<sup>(1)</sup> ผู้ซึ่งได้รับการจดทะเบียนเป็นที่ปรึกษานายจ้างหรือที่ปรึกษาลูกจ้างตามมาตรา 17 ให้มีระยะเวลาในการเป็นที่ปรึกษามีกำหนดสองปีนับแต่วันที่ได้รับการจดทะเบียน

ที่ปรึกษาอาจถูกสั่งให้พ้นจากการเป็นที่ปรึกษาก่อนครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งได้หากขาดคุณสมบัติตามที่อธิบดีกำหนด

ในการนี้ที่พ้นจากการเป็นที่ปรึกษาตามวรรคสอง ผู้นั้นจะขอจดทะเบียนเป็นที่ปรึกษา นายจ้าง หรือเป็นที่ปรึกษาลูกจ้างได้อีกเมื่อพ้นสองปีนับแต่วันที่อธิบดีสั่งให้พ้นจากการเป็นที่ปรึกษา

อธิบาย ผู้ที่ได้รับการจดทะเบียนให้เป็นที่ปรึกษานายจ้างหรือที่ปรึกษาของลูกจ้างตามมาตรา 17 จะมีระยะเวลาในการเป็นที่ปรึกษามีกำหนด 2 ปีนับแต่วันที่ได้รับการจดทะเบียนแต่ที่ปรึกษานั้นอาจถูกสั่งให้พ้นจากการเป็นที่ปรึกษาก่อนครบกำหนด 2 ปีก็ได้ หากขาดคุณสมบัติตามที่อธิบดีกำหนดในเวลาใดก็ตาม (มาตรา 17 ทว. วรรคสอง)

บุคคลที่ถูกอธิบดีสั่งให้พ้นจากการเป็นที่ปรึกษาก่อนครบกำหนดนั้น จะขอจดทะเบียนเป็นที่ปรึกษานายจ้างหรือที่ปรึกษาลูกจ้างได้อีกครั้งเมื่อพ้น 2 ปีนับแต่วันที่อธิบดีให้พ้นจาก

(1)แก้ไขเพิ่มเติมโดย ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 54 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2534

การเป็นที่ปรึกษา ถ้าผู้นั้นกลับเป็นผู้มีคุณสมบัติตามที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนด

บทกำหนดโทษ มาตรา 129 ทว ผู้ได้กระทำตนเป็นที่ปรึกษานายจ้าง หรือที่ปรึกษาลูกจ้าง โดยไม่ได้รับการจดทะเบียนตามมาตรา 17 วรรคสอง ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาทหรือหักจำทั้งปรับ

### การทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างและการจดทะเบียนข้อตกลงฯ

มาตรา 18 ถ้านายจ้างหรือสมาคมนายจ้างกับลูกจ้างหรือสหภาพแรงงานสามารถตกลงเกี่ยวกับข้อเรียกร้องตามมาตรา 13 ได้แล้ว ให้ทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้นเป็นหนังสือลงลายมือชื่อนายจ้างหรือผู้แทนนายจ้าง และผู้แทนลูกจ้างหรือกรรมการของสหภาพแรงงานแล้วแต่กรณี และให้นายจ้างประกาศข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างโดยเปิดเผยไว้ ณ สถานที่ที่ลูกจ้างซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องทำงานอยู่เป็นเวลาอย่างน้อยสามสิบวัน โดยเริ่มประกาศภายในสามวันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

ให้นายจ้างนำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคหนึ่ง มาจดทะเบียนต่ออธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมีอำนาจหมายภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

อธิบาย ข้อ 18 นี้เป็นกรณีที่มีการตกลงกันได้ในข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้างภายหลังจากมีการเจรจาแล้ว ให้นายจ้างหรือลูกจ้างทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่ได้ตกลงร่วมกันนั้นทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อของนายจ้างหรือผู้แทนนายจ้าง และผู้แทนลูกจ้างหรือกรรมการสหภาพแรงงาน แล้วแต่กรณี ว่าใครเป็นผู้แทนเข้าเจรจาตกลง เมื่อทำเสร็จแล้วให้นายจ้างติดประกาศข้อตกลงนั้นไว้ในที่เปิดเผย เช่น หน้าบริษัท หน้าประตูทางเข้าโรงงาน หรือที่บอร์ดประกาศของบริษัท ซึ่งเป็นสถานที่ที่ลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้นทำงานอยู่ การประกาศนั้นต้องปิดไว้อย่างน้อย 30 วัน โดยให้เริ่มประกาศภายใน 3 วันนับแต่วันที่ฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างได้ตกลงกัน (มาตรา 18 วรรคหนึ่ง)

นายจ้างจะต้องนำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่ได้จัดทำแล้วตามวรรคหนึ่งไปจดทะเบียนต่ออธิบดี หรือผู้ซึ่งอธิบดีมีอำนาจหมายภายใน 15 วันนับแต่วันที่ได้ตกลงกันเป็นต้นไป (วรรคสอง มาตรา 18)

บทลงโทษ มาตรา 130 นายจ้างผู้ได้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 18 มาตรา 20 หรือมาตรา 22 วรรคสองประกอบด้วยมาตรา 18 ต้องระวังโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

## ผลผูกพันของข้อตกลงฯ

มาตรา 19 ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลผูกพันนายจ้าง และลูกจ้างซึ่งลงลายมือชื่อ ในข้อเรียกร้อง ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีส่วนในการเลือกตั้งผู้แทนเป็นผู้เข้าร่วมในการเจรจาทุกคน

ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่กระทำโดยนายจ้างหรือสมาคมนายจ้างกับสหภาพแรงงาน หรือลูกจ้างซึ่งทำงานในกิจการประเททเดียวกัน โดยมีลูกจ้างซึ่งทำงานในกิจการประเททเดียวกันเป็นสมาชิก หรือร่วมในการเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้างเกินกว่าสองในสามของลูกจ้างทั้งหมด ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้นมีผลผูกพันนายจ้างและลูกจ้างซึ่งทำงานในกิจการประเททเดียวกันนั้นทุกคน

อธิบาย ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่ได้ตกลงกันใหม่นี้ จะมีผลผูกพันและใช้บังคับได้กับนายจ้างและลูกจ้างที่ได้ร่วมลงลายมือชื่อในข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้าง ตลอดจนถึงมีผลผูกพันกับลูกจ้างซึ่งลงคะแนนเสียงเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายตนเข้าร่วมในการเจรจาทุกอีกฝ่ายหนึ่งด้วย ส่วนลูกจ้างที่ไม่ได้เข้าร่วมเรียกร้องตั้งแต่ต้น หรือไม่ได้ลงคะแนนเลือกตั้งผู้แทนโดยทัวไปแล้วจะไม่ได้รับสิทธิตามข้อตกลงใหม่แต่อย่างใด (มาตรา 19 วรรคหนึ่ง)

หากลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องเกินกว่า 2 ใน 3 ของลูกจ้างทั้งหมด หรือลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้นเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานในกิจการประเททเดียวกัน ซึ่งเข้าเป็นตัวแทนร่วมเจรจาแทนลูกจ้างเกินกว่า 2 ใน 3 ของสมาชิกของสหภาพแรงงานนั้น ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างฉบับใหม่นี้มีผลใช้บังคับกับลูกจ้างและนายจ้างที่ทำงานในกิจการประเททเดียวกันนั้นทั้งหมด

ถ้าเป็นผู้แทนลูกจ้างเป็นผู้เจรจา กับฝ่ายนายจ้างเองและมีลูกจ้างเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้นเกินกว่า 2 ใน 3 ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างฉบับใหม่มีผลใช้บังคับกับลูกจ้างทุกคนในกิจการนั้น (ซึ่งรวมถึงลูกจ้าง 1 ใน 3 ที่ไม่ได้เข้าร่วมเรียกร้องด้วย)

กรณีถ้าสหภาพแรงงานเป็นตัวแทนลูกจ้างเข้าร่วมเจรจา กับนายจ้างในการยื่นข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้างของลูกจ้างในกิจการประเททเดียวกัน และสมาชิกของสหภาพแรงงานที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องนั้นมีเกินกว่า 2 ใน 3 ของสมาชิกทั้งหมด ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างใหม่นี้มีผลผูกพันต่อนายจ้างและลูกจ้างซึ่งอยู่ในกิจการนั้นหมดทุกคนด้วย

ในกรณีที่มีลูกจ้างเข้ามาทำงานใหม่ภายหลังข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างฉบับใหม่มีผลใช้บังคับให้ถือว่ามีผลผูกพันต่อลูกจ้างที่เข้ามาทำงานใหม่ในภายหลังนั้นด้วย

คำพิพากษาฎีก้าที่ 2914-2915/2523 ลูกจ้างเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน สหภาพแรงงานได้มีข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างไว้กับนายจ้างว่าถ้าลูกจ้างผู้ใดมีผลงานไม่เป็นที่พอใจอย่างยิ่ง

หรือมีผลงานไม่ดีติดต่อกันเป็นเวลากานาจถูกปลดจากงานได้ ดังนี้ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างดังกล่าวอยู่ในมีผลผูกพันระหว่างลูกจ้างกับนายจ้างตามพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ มาตรา 19

**คำพิพากษายุคก้าวที่ 3424/2524** ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างระหว่างโจทก์จำเลย มีความว่า นายจ้างตกลงขึ้นค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างประจำที่ทำงานครบ 180 วันทุกคน วันละ 4 บาท โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ 21 กันยายน 2518 ฝ่ายลูกจ้างจะไม่เรียกร้องขึ้นค่าจ้างอีกจนถึงกำหนด การพิจารณาขึ้นค่าจ้างประจำปี ดังนี้ หมายความว่าลูกจ้างที่ทำงานครบ 180 วัน ในวันทำข้อตกลง คือวันที่ 20 กันยายน 2518 จะได้ขึ้นค่าจ้างวันละ 4 บาท โดยเริ่มขึ้นค่าจ้างให้ในวันที่ 21 กันยายน 2518 ไม่มีข้อความตอนใดมีความหมายว่านายจ้างจะต้องขึ้นค่าจ้างให้ลูกจ้างอีกต่อไปทุกปี เมื่อปรากฏว่าจำเลยได้ปฏิบัติตามข้อตกลงโดยขึ้นค่าจ้างให้ลูกจ้างใน พ.ศ. 2518 แล้ว กรณีจึงไม่มีเหตุที่โจทก์จะเรียกร้องให้จำเลยขึ้นค่าจ้างอีก

**คำพิพากษายุคก้าวที่ 2821/2525** บทบัญญัติตามมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ มิได้บังคับเด็ดขาดว่า ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างให้ผลผูกพันแต่เฉพาะลูกจ้างที่ลงลายมือชื่อ ในข้อเรียกร้อง หรือมีส่วนในการเลือกผู้แทนเข้าร่วมเจรจาเท่านั้น ดังนั้น เมื่อนายจ้างมีเจตนา ให้ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างฉบับพิพากษามีผลผูกพันลูกจ้างเป็นการทั่วไป ลูกจ้างผู้ที่เข้ามาทำงาน ในภายหลังจากมีข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างฉบับดังกล่าวก็มีสิทธิได้รับประโยชน์จาก ข้อตกลงนั้นด้วย

**คำพิพากษายุคก้าวที่ 5928/2530** ตามข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง วรรคท้าย กำหนดว่า “และให้มีผลเฉพาะบรรดาพนักงานที่ทำงานอยู่ ณ หน่วยงานท้ายบ้านในวันทำข้อตกลงนี้” ข้อความดังกล่าวมีความชัดแจ้งว่า ข้อตกลงนี้ไม่มีผลถึงลูกจ้างซึ่งทำงานอยู่ที่หน่วยงานอื่นในวันทำข้อตกลงด้วย เมื่อปรากฏว่าในวันทำข้อตกลง โจทก์ที่ 4 มิได้ทำงานอยู่ ณ หน่วยงานท้ายบ้าน โจทก์ที่ 4 จึงไม่ได้รับประโยชน์จากข้อตกลงดังกล่าว

#### ห้ามทำสัญญาจ้างขัดกับข้อตกลงฯ

**มาตรา 20** เมื่อข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลใช้บังคับแล้ว ห้ามมิให้นายจ้าง ทำสัญญาจ้างแรงงานกับลูกจ้างขัดหรือแย้งกับข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง เว้นแต่สัญญาจ้าง แรงงานนั้นจะเป็นคุณแก่ลูกจ้างยิ่งกว่า

อธิบาย ภายหลังจากข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลใช้บังคับแล้ว ตลอดเวลาที่ข้อตกลงนั้นยังมีผลใช้บังคับอยู่ (ตามมาตรา 12) ห้ามมิให้นายจ้างทำสัญญาจ้างแรงงานกับลูกจ้าง ขัดหรือแย้งต่อข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือห้ามขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อตกลงเกี่ยวกับ

สภาพการจ้างในระหว่างที่ยังอยู่ในระยะเวลาที่มีผลใช้บังคับอยู่ เว้นแต่การทำสัญญาจ้างแรงงานนั้นจะให้คุณแก่ลูกจ้างมากยิ่งขึ้นกว่าเดิมเช่นนี้ มาตรา 20 อนุโตรให้นายจ้างทำได้

**คำพิพาทกฎหมายคดีที่ 236/2522** จำเลยอกรับการรับเงินบำนาญในระหว่างที่โจทก์ทำงานอยู่ ต่อมาจำเลยอกรับการรับบำนาญใหม่ หลังจากนั้นโจทก์ออกจากงาน โจทก์ก็มีสิทธิรับบำนาญตามระเบียนฉบับแรก จำเลยแก่ไขไม่ได้อกจากเป็นคุณแก่โจทก์ยิ่งกว่าทั้งนี้ตามพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 มาตรา 20

**คำพิพาทกฎหมายคดีที่ 2019/2022/2523** นายจ้างจะเปลี่ยนแปลงสภาพการจ้างจากข้อตกลงเดิมเป็นให้ลูกจ้างทำงานเป็นผลัดหรือกะโดยลูกจ้างไม่ยินยอมไม่ได้ เพราะการทำงานเป็นผลัดนั้นไม่เป็นคุณแก่ลูกจ้าง ขัดต่อทบทวนบัญญัติของกฎหมาย นายจ้างจะอ้างว่าประกาศและลูกจ้างไม่ต้องยัง ถือว่าลูกจ้างได้ยินยอมแล้วยังไม่ได้ ประกาศดังกล่าวเป็นการกระทำหรือเจตนาของนายจ้างฝ่ายเดียว ไม่มีผลให้ลูกจ้างต้องปฏิบัติตาม

**คำพิพาทกฎหมายคดีที่ 3158/2524** ระเบียบและวิธีปฏิบัติซึ่งเป็นข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างอันออกมายังหลังซึ่งลูกจ้างไม่ยอมรับและจำเลยไม่นำสืบถึง จะนำมาใช้แก่กรณีของลูกจ้างที่เกิดขึ้นก่อนหน้าได้ไม่

**คำพิพาทกฎหมายคดีที่ 1587/2527** เมื่อจำเลยอกรับการรับเงินเดือนประจำเดือนของพนักงานมาใช้บังคับ โจทก์ก็รับเงินเดือนตามระเบียบดังกล่าวตลอดมาโดยมิได้โต้แย้ง แสดงว่าอัตราเงินเดือนใหม่ตามระเบียบดังกล่าวตน เป็นคุณแก่โจทก์ยิ่งกว่าบัญชีอัตราเงินเดือนตามระเบียบเดิม ดังนี้เมื่อโจทก์ครบกำหนดอาญาแล้ว จะมาอ้างว่าระเบียบข้อบังคับดังกล่าว บังคับลับไม่เป็นคุณแก่โจทก์ไม่ได้

**คำพิพาทกฎหมายคดีที่ 3389/2528** สัญญาจ้างแรงงานซึ่งจะถือว่าเป็นการขัดต่อระเบียบข้อบังคับของนายจ้างหรือขัดต่อข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างอันจะทำให้สัญญาจ้างไม่มีผลใช้บังคับ ได้แก่การทำสัญญาจ้างซึ่งมีข้อตกลงหรือเงื่อนไขใดไปจากรับการรับเงินเดือน ข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานของโจทก์ไม่มีข้อไดกำหนดหรือระบุเป็นข้อห้ามว่ามิให้โจทก์ทำสัญญาจ้างลูกจ้าง โดยกำหนดระยะเวลาจ้างไว้ การที่โจทก์จะจ้างพนักงานซึ่งผ่านพ้นการทดลองปฏิบัติงานมาแล้วเป็นพนักงานทั่วไปหรือไม่ เป็นเรื่องที่ตกลงว่าจ้างกันอีกชั้นหนึ่ง โจทก์ยอมมีอำนาจทำสัญญาจ้างลูกจ้างโดยตกลงกำหนดระยะเวลาการจ้างไว้แน่นอนได้ ไม่เป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 มาตรา 20

บทกำหนดโทษ มาตรา 130 นายจ้างผู้ได้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 18 มาตรา 20 หรือมาตรา 22 วรรคสอง ประกอบด้วยมาตรา 18 ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

### สรุปขั้นตอนดำเนินการเกี่ยวกับข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง

#### 1. การดำเนินการจัดทำข้อตกลง

1.1 การแจ้งข้อเรียกร้อง ฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างมีสิทธิแจ้งข้อเรียกร้องเป็นหนังสือ เพื่อให้มีการกำหนดข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างแก่อีกฝ่ายหนึ่งได้ (มาตรา 13 วรรคหนึ่ง)

ในการนี้ลูกจ้างเป็นฝ่ายแจ้งข้อเรียกร้องต้องมีรายชื่อและลายมือชื่อของลูกจ้างไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของลูกจ้างทั้งหมด (มาตรา 13 วรรคสาม)

ในการนี้สภาพแรงงานเป็นฝ่ายแจ้ง สภาพแรงงานต้องมีสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่า 1 ใน 5 ของลูกจ้างทั้งหมด (มาตรา 15 วรรคหนึ่ง)

1.2 การเจรจา ฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างอาจตั้งตัวแทนผู้เข้าร่วมในการเจรจา ได้ไม่เกินฝ่ายละ 7 คน (มาตรา 13 วรรคสาม) และตั้งที่ปรึกษาได้ฝ่ายละไม่เกิน 2 คน (มาตรา 17)

เมื่อได้รับข้อเรียกร้องแล้ว ทั้งสองฝ่ายต้องเริ่มเจรจาภัยใน 3 วันนับแต่วันที่ได้รับข้อเรียกร้อง (มาตรา 16)

1.3 ข้อตกลง เมื่อฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างสามารถตกลงกันได้ ก็ให้ทำข้อตกลง เกี่ยวกับสภาพการจ้างเป็นหนังสือ ลงลายมือชื่อทั้งสองฝ่าย (มาตรา 18 วรรคหนึ่ง)

นายจ้างต้องประกาศข้อตกลงฯ โดยเปิดเผย ณ สถานที่ลูกจ้างทำงานอยู่เป็นเวลา อย่างน้อย 30 วัน โดยเริ่มประกาศภัยใน 3 วันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน (มาตรา 18 วรรคหนึ่ง) และนำข้อตกลงฯ ไปจดทะเบียนต่ออธิบดีกรมแรงงาน หรือผู้ซึ่งอธิบดีฯ มอบหมายภัยใน 15 วันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

#### 2. ผลของข้อตกลง ข้อตกลงฯ มีผล 3 ประการดังนี้

2.1 ระยะเวลา ข้อตกลงนั้นอาจมีผลใช้บังคับตามเจตนาของทั้งสองฝ่าย หรือมีผล ตามที่กฎหมายกำหนด

(ก) ผลตามเจตนา ข้อตกลงฯ มีผลใช้บังคับภัยในระยะเวลาที่ฝ่ายนายจ้าง และฝ่ายลูกจ้างได้ตกลงกันไว้ แต่จะตกลงกันให้มีผลใช้บังคับเกินกว่า 3 ปีไม่ได้ (มาตรา 12 วรรคหนึ่ง)

(ข) ผลตามกฎหมาย ถ้ามีได้ตกลงกำหนดระยะเวลาไว้ ข้อตกลงฯ มีผลใช้บังคับ 1 ปีนับแต่วันที่นายจ้างและลูกจ้างได้ตกลงกัน หรือนับแต่วันที่นายจ้างรับลูกจ้างเข้าทำงาน แล้วแต่กรณี (มาตรา 12 วรรคหนึ่ง)

อย่างไรก็ตาม ถ้าระยะเวลาของข้อตกลงสิ้นสุดลง และมีได้มีการเจรจาตกลงกันใหม่ ข้อตกลงมีผลใช้บังคับต่อไปอีกคราวละ 1 ปี (มาตรา 12 วรรคสอง)

2.2 ผู้พันทรัพย์ ข้อตกลงมีผลผูกพันฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง หรือมีผลต่อฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างทุกคน

(ก) ผลต่อฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง ข้อตกลงมีผลผูกพันนายจ้างและลูกจ้างซึ่งลงลายมือชื่อในข้อเรียกร้อง ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีส่วนในการเลือกตั้งผู้แทนเข้าร่วมเจรจาทุกคน (มาตรา 19 วรรคหนึ่ง)

(ข) ผลต่อฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างทุกคน ข้อตกลงที่ทำขึ้นในกิจการประภากเดียวกัน โดยมีลูกจ้างเกินกว่า 2 ใน 3 ของลูกจ้างทั้งหมด มีผลผูกพันนายจ้างและลูกจ้างซึ่งทำงานในกิจการประภากเดียวกันนั้นทุกคน (มาตรา 19 วรรคสอง)

2.3 ผลต่อสัญญาจ้างแรงงาน ห้ามมิให้ทำสัญญาจ้างแรงงานขัดหรือแย้งกับข้อตกลงฯ เว้นแต่สัญญาจ้างแรงงานนั้นจะเป็นคุณแก่ลูกจ้างยิ่งกว่า (มาตรา 20)

## ข้อพิพาทแรงงานและวิธีรับข้อพิพาทแรงงาน

เมื่อเกิดการขัดแย้งขึ้นระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างในข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง และได้มีการเจรจา กันภาย ในระยะเวลาตามที่ มาตรา 16 ได้กำหนดไว้แล้ว หรือมิได้มีการ เจรจา กันแต่อย่างใดภาย ในระยะเวลาที่มาตรา 12 ได้กำหนดไว้ก็ตาม ถือได้ว่ามีข้อพิพาท แรงงานระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างเกิดขึ้นแล้ว และไม่อาจตกลงกันได้ในระหว่างเอกสารต่อเอกสาร ด้วยกันแล้วจึงจำเป็นที่รัฐ ในฐานะผู้ปักครองดูแลความสงบสุขของประชาชนจะต้องยืนมือเข้ามา เกี่ยวข้องโดยใช้อำนาจของรัฐที่มีอยู่หนึ่งอ顿เข้ามารับภาระในการไกล่เกลี่ยและตัดสินข้อพิพาทแรงงานนั้น เพื่อให้ยุติสิ้นลงด้วยความพอใจทั้ง 2 ฝ่าย โดยมีมาตรการหลายด้าน อาทิเช่น

- ก. จัดให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานเข้ามารับภาระในการไกล่เกลี่ย
- ข. ให้คณะกรรมการแรงงานสัมพันธ์พิจารณา
- ค. ตั้งผู้ชี้ขาดตัดสินข้อพิพาท
- ง. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตัดสินชี้ขาด
- จ. พ้องคิดแรงงานให้พิจารณาคำชี้ขาดดังกล่าวอีกด้วย

ดังนั้น จึงเห็นได้ว่ากฎหมายแรงงานจึงเป็นกฎหมายพิเศษ ที่เรียกว่า “กฎหมาย เอกชนกึ่งมหาชน” เพราะมีทั้งการกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างเอกสารต่อเอกสาร ในฐานะเท่าเทียม กัน และกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างรัฐที่มีอำนาจหนึ่งอ顿เอกสาร กับเอกสารนั้น ทั้งนี้เพื่อมิให้เกิด เรื่องกลุกกลางให้ญูโตกจนแก้ไขไม่ได้ในภายหลัง จึงเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่าปัญหาแรงงานเป็น ปัญหาที่มีความสำคัญและสั่นสะเทือนความมั่นคงของรัฐเป็นอย่างมาก เพราะประชากรส่วนใหญ่ ของประเทศเกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานทั้งสิ้น หากรัฐไม่อาจแก้ไขปัญหานี้ได้แล้วจะนำมาย ซึ่งความเดือดร้อนให้กับประเทศและสั่นคลอนและรบกวนภาพของประเทศเป็นอย่างมากได้ในภายหลัง

รัฐจึงได้กำหนดมาตรการทางกฎหมายเพื่อหาทางระงับข้อพิพาทแรงงานนี้โดยเร็ว และให้ความเป็นธรรมแก่คู่ความมากที่สุด โดยกำหนดเป็นรูปพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ เมื่อปี พ.ศ. 2518 โดยกล่าวถึงขั้นตอนในการเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้างและวิธีการระงับ

ข้อพิพาทแรงงานในกิจการต่าง ๆ ในลักษณะและรูปแบบต่าง ๆ กัน ซึ่งนักศึกษาจะได้ทราบในบทนี้และในความเป็นจริงนั้นขึ้นตอนต่าง ๆ ที่กำหนดในกฎหมายฉบับนี้จะสัมฤทธิ์ผลและให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ใช้แรงงานอย่างแท้จริงหรือไม่นั้น จึงเป็นเรื่องที่จะต้องศึกษาด้านคว้า กันต่อไป

### การเกิดข้อพิพาทแรงงานและการแจ้งให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานทราบ

มาตรา 21 ในกรณีที่ไม่มีการเจรจา กันภาย ในกำหนดตามมาตรา 16 หรือมีการเจรจา กันแล้วแต่ตกลงกันไม่ได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ถือว่าได้มีข้อพิพาทแรงงานเกิดขึ้น และให้ฝ่ายแจ้ง ข้อเรียกร้องแจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานทราบภาย ในสิบสี่ชั่วโมงนับแต่ เวลาที่พ้นกำหนดตามมาตรา 16 หรือนับแต่เวลาที่ตกลงกันไม่ได้แล้วแต่กรณี

อธิบาย ภายหลังจากที่มีการเจรจาระหว่างฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างภาย ใน 3 วัน ตาม มาตรา 16 แล้วตกลงกันไม่ได้ หรือมิได้มีการเจรจา กันภาย ในกำหนดดังกล่าวก็ตาม ถือได้ว่า มีข้อพิพาทแรงงานเกิดขึ้นแล้ว และไม่อาจตกลงกันได้ออกต่อไปแล้ว มาตรา 21 กำหนดให้ ฝ่ายที่แจ้งข้อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้างตั้งแต่ตนนั้นต้องรับทำหนังสือแจ้งไปยังกรรมสัสดิการ และคุ้มครองแรงงานเพื่อให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานทราบภาย ใน 24 ชั่วโมง นับแต่ เวลาที่ไม่อาจตกลงกันได้นั้น หรือนับแต่เวลาตามที่กำหนดในมาตรา 16 ได้ผ่านพ้นไปครบ 3 วันแล้วยังมิได้มีการเจรจาตกลงกันแต่ประการใด ให้แล้วแต่กรณี

หมายเหตุ เป็นที่น่าสังเกตว่า หากมีการฝ่าฝืนมาตรา 16 คือโดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ฝ่ายใดไม่ยอม เจรจา กับอีกฝ่ายหนึ่ง ภายใน 3 วันนั้นไม่มีบกfstกำหนดโทษสำหรับฝ่ายที่ฝ่าฝืนไม่ยอมเข้าร่วม เจรจาแต่อย่างใด จึงทำให้เกิดการฝ่าฝืนไม่ยอมเจรจา กันบ่อย ๆ ทำให้มาตรการกำหนดขั้นตอน ของการเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามด้วยกฎหมายไม่สัมฤทธิ์ผลเท่าที่ควร จึงนำที่จะ ปรับปรุงกฎหมายโดยกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ที่ฝ่าฝืนไม่ยอมเจรจากตามมาตรา 16

คำพิพากษากฎหมายที่ 1793/2530 การยื่นข้อเรียกร้องของนายจ้างหรือลูกจ้างให้มีการ กำหนดข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง และ นายจ้างกับลูกจ้างตกลงกันไม่ได้ จนพนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานดำเนินการไก่เลี้ย พ.ร.บ. แรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 มาตรา 13, 21 และ 22 นั้น ไม่มีบัญญัติด้วยกันไว้ว่า ฝ่ายที่ยื่นข้อเรียกร้องจะถอนข้อเรียกร้องนั้นเท็จหมดหรือข้อนี้ข้อใดไม่ได้

คำพิพากษากฎหมายที่ 4168/2530 จำเลยยื่นข้อเรียกร้องต่อโจทก์ของกเลิกข้อตกลง เกี่ยวกับสภาพการจ้างเดิม เนื่องจากจำเลยประสบภาวะการขาดทุน โจทก์ได้รับข้อเรียกร้อง

แล้วมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 มาตรา 16 คือ แจ้งชื่อโจทก์หรือผู้แทนเป็นหนังสือให้จำเลยซึ่งเป็นฝ่ายแจ้งข้อเรียกร้องโดยมิชอบและโจทก์ จำเลยจะต้องเริ่มจากนภัยใน 7 วัน นับแต่วันที่ได้รับข้อเรียกร้องนั้น แต่โจทก์มิได้ปฏิบัติตาม ตามข้อกำหนดของบทบัญญัติดังกล่าว จนกระทั่งจำเลยแจ้งข้อพิพาทแรงงานนี้ต่อพนักงาน ประธานข้อพิพาทแรงงานเพื่อดำเนินการ โจทก์ก็ไม่ยอมเข้าเจรจาด้วย จำเลยได้ปฏิบัติตาม ขั้นตอนของกฎหมายโดยชอบ

### การดำเนินการไก่เลี้ยงพนักงานประธานข้อพิพาทแรงงาน

มาตรา 22 เมื่อพนักงานประธานข้อพิพาทแรงงานได้รับแจ้งตามมาตรา 21 แล้ว ให้พนักงานประธานข้อพิพาทแรงงานดำเนินการไก่เลี้ยงเพื่อให้ฝ่ายแจ้งข้อเรียกร้องและ ฝ่ายรับข้อเรียกร้องตกลงกันภัยในกำหนดห้าวันนับแต่วันที่พนักงานประธานข้อพิพาทแรงงาน ได้รับหนังสือแจ้ง

ถ้าได้มีการตกลงกันภัยในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้นำมาตรา 18 มาใช้บังคับ โดยอนุโลม

ในการณ์ที่ไม่อาจตกลงกันได้ภัยในระยะเวลาตามวรรคหนึ่งให้อ่านว่าข้อพิพาทแรงงาน นั้นเป็นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ ในกรณีเช่นว่านี้ นายจ้างและลูกจ้างอาจตกลงกัน ตั้งผู้ซึ่งขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา 26 หรือนายจ้างจะปิดงานหรือลูกจ้างจะนัดหยุดงาน โดยไม่ชัดต่อมาตรา 34 ก็ได้ ทั้งนี้ภัยได้บังคับมาตรา 23 มาตรา 24 มาตรา 25 หรือ มาตรา 36

อธิบาย เมื่อพนักงานประธานข้อพิพาทแรงงานได้รับแจ้งตามมาตรา 21 ถึงข้อพิพาทแรงงานที่ เกิดขึ้นระหว่างฝ่ายนายจ้างกับฝ่ายลูกจ้างแล้ว มาตรา 22 วรรคหนึ่ง กำหนดให้พนักงาน ประธานข้อพิพาทแรงงานรับดำเนินการไก่เลี้ยงเพื่อให้ฝ่ายแจ้งข้อเรียกร้องและฝ่ายรับข้อ เรียกร้องตกลงกันให้ได้ภัยใน 5 วันนับแต่วันที่ตนได้รับหนังสือแจ้งเป็นต้นไป

หากพนักงานประธานข้อพิพาทแรงงานสามารถเจรจาไก่เลี้ยงได้สำเร็จภัยใน 5 วัน คือทั้ง 2 ฝ่ายตกลงกันได้แล้ว มาตรา 22 วรรคสอง กำหนดให้นำวิธีการตามมาตรา 18 มาใช้ คือ ให้ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดกำหนดหนังสือตกลงนั้นโดยกำหนดข้อตกลงกันใหม่ให้ครบถ้วนลายมือชื่อของ ผู้แทนทั้ง 2 ฝ่ายไว้เป็นหลักฐาน และให้นายจ้างนำไปพิมพ์ และปิดประกาศในที่เปิดเผย ณ สถานที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่ และการปิดประกาศนั้นต้องปิดเอาไว้อย่างน้อย 30 วัน พร้อมกับ นายจ้างนำข้อตกลงดังกล่าวไปจดทะเบียนต่อธิบดีกรมแรงงานหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้ตกลงกันอีกด้วย

**บทกำหนดโทษ มาตรา 131** นายจ้างหรือลูกจ้างผู้ได้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือคำชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานที่ได้จดทะเบียนตามมาตรา 18 วรรคสอง มาตรา 22 วรรคสอง หรือมาตรา 29 วรรคสี่ ในระหว่างที่ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือคำชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานนั้นมีผลใช้บังคับ ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในกรณีที่พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานได้ໄกเล่เกลี่ยสุดความสามารถแล้ว แต่ทั้ง 2 ฝ่ายยังไม่สามารถตกลงกันได้จันครบกำหนด 5 วันตามมาตรา 22 วรรคนี้ไปแล้ว มาตรา 22 วรรคสาม ให้ถือว่าข้อพิพาทแรงงานนั้นเป็น ข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ กรณีเช่นนี้ตามกฎหมายมีทางเลือกปฏิบัติได้ดังต่อไปนี้

1. พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานส่งข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ให้คณะกรรมการแรงงานสัมพันธ์วินิจฉัยในกิจการที่เป็นสาธารณูปโภค ตามมาตรา 23 หรือ

2. ในกิจการที่อาจมีผลกระทบกระเทือนต่อเศรษฐกิจความสงบเรียบร้อย รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการแรงงานสัมพันธ์ชี้ขาดได้ ตาม มาตรา 24 หรือ

3. ในกรณีที่มีการประการใช้กฎหมายศึกหรือสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือประเทศประสบ ปัญหาทางเศรษฐกิจร้ายแรง รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดให้ข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ ได้รับการพิจารณาชี้ขาดจากคณะกรรมการบุคคลที่รัฐมนตรีนั้นกำหนดหรือแต่งตั้งไว้ได้ ตามมาตรา 25 หรือ

4. นายจ้างและลูกจ้างอาจตกลงกันตั้งผู้ชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน เพื่อชี้ขาดข้อพิพาท แรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ หรือ

5. นายจ้างอาจปิดงาน หรือ ลูกจ้างอาจนัดหยุดงานได้ถ้าหากเป็นกิจการทั่วไปที่ไม่อยู่ ในบังคับของมาตรา 23, 24, 25 ทั้งนี้ตามมาตรา 34 (ดูในเรื่องการปิดงานและการนัดหยุดงาน) หรือ

6. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อาจมอบหมายให้คณะกรรมการแรงงานสัมพันธ์ เสนอความเห็นเกี่ยวกับข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้นั้น ก็ได้ ตามมาตรา 41(5) (ดูในเรื่อง คณะกรรมการแรงงานสัมพันธ์)