

บทที่ 18

สหรัฐอเมริกาและสงครามโลกครั้งที่ 1

เค้าโครงเรื่อง

1. การลงทุนในต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาก่อนสงครามโลกครั้งที่ 1
2. เทคนิควิธีการของลัทธิจักรวรรดินิยมแบบใหม่
3. สหรัฐอเมริกาก่อนเข้าสู่สงครามโลกครั้งที่ 1
4. สหรัฐอเมริกาเข้าสู่สงครามโลกครั้งที่ 1 (ค.ศ. 1917-1918)
 - 4.1 ภาวะอาหารและน้ำมันระหว่างสงคราม
 - 4.2 การควบคุมการคมนาคมขนส่งระหว่างสงคราม
 - 4.3 แรงงานระหว่างสงคราม
 - 4.4 ฐานะทางการเงินของสหรัฐอเมริกาในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 1

สาระสำคัญ

1. การลงทุนในต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาก่อนสงครามโลกครั้งที่ 1 ส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุนในเม็กซิโกและแคนาดา
2. เทคนิควิธีการของลัทธิจักรวรรดินิยมแบบใหม่ เริ่มในคริสต์ศตวรรษที่ 20 มีการลงทุนและขยายตัวทางการค้าในต่างประเทศ การปรับปรุงการคมนาคมขนส่ง การขยายการศึกษา ส่งเสริมการสาธารณสุข การมีรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพ และความเชื่อว่า “เป็นภาระของชนชาวผิวขาว” ที่จะต้องดูแลรับผิดชอบต่อประเทศที่ด้อยกว่า
3. สหรัฐอเมริกาก่อนเข้าสู่สงครามโลกครั้งที่ 1 ได้รับผลกระทบกระเทือนจากสงครามโลกครั้งที่ 1 ที่เกิดขึ้นในยุโรปด้วย ในเรื่องการเงิน ผลิตผลทางอาหาร และอาวุธยุทธโศปกรณ์ มีผลทำให้รัฐบาลอเมริกาต้องจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อนำเอาเศรษฐกิจมาใช้ประโยชน์ให้เหมาะสมและยุติธรรม
4. สหรัฐอเมริกาเข้าสู่สงครามโลกครั้งที่ 1 (ค.ศ. 1917-1918) ต้องเตรียมการในด้านต่าง ๆ เช่น อาหาร น้ำมัน การคมนาคมขนส่ง แรงงาน และฐานะการเงิน

จุดประสงค์การเรียนรู้

หลังจากศึกษาบทที่ 18 แล้ว ผู้ศึกษาสามารถ

1. อธิบายและเข้าใจการลงทุนในต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาก่อนสงครามโลกครั้งที่ 1 ได้
2. อธิบายและเข้าใจเทคนิควิธีการของลัทธิจักรวรรดินิยมแบบใหม่ได้
3. อธิบายและเข้าใจผลกระทบทางเศรษฐกิจจากสงครามโลกครั้งที่ 1 ในยุโรปก่อนที่สหรัฐอเมริกาจะเข้าสู่สงครามโลกครั้งที่ 1 ได้
4. อธิบายและเข้าใจสถานะของสหรัฐอเมริกาเข้าสู่สงครามโลกครั้งที่ 1 ได้

ความนำ

สงครามโลกครั้งที่ 1 เกิดขึ้นในยุโรปเมื่อเดือนสิงหาคม ค.ศ.1914 ระหว่างฝ่ายพันธมิตร (Allies) ประกอบด้วย อังกฤษ ฝรั่งเศส และรัสเซีย ทำสงครามกับฝ่ายมหาอำนาจกลาง (Central Powers) ประกอบด้วย เยอรมัน ออสเตรีย-ฮังการี ในตอนแรก สหรัฐอเมริกาซึ่งอยู่ในสมัยประธานาธิบดี วูดโร วิลสัน (Woodrow Willson) ประกาศเป็นกลาง และไม่ได้เข้าสู่สงครามจนกระทั่งถึง ค.ศ.1917 แต่ผลทางเศรษฐกิจของสงครามมีต่อสหรัฐอเมริกาเกือบทันทีตั้งแต่ ค.ศ.1914 แล้ว

1. การลงทุนในต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาก่อนสงครามโลกครั้งที่ 1

การลงทุนในต่างประเทศของสหรัฐอเมริการะหว่าง ค.ศ.1897 และ ค.ศ. 1914 ส่วนใหญ่จะลงทุนในเม็กซิโกและแคนาดา การลงทุนในเม็กซิโก ค.ศ.1897 มากที่สุด ส่วนในแคนาดา ค.ศ.1914 มากที่สุด และแคนาดารั้งคงรักษาด้านหนึ่งเรื่อยมาจนถึงสมัยสงครามโลกครั้งที่ 1 ที่สหรัฐอเมริกาลงทุนในยุโรปมากที่สุด

การลงทุนของสหรัฐอเมริกาในเขตต่าง ๆ

เขต	1897	1908	1914
ยุโรป	151.0	489.2	691.8
แคนาดาและนิวฟาวแลนด์	189.7	697.2	867.2
คิวบาและเวสต์อินดีส	49.0	225.5	336.3
เม็กซิโก	200.2	672.0	853.5
อเมริกากลาง	21.2	41.0	93.2
อเมริกาใต้	37.9	129.7	365.7
แอฟริกา	1.0	5.0	13.2
เอเชีย	23.0	235.2	245.9
หมู่เกาะต่าง ๆ ในมหาสมุทร	1.5	10.0	17.0
ประเทศอื่น ๆ	10.5	20.0	30.0
รวมเครดิตระยะยาว	685.0	2,524.8	3,513.8 ¹

¹ Cleona Lerris, *America's States in International Investments*, p. 606.

เศรษฐกิจสหรัฐอเมริกาในแคนาดาเริ่มดีขึ้นตั้งแต่ก่อน ค.ศ.1900 เนื่องจากปัจจัยสำคัญ 3 ประการ คือ ความต้องการขยายตลาดในแคนาดา ต้องการได้รับวัตถุดิบที่จำเป็นจากสหรัฐอเมริกาและต้องการเลี่ยงภาษีอากรเกี่ยวกับสินค้าที่ผลิตได้เอง เช่น สินค้าอุตสาหกรรมจำพวกอุปกรณ์รถยนต์ ยางพารา เครื่องจักร เหล็ก อุปกรณ์ไฟฟ้า เครื่องเคมีภัณฑ์ หลอดไฟฟ้า กระดาษ และป่าไม้ ต่อมาใน ค.ศ.1920 สหรัฐอเมริกามีการลงทุนมากในอังกฤษ และ ค.ศ.1930 สหรัฐอเมริกามีการลงทุนในอุตสาหกรรมเหมืองแร่อังกฤษมากกว่า 1 ใน 3 ของทั้งหมด

การลงทุนของสหรัฐอเมริกาในเม็กซิโก ค.ศ.1914 เกือบเท่ากับการลงทุนในแคนาดา เป็นจำนวนเงินประมาณ 850,000,000 เหรียญ ซึ่งเป็น 3 เท่าของการลงทุนของอังกฤษ เป็นการลงทุนเกือบทุกอย่าง แต่ส่วนใหญ่จะเกี่ยวกับการเหมืองแร่และการถลุงโลหะ กิจการรถไฟและน้ำมัน¹

กิจกรรมการเรียนรู้ที่ 1

ให้นักศึกษาค้นคว้าเพิ่มเติมเกี่ยวกับการลงทุนในต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาก่อนคริสต์ศตวรรษที่ 20

2. เทคนิควิธีการของลัทธิจักรวรรดินิยมแบบใหม่

เมื่อประมาณ 80 ปีที่ผ่านมาได้เกิดลัทธิจักรวรรดินิยมแบบใหม่ ซึ่งดำเนินการด้วยวิธีการอย่างเดี่ยวหรือหลายอย่างรวมกันคือ

1. ใช้วิธีการทหารเข้ายึดครอง เช่น สงครามบัวร์ (The Boer War) และสงครามอเมริกา-สเปน (The Spanish-American War)
2. ด้วยการยินยอมของชาวเมือง ทำสัญญายกดินแดนให้คนผิวขาว เช่น ดินแดนส่วนใหญ่ของแอฟริกา
3. ด้วยการให้เงินยืมแก่รัฐบาลที่อ่อนแอซึ่งต่อมาไม่สามารถจ่ายเงินคืนได้ ดังนั้นประเทศผู้ให้ก็จะเข้าควบคุมกิจการศุลกากร รัฐบาลที่เป็นที่ปรึกษาทางการเงิน และ

¹ Ibid., pp. 568-604

จะเอาดินแดนนั้นอยู่ใต้อารักขา เช่น สหรัฐอเมริกาเข้าครอบครองไฮติ (Haiti) และ ซานโต โดมิงโก (Santo Domingo)

4. การแทรกแซงทางเศรษฐกิจอันเนื่องมาจากความขัดแย้งของชาวพื้นเมืองด้วยกันเอง ก็ต้องการให้มีการอพยพเข้าไปตั้งถิ่นฐานเพื่อแทรกแซงและมีโอกาสได้การป้องกันจากประเทศแม่ ฮาวายเป็นตัวอย่งที่ดีในกรณีนี้

ขบวนการลัทธิจักรวรรดินิยมอาจจะกระทำได้ หลายวิธี และบุคคลหลายกลุ่มมีส่วนร่วม พวกมิชชันนารีอาจจะเข้าไปในดินแดนนั้น ๆ ก่อน ติดตามด้วยกลุ่มบุคคลอื่นที่มีบทบาททางเศรษฐกิจ ซึ่งต่อมากจะเกิดความขัดแย้งกับชาวพื้นเมืองที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อการลงทุน ต่อจากนั้นประเทศแม่จะเข้ามายุ่งเกี่ยวจัดตั้งระบบป้องกันผลประโยชน์และทรัพย์สินของบุคคลเหล่านั้นเสีย ในที่สุดก็จะผนวกดินแดนนั้นเป็นอาณานิคม

เทคนิควิธีการของลัทธิจักรวรรดินิยมแบบใหม่แตกต่างจากจักรวรรดินิยมสมัยศตวรรษที่ 18 และ 19 อย่างเห็นได้ชัด แต่ก็มีส่วนเหมือนกันคือ การรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการลงทุนเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม จักรวรรดินิยมอเมริกันบางครั้งหมายถึง การสูญเสียความเป็นอิสระทางการเมืองและเศรษฐกิจ แต่ก็เพิ่มความมั่งคั่งทางทรัพย์สินสมบัติ และมีสภาพการครองชีพที่ดีขึ้นอันหมายถึง การปรับปรุงการคมนาคมให้มีความสะดวกมากขึ้น มีการสาธารณสุขที่ดี ขยายการศึกษา และมีรัฐบาลที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นเพื่อติดตามการตื่นตัวทางด้านลัทธิจักรวรรดินิยม นอกจากนี้ชาวอเมริกันอยู่ในระยะความเชื่อว่า “เป็นภาระของขาวผิวขาว” (The white man's burden) ที่จะดูแลรับผิดชอบต่อประเทศที่ด้อยพัฒนากว่าตน นโยบายจักรวรรดินิยมทางเศรษฐกิจมีความเจริญก้าวหน้า เป็นการส่งเสริมการขยายตัวทางการค้าอย่างรวดเร็วและการลงทุนในต่างประเทศมากขึ้น ใน ค.ศ.1933 การลงทุนทางเศรษฐกิจอเมริกาในญี่ปุ่นเป็นจำนวน 418,000,000 เหรียญ ซึ่งเป็น 2 เท่าของการลงทุนในฟิลิปปินส์¹

กิจกรรมการเรียนรู้ที่ 2
ให้นักศึกษาค้นคว้าเพิ่มเติมและเปรียบเทียบระหว่างลัทธิจักรวรรดินิยมที่ใช้กันในคริสต์ศตวรรษที่ 18 และ 19 กับลัทธิจักรวรรดินิยมแบบใหม่คริสต์ศตวรรษที่ 20

¹ Faulkner, ibid, pp. 571 -3.

3. สหรัฐอเมริกาก่อนเข้าสู่สงครามโลกครั้งที่ 1

สภาพเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาได้รับผลกระทบกระเทือนมาจากสงคราม ถึงแม้ว่าจะเป็นสมัยที่สหรัฐอเมริกายังไม่ได้เข้าสู่สงครามกับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง นโยบายการค้าเสรี (Laissez faire) ค่อย ๆ ลดความสำคัญลงในระหว่าง 20 ปีแรกของคริสต์ศตวรรษที่ 20 และได้ล้มเลิกอย่างสิ้นเชิงเนื่องจากสงครามโลกครั้งที่ 1 ประชาชนเริ่มตระหนักถึงความจำเป็นสำหรับการมีรัฐบาลที่เข้าเกี่ยวข้องกับธุรกิจเอกชน การควบคุมของรัฐบาลกลางได้กระทำผ่านคณะกรรมการกลาง ตัวแทนและความร่วมมือกันของหลายฝ่าย บางครั้งอาจจะใช้อำนาจอย่างกว้างขวางด้วยการให้ความช่วยเหลือรัฐหรือท้องถิ่น

สงครามในยุโรปมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกา กล่าวคือ ลักษณะ และขนาดอันกว้างขวางของสงครามทำให้ความต้องการเสบียงอาหารและวัสดุต่าง ๆ มีมากเกินกว่าความสามารถในการผลิตของฝ่ายพันธมิตร ทำให้ต้องลงหันมาพึ่งสหรัฐอเมริกา เพื่อให้ได้มาในส่วนที่ขาดอยู่ ส่วนฝ่ายมหาอำนาจกลางไม่ได้รับความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกาเพราะการปิดกั้นทางทะเลของอังกฤษ และสหรัฐอเมริกาเองก็ไม่ประสงค์จะฝักการปิดล้อมออกไปด้วย

ผลของสงครามที่กระทบต่อสหรัฐอเมริกายังมากอีกเรื่องหนึ่งคือ วิกฤติการณ์ทางการเงินที่นักลงทุนชาวยุโรปพยายามเปลี่ยนหุ้นอเมริกันที่ตนถืออยู่เป็นเงินสด ทำให้การขายหุ้นมีมากจนตลาดไม่อาจรับได้ มีผลให้ราคาหุ้นตกต่ำอย่างรวดเร็ว จนตลาดหุ้นที่นิวยอร์กต้องปิดชั่วคราวในเดือนกรกฎาคม ค.ศ.1914 และไม่เปิดอีกจนถึงเดือนเมษายน ค.ศ.1915

ภายในระยะเวลาไม่กี่เดือนที่เกิดภาวะถดถอยทางเศรษฐกิจในสหรัฐอเมริกา ก็เปลี่ยนเป็นการเฟื่องฟูเนื่องจากการที่ชาวยุโรปซื้อสินค้าอเมริกันจำนวนมาก เศรษฐกิจรายได้ประชาชนมีเพิ่มสูงขึ้น อำนาจการซื้อเพิ่มจาก 19 พันล้านเหรียญ ใน ค.ศ.1913 เป็นเกือบ 24 พันล้านเหรียญ ใน ค.ศ.1916 การเพิ่มการผลิตอุตสาหกรรมทำให้มีการจ้างแรงงานเพิ่มมากขึ้นด้วย การว่างงานประมาณ 1 ล้านคน ใน ค.ศ.1913 เกือบจะไม่มีอยู่ต่อไปแล้วใน ค.ศ.1916

ประเทศในยุโรปทำให้ผู้นำอเมริกันตระหนักถึงปัญหาอันยิ่งใหญ่และยุ่งยากเกี่ยวกับการนำเอาเศรษฐกิจมาใช้ให้เป็นประโยชน์ ประการแรกคือ การสำรวจทรัพยากร

และกะประมาณความต้องการใช้การขนย้ายผลิตผลจากแหล่งผลิตไปยังสมรภูมิสงคราม นับว่าเป็นโชคดีเพราะสหรัฐอเมริกาได้มีการขยายตัวอย่างรวดเร็วของอุตสาหกรรมผลิต เหล็กและกระสุนปืน มีผลิตผลเพียงพอแก่ความต้องการสนับสนุนฝ่ายสัมพันธมิตร ประการต่อมา การจัดตั้งรัฐบาลกลางและคณะกรรมการจัดซื้อเพื่อระเบียบก่อนหลังการซื้อและขายในราคายุติธรรม

รัฐสภาอเมริกาได้ใช้อำนาจในการจัดตั้งคณะกรรมการขนส่งแห่งสหรัฐอเมริกา (United States Shipping Board) ในเดือนกันยายน ค.ศ.1916 มีหน้าที่ส่งเสริมและจัดระเบียบการค้าทางเรือและมีคณะกรรมการป้องกันประเทศ (Council of Nation Defense) มีหน้าที่ให้คำแนะนำและจัดวางโครงการป้องกันประเทศ และตั้งคณะกรรมการแนะนำอันมีผู้เชี่ยวชาญ 7 คน (Advisory Commission of Seven Experts) ทำหน้าที่ให้คำแนะนำ อุตสาหกรรมผลิตอาวุธ การคมนาคมขนส่ง วิศวกรรมและการศึกษา การรักษาพยาบาล วัตถุระเบิด การจัดจ่ายและแรงงาน นอกจากนี้ยังมีคณะอนุกรรมการทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับ ปัญหาต่าง ๆ ที่มีผลต่อสงคราม คณะอนุกรรมการที่มีความสำคัญมากคือ คณะกรรมการ อุตสาหกรรมสงคราม (The War Industries Board) มีหน้าที่กว้างขวางเปรียบเสมือน คลังจำหน่ายผลิตผลอุตสาหกรรมสงครามที่จำเป็นของรัฐบาลและกำหนดวิธีการที่มี ประสิทธิภาพที่สุดเพื่อเพิ่มผลิตผล¹

กิจกรรมการเรียนรู้ที่ 3

ให้นักศึกษาอธิบายผลกระทบทางเศรษฐกิจของสงครามโลกครั้งที่ 1 ในยุโรป ที่มีผลกระทบต่ออเมริกาก่อนที่เข้าสู่สงคราม

4. สหรัฐอเมริกาเข้าสู่สงครามโลกครั้งที่ 1 (ค.ศ.1917-1918)

สหรัฐอเมริกาประกาศสงครามกับเยอรมันใน ค.ศ.1917 เนื่องจากเยอรมันประกาศนโยบายใช้เรือดำน้ำทำลายเรือทุกชนิดอย่างไม่จำกัดขอบเขต (Unlimited Submarine Warfare) โจมตีเรือทุกลำที่แล่นไปสู่น่านน้ำของฝ่ายพันธมิตร สหรัฐอเมริกาประท้วง เพราะเป็นการละเมิดความเป็นกลาง เรืออเมริกันและเรือนานาชาติหลายลำถูกโจมตี

¹ G.B.Clarkson, Industrial America and The World War, p. 37.

รวมทั้งเรือลูซิทาเนีย (Lusitania) ซึ่งเป็นเรือโดยสารอังกฤษถูกเรือเยอรมันยิงจมที่น่านน้ำนอกฝั่งเกาะไออร์แลนด์ มีผลทำให้ผู้โดยสารจำนวนมากเสียชีวิต รวมทั้งชาวอเมริกันด้วยในเดือนเมษายน ค.ศ.1917 ประกาศสงครามกับเยอรมัน ซึ่งเป็นไปอย่างกระทันหัน จนชาวอเมริกันไม่ได้เตรียมตัวมาก่อน สหรัฐอเมริกาให้เหตุผลว่า เยอรมันมีนโยบายไม่เป็นมิตรและมีการปกครองแบบเผด็จการ สหรัฐอเมริกาเข้าสู่สงครามก็เพื่อรักษาประชาธิปไตยให้คงอยู่ สหรัฐอเมริกามีภาระที่จะต้องจัดการหลายประการ ได้แก่

4.1 ภาวะอาหารและน้ำมันระหว่างสงคราม

ในขณะที่คลังอาหารและน้ำมันของประเทศต่าง ๆ ที่ร่วมสงครามลดลง แต่ผลิตผลและการสงวนรักษาในสหรัฐอเมริกายังคงมีอยู่ซึ่งเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญมากเมื่อสถานการณ์เป็นเช่นนี้รัฐสภาได้ออกกฎหมาย 2 ฉบับ คือ กฎหมายการผลิตอาหาร (The Food Production Act) และกฎหมายควบคุมอาหารและน้ำมัน (The Food and Fuel Control Act) ในเดือนสิงหาคม ค.ศ.1917 กฎหมายฉบับแรกได้ให้อำนาจแก่กระทรวงเกษตรที่จะส่งเสริมและสงวนรักษาผลิตผลอาหารตามไร่นา กฎหมายฉบับที่สอง คณะกรรมการมีอำนาจในการควบคุม อาหาร การบริโภคน้ำมัน แก๊สธรรมชาติและอุปกรณ์เครื่องมือต่าง ๆ ที่ใช้ในการผลิตอาหาร การบริโภค และกิจการน้ำมันกฎหมายฉบับนี้ได้ให้อำนาจแก่ประธานาธิบดีอย่างเต็มที่ในการควบคุมสถานการณ์การซื้อ เก็บสำรองข้าวสาลีและผลิตผลอื่น ๆ

4.2 การควบคุมการคมนาคมขนส่งระหว่างสงคราม

สหรัฐอเมริกามีโครงการที่จะขยายการค้าทางเรือมานานก่อนจะเข้าร่วมสงครามหลังจากที่สหรัฐอเมริกาเข้าร่วมสงครามแล้ว หน้าที่ของคณะกรรมการขนส่งทางเรือสหรัฐอเมริกา (The United States Shipping Board) ได้ขยายอำนาจหน้าที่มากขึ้นรวมทั้งการให้คำแนะนำโครงการต่อเรือ การควบคุมกองเรือ การฝึกหัดคนเพื่อทำงานในเรือการค้า เมื่อสหรัฐอเมริกาประกาศสงคราม เยอรมันจมเรืออเมริกันได้รวดเร็วกว่าที่สหรัฐอเมริกาส่งสร้างทดแทนได้เท่ากัน ดังนั้นปัญหาของสหรัฐอเมริกาก็ต้องกลับสถานการณ์เช่นนี้ให้ได้คือ ต่อเรือให้มากกว่าจำนวนเรือที่ถูกจม เดือนเมษายน ค.ศ. 1917 คณะกรรมการเกี่ยวกับกิจการเรือได้รับเงินทุนจำนวน 50,000,000 เหรียญ ในการสร้างเรือเพื่อการค้า เดือนพฤษภาคม รัฐสภาให้อำนาจแก่ประธานาธิบดีในการนำเอาเรือเยอรมันหนัก 600,000 ตัน เข้ามายังเมืองท่าอเมริกาได้

กฎหมายบริษัทกองเรือฉุกเฉิน (The Emergency Fleet Corporation) ได้
รับเงินทุนจำนวนไม่จำกัดจากสหรัฐเพื่อสร้างเรือจำนวนมากให้เป็นสะพานเรือ (a bridge
of ships) เพื่อข้ามมหาสมุทรแอตแลนติก

นโยบายที่ให้อำนาจแก่รัฐบาลจัดระเบียบของกิจการรถไฟเริ่มมีตั้งแต่ ค.ศ.
1887 แต่รัฐบาลไม่ได้ดำเนินการใด ๆ อย่างจริงจัง จนกระทั่งเกิดสงครามรัฐบาล
จึงได้พยายามดำเนินการ รัฐบาลเห็นความจำเป็นของการอำนวยความสะดวกทางการ
คมนาคมขนส่งทางรถไฟ เพื่อชัยชนะของสงคราม รัฐบาลจึงได้เข้ามาดำเนินการ สถานะ
ของกิจการรถไฟในตอนเริ่มสงครามไม่มีความมั่นคงมากนัก และเป็นระยะเวลา 15 ปีมา
แล้วที่ค่าใช้จ่ายของกิจการรถไฟไม่ว่าจะเป็นการดูแลรักษา วัสดุอุปกรณ์ และแรงงานก็
เพิ่มสูงขึ้น แต่กิจการรถไฟประสบความล้มเหลวในการขอขึ้นอัตราค่าโดยสารและค่าขนส่ง
จนกระทั่ง ค.ศ.1914 ที่คณะกรรมการรถไฟอนุญาตให้มีการเพิ่มค่าโดยสารและค่าระวาง
ขนส่ง แต่ก็สายเกินไปแล้วสำหรับการพยุงฐานะของกิจการ ดังนั้น ใน ค.ศ.1914 เป็นปี
ที่กิจการรถไฟประสบความหายนะอย่างสูง แต่เหตุการณ์ค่อยๆกระเดื่อง สงครามได้นำ
ความเจริญและมั่งคั่งมาสู่กิจการรถไฟชั่วคราวในระหว่าง ค.ศ.1915 และ ค.ศ. 1966 ที่
มีการส่งเสริมการขนส่งทางรถไฟจำนวนมาก แต่การเพิ่มค่าวัสดุอุปกรณ์ และค่าจ้าง
แรงงานสูงขึ้นได้ดูดกลืนผลกำไรที่ได้นี้ไปเป็นจำนวนมากเช่นกัน

เดือนกรกฎาคม ค.ศ.1918 รัฐบาลได้เข้าควบคุมกิจการโทรเลขและโทรศัพท์
โดยให้อยู่ภายใต้หน่วยงานไปรษณีย์ทั่วไป (The Postmaster General) และเดือน
พฤศจิกายน รัฐบาลได้ควบคุมกิจการเคเบิลทางน้ำ และระบบวิทยุอยู่ภายใต้การควบคุม
ของกองทัพเรือ

4.3 แรงงานระหว่างสงคราม

ปัญหาที่สหรัฐอเมริกาได้รับผลกระทบกระเทือนอย่างปัจจุบันทันด่วนจาก
สงครามโลกครั้งนี้ คือ การขาดแคลนแรงงาน เพราะการอพยพเข้าประเทศสหรัฐอเมริกา
ลดลงจาก 662,110 คน ในระหว่าง 3 ปีแรกก่อนเกิดสงครามคือ ค.ศ.1912-1914
ลดลงเป็นประมาณ 257,887 คน ในระหว่าง ค.ศ.1915-1918 ในขณะเดียวกัน
ชายหนุ่มที่ได้เข้าทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมแล้วถูกเรียกตัวกลับประเทศเพื่อรับ
ราชการทหารในยุโรป หรือร่วมกับกำลังทัพในสหรัฐอเมริกา การจัดหาแรงงานมีน้อยลง
ในขณะที่สหรัฐอเมริกาได้ขยายกิจการอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็วในระยะนี้

และเมื่อสหรัฐอเมริกาเข้าร่วมสงคราม การขาดแคลนแรงงานก็เพิ่มมากขึ้น เมื่อชายหนุ่ม ถูกเกณฑ์ไปรับราชการทหารเป็นจำนวน 4,000,000 คน การเกิดช่องว่างทางแรงงาน เช่นนี้จึงมีความจำเป็นต้องใช้แรงงานผู้หญิงประมาณ 1,000,000 คน เข้าทำงานใน โรงงานอุตสาหกรรมแต่ก็ยังไม่เพียงพอ รัฐบาลได้แก้ไขปัญหาด้วยการขยายกิจการ บริการหาคนทำงานของกระทรวงแรงงานเพิ่มมากขึ้น และได้ร่วมมือกับมลรัฐต่าง ๆ และ หน่วยงานท้องถิ่นด้วย ซึ่งก็ได้รับคนงานเพิ่มมากขึ้นและอัตราค่าจ้างแรงงานก็สูงขึ้นด้วย สหพันธ์กรรมกรของสหรัฐอเมริกาภายใต้การนำของกรอมเปอรีได้เข้ามามีส่วนร่วมกับสงครามอย่างเต็มที่ ได้ยกเลิกข้อจำกัดและระเบียบต่าง ๆ ที่ไม่มีประสิทธิภาพ ให้เพิ่มค่าจ้างแรงงานลดชั่วโมงการทำงานเป็นวันละ 8 ชั่วโมง การปรับปรุงสภาพการทำงาน การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างนายทุนและกรรมกร คณะกรรมการแรงงานสงคราม (The War Labor Board) จะเป็นผู้ตัดสินกรณีพิพาทระหว่างนายจ้างถึงแม้ว่าพวกกรรมกร จะได้อธิษฐานต่าง ๆ ตามที่ต้องการ แต่กรรมกรก็ยังอยู่ในสภาวะยากลำบากอยู่ เพราะสภาวะค่าครองชีพในระยะนี้สูงมาก¹

4.4 ฐานะทางการเงินของสหรัฐอเมริกาในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 1

หลังจากที่สหรัฐอเมริกาเข้าร่วมสงครามโลกครั้งที่ 1 สหรัฐอเมริกาต้อง รับผิดชอบเกี่ยวกับฐานะการเงินไม่เฉพาะส่วนที่สหรัฐอเมริกาเข้ามา มีบทบาท แต่รวมถึง ค่าใช้จ่ายของประเทศสัมพันธมิตรด้วย เดือนเมษายน ค.ศ.1917 มีกฎหมายการกักขัง อย่างเสรีฉบับแรก (The First Liberty Act) ได้ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีคลังด้วยความยินยอมของประธานาธิบดีในการให้รัฐบาลสัมพันธมิตรกู้ยืมเงินเป็นจำนวน 10,000,000,000 เหรียญ หลังจากนั้นการให้กู้ยืมเงินโดยเอกชนก็ได้ยุติลง เงินที่ นำมาใช้จ่ายในการสงคราม 1 ใน 3 ได้รับมาจากการเก็บภาษีอากร และประมาณ 2 ใน 3 ได้รับมาจากการกู้ยืม

ค่าใช้จ่ายของรัฐบาลกลางไม่ได้เพิ่มขึ้นอย่างมากในปีก่อนสงคราม ค่าใช้จ่าย ปกติใน ค.ศ.1916 เป็นจำนวน 674,230,000 เหรียญ ซึ่งน้อยกว่า 35,000,000 เหรียญ ของค่าใช้จ่ายใน ค.ศ.1910 แต่หลังจากสงครามยุติค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นอย่างมาก ภายในเวลา 2 ปี หลังจากสงครามยุติ ค่าดอกเบี้ยของรัฐบาลกลางแต่เพียงอย่างเดียว

¹ George Soule, Prosperity Decade, Chapter 3.

มากกว่าค่าใช้จ่ายของทุนดำเนินงานรัฐบาลทั้งหมดก่อนสงคราม ค่าใช้จ่ายของสหรัฐอเมริกาทั้งหมด รวมทั้งเงินที่ให้สัมพันธมิตรกู้ยืมจำนวน 9 ล้านครั้งมีประมาณ 35,500,000,000 เหรียญ ซึ่งนับว่าเป็น 3 เท่าของค่าใช้จ่ายทั้งหมดของรัฐบาลกลางในระหว่าง 100 ปีแรก หนี้สินของรัฐบาลมีประมาณ 1,000,000,000 เหรียญก่อนสงครามกลับเพิ่มมากขึ้นเป็น 26,596,701,648 เหรียญในปลายเดือนสิงหาคม ค.ศ. 1919

รัฐบาลได้เงินจำนวนมากมาใช้จ่ายและให้ฝ่ายสัมพันธมิตรกู้ด้วยการออกพันธบัตรรัฐบาลจำหน่ายแก่ประชาชนทั่วไป ซึ่งประชาชนจะได้ดอกเบี้ยร้อยละ 3.5 ถึง 4.25 พันธบัตรสงครามจำนวน 7,000,000,000 เหรียญหรือร้อยละ 30 ผู้ซื้อได้แก่ประชาชนผู้มีรายได้ประมาณ 2,000 เหรียญหรือน้อยกว่าและพันธบัตรจำนวน 10,000,000,000 เหรียญ ได้แก่บุคคลที่มีรายได้ 2,000 เหรียญหรือมากกว่า ส่วนที่เหลือนั้นบริษัทและธนาคารเป็นผู้ซื้อไว้¹

นอกจากนี้รัฐบาลยังมีรายได้จากการเพิ่มเก็บภาษี ข้อเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญฉบับที่ 16 (The Sixteenth Amendment) ค.ศ. 1913 ได้เก็บภาษีเงินได้ของประชาชนและอัตราการเก็บภาษีเงินได้เพิ่มขึ้นใน ค.ศ. 1916, 1917 ทางด้านเก็บภาษีเพื่อสงครามมีการตราระเบียบไว้

1. ภาษีผลประโยชน์จากการเข้าสงคราม เก็บภาษีเงินได้จากบริษัท การรวมกลุ่มกันและบุคคลเพิ่มจากร้อยละ 15 ถึง 60 ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับการลงทุนในธุรกิจ
2. เพิ่มการเก็บภาษีเหล้า เครื่องดื่ม และยาสูบ
3. เก็บภาษีสินค้าฟุ่มเฟือยและสินค้าที่สร้างความบันเทิงใจ
4. เก็บภาษีสงครามเกี่ยวกับวัสดุอุปกรณ์ที่อำนวยความสะดวกทางด้านประปา ไฟฟ้า
5. เก็บภาษีสงครามเกี่ยวกับเครื่องมือและเอกสารด้านต่าง ๆ
6. เพิ่มภาษีที่ดินและอาคารบ้านเรือน

จากสถิติทางการเงินระหว่างสงคราม แสดงว่าเป็นสมัยแห่งเงินเฟ้อเนื่องจากต่างประเทศจ่ายทองคำเป็นค่าซื้อวัสดุสงคราม ซึ่งเป็นมูลค่าจำนวนมากเกือบเท่าครึ่งหนึ่งของการใช้จ่ายเงินเพื่อแรชาดูนั้น นโยบายเสรีของระบบเงินสำรองของรัฐบาลกลาง

¹ J. M. Clark, The Cost of the World War to the American People, p. 137.

ได้ขยายการให้เครดิตเพิ่มมากขึ้นในระหว่างสงคราม นอกจากนี้ราคาสินค้าเพิ่มขึ้นเพราะความต้องการสินค้ามากขึ้น การที่เงินเฟ้อครั้งนี้อย่างใหญ่เท่ากับสมัยสงครามกลางเมือง แต่สาเหตุแตกต่างกัน เงินเฟ้อหลังสงครามโลกเพราะการนำทองคำออกมาใช้มาก และการขยายการให้เครดิตในขณะที่หลังสงครามกลางเมืองเกิดจากความไม่มั่นใจในการจ่ายเงินและการออกเงินลอยตัว

กิจกรรมการเรียนรู้ 4

1. ให้นักศึกษาแสดงทัศนคติต่อการเข้าสู่สงครามโลกของสหรัฐอเมริกาว่ามีผลต่อฝ่ายพันธมิตรและฝ่ายมหาอำนาจอย่างไรบ้าง
2. ให้นักศึกษากันกว่าเพิ่มเติมเกี่ยวกับสงครามโลกครั้งที่ 1 ทั้งในยุโรปและสหรัฐอเมริกา

สรุป

สหรัฐอเมริกาเข้าร่วมสงครามโลกครั้งที่ 1 ถึงแม้ว่าจะเป็นระยะเวลาไม่นานนัก แต่ก็นานพอที่จะมีผลกระทบกระเทือนต่อเศรษฐกิจ ดังนั้นหลังสงครามโลกรัฐบาลพยายามที่จะทำให้เศรษฐกิจของประเทศเข้าสู่สภาพเดิม "return to normalcy" แต่สหรัฐอเมริกาไม่อาจที่จะกลับคืนสภาพเศรษฐกิจแบบก่อนสงครามโลกได้อย่างรวดเร็ว การขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจในสมัยสงครามทำให้สหรัฐอเมริกามีผลิตภัณฑ์จำนวนมากเกินกว่าความจำเป็นต้องใช้ในยามปกติ เช่น อุตสาหกรรมทอผ้า เครื่องหนัง การต่อเรือ และเหมืองถ่านหิน ภาวะหลังสงครามเกิดเงินเฟ้อประกอบกับการแข่งขันการขยายผลผลิต อุตสาหกรรมที่มีเหลือจำนวนมาก ทำให้เกิดสภาวะเศรษฐกิจไม่มั่นคงเป็นเวลานาน การขยายตัวอย่างรวดเร็วของการค้าทางเรือทำให้ประเทศมีกองเรือขนส่งข้ามทวีปมากเกินไป ความจำเป็นซึ่งเหตุการณ์ทำนองเดียวกับผลิตผลทางเกษตรกรรม ชาวไร่ชาวนาหลังจากเกิดการล้มเหลวอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ซึ่งทำให้เกิดสภาวะที่เลวร้ายกว่าหลังสงครามกลางเมือง การที่รัฐบาลเข้าควบคุมและดำเนินการอำนวยความสะดวกทางการคมนาคม ทำให้เกิดปัญหาเมื่อเอกชนรับงานมาดำเนินการต่อ การที่ค่าจ้างแรงงานผิดหลังจากสงคราม ทำให้กรรมกรได้รับความลำบากมากกว่าที่รัฐบาลจะคาดคิดได้ และเป็นปัญหาใหม่ที่รัฐบาลจะต้องเผชิญต่อไป

การประเมินผลท้ายบทที่ 18

1. จงอธิบายผลกระทบทางเศรษฐกิจของสงครามโลกครั้งที่ 1 ที่มีต่อสหรัฐอเมริกาในช่วงก่อนที่สหรัฐอเมริกานจะเข้าสู่สงครามโลก
2. จงอธิบายลัทธิจักรวรรดินิยมแบบใหม่กับสหรัฐอเมริกาในคริสต์ศตวรรษที่ 20
3. จงวิเคราะห์ว่าทำไมสหรัฐอเมริกาจึงไม่สามารถรักษานโยบายความเป็นกลางที่ได้ประกาศไว้เมื่อเกิดสงครามโลกครั้งที่ 1 ได้
4. จงอธิบายการจัดการเศรษฐกิจในด้านต่าง ๆ ของสหรัฐอเมริกาในการเข้าร่วมสงครามโลกครั้งที่ 1 เมื่อ ค.ศ.1917