

## บทที่ 6

### แนวทางการแสวงหาสันติภาพยุคใหม่

การแสวงหาสันติภาพเป็นกระบวนการที่มุ่งยึดถือพยากรณ์การทำลาย ๆ ครั้งมาแล้ว ในอดีตและยังคงดำเนินอยู่ในยุคปัจจุบัน

#### การแสวงหาสันติภาพในสมัยคริสต์ศตวรรษที่ 19

ระยะคริสต์ศตวรรษที่ 19 โลกตะวันตกมีความสงบ มีความเจริญก้าวหน้า มีความรุ่งเรือง กล่าวคือ ทางด้านการเมือง ระบบประชาธิปไตยกำลังได้รับการพัฒนา สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคได้รับการกล่าวขานถึงอย่างกว้างขวาง เมื่อสิ้นศตวรรษ ประชาชนระดับล่างของสังคมก็ได้มีสิทธิ มีสิทธิในการกำหนดการปกครองตนเอง ในส่วนของการเมืองระหว่างประเทศ คริสต์ศตวรรษที่ 19 จัดได้ว่าเป็นสมัยปลดลงคราม ช่วงเวลา 85 ปี นับจากปี ค.ศ. 1815 เมื่อสิ้นสุดของสงครามโปแลนด์ จนถึงค.ศ. 1900 ยุโรปมีสิ่งคราแรกห่วงประเทศเพียง 6 ครั้ง และมีเพียงครั้งเดียวที่สังคมกินเวลายานานเกิน 1 ปี คือ สังคมไครเมีย (ค.ศ. 1853-1856) นอกจากนั้น สังคมที่เกิดขึ้นจะเป็นสังคมระยะสั้น และมีขอบเขตสังคมเฉพาะถิ่นเท่านั้น ทางด้านสังคมและเศรษฐกิจ สังคมยุโรปในคริสต์ศตวรรษที่ 19 เป็นสังคมที่มีความก้าวหน้าทางวิทยาการ การค้นพบทางวิทยาศาสตร์สาขาต่าง ๆ เจริญก้าวหน้าจนดูเหมือนว่าไม่เหลือความลึกลับไว้ในจักรวาลอีกต่อไป วิทยาการด้านอื่น ๆ ตลอดจนการอุตสาหกรรมที่ก้าวหน้าทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ของชาวตะวันตกสะดวกสบายขึ้น จนมีอาบ配รี่บเทียบกับสมัยก่อน ๆ ได้

อย่างไรก็ตาม ในช่วงเวลาของคริสต์ศตวรรษที่ 19 ชาวยุโรปก็พยายามแสวงหาทางที่จะช่วยไว้ชี้สันติภาพ เป็นตนว่า นายอัลเฟรด โนเบล (Alfred Nobel) มหาเศรษฐีนักอุตสาหกรรมได้มอบทรัพย์สมบัติเพื่อตั้งรางวัลสันติภาพ (International peace prizes) ขึ้น หรือนักเขียนมีชื่อ เช่น เลโอดอร์ 陀思妥耶夫斯基 (Leo Tolstoy) ก็ได้เขียนหนังสือที่มีเนื้อหากระทู้น้ำชาวยุโรปให้ตระหนักรถึงคุณค่าของสันติภาพ องค์การนานาชาติ และสถาบันต่าง ๆ เช่น สถาบันกฎหมายระหว่างประเทศ (Institute of International Law) สำนักงานสันติภาพสากล (International Peace Bureau) และบรรดาองค์การสังคมนิยมนานาชาติก็ได้ดำเนินการหลายประการที่เน้นให้ประชาชนเห็นความสำคัญของสันติภาพ นอกจากนั้น ปี ค.ศ. 1899 และ

ค.ศ. 1907 รัฐบาลของนานาประเทศในภูมิภาคยุโรปก็ได้จัดการประชุมเกี่ยวกับสันติภาพขึ้น ที่กรุงเยก ประเทศเนเธอร์แลนด์ ซึ่งการประชุมทั้งสองครั้งดังกล่าวนี้ นำไปสู่การก่อตั้งศาลยุติธรรมระหว่างประเทศขึ้น ด้วยมุ่งหวังที่จะใช้กฎหมายเป็นทางหลักเลี้ยงมีให้เกิดสันติภาพ

ชาวヨโรปต่างชื่นชมกับสันติภาพที่พยายามรักษาไว้ และคาดไม่ถึงว่าในระยะต่อๆ ไป ศตวรรษที่ 20 นี้เองจะเป็นระยะเวลาที่มีความขัดแย้งระหว่างประเทศที่รุนแรง จนก่อให้เกิดสังคมโลกครั้งที่ 1 (ค.ศ. 1914-1990) ซึ่งเป็นสังคมที่คร่าชีวิตมนุษย์มากเป็นประวัติการณ์ ของประวัติศาสตร์มนุษยชาติ

**การแสวงหาสันติภาพสมัยสังคมโลก ระหว่างศตวรรษที่ 19 ถึงกลางศตวรรษที่ 20** สังคมโลกต้องประสบกับสังคมโลกถึง 2 ครั้ง สังคมโลกครั้งที่ 1 ค.ศ. 1914-1919 และสังคมโลกครั้งที่ 2 ค.ศ. 1939-1945 สังคมโลกทั้งสองครั้งมีความโหดร้าย ได้ทำลายมนุษยชาติในทุกด้านอย่างมิอาจพรวนนาได้ จึงมีความพยายามของผู้นำประเทศต่าง ๆ ที่ดำเนินการแสวงหาหนทางที่จะสถาปนากลุ่มประชาชาติ (International Community) เพื่อช่วยกันบังคับข้อขัดแย้งระหว่างประเทศ ดังจะเห็นได้จากการก่อตั้งองค์การสันนิบาตชาติ (The League of Nations) เมื่อสิ้นสังคมโลกครั้งที่ 1 และการก่อตั้งองค์การสหประชาชาติ (The United Nations) เมื่อสิ้นสังคมโลกครั้งที่ 2 และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศในรูปแบบต่าง ๆ อีกนานารูปแบบ ในสถานการณ์ปัจจุบันแห่งวัยงานต่าง ๆ ที่สังกัดในองค์การสหประชาชาติจัดได้ว่ามีบทบาทต่อการเปลี่ยนแปลงผันแปรของสังคมโลกในทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม ที่จะมีผลนำไปสู่การสร้างสันติภาพ

### องค์การสหประชาชาติ

**แนวทางการก่อตั้งองค์การสหประชาชาติ** ความคิดที่ก่อตั้งองค์การสหประชาชาติ เกิดขึ้นในระหว่างที่สังคมโลกครั้งที่ 2 กำลังดำเนินอยู่ และได้พัฒนาเป็นระยะ ๆ ไปดังนี้

1. เดือนสิงหาคม ค.ศ. 1941 ประธานาธิบดีรูสเวลต์ (Franklin D. Roosevelt) ของสหรัฐอเมริกาได้พบปะกับนายกรัฐมนตรีเชอร์ชิล (Winston Churchill) ของอังกฤษบนเรือรบนอกฝั่งนิวฟันเดอร์แลนด์ ประเทศสหรัฐอเมริกา และได้มีการประกาศญบัตรแอบตันติก ซึ่งกล่าวถึงนโยบายของอังกฤษและสหรัฐอเมริกาสำหรับโลกในอนาคต มีหัวหมุดจำนวน 8 ข้อ โดยมีสองข้อที่กล่าวถึง การสร้างสันติภาพ การเลิกใช้กำลัง และการลดอาวุธ

2. วันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 1942 ผู้แทนของประเทศต่าง ๆ จำนวน 26 ประเทศ ได้ร่วมลงนามกันที่กรุงวอชิงตันในเอกสาร “ปฏิญญาแห่งสหประชาชาติ (The United Nations

Declaration)" โดยได้ให้คำมั่นสัญญาว่า จะร่วมกันทำสิ่งคราวต่อไปจนกว่าจะได้ชัยชนะ โดยไม่แยกทำสัญญาสันติภาพ ในเอกสารฉบับดังกล่าวนี้ นับว่าเป็นครั้งแรกที่มีการนำคำว่า สหประชาชาติ (United Nations) มากล่าวถึง

3. เดือนตุลาคม ค.ศ. 1943 ได้มีการประชุมระหว่างรัฐมนตรีต่างประเทศของสหรัฐ อเมริกา อังกฤษ สหภาพโซเวียต และเอกอัครราชทูตจีนประจำสหภาพโซเวียต ได้ตกลงกันว่า ความร่วมมือจะดำเนินต่อไปในแนวทางเพื่อให้มีองค์กรระหว่างประเทศ การรักษาสันติภาพ และความมั่นคง และประกาศว่า ชาติที่ร่วมประชุมตระหนักรู้ถึงความจำเป็นของการสถาปนา องค์กรกลางระหว่างประเทศ ที่ยึดหลักความเสมอภาคของรัฐอธิปไตย ที่รักสันติทั้งหลาย ไม่ว่าใหญ่หรือเล็ก

4. เดือนพฤษภาคม ค.ศ. 1943 ผู้นำของประเทศมหาอำนาจ 3 ประเทศ ได้แก่ เชอร์ชิล รูสเวลท์ และสตาลิน ได้ประชุมกันที่กรุงเตหะราน และได้ออกแถลงการณ์ร่วม สัญญาว่าชาติต่าง ๆ ไม่ว่าใหญ่หรือเล็กจะได้รับเชิญให้เข้าร่วมเป็นสมาชิกในองค์กรระหว่างประเทศดังกล่าวด้วย

5. ระหว่างวันที่ 21 สิงหาคม ถึง 7 ตุลาคม ค.ศ. 1944 ได้มีการประชุมของผู้แทนของประเทศสหรัฐอเมริกา สหภาพโซเวียต อังกฤษ และจีน ที่เมืองดัมบาร์ตัน ออค์ส (Dumbarton Oaks) กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ที่ประชุมได้ตกลงรับร่างการจัดตั้งองค์กรระหว่างประเทศ ซึ่งรักันในนามข้อเสนอตัมบาร์ตันออค์ส แต่การประชุมครั้งนี้ยังมีความขัดแย้งกันอีกหลายประเด็นในเรื่องของรายละเอียด

6. ระหว่างวันที่ 4-11 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 1945 มีการประชุมกันอีกรอบหนึ่งที่เมืองยัลตา แหลมไครเมีย เรียกชื่อว่าการประชุมยัลตา (Yalta Conference) ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศไทย ฯ จำนวน 46 ประเทศ โดยมีรัฐบุรุษที่สำคัญเข้าร่วม ประชุมคือ เชอร์ชิล รูสเวลท์ และสตาลิน ในการประชุมครั้งนี้ ผู้แทนของทั้ง 3 ชาติได้ตกลง กันเรื่องการออกเสียงลงคะแนน และสิทธิบัตรของสมาชิกต่างประเทศในคณะกรรมการ มั่นคง พร้อมทั้งกำหนดให้มีการเรียกประชุมสมาชิกที่เมืองชานฟราเซิลส์โภ Marlborough ในวันที่ 25 เมษายน ค.ศ. 1945 เพื่อลุยมรับภูมิภาคต่อตกลง

7. ระหว่างวันที่ 25-26 เมษายน ค.ศ. 1945 การประชุมที่ชานฟราเซิลส์โภ มีชาติ เข้าร่วมประชุมจำนวนทั้งหมด 51 ประเทศ มีการถกเถียงกันหลายประเด็นในที่ประชุม แต่ ก็ตกลงกันได้ในที่สุด ได้ตกลงยอมลงนามในภูมิภาคต่อตกลงสหประชาชาติ เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน ค.ศ. 1945 และหลังจากที่ได้รับสัตยาบันจากรัฐบาลของแต่ละประเทศแล้ว ภูมิภาคนี้มีผล บังคับใช้เมื่อ วันที่ 24 ตุลาคม ค.ศ. 1945

องค์การสหประชาชาติจึงถือกำเนิดอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 24 ตุลาคม ค.ศ. 1945 โดยมีลักษณะเป็นองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศด้ับนานาชาติ

**วัตถุประสงค์** วัตถุประสงค์ในการก่อตั้งองค์การสหประชาชาติ กล่าวโดยสรุปมีดังนี้

1. เพื่อช่วยเหลือสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ
2. เพื่อพัฒนาลัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศต่าง ๆ ทั้งนี้โดยยึดหลักการเคารพสิทธิมนุษย์
3. เพื่อร่วมมือกันระหว่างประเทศ ในการแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และมนุษยธรรม
4. เพื่อประสานการดำเนินการของประชาชาติทั้งหลายให้บรรลุดุ่งหมายปลายทางร่วมกัน

สมาชิก สหประชาชาติประกอบด้วยสมาชิกดังเดิมและสมาชิกที่สมัครเข้ามาภายหลัง สมาชิกดังเดิม ได้แก่ ประเทศที่ลงนามในปฏิญญาสหประชาชาติเมื่อวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 1942 และต่อมาได้เข้าประชุมลงนาม ณ เมืองซานฟรานซิสโก มีจำนวน 51 ประเทศ ด้วยกัน

สมาชิกที่สมัครเข้ามาภายหลัง ได้แก่ ประเทศที่มีคุณสมบัติตามมาตราที่ 4 ของกฎบัตร คือ เป็นรัฐที่รักสันติภาพ และยอมรับข้อผูกพันที่มีอยู่ในกฎบัตร แต่ทั้งนี้ต้องขึ้นอยู่กับการอนุมัติขององค์การ ซึ่งจะเป็นไปโดยมติของสมัชชาเป็นผู้สั่งการตามคำแนะนำของคณะกรรมการความมั่นคง

**โครงสร้าง** องค์การสหประชาชาติประกอบด้วยองค์กรสำคัญ 6 องค์กรด้วยกัน คือ สมัชชา คณะกรรมการความมั่นคง คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคม คณะกรรมการวิชาชีวะ ศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ และสำนักงานเลขานุการ

**1. สมัชชา (General Assembly)** เป็นที่ประชุมใหญ่ของสมาชิกทั้งหมดจะมีการประชุมสามัญปีละ 1 ครั้ง สมาชิกทุกประเทศมีสิทธิส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมได้ประเทศละไม่เกิน 5 คน แต่มีเสียงในที่ประชุมเท่ากันคือ ประเทศละ 1 เสียง โดยทั่วไป หลักการในการลงมติจะใช้คะแนนเสียงข้างมาก ยกเว้นกรณีปัญหาสำคัญจะต้องได้เสียง 2 ใน 3 ของเสียงสมาชิกทั้งหมด

**2. คณะกรรมการความมั่นคง (Security Council)** ประกอบด้วยสมาชิกรวม 2 ประเทศ จำนวน 15 ประเทศ คือ สมาชิกดาวร 5 ประเทศ และสมาชิกตามวาระอีกจำนวน 10 ประเทศ

สมาชิกดาวร ได้แก่ มาหร่านาจัห์ 5 คือ สหรัฐอเมริกา สหภาพโซเวียต (ปัจจุบันได้แก่ประเทศไทย) อังกฤษ ฝรั่งเศส และจีน (ปัจจุบันได้แก่ประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน หรือจีนคอมมิวนิสต์) ส่วนสมาชิกตามวาระมี 10 ประเทศนั้น จะเลือกจากประเทศสมาชิกต่าง ๆ และอยู่ในวาระสมาชิกภาพของคณะกรรมการความมั่นคงครั้งละ 2 ปี เมื่อหมดอายุแล้วจะสมัครเข้ารับเลือกตั้งซ้ำโดยทันทีไม่ได้

สมาชิกาหารของคณะกรรมการมีความมั่นคงมีอำนาจมากกว่าสมาชิกตามวาระ ทั้งนี้ เพราะ สมาชิกาหารมีสิทธิยับยั้ง หรือที่เรียกว่า สิทธิโต้ (Veto) ต่อข้อตกลงใด ๆ ที่คณะกรรมการมีความมั่นคงทั้งหมดตกลงกันมา ซึ่งจะมีผลทำให้ข้อตกลงดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการอย่างใด ต่อไปได้

คณะกรรมการมีความมั่นคงมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมสถานการณ์ของโลก รักษา สันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ เป็นผู้ป้องกันระบับส่งคุณภาพ ระงับข้อพิพาทโดยสันติวิธีด้วยการไต่สวน ไกล่เกลี่ย ประนีประนอม ในกรณีที่มีการคุกคาม สันติภาพ คณะกรรมการมีความมั่นคงมีอำนาจที่จะใช้มาตรการบังคับ โดยเรียกร้องให้สมาชิกใช้วิธี การบังคับทางเศรษฐกิจ หรืออาจใช้กองกำลังของสหประชาชาติเพื่อระงับ หรือป้องกันสิ่งคุณภาพ

**3. คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคม (Economic and Social Council)** คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมมีหน้าที่และควรรับผิดชอบในการเสนอแนะแนวทางแก้ปัญหาเศรษฐกิจ และสังคมระหว่างประเทศ ให้เกบరด้าประเทศไทยสมาชิก ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้ปัญหาต่าง ๆ ลุกalamจนกลายเป็นข้อพิพาทระหว่างประเทศ ส่งเสริมให้ประเทศต่าง ๆ มีความมั่นคงสมบูรณ์ ส่งเสริมให้ประเทศต่าง ๆ เคราะห์และปฏิบัติตามสิทธิมนุษยชนและอิสรภาพ

คณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมประกอบด้วยสมาชิก 54 ประเทศ ซึ่งเลือกตั้งโดยสมัชชา มีภาระการดำรงตำแหน่งครั้งละ 3 ปี สมาชิกที่พ้นตำแหน่งไปมีสิทธิได้รับเลือกตั้งกลับมาอีกได้ ทันที แต่จะต้องได้รับคะแนนเสียงจำนวนสองในสาม ประเทศที่เป็นสมาชิกของคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมมีผู้แทนได้ 1 คน และมีคะแนนเสียง 1 คะแนนในการลงมติ ให้ถือคะแนนเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ตัดสิน

**4. คณะกรรมการภาวะทรัสตี (Trusteeship Council)** คณะกรรมการภาวะทรัสตีมีหน้าที่ รับผิดชอบในดินแดนที่เคยเป็นอาณานิคม งานของหน่วยงานนี้ คือ รับคำร้องทุกข์และ ตรวจสอบคำร้องเหล่านั้น โดยปรึกษาหารือกับประเทศผู้ใช้อำนาจปกครอง จัดให้มีการ เยี่ยมเยียนดินแดนในภาวะทรัสตีเป็นครั้งคราว พิจารณารายงานซึ่งผู้ใช้อำนาจปกครองดินแดน อาณานิคมเสนอมา แล้วนำรายงานประจำเป็นเสนอต่อสมัชชาโดยอาศัยข้อมูลที่ได้มา เป้าหมาย หลักสุดท้ายของการทำงานของหน่วยงานนี้คือ การดูแลควบคุมและส่งเสริมให้ประเทศอาณานิคม เหล่านี้พัฒนาไปสู่การปกครองตนเองในที่สุด

คณะกรรมการภาวะทรัสตีประกอบด้วยสมาชิก 3 กลุ่ม คือ สมาชิกของสหประชาชาติ ที่ปกครองดินแดนแห่งทรัสตี สมาชิกาหารของคณะกรรมการมีความมั่นคง และสมาชิกอื่น ๆ ซึ่งสมัชชา ได้เลือกตั้งขึ้น สมาชิกที่มาจาก การเลือกตั้งนี้จะมีภาระ 3 ปี จำนวนรวมของสมาชิกคณะกรรมการภาวะทรัสตีจะแบ่งออกได้เท่ากันระหว่างสมาชิกสหประชาชาติที่ปกครองและที่ไม่ได้ปกครอง ดินแดนภาวะทรัสตี

สมาชิกออกเสียงได้ประทศสัมภาษณ์ 1 เสียง คณะกรรมการที่ประชุมกันปีละ 2 ครั้ง แต่ออกกฎหมายเรียกประชุมพิเศษได้ การลงมติจะใช้เสียงข้างมากเป็นเกณฑ์

5. ศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ (International Court of Justice) หน่วยงานนี้จะทำหน้าที่ให้คำแนะนำในเรื่องเกี่ยวกับกฎหมายแก่หน่วยงานต่าง ๆ ของสหประชาชาติ และทำหน้าที่พิจารณาตัดสินคดีที่ประเทศสมาชิกนำเสนอต่อศาล ศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ ฯ ประกอบด้วยผู้พิพากษาที่ได้รับการเลือกตั้ง ผู้พิพากษาดำรงตำแหน่งอยู่ในภาระครั้งละ 9 ปี ระบบการตัดสินคดีความ “ให้อีโอลีเสียงข้างมากของคณะผู้พิพากษาที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นเกณฑ์ ผู้พิพากษาที่ปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละครั้งต้องมีอย่างน้อย 9 คน สำหรับกรณีที่การลงคะแนนเสียงมีเสียงเท่ากัน ประธานศาลจะเป็นผู้ลงคะแนนเชี้ยวช้ำ เมื่อศาลมีอำนาจตามกฎหมายระหว่างประเทศชี้ขาดอย่างไรแล้ว ประเทศคู่พิพาทจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น หากฝ่ายใดไม่ปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาล อีกฝ่ายหนึ่งอาจร้องเรียนให้คณะกรรมการรีความมั่นคงพิจารณากำหนดมาตรการที่จะบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลยุติธรรมระหว่างประเทศได้”

คำพิพากษาของศาลมีอำนาจตามกฎหมายระหว่างประเทศถือเป็นสิ่นสุด ไม่มีการอุทธรณ์ไปยังศาลอื่นได้อีกได้ แต่อาจยื่นขอให้มีคำพิพากษาใหม่ได้ ในกรณีที่ยังไม่พ้นเวลา 10 ปี นับจากวันที่ได้มีการพิพากษาครั้งหลังสั่นสุดลง

ศาลยุติธรรมระหว่างประเทศตั้งอยู่ที่กรุงเบก ประเทศเนเธอร์แลนด์

6. สำนักงานเลขานุการ (Secretariat) สำนักงานเลขานุการมีเลขานุการเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร เลขานุการเป็นตำแหน่งที่มาจากการเลือกตั้งของสมัชชา มีภาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี

ทบทวนการซ่านัญพิเศษ\* นอกจาก 6 หน่วยงานใหญ่ดังที่กล่าวมาแล้ว ยังมีหน่วยงานย่อยในรูปทบทวนการซ่านัญพิเศษอีกจำนวนหนึ่ง ทบทวนการซ่านัญพิเศษสังกัดองค์การสหประชาชาติ เหล่านี้ จัดเป็นองค์การอิสระที่ปฏิบัติงานเฉพาะสาขา ทบทวนการซ่านัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ ที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้มีอยู่หลายหน่วยงานด้วยกัน และโดยทั่วไปจะถูกริจกันในเชือย่องกล่าวคือ

1. ความตกลงทั่วไปว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีคุลภาพการและการค้า (General Agreement on Tariff and Trade หรือ Gatt) แกตต์เป็นองค์การระหว่างประเทศเกิดขึ้นในปี ค.ศ. 1948 มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการค้าเสรีระหว่างประเทศ ด้วยการกำจัดอุปสรรคในทางการค้าที่เกิดจากกำแพงภาษี โควตา ตลอดจนมาตรการกีดกันทางการค้าอื่น ๆ

\*ประเทศที่ต้องการเข้ามาเป็นสมาชิกขององค์การที่สังกัดทบทวนการซ่านัญพิเศษจะต้องยื่นใบสมัครต่อองค์การนั้น ๆ มิใช่เป็นสมาชิกได้โดยอัตโนมัติ เมื่อเข้าเป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติแล้ว

ตอนก่อตั้งองค์การแกเตต้มีสมาชิก 23 ประเทศ และได้ขยายจำนวน成員 ทำให้เป็น ๗๔ ปัจจุบันมีสมาชิก 108 ประเทศ ในการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายในการส่งเสริมการค้าและร่วมห่วงประเทศนั้น แกเตตจะจัดให้มีการประชุมระหว่างประเทศ เพื่อหาข้อตกลงในการลด หรือกำจัดมาตรการกีดกันทางการค้า และองค์กรของแกเตตจะทำหน้าที่ดูแลเพื่อให้ข้อตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติ นอกจากนั้น แกเตตยังทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและรับภารณ์พิพากษาระหว่างประเทศสมาชิกในด้านปัญหาการค้าระหว่างประเทศอีกด้วย

ค.ศ. 1994 (พ.ศ. 2537) ได้มีข้อตกลงใหม่ ให้มีการก่อตั้งองค์การค้าโลก (World Trade Organization หรือ WTO) ขึ้นแทนที่องค์การแกเตต

2. กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund หรือ IMF) ก่อตั้งขึ้น เมื่อเดือนธันวาคม พ.ศ. 1945 มีวัตถุประสงค์ที่จะส่งเสริมเสถียรภาพในการแลกเปลี่ยน การขยายตัว และการเติบโตอย่างสมดุลทางการค้า

3. ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและพัฒนาการ (International Bank for Reconstruction and Development หรือ IBRD) ตั้งขึ้นเมื่อเดือนธันวาคม ค.ศ. 1945 องค์การนี้จะทำหน้าที่ในการช่วยบูรณะและพัฒนาแก่ดินแดนสมาชิก ด้วยวิธีการให้ประเทศไทยสมาชิกกู้รื้อฟื้นเงินทุนไปเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว นอกจากนี้ยังได้ส่งคนดูแลผู้เชี่ยวชาญไปให้ความช่วยเหลือให้คำแนะนำแก่ประเทศไทยกู้รื้อฟื้นเงินอีกด้วย

4. บริษัทการเงินระหว่างประเทศ (International Finance Corporation หรือ IFC) ก่อตั้งขึ้นเมื่อเดือนกรกฎาคม ค.ศ. 1956 และได้ก่อตั้งเป็นองค์การหนึ่งของทบทวนการซานนัญพิเศษ ของสหประชาชาติในปีค.ศ. 1957 จุดมุ่งหมายการทำงานขององค์การนี้ คือ เพื่อที่จะสนับสนุน การผลิตของเอกชนในประเทศไทย โดยเฉพาะประเทศไทยที่กำลังพัฒนา

5. องค์กรกรรมกรระหว่างประเทศ (International Labour Organization หรือ ILO) องค์กรกรรมกรระหว่างประเทศก่อตั้งเมื่อวันที่ 11 เมษายน ค.ศ. 1919 ก่อนที่จะมีองค์กรสหประชาชาติ แต่ก็ได้รวมเข้ามาเป็นหน่วยงานหนึ่งของสหประชาชาติโดยสังกัดในทบทวนการซานนัญพิเศษ งานขององค์การนี้คือ ส่งเสริมความยุติธรรมแห่งสังคม ปรับปรุงฐานะของผู้ใช้แรงงานและมาตรฐานการครองชีพให้ดีขึ้น มีการร่วมมือกันพิจารณาเสนอให้มีมาตรฐานระหว่างประเทศ และยกเว้นอนุสัญญาระหว่างประเทศเกี่ยวกับผู้ใช้แรงงานหรือกรรมกรในเรื่องต่าง ๆ

6. สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (The International Telecommunication Union หรือ ITU) องค์กรนี้มีฐานมาจากองค์การสหภาพโทรเลขซึ่งก่อตั้ง ตั้งแต่ปี ค.ศ. 1865 ในวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 1947 ได้เปลี่ยนชื่อเป็นสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ และสังกัดเป็นหน่วยงานหนึ่งของทบทวนการซานนัญพิเศษขององค์กรสหประชาชาติ

สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศดำเนินการจัดવาระเบียบระหว่างประเทศสำหรับบริการวิทยุโทรเลขและวิทยุโทรทัศน์ให้เจริญก้าวหน้า และขยายกิจการให้ประชาชนได้ใช้โดยเลือกตัวค่าบริการอย่างต่ำที่สุด ทำหน้าที่เสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดคลื่นวิทยุ รวมรวมและจัดพิมพ์ข้อสารนิเทศอันเกี่ยวกับปัญหาโทรคมนาคม ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาและให้ความช่วยเหลือในทางเทคนิค

7. องค์การไปรษณีย์สากลระหว่างประเทศ (Universal Postal Union หรือ UPU) องค์การนี้มีกำเนิดมาจากสหภาพไปรษณีย์ทั่วไป (General Postal Union) เมื่อปีค.ศ. 1874 ต่อมาจึงได้เข้าเป็นหน่วยงานหนึ่งของระบบการซัมภาระเช่นกัน องค์การไปรษณีย์สากลระหว่างประเทศ ตั้งขึ้นเพื่อให้การสื่อสารไปรษณีย์ระหว่างประเทศสมาชิกเข้าอยู่ในแบบเดียวกัน ทำนุบำรุงและส่งเสริมกิจการไปรษณีย์ระหว่างประเทศ

8. องค์กรอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization หรือ FAO) องค์การนี้ตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 16 ตุลาคม ค.ศ. 1945 มีวัตถุประสงค์ที่จะยกระดับการโภชนาการ และมาตรฐานการครองชีพของประชากรในโลกให้สูงขึ้น ส่งเสริมให้มีความก้าวหน้าในประสิทธิภาพของการผลิต และส่งเสริมให้มีการจัดหาตลาดจำหน่ายอาหารและผลิตภัณฑ์ การเกษตรทั่วโลก

9. สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (International Development Association หรือ IDA) ก่อตั้งขึ้นเมื่อเดือนมีนาคม ค.ศ. 1961 มีหน้าที่รับผิดชอบในการบูรณะและพัฒนาการระหว่างประเทศ มีเป้าหมายที่จะพัฒนาความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาวของประเทศสมาชิก

10. องค์กรศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization หรือ UNESCO) องค์กรยูเนสโก ตั้งขึ้นเพื่อส่งเสริมลัทธิภาพและความมั่นคง โดยการร่วมมือกันของนานาชาติทางการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรม เพื่อส่งเสริมให้มีความเคารพต่อกาลีมณฑล ข้อมังคับแห่งกฎหมายและสิทธิมนุษยชน องค์การนี้ตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน ค.ศ. 1946

11. องค์กรการบินระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization หรือ ICAO) ก่อตั้งขึ้นในปีค.ศ. 1947 มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับการบินพลเรือนระหว่างประเทศ วางแผนมาตรฐานและระเบียบการลำหรับการบินพลเรือนทางมาตรการต่าง ๆ เช่น การควบคุมการจราจร การคมนาคม ห้องวิทยุ การซ้ายเหลือผู้ประสบภัยอื่น ๆ ทั้งนี้เพื่อความปลอดภัยของการบินระหว่างประเทศ

12. องค์กรอนามัยโลก (World Health Organization หรือ WHO) ก่อตั้งขึ้นเมื่อเดือนเมษายน ค.ศ. 1946 มีวัตถุประสงค์ที่จะดำเนินการให้ชนทั้งปวงมีมาตรฐานทางสุขภาพอนามัยสูงที่เท่าที่จะเป็นไปได้

### **13. องค์การอุตุนิยมแห่งโลก (World Meteorological Organization หรือ WMO)**

องค์การนี้มีฐานมาจากองค์การอุตุนิยมระหว่างประเทศ ซึ่งตั้งขึ้นตั้งแต่ ค.ศ. 1878 วันที่ 1 เมษายน ค.ศ. 1951 จึงได้เปลี่ยนเป็น องค์การอุตุนิยมแห่งโลก วัตถุประสงค์ขององค์การนี้ คือ เพื่ออำนวยความสะดวกในการร่วมมือกันทั่วโลก เพื่อจัดตั้งสถานีติดต่อ กันสำหรับสังเกต การณ์ทางอุตุนิยมวิทยา และแลกเปลี่ยนข่าวสารเกี่ยวกับสภาพดินฟ้าอากาศ ส่งเสริมการเผยแพร่ค้นคว้า และยกมาตรฐานของการสังเกตการณ์ทางอุตุนิยมวิทยา

### **14. สำนักงานพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency หรือ IAEA)**

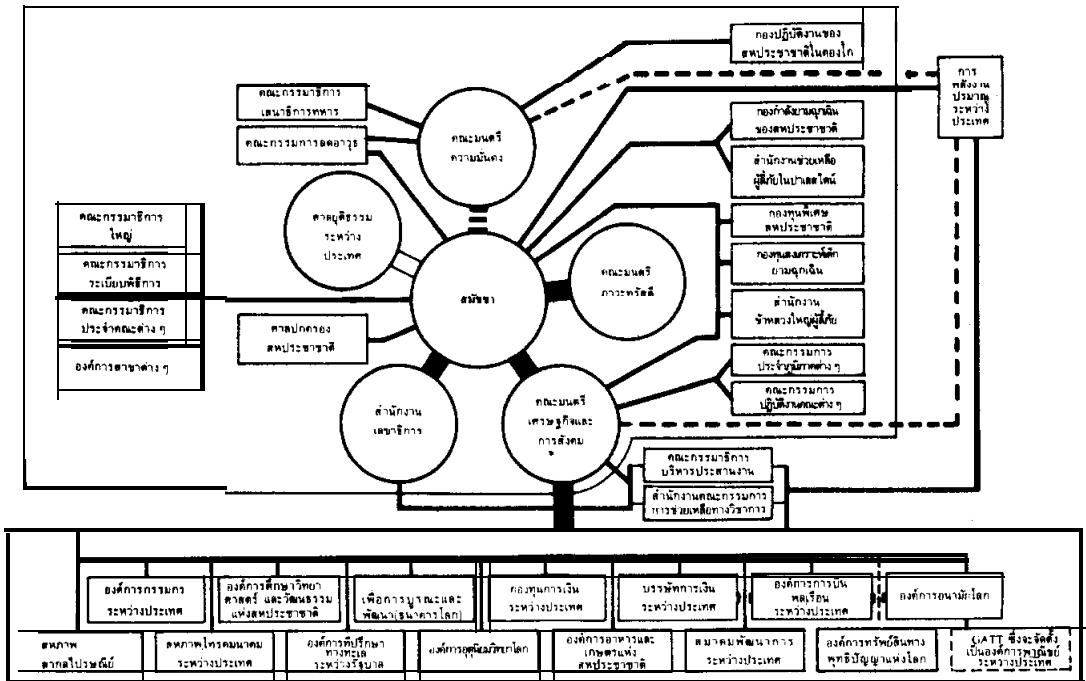
ก่อตั้งขึ้นเมื่อเดือนกรกฎาคม ค.ศ. 1957 มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและค้นคว้า วิจัยเกี่ยวกับการใช้พลังงานปรมาณูเพื่อสันติ

### **15. องค์การที่ปรึกษาทางทะเลระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental Maritime Consultative Organization หรือ IMCO)**

ก่อตั้งขึ้นเมื่อเดือนพฤษภาคม ค.ศ. 1957 องค์การนี้มีวัตถุประสงค์ ที่จะจัดให้มีกลไกสำหรับความร่วมมือระหว่างรัฐบาล ในด้านข้อบังคับและการปฏิบัติที่เกี่ยวกับ ปัญหาทางวิชาการในด้านความปลอดภัยทางทะเล พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการเดินเรือ องค์การนี้จัดตั้งคุนลัญญาและข้อตกลง และให้คำแนะนำแก่รัฐบาลประเทศต่าง ๆ ตลอดจนองค์การระหว่างประเทศในด้านนี้

ทบทวนขั้นตอนพิเศษเหล่านี้จะมีโครงสร้างการทำงานแบบเดียวกัน คือ มีสมัชชาซึ่ง ประกอบด้วยสมาชิกจากทุกประเทศ มีสำนักงานเลขานุการ มีกรรมการบริหาร มีคณะกรรมการ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติ โดยมากแล้วทบทวนการดำเนินพิธีจะให้ลิธิพิเศษแก่หัวหน้าเจ้าหน้าที่ หรือประเทศผู้อุปถัมภ์ทางด้านการเงินต่อองค์การ เป็นต้นว่า ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการ บูรณะและพัฒนา และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ไอ. เอ็ม. เอฟ. จะให้ลิธิการออก เสียงลงคะแนนเป็นไปตามบริมาณเงินที่ประเทศสมาชิกนั้นให้ความช่วยเหลือแก่องค์การ เป็นต้น

รูปแบบการทำงานดังกล่าวเนี้ยจึงคล้ายกับการที่สมาชิกถาวรของคณะกรรมการมั่นคง มีลิธิยับยั้ง ซึ่งเท่ากับประเทศไทยอำนาจผู้ริเริ่มก่อตั้งองค์การสหประชาชาติมีฐานะเหนือกว่า ประเทศสมาชิกอื่น ๆ



แผนภูมิการจัดหน่วยงานขององค์การสหประชาชาติ

## บรรณานุกรม

กุลพล พลวัน. **สิทธิมนุษยชนกับสหประชาชาติ.** กรุงเทพฯ : ศูนย์บริการเอกสาร, กรมอัยการ,  
2527.

สมพงษ์ ชุมาก. องค์การระหว่างประเทศ: สันนิบาตชาติ สหประชาชาติ. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์  
มหาวิทยาลัย, 2533

ครีเพ็ญ ศุภพิทยากร (บรรณาธิการ). **มนุษย์กับสันติภาพ.** กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย,  
2534.

Hughes H.L. **Contemporary Europe.** 2 ed. N.Y. : Prentice - Europe, 1966.

Narosimhan, C.V. **The United Nations : An Inside View.** New Delhi : Vikas Publishing, 1988.

Willis, F.R. **Europe in the Global Age : 1939 to the Present.** N.Y. : Harper & Row, 1968.