

# สารบัญ

	หน้า
บันทึกของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	1
เรื่อง	
แนวทางการพัฒนาคณะกรรมการกฤษฎีกา และการพัฒนา	
“ระบบกระบวนการยุติธรรมทางปกครอง” ของไทย	
1. เพราะเหตุใดประเทศไทยจึงจำเป็นต้องพัฒนาคณะกรรมการกฤษฎีกา และระบบ	
กระบวนการยุติธรรมทางปกครอง	7
2. ประเทศไทยจะพัฒนาคณะกรรมการกฤษฎีกาและระบบกระบวนการยุติธรรม	
ทางปกครอง ได้อย่างไร	17
ส่วนที่ 1 การพัฒนาสถาบันต้นแบบ - คณะกรรมการกฤษฎีกา	19
ก. ความทั่วไป	19
ข. การอ่อนตัว (flexibility) ของ “การจัดองค์กร” ตามพระราชบัญญัติคณะ	
กรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. 2522	23
ค. แนวทางในการพัฒนา “บุคลากร” และการปรับ “กลไกการทำงาน (mechanism)”	
ของคณะกรรมการกฤษฎีกา	28
1) ระดับกรรมการ (กรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์และกรรมการร่าง	
กฎหมาย)	29
2) ระดับ “พนักงานผู้รับผิดชอบสำนวน” (วิธีพิจารณาคดีปกครอง)	31
- วิธีพิจารณาคดีปกครองแบบมาตรฐาน	32
- การสร้าง “วิธีพิจารณาคดีปกครอง” ขึ้นในประเทศไทย	35
3) การพัฒนาบุคลากรอื่น (นักบริหาร นักวิชาการ นิติกร) ของ	
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็น “หน่วยบริหาร” ของ	
คณะกรรมการ	43
- แนวทาง “การจัดองค์กร” ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	44
- งานพัฒนา “บุคลากร” ภายในสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	47
ง. สรุปการพัฒนา “สถาบันต้นแบบ” (คณะกรรมการกฤษฎีกา)	55

	หน้า
<b>ส่วนที่ 2 การจัดองค์กรในรูปแบบคณะกรรมการประเภท tribunal ตามหลักความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน (specialization)</b>	63
ก. ความทั่วไป	63
ข. คณะกรรมการ - tribunal ของไทย 2 กลุ่มแรกที่ควรพัฒนาขึ้นก่อน	66
<b>ส่วนที่ 3 การปฏิรูปวิชานิติศาสตร์ในมหาวิทยาลัยของไทย</b>	71
ก. สภาพทั่วไปของมาตรฐานทางวิชาการของนิติศาสตร์	71
ข. วิชากฎหมายปกครอง	76
<b>3. บทสุดท้าย</b>	<b>87</b>

.....

**ภาคผนวก**

<b>เอกสารหมายเลข 1 ปรัชญากฎหมายมหาชน*</b>	93
(พื้นฐานของนักกฎหมายกับปรัชญากฎหมายมหาชน)	
<b>เอกสารหมายเลข 2 ข้อคิดเห็นในการตั้งศาลปกครอง* *</b>	127
(ความเห็นของกระทรวงยุติธรรมกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)	
<b>เอกสารหมายเลข 3 ความหมายและหลักเรื่องการแบ่งแยกอำนาจ* * *</b>	145
(หลักการแบ่งแยกอำนาจอธิปไตย)(นิติบัญญัติ-บริหาร-ตุลาการ) กับการจัดองค์กรของรัฐ (O&M)	
<b>เอกสารหมายเลข 4 ผังโครงสร้างระบบคณะกรรมการกฤษฎีกาในปัจจุบัน</b>	179

---

\* “บทบรรณาธิการ” วารสารกฎหมายปกครอง เล่มที่ 3 ตอน 2 พ.ศ. 2527 หน้า (1) - (38)

\* \* “ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง (2 ฉบับ ที่ ส.ส.เสนอ)” วารสารกฎหมายปกครอง เล่มที่ 3 ตอน 1 พ.ศ. 2527 หน้า (37) - (94)

\* \* \* “บทบรรณาธิการ” วารสารกฎหมายปกครอง เล่มที่ 2 ตอน 2 พ.ศ. 2526 หน้า (1) - (38)