

# บทที่ 1

## ประวัติและพัฒนาการด้านการศึกษาของไทย

### 1.1 ประวัติการศึกษาของประเทศไทย

ประวัติการศึกษาของไทยแบ่งเป็น 2 สมัยคือ

#### ก. การศึกษาไทยสมัยโบราณ แบ่งออกได้ดังนี้

1. สมัยล้านนาและสุโขทัย
2. สมัยศรีอยุธยา (พ.ศ. 1893 – 2310)
3. สมัยอยุธยา (พ.ศ. 2313 – 2325)
4. สมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น (พ.ศ. 2325 – 2411) แบ่งออกเป็น 2 ระยะได้แก่
  - 4.1 ระยะเริ่มตั้งกรุงเทพฯ (พ.ศ. 2325 – 2394)
    - รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลก
    - รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระพุทธเจ้าล้านนาลัย
    - รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว
  - 4.2 ระหว่างรัชกาลที่ 4 ซึ่งเป็นระยะเริ่มต้นของการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการจัดการศึกษาไทย โดยได้แบบอย่างมาจากชาวตะวันตก

#### ข. การศึกษาไทยภายใต้การปกครองระบบสมบูรณานาญ่าสิทธิราช และระบบประชาธิปไตย แบ่งออกเป็นสมัยต่าง ๆ ได้ดังนี้

1. การศึกษาไทยภายใต้การปกครองระบบสมบูรณานาญ่าสิทธิราช (พ.ศ. 2411–2475)
  - 1.1 รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระอุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2411 – 2453)
  - 1.2 รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2453 – 2468) และรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระปูกเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2468 – 2475) แบ่งออกเป็น 3 ระยะคือ
    - ต้นสมัยรัชกาลที่ 6 (พ.ศ. 2453 – 2459)
    - ปลายสมัยรัชกาลที่ 6 และต้นสมัยรัชกาลที่ 7 (พ.ศ. 2459 – 2469)
    - ปลายสมัยรัชกาลที่ 7 (พ.ศ. 2469 – 2475)

2. การศึกษาไทยภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตย (พ.ศ. 2475 – ปัจจุบัน)  
แบ่งเป็น 2 ระยะคือ

- 2.1 หลังเปลี่ยนแปลงการปกครอง – ภายหลังสิ่งความไม่สงบครั้งที่ 2 (พ.ศ. 2475–2493)
- 2.2 เริ่มต้นแนวคิดใหม่ในการจัดการศึกษา – ปัจจุบัน (พ.ศ. 2494 – ปัจจุบัน)

## ก. การศึกษาไทยสมัยโบราณ

### 1. สมัยล้านนาและสุโขทัย

หลักฐานทางประวัติศาสตร์และโบราณคดี บ่งชี้ว่าสมัยล้านนามีอยู่ก่อนสมัยสุโขทัย แต่ไม่สามารถยืนยันได้ว่าสมัยล้านนามีอยู่ก่อนสมัยสุโขทัยนานเท่าใด

หลักฐานที่แสดงว่าสมัยล้านนามีก่อนสมัยสุโขทัยคือ

- อักษรไทย ในสมัยล้านนาพบศิลาจารึกและสมุดประเททต่างๆ จากร่องรอยภาษาไทยเป็นส่วนใหญ่ ตัวอย่างเช่น จากร่องรอยในสมัยสุโขทัยมีทั้งเป็นภาษาไทยและภาษาขอม

- เหตุการณ์ทางประวัติศาสตร์

1) ในจากร่องรอยในสมัยสุโขทัย (หลักที่ 4 วัดป่ามะม่วง) และในตระกูลพระร่วงปราการ ว่าพระยาลิไทได้ศึกษาจากนักประชารูปแห่งล้านนาไทย และได้นิมนต์พระภิกษุจากล้านนาไทยไปสั่งสอนภาษาสุโขทัย ศรีสัชนาลัย

2) สมัยล้านนาไทย มีการจัดทำสังคายนาครั้งที่ 8 ของโลก ในรัชสมัยของพระเจ้าติโลกราช

การศึกษาสมัยล้านนาไทย พอกสูปสร้างสำคัญได้ดังนี้

- สถานศึกษา ศึกษาในบ้าน ชุมชน วัดและวัง  
- วัดถupa ประสงค์ของการจัดการศึกษาในสมัยนี้คือ “การจัดการศึกษาเพื่อให้สมาชิกของสังคม มีความสามารถในการดำเนินชีวิตได้อย่างเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมต่าง ๆ เช่น การประกอบอาชีพที่เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ และเป็นการจัดการศึกษาเพื่อนรักษาภัณฑ์ธรรมของสังคม ซึ่งเป็นมาตรฐานที่ได้สืบทอดกันมานานมานานแล้วให้คงอยู่สืบไป”

- หลักสูตร ความรู้หรือเนื้อหาวิชา จำแนกออกเป็นส่วน ๆ ได้ดังนี้
  - 1) พุทธศึกษา ได้แก่ ความรู้เพื่อส่งเสริมพัฒนาการทางด้านสติปัญญา เช่น การสอนวิชานั้น ๆ (มีการสอนอ่านและเขียนหนังสือไทย) และความรู้ทางพุทธศาสนา
  - 2) อาชีวศึกษา ได้แก่ ความรู้เกี่ยวกับการประกอบอาชีพที่ถ่ายทอดกันภายใต้ ครอบครัว หรือ ภายในชุมชน
  - 3) พลศึกษา ได้แก่ ความรู้เพื่อส่งเสริมพัฒนามัยและสุขภาพของบุคคล เช่น วิชาป้องกันตัว วิชาทหาร

**การจัดการศึกษาในสมัยนั้นแบ่งออกเป็น 2 ฝ่ายคือ**

- การศึกษาที่จัดให้แก่สามัญชนทั่วไป หมายถึง การศึกษาที่มีอยู่ทั่วไป ครอบครัว ชุมชน วัดและวัง อาจเป็นความรู้เกี่ยวกับวิชานั้น ๆ และการประกอบอาชีพต่าง ๆ
- การศึกษาที่จัดในวัด เป็นการศึกษาที่มีความมุ่งหมายเฉพาะ และจัดให้แก่ บุคคลที่ต้องการบวชเรียน เพื่อให้มีความรู้ในพุทธศาสนา ซึ่งถือว่าเป็นความรู้ขั้นสูง

**การศึกษาที่จัดในวัด**

การศึกษาสมัยโบราณที่จัดในวัด มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ประชาชนมีความรู้เรื่อง พุทธศาสนาอย่างลึกซึ้ง เป็นการศึกษาที่จัดให้เฉพาะผู้ชาย และผู้ที่ต้องการบวชเรียนเท่านั้น มีครู ผู้สอนเป็นพระ แยกเป็น 3 ระดับคือ

- ตีหมลง คือ เจ้าอาวาส ทำหน้าที่เป็นครูใหญ่
- ตีบาลกำ คือ พระที่มีพรวรษากว่า 5 พรวรษขึ้นไป ทำหน้าที่สอนหนังสือแก่ พระภิกษุและสามเณร

- ตีหนาน คือ พระที่อ่อนพรวรษ ทำหน้าที่สอนจะไยอมวัด (ศิษย์วัด) หมายถึง เด็กที่พ่อแม่มาฝากไว้เป็นศิษย์

**วิชาที่สอนแบ่งออกเป็น 2 ส่วนคือ**

- วิชาหนังสือ เป็นความรู้ขั้นพื้นฐาน สำหรับการเรียนวิชาขั้นสูง ได้แก่ ความรู้ เกี่ยวกับพุทธศาสนา การสอนอ่านและเขียนหนังสือไทย ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ประเภทคือ หนังสือ ไทยยวน (หนังสือเมือง) หนังสือสุโขทัย (หนังสือฝั่งขาม) และหนังสือขอม (ขอมเมือง)

- วิชาชั้นสูง ได้แก่ ความรู้ทางพุทธศาสนา รวมทั้งวิชาชีพชั้นสูง เช่น วิชาช่างฝีมือ วิชาพิชัยสงคราม และไหรากาสตอร์ ฯลฯ

วิธีสอน สอนโดยการบอกหรือการเลียนแบบ การท่องจำแบบนักแก้ว นักขุนทอง

### การศึกษาไทยสมัยสุโขทัย (พ.ศ. 1781 – 1921)

สาระสำคัญของการศึกษาสมัยสุโขทัย แบ่งออกเป็น 2 ส่วนคือ

- การศึกษาฝ่ายพุทธจักร
- การศึกษาฝ่ายอาณาจักร

การศึกษาฝ่ายพุทธจักร มีลักษณะสำคัญดังนี้

- มีวัดถupa ประสังค์เฉพาะ คือความรู้ทางพุทธศาสนา
- นักเรียน ส่วนมากเพศชาย ซึ่งเป็นบุตรหลานของชนชั้นนำ และราชภูรทั่วไปที่สนใจจะศึกษาเล่าเรียนความรู้ทางพุทธศาสนา

- ครู คือ พระภิกษุ

- สถานศึกษา คือ วัด

การศึกษาฝ่ายอาณาจักร มีลักษณะสำคัญดังนี้

- มีวัดถupa ประสังค์เฉพาะ คือความรู้ด้านอักษรศาสตร์ หรือวิชาชีพบางอย่าง
- นักเรียน ส่วนมากได้แก่ เจ้านาย และบุตรหลานข้าราชการ
- ครู ได้แก่ นักปราชญ์ในสำนักราชบัณฑิต หรือผู้มีความรู้สูงในแขนงวิชาต่างๆ
- สถานศึกษา ส่วนมากอยู่ในวัง และสำนักราชบัณฑิต

การศึกษาฝ่ายอาณาจักร แบ่งจุดมุ่งหมายของการศึกษาเป็น 2 ส่วนคือ

- การศึกษาสำหรับฝ่ายพลเรือน
- การศึกษาสำหรับฝ่ายทหาร

### เหตุการณ์เกี่ยวกับประวัติศาสตร์การศึกษาไทยสมัยสุโขทัย

1) พ่อขุนรามคำแหงทรงประกาศให้พุทธศาสนาเป็นศาสนาประจำชาติ

2) ปี 1826 พ่อขุนรามคำแหงได้ประดิษฐ์อักษรไทยกันใหม่ เพราะเห็นว่าตัวหนังสือไทยที่ดัดแปลงมาจากตัวหนังสืออมอญและขอม รูปแบบตัวหนังสือไม่สวยงาม ไม่สะดวกในการเขียน และไม่เพียงพอ กับเสียงในภาษาไทย วิธีประสมตัวซับซ้อนยุ่งยาก หนังสือไทยที่พ่อขุนราม

คำแหงทรงประดิษฐ์ขึ้นในมเป็นที่แพร่หลาย และนิยมในระหว่างคนไทย เป็นรากฐานแห่งอักษรศาสตร์มาจนปัจจุบันนี้

3) พ่อขุนรามคำแหงได้เสด็จประพาสประเทศไทย และนำซังจีนที่ชำนาญการปั้นถ้วยชามเข้ามาตั้งเตาเผาที่เมืองสังคโลก ได้ประดิษฐ์ถ้วยชามสังคโลกที่งดงาม และเลื่องลือมานถึงปัจจุบัน

4) หลังจากที่พ่อขุนรามคำแหงทรงประกาศ ให้ศาสนาพุทธเป็นศาสนาประจำชาติ ทำให้ศิลปกรรมและปฏิมากรรมมีความเจริญรุ่งเรืองตามไปด้วย ดังจะเห็นได้ว่าพระพุทธธูปที่สร้างขึ้นในสมัยนั้นมีความงดงามมาก เช่น พระพุทธชินราช พระพุทธชินสีห์ เป็นต้น

5) ในรัชกาลพระยาลิไท ทรงทำนุบำรุงพุทธศาสนาเป็นอย่างมาก เช่น

5.1) จัดระเบียบการปกครองคณะสงฆ์ โดยกำหนดให้มี 2 คณะคือ

- คณะอรัญวาสี
- คณะคามราสี

5.2) ทรงสถาปารามบดีออกพระราชบัญญัติ “ตราภูมิพระร่วง” ขึ้นตอกหมายมาถึงปัจจุบัน และเป็นที่ยอมรับว่าเป็นหนังสือวรรณคดีสำคัญเล่มหนึ่ง

## 2. สมัยศรีอยุธยา (พ.ศ. 1893 – 2310)

สภาพทั่วไปของการศึกษาไทยสมัยศรีอยุธยา กับสมัยสุโขทัย มีส่วนคล้ายคลึงกัน หลายประการ เช่น

- รูปแบบของการจัดการศึกษาเป็นรูปแบบของการศึกษาในสังคมแบบโบราณ หรือสังคมแบบปฐมฐาน (Primitive Society)

- เนื้อหาสาระสำคัญของการศึกษาแบ่งเป็น 2 ส่วนคือ การศึกษาฝ่ายพุทธจักร และการศึกษาฝ่ายอาณาจักร

- สถานศึกษา ศึกษาในบ้าน วัด วัง หรือสำนักราชบัณฑิต

## **การศึกษาสมัยศรีอยุธยา พอสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้**

- การศึกษาแตกต่างไปจากสมัยสุโขทัย การศึกษาสมัยอยุธยาเป็นไปในทางติดต่อกับประชาชนเท่านั้น เพราะการศึกษาทั่วไปอยู่ที่วัด โดยพระสอนลูกศิษย์อยู่ที่กุฎิของตนและต้องบินมาตราตรีเยี่ยงลูกศิษย์ด้วย

- ในรัชสมัยพระเจ้าอยู่หัวรwmโกศ ทรงกวดขันการศึกษาทางพระศาสนามากบุตรหลานเข้ารำการคนใดที่รับราชการ ต้องผ่านการอุปสมบทก่อน ทำให้วัดทุกแห่งเป็นโรงเรียนพระภิกษุเป็นครูอบรมสั่งสอนลูกศิษย์

- ในรัชสมัยสมเด็จพระนราธิณ์มหาราช การศึกษาเจริญมาก มีการสอนภาษาไทย บาลี สันสกฤต ฝรั่งเศส มอญ พม่า เขมร และจีน พระโนราธิบดีได้แต่งแบบเรียนภาษาไทยชื่อ “jin dam nai”

- สำนักเรียนนอกจากวัดแล้วยังมี สำนักราชบัณฑิต ราชสำนัก และโรงเรียนมีชั้นนารี สมเด็จพระนราธิณ์มหาราชทรงส่งมหาดเล็กรุ่นเด็กเป็นจำนวนมากเข้าศึกษาที่ “โรงเรียนสามเณร” ที่มีชั้นนารีตั้งขึ้นเพื่อส่งสอนขาวพื้นเมืองที่ประสงค์จะเข้ารีต รวมทั้งสอนหนังสือและวิชาอื่น ๆ ด้วย

- สมัยศรีอยุธยา มีหน่วยงานหรือองค์กรของรัฐ (องค์พระมหาชัตวิริย์) ทำหน้าที่ในการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชน มีอุดมคุณพระเสด็จเป็นผู้บัญชาการกรมธรรมการ

### **เหตุการณ์เกี่ยวกับประวัติศาสตร์การศึกษาไทยสมัยศรีอยุธยา**

1) ในสมัยสมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ พระองค์ทรงรอบรู้ศิลปวิทยาอย่างกว้างขวางทั้งด้านอักษรศาสตร์ นิติศาสตร์ และรัฐศาสตร์ ทรงสนพระทัยในพุทธศาสนา.... สิ่งที่น่าสนใจในสมัยนี้ คือ

- การสร้างวัด ทรงโปรดเกล้าฯ ให้สร้างวัดพุทธวาส (วัดพระศรีสรรเพช្រบูรณ์)

- การส่งทูตไปมิมนต์พระมาจากลังกา

- สมเด็จพระบรมไตรโลกนาถ เสด็จออกผนวชเป็นพระภิกษุชั่วคราว ตามอย่างพระยาลิไท สมัยสุโขทัย

- ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ราชบัณฑิตแต่งหนังสือ “มหาชาติคำนลง” ซึ่งเป็นวรรณคดีเกี่ยวกับพุทธศาสนา

2) รัชกาลพระเจ้าทรงธรรมมีหนังสือสำคัญ 3 เล่มคือ พระไตรปิฎก ก้าพย์-มหาชาติ และลิลิตยานพ่าย

3) ในสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ได้รับการยกย่องให้เป็น “ยุคทองแห่งวรรณคดี” การศึกษาทางด้านวรรณคดี และภาษาศาสตร์เจริญรุ่งเรืองมาก ศูนย์กลางในการจัดการศึกษาคือ วัง การศึกษาโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านอักษรศาสตร์ จัดอยู่ในพระบรมมหาราชวัง หรือสำนักราชบันทัด สมัยนี้ได้รับอิทธิพลจากประเทศตะวันตก มีการศึกษาภาษาต่างประเทศและรับเอกสารไทยการของชาวต่างประเทศมาด้วย

#### เหตุการณ์สำคัญสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช

- โปรดเกล้าฯ ให้พระไหรัชบดีแต่ง “หนังสือจินดามณี” โดยมีพระประสงค์ที่จะให้คนไทยได้เรียนรู้ภาษาของตนอย่างลึกซึ้ง ทรงเกรงว่าคนไทยจะลืมภาษา และขณะนั้นเรียนรู้ภาษาของตน เพราะในสมัยนั้นมีบาทหลวงเข้ามาสอนศาสนาและสอนภาษา

หนังสือจินดามณี เป็นหนังสือที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับพยัญชนะ สระ และการประสมตัวอักษร แบ่งเป็นแม่ ก กา กน กง กก กด กบ กม กې เมื่อจบแม่เกย ข่านหนังสือออกแล้ว ก็ต้องศึกษาขั้นสูงมีการแต่งร้อยแก้ว โคลง ฉันท์ ก้าพย์ กลอน นอกจากนั้นจะมีการศึกษาศัพท์และภาษาที่เกี่ยวข้องกับภาษาไทย ได้แก่ ภาษาชวา บาลี สันสกฤต และภาษาเขมร

- มีวรรณคดีเกิดขึ้นหลายเรื่อง ได้แก่ อนิจุหคำฉันท์ โคลงกำศราลศรีปราชญ์ ก้าพย์ห่อโคลงของพระศรีมโนสต สมุทรโฆษณาคำฉันท์ ลิลิตพะลอก และพงศาวดารฉบับหลวง ประเสริฐ

- มีการติดต่อกับต่างประเทศด้านการศึกษามากขึ้น

พ.ศ. 2205 ชาวฝรั่งเศสได้ตั้งโรงเรียนสอนภาษาต่างประเทศในประเทศไทย

พ.ศ. 2227 สังคุณไทย 4 คน ไปศึกษาวิชาการสร้าง ช่างทำน้ำพุ ช่างเงิน

และช่างทอง

พ.ศ. 2230 สังคุณไทย 5 คน ไปศึกษาที่มหาวิทยาลัย เลอ เพรต ประเทศฝรั่งเศส

4) รัชกาลพระเจ้าอยู่หัวบรมโกศ การศาสนาในสมัยนี้เจริญรุ่งเรืองมาก พระองค์ทรงสนับสนุนการศึกษาฝ่ายพุทธจักรอย่างจริงจัง โปรดเกล้าฯ ให้พระอุบาลี พระอริยมุณี และพระอันดับอีก 12 รูป ไปช่วยพื้นฟูพระพุทธศาสนาในลังกา ด้านวรรณคดี และอักษรศาสตร์รุ่งเรือง

มาก มีหนังสือวรรณคดีสำคัญ ๆ เกิดขึ้นหลายเล่ม เช่น ก้าพย์หอโคลงเหี้รือ ก้าพย์หอโคลงประพาสราстроหงแดง นันโทปันนทสูตร และบทละครเรื่องอิเหนา เป็นต้น

### 3. สมัยธนบุรี (พ.ศ. 2313 – 2325)

ปี พ.ศ. 2310 กรุงศรีอยุธยาแตกเป็นครั้งที่ 2 บ้านเมืองว่างกษัตริย์เป็นเวลา 3 ปี จนกระทั่งพระเจ้าตากสินมหาราชขึ้นครองราชย์ในปี พ.ศ. 2315 และสถาปนากรุงธนบุรีเป็นราชธานี

#### เหตุการณ์เกี่ยวกับประวัติศาสตร์การศึกษาไทยสมัยธนบุรี

1) ทรงทำนุบำรุงพุทธศาสนาและการศึกษาฝ่ายพุทธจักรให้เจริญรุ่งเรือง มั่นคง โปรดเกล้าฯ ให้ nimand พระภิกษุมาประชุมพร้อมกันที่วัดบางหว้าใหญ่ (วัดระฆังไสิตาราม) ทรงแต่งตั้งพระสังฆราช พระราชาคณะและโปรดเกล้าฯ ให้สร้างวัด โบสถ์ วิหาร และกุฎิ

2) ในสมัยนี้มีแบบเรียนหนังสือไทย 2 เล่ม คือหนังสือประถม ก ก และ หนังสือประถม มาลา

### 4. สมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น (พ.ศ. 2325 – 2411)

สภาพทางสังคมและรูปแบบของการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดินในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น มีลักษณะคล้ายคลึงกับสังคมสมัยศรีอยุธยา ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลก จนถึงรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2325 – 2394) เป็นระยะเริ่มต้นตั้งกรุงเทพฯ มีการสร้างบ้านเรือนใหญ่โต ส่งงานเที่ยบเท่ากรุงศรีอยุธยา การจัดการศึกษาในสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้นก็ดำเนินไปเช่นเดียวกับกรุงศรีอยุธยา มีวัดเป็นสถานที่ให้ความรู้

#### สภาพทั่วไปของการศึกษาสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น พอสรุปได้ดังนี้

1) สภาพทั่วไปของการศึกษาสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น (พ.ศ. 2325 – 2411) มีลักษณะคล้ายคลึงกับสังคมสมัยศรีอยุธยา สถานศึกษากำหนดให้วัดและบ้านรับภาระในการจัดการศึกษา ส่วนรัฐหรือราชสำนักควบคุมและให้ความอุดมภัยโดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษาฝ่ายพุทธจักร ในสมัยพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลก ได้โปรดเกล้าฯ ให้ราชบัณฑิตทำหน้าที่นอกหนังสือพระเณรที่หอพระมนเทียรในวัดพระศรีรัตนศาสดาราม และให้มีการสอบไล่พระปริยัติธรรมทุก 3 ปี หน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ควบคุมการศึกษาในวัด ได้แก่ กรมธรรมการ มีผู้บังคับบัญชาดำรงตำแหน่ง “พระยาพระเต็จ”

2) คำว่าโรงเรียนในสมัยนั้นมีลักษณะเป็น “โรงเรียนแบบโบราณ” มีลักษณะสำคัญ ดังนี้

- ตั้งอยู่ในวัด
- มีพระเป็นครู
- ไม่แบ่งคัน เป็นการเรียนตามความสมัครใจ
- วิชาที่เรียนส่วนมากเป็นวิชาหนังสือและวิชาเลขเบื้องต้น (เลขไทยโบราณ)

วิชาเหล่านี้เรียกว่าวิชาฝ่ายสามัญศึกษา

3) การศึกษาสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น ได้มีได้รับผลกระทบจากเทือนจากอิทธิพลของจักรวรรดินิยมตะวันตก ตั้งแต่รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว และมีผลกระทบมากในสมัยพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว จนทำให้ปรากฏเป็นหัวเลี้ยวหัวต่อของประวัติศาสตร์การศึกษาไทย (พ.ศ. 2394 – 2411)

4) igon ทาง ซึ่งพระบาทสมเด็จพระปุทธรอดีศหล้านภาลัยทรงสร้างขึ้น มีลักษณะเป็นโรงเรียนประจำแห่งนึง เพราะเป็นสถานที่เผยแพร่ความรู้ให้กับประชาชน

เหตุการณ์เกี่ยวกับประวัติศาสตร์การศึกษาไทยสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น

#### 4.1 ระยะเริ่มตั้งกรุงเทพฯ (พ.ศ. 2325 – 2394)

- รัชกาลพระบาทสมเด็จพระปุทธรอดีศหล้านภาลัย
- พ.ศ. 2332 สร้างวัดพระเชตุพน
- พ.ศ. 2337 สร้างวัดพระศรีรัตนศาสดาราม ใช้เป็นสถานที่สอนพระปริยัติธรรมแก่พระภิกษุสงฆ์
- พ.ศ. 2341 พระราชบัญญัติตัตสังคายนาพระไตรปิฎก
- เกิดวรรณคดีนlays เรื่อง คือ อุณรุทธคำฉันท์ รามเกียรติ และกุਮารคำฉันท์
- รัชกาลพระบาทสมเด็จพระปุทธรอดีศหล้านภาลัย บ้านเมืองสงบสุขไม่มีศึก สมความเช่นสมัยรัชการที่ 1 มีการทํานบزرุ่งศาสนามากยิ่งขึ้น ทรงโปรดเกล้าฯ ให้สร้างวัดสุทัศน์ และสังสมณฑูตไปสังก้า ได้กิ่งมหาโพธ์มาปลูก

ในสมัยนี้วรรณคดีและอักษรศาสตร์มีความเจริญเป็นอย่างมาก มีวรรณคดีเกิดขึ้นหลายเล่ม คือ อิเหนา รามเกียรติ ลังษ์ทอง ไกรทอง พระอภัยมนี นิราศนรินทร์ ลิลิต ตะลงพ่าย และกุณณาสือนน่องคำฉันท์

มีการจัดตั้ง “โรงทาน” เป็นที่จัดอาหารเลี้ยงพระสงฆ์สามเณร เป็นที่บริจาคพระราชทานทรัพย์แก่คุณชรา คนพิการ เป็นที่แสดงธรรมเทศนา และสอนหนังสือแก่คนทั่วไป

- รัฐบาลพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว ข้าวตะวันตกได้เข้ามาในประเทศไทยมากขึ้น รัฐบาลที่ 3 ทรงเห็นว่าถึงเวลาแล้วที่จะต้องเรียนรู้อารยธรรมตะวันตก เจ้านายหลายพระองค์เร่งศึกษาวิทยาการใหม่ ๆ ของข้าวตะวันตกมากขึ้น

ในราชสำนักได้สร้างธรรมเนียมความนิยมในการสอนอ่าน-เขียนให้เจ้านายรุ่นเยาว์ และบุตรธิดาขุนนางที่ถวายตัวตั้งแต่ยังเป็นเด็ก โดยฝึกหัดอ่าน-เขียนหนังสือไทยและขอรับกับอาลักษณ์ที่ต้นนักแพ เมื่อเรียนจบก็เข้ารับราชการเป็นสมมี่ยน และครูสอนหนังสือให้เจ้านายรุ่นเยาว์ในเวลาต่อมา

#### เหตุการณ์เกี่ยวกับประวัติศาสตร์การศึกษาไทยสมัยพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว

- พ.ศ. 2371 มีราชันนารีอเมริกันเข้ามาสอนศาสนาในประเทศไทย แล้วยังนำเอาอารยธรรมตะวันตกมาเผยแพร่องค์ด้วย เช่น การแพทย์ การศึกษา และขนบธรรมเนียมต่างๆ ทำให้แนวคิดเกี่ยวกับการศึกษาตามแบบตะวันตกเริ่มเผยแพร่หลายในเมืองไทย เจ้านายหลายพระองค์เริ่มเรียนวิชาภาษาอังกฤษและวิชาความรู้ต่าง ๆ จากหมอดสอนศาสนา

- พ.ศ. 2378 ราชันนารีอเมริกัน 3 คน คือ หมอบรัดเลย์ นายרו宾สัน และนายจอห์นสัน ตั้งเครื่องพิมพ์หนังสือขึ้นเป็นครั้งแรกที่กรุงเทพฯ แต่ยังใช้การไม่ได้

- พ.ศ. 2379 ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ปฏิสังขรณ์วัดพระเชตุพน แล้วให้รวมรวมวิชาความรู้ต่างๆ จากรีบบันแ芬ศิลป์เก็บไว้ในวัด พระองค์มีพระราชประสงค์จะให้วัดพระเชตุพนฯ เป็นแหล่งเรียนวิชาความรู้ต่าง ๆ ทั้งสามัญและอาชีพของประชาชนทั่วไป โปรดให้รวมต่างๆ ซึ่งสมควรจะเล่าเรียนเป็นวิชาชีพมาตราจาระแก้ไข จัดทำเป็นตำราวิชาต่าง ๆ และมีรูปเขียน รูปปั้น ประกอบตำรา แบ่งออกเป็นหมวดต่าง ๆ ดังนี้

- วิชาหนังสือ อธิบายลักษณะภาร্য กลอน โคลง ขันท์ กลอนกลบท และโคลงกลบทต่าง ๆ พร้อมทั้งตัวอย่าง เนื้อเรื่องประกอบด้วยสุภาษิต

- วิชาแพทย์ มีตำราやりักษ์โรคต่าง ๆ ตำราหมอนวด มีภาพประกอบ ทรงโปรดให้นำพันธุ์ไม้สำหรับใช้ทำยาต่าง ๆ มาปลูกให้เป็นตัวอย่างด้วย

- วิชาช่าง ได้แก่ ช่างเขียนภาพและลาย ช่างหล่อ ช่างปั้น ช่างแกะสลัก ช่างประดับ

ส่วนภาพที่เขียนไว้ตามฝาผนังเป็นตำราของหมวดวิชาต่างๆ เช่น เพทย์ศาสตร์ ตารางศาสตร์ อัศวศาสตร์ รวมทั้งความรู้ทางพุทธศาสนา สุภาษิต นิยาย ทำเนียบสมณศักดิ์ พัดยศ ตราตัวແໜ່ງ และทำเนียบหัวเมืองปีกชีใต้ ฝ่ายเหนือ ตลอดจนชนบครอบเนียม แบบแผน และกระบวนการพญายาตรา ทำให้วัดพระเชตุพนเบรียบสมมหกิทยาลัยเปิดแห่งแรกของไทย และเหตุที่รัชกาลที่ 3 ทรงโปรดให้รวมความรู้ต่าง ๆ ไว้ที่วัดนี้ อาจเป็นเพราะพระองค์ทรงวิตกว่า วิทยาการต่าง ๆ ของไทยจะสูญหายไป เพราะคนไทยมีนิสัยหงเหนินิชา และอิทธิพลของจักรวรรดินิยมตะวันตกเข้ามาเผยแพร่ในประเทศไทยมากขึ้น เกรงว่าคนไทยจะหันไปสนใจความรู้ใหม่ลืมความรู้เก่า อาจทำให้เอกลักษณ์ของไทยถูกทำลาย

- พ.ศ. 2380 มีการปลูกฝึกนิรคฟิดาช โดยแพทย์มิชชันนารีชาวเมริกัน นับได้ว่าเป็นการเริ่มต้นด้านวิชาการแพทย์สมัยใหม่ในประเทศไทย ในปีเดียวกันนี้เอง หมอบรัดเลอร์ ตั้งโรงพิมพ์และคิดทำตัวอักษรไทยได้สำเร็จ โดยส่งไปทำตัวพิมพ์ที่เมืองนอก จนถึง พ.ศ. 2384 จึงหล่อตัวพิมพ์อักษรไทยได้ในประเทศไทย

การพิมพ์หนังสือไทยในสมัยนี้ ส่วนมากพากมิชชันนารีใช้พิมพ์หนังสือสอนศาสนา ปรากฏว่าใช้ในราชการเพียงครั้งเดียว คือ พ.ศ. 2382 รัชกาลที่ 3 จ้างโรงพิมพ์หมอบรัดเลอร์ พิมพ์ประกาศห้ามสูบสิ่งต้องห้าม เป็นใบปลิว 9,000 ฉบับ

รัชกาลที่ 4 ขณะนั้นทรงอนุญาติให้ตั้งวัดบวรนิเวศฯ ทรงเห็นประโยชน์ของการพิมพ์หนังสือมาก จึงโปรดให้สั่งเครื่องพิมพ์มาตั้งไว้ที่วัดบวรนิเวศฯ นับเป็นโรงพิมพ์แห่งแรกของไทย ทรงพิมพ์หนังสือทางพุทธศาสนา จนมาถึงรัชกาลที่ 4 ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งโรงพิมพ์หลวงเพื่อใช้ในราชการ

- พ.ศ. 2385 มีการออกหนังสือพิมพ์เป็นครั้งแรก ชื่อ “บางกอกกาเลนเดอร์” (Bangkok Galender)

- พ.ศ. 2387 ออกหนังสือพิมพ์ไทยรายเดือนชื่อ “บอกรอกอร์คอร์เดอร์” (Bangkok Recorder)

#### 4.2 ระยะหัวเลี้ยวหัวต่อ (พ.ศ. 2394 – 2411)

เริ่มต้นเปลี่ยนแปลงรูปแบบของการศึกษาไทย ซึ่งเดิมเป็นการศึกษาแบบอภูปนัย มาเป็นการศึกษาแบบรูปนัย มีความคิดสร้างสรรค์ในการศึกษาตามแบบอย่างชาวตะวันตก

รัชกาลที่ 4 ทรงสนพระทัยในความรู้ของชาวตะวันตก สมัยที่ทรงผนวชได้ เสิร์ฟมิชชันนารีฝ่ายโรมันคาಥอลิก และโปรดเกล้าฯ ให้สถาบันที่มาบรรยายเรื่องศาสนาคริสต์เป็น ทรงศึกษาภาษาอังกฤษ เลข ภูมิศาสตร์ ดาวาศาสตร์ และวิชาการพิมพ์จากมิชชันนารีอเมริกัน พระองค์ทรงเผยแพร่ความรู้สมัยใหม่โดยปริยายในการแสดงพระธรรมเทศนา และพิมพ์ตัวหนังสือออกเผยแพร่แก่คนไทย

ในสมัยนี้ดับบวนิเวศวิหารกล้ายเป็นศูนย์กลางของการศึกษาเล่าเรียนและเผยแพร่ความคิดสมัยใหม่ (ทรงดำรงตำแหน่งเจ้าอาวาสวัดบวนิเวศวิหาร เมื่อ พ.ศ. 2379 ขณะดำรงพระยศเป็นสมเด็จเจ้าฟ้ามงกุฎ) ซึ่งนับตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 1 เป็นต้นมา ศูนย์กลางการศึกษาสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น อยู่ในพระบรมมหาราชวัง และวัดพระศรีรัตนศาสดาราม

เหตุการณ์เกี่ยวกับประวัติศาสตร์การศึกษาไทยในระยะหัวเลี้ยวหัวต่อ

- รัชกาลที่ 4 ทรงสนพระทัยการศึกษาความรู้สมัยใหม่อย่างกว้างขวาง
- ทรงตระหนักในอิทธิพลของจักรวรรดินิยมตะวันตกว่าเป็นภัยต่อประเทศชาติ ทรงเห็นว่าถึงเวลาแล้วต้องปรับปรุงการศึกษาให้ทันสมัย รัชกาลที่ 4 จึงได้เผยแพร่ความรู้สมัยใหม่ ด้วยพระองค์เองตั้งแต่ยังทรงผนวช
  - ทรงริเริ่มธรรมยุตินิยม
  - ประกาศตั้งโรงพิมพ์หลวง
  - ปี พ.ศ. 2405 ได้จ้างนาง แอนนา เลีย โนเคนส์ เป็นครูสอนภาษาอังกฤษในวัง และตั้งโรงเรียนขึ้นในพระบรมมหาราชวัง

## ๙. การศึกษาไทยภายใต้การปกครองระบบสมบูรณานาญ/asithiราช และระบบประชาธิปไตย

### ๑. การศึกษาไทยภายใต้การปกครองระบบสมบูรณานาญ/asithiราช (พ.ศ. 2411 – 2475) แบ่งออกเป็น 2 สมัย คือ

๑.๑ รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช (พ.ศ. 2411 – 2453) แบ่งออกเป็น 2 ระยะคือ

- ก่อนตั้งกระทรวงธรรมการ (กระทรวงศึกษาธิการ) พ.ศ. 2411 – 2435
- หลังตั้งกระทรวงธรรมการ พ.ศ. 2435 - 2453

1.2 รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมังกูฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2453 – 2468) และพระบาทสมเด็จพระปกาเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2468 – 2475) แบ่งออกเป็น 3 ระยะคือ

- ต้นสมัยรัชกาลที่ 6 (พ.ศ. 2453 – 2459)
- ปลายสมัยรัชกาลที่ 6 และต้นสมัยรัชกาลที่ 7 (พ.ศ. 2459 – 2469)
- ปลายสมัยรัชกาลที่ 7 (พ.ศ. 2469 – 2475)

2. การศึกษาไทยภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตย (พ.ศ. 2475 – ปัจจุบัน) แบ่งเป็น 2 ระยะคือ

2.1 หลังเปลี่ยนแปลงการปกครอง – ภายหลังสังคมโลกครั้งที่ 2 (พ.ศ. 2475 – 2493)

2.2 เริ่มต้นแนวคิดใหม่ในการจัดการศึกษา – ปัจจุบัน (พ.ศ. 2494 – ปัจจุบัน)

1. การศึกษาไทยภายใต้การปกครองระบอบสมบูรณานาชาติราช (พ.ศ. 2411 – 2475)

1.1 รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2411 – 2453)

การเปลี่ยนแปลงด้านการศึกษาในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงภายในประเทศ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงทางด้านสังคม การปกครอง การคลัง และด้านการศึกษา รวมถึงอิทธิพลภายนอกประเทศ การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจำแนกออกได้ดังนี้

#### การเปลี่ยนแปลงทางด้านรูปแบบของการศึกษา

พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งโรงเรียนหลวงขึ้นในพระบรมมหาราชวัง ในปี พ.ศ. 2414 นับเป็นโรงเรียนแรกที่มีขึ้นตรงตามศัพท์ “โรงเรียน” คือมีลักษณะแตกต่างจากโรงเรียนแผนโบราณหรือโรงเรียนวัด มีสถานที่ซึ่งจัดไว้โดยเฉพาะ มีมราวาสเป็นครู ทำการสอนตามเวลาที่กำหนด วิชาที่สอนมี ภาษาไทย ภาษาต่างประเทศ และวิชาอื่น ๆ ที่ไม่เคยสอนในโรงเรียนแผนโบราณ โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้กลุบบุตรมีความรู้ความสามารถที่จะเข้ารับราชการได้

การจัดตั้งโรงเรียนแผนใหม่นับเป็นการเปลี่ยนแปลงการศึกษาด้านรูปแบบ ของการจัดการศึกษา เป็นการศึกษาแบบรูปนัย (Formal Education) นับตั้งแต่ พ.ศ. 2414 เป็นต้นมา การศึกษาได้เปลี่ยนรูปแบบเป็นการศึกษาแบบรูปนัย ตามลำดับ เช่น

- พ.ศ. 2414 ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เรียบเรียง “หนังสือแบบเรียนหลวง” สำหรับเป็น “หลักสูตรวิชาชั้นต้น” ทำให้การเรียนการสอนเริ่มต้นมีแบบแผนรัดกุมยิ่งขึ้น
- พ.ศ. 2427 ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้คิดแบบวิธีไล่นังสือไทย (การสอบใบอนุกรรมการวัดผลการศึกษา) ขึ้นเป็นครั้งแรก
- พ.ศ. 2428 กำหนดหลักสูตรประถมศึกษา 1 และประถมศึกษา 2 นับเป็นการเริ่มต้นปรับปรุงหลักสูตรอย่างมีแบบแผนรัดกุมยิ่งขึ้นเป็นครั้งแรก
- พ.ศ. 2438 มีการปรับปรุงหลักสูตรอีกครั้งหนึ่ง มีการแบ่งขั้นตอนของการศึกษาไว้อย่างชัดเจนและเป็นการเริ่มต้นของการกำหนดระบบโรงเรียนไว้อย่างชัดเจน
- พ.ศ. 2441 จัดทำโครงการศึกษาฉบับแรก และมีการปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ภายหลังที่มีการนำโครงการศึกษาฉบับ พ.ศ.2411 และมีการปรับปรุงแก้ไขโครงการศึกษา และหลักสูตร 3 ครั้ง คือ พ.ศ. 2445, พ.ศ. 2450 และ พ.ศ. 2452

**การเปลี่ยนแปลงทางด้านวัตถุประสงค์ของการจัดการศึกษา**  
**การเปลี่ยนแปลงทางด้านวัตถุประสงค์ของการจัดการศึกษาจำแนกออกเป็น**

## 2 ประเด็นคือ

- วัตถุประสงค์ทางด้านนักเรียนหรือบุคคลที่จะมีโอกาสได้รับการศึกษา-จัดการศึกษาเพื่อครัว
- วัตถุประสงค์ทางด้านการนำเข้าผลของการศึกษาไปใช้พิจารณาว่าผลของการศึกษานำไปใช้เพื่อประโยชน์อะไร

วัตถุประสงค์ทางด้านนักเรียนหรือบุคคลที่จะมีโอกาสได้รับการศึกษา แบ่งออกเป็น 2 ระดับคือ

- ระยะแรก คือการจัดการศึกษาภายในพระบรมมหาราชวัง (พ.ศ.2414-2427) โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญคือ การจัดการศึกษาสำหรับบุตรหลานของเจ้าชายและข้าราชการเท่านั้น
- ระยะที่สอง คือการจัดการศึกษาสำหรับปวงชน (พ.ศ.2427 – 2453) โดยมีวัตถุประสงค์ คือการขยายการศึกษาออกไปให้กว้างขวาง เพื่อประชาชนทุกคนได้มีโอกาสศึกษาเล่าเรียนอย่างทั่วถึง

- พ.ศ. 2427 ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้จัดตั้งโรงเรียนหลวงสำหรับราชภูมิขึ้นเป็นแห่งแรกที่วัดมหาธาตุพาราม

- พ.ศ. 2429 มีโรงเรียนในกรุงและหัวเมืองรวม 34 แห่ง ครุ 81 คน นักเรียน 1,994 คน โรงเรียนในพระนครมีศึกษา 5 แห่งคือ โรงเรียนพระดำเนินกษัตริย์ โรงเรียนมหาธาตุวิทยาลัย โรงเรียนสราษรธรรมย์ โรงเรียนสุนันทาลัย และโรงเรียนแผนที่ โรงเรียนเหล่านี้ สังกัดกรมศึกษาธิการ ซึ่งตั้งขึ้นในปี พ.ศ. 2430

- พ.ศ. 2431 หลังจากตั้งกรมศึกษาธิการในปี พ.ศ. 2530 ในปีต่อมาได้มีคำสั่งยกเลิกการใช้ "แบบเรียนหลวง 6 เล่ม" ของพระยาศรีสุนทรโวหาร (นาย อาจารย์กุรุ) ให้ใช้ "แบบเรียนเร็ว" ของกรมศึกษาธิการ

- พ.ศ. 2432 ตั้งโรงเรียนแพทย์ขึ้น เรียกว่า โรงเรียนแพทย์กร

- พ.ศ. 2435 พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้โปรดเกล้าฯ ให้มีประกาศตั้งโรงเรียนมูลศึกษาขึ้นในวัดท่าวาปี เพื่อขยายการเรียนหนังสือไทยให้แพร่หลายและเป็นแบบแผนยิ่งขึ้น และตั้งโรงเรียนฝึกหัดครุเป็นครั้งแรก

- พ.ศ. 2437 กรมชุนดำรงราชานุภาพ (สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาดำรงราชานุภาพ) ทรงเรียกร้องให้จัดตั้งโรงเรียนข้าราชการพลเรือน ทำให้มีโรงเรียนมหาดเล็กหลวงเกิดขึ้น ภายใต้การดูแลของกระทรวงมหาดไทย (ในปี พ.ศ. 2453 ได้เปลี่ยนเป็นโรงเรียนข้าราชการพลเรือนของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ใน พ.ศ. 2459)

- พ.ศ. 2439 ตั้งโรงเรียนราชวิทยาลัยขึ้นที่บ้านสมเด็จเจ้าพระยา จัดเป็นโรงเรียนประจำสอนภาษาไทย ภาษาอังกฤษ อบรมนักเรียนตามวิธีการของประเทศตะวันตก เพื่อส่งไปศึกษาต่อในยุโรป และเข้ารับราชการในกระทรวงต่างๆ

- พ.ศ. 2444 จัดตั้งโรงเรียนบำรุงสตวิชชา

- พ.ศ. 2446 สมเด็จพระศรีพัชรินทราบรมราชินีนาถ ได้โปรดเกล้าฯ ให้จัดตั้งโรงเรียนราชวิชีนี

- พ.ศ. 2450 มีการเบิดแผนกฝึกหัดครุหัณฑุ์ขึ้นเป็นครั้งแรกที่โรงเรียนมัธยม สตวิชยา

## การเปลี่ยนแปลงทางด้านหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการศึกษา

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ เจ้าอยู่หัวทรงเริ่มปฏิรูปการศึกษาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2414 ทรงโปรดเกล้าฯ ให้จัดตั้งโรงเรียนขึ้นในพระบรมราชูปถัมภ์ และกรมท่ามหาราชได้เลิกรักษาพระองค์ มีการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการศึกษา ดังนี้

ก่อนตั้งกระทรวงการศึกษา (พ.ศ. 2411 – 2435) มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบจัดการศึกษา 3 หน่วยงานคือ

- กรมธรรมการ หรือ กรมธรรมการสังฆารี เป็นหน่วยงานเดิมที่มีมาตั้งแต่สมัยกรุงศรีอยุธยา ทำหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษาทางฝ่ายพุทธจักร มีหน่วยงานในสังกัด 2 หน่วยงาน คือ กรมสังฆารี และกรมราษฎร์บัณฑิต

- กรมพระอลาักษณ์ ข้าราชการในกรมนี้มีหน้าที่สอนหนังสือไทย สอนคิดเลข และขนบธรรมเนียมราชการ

- กรมท่ามหาราช เดิมเป็นส่วนหนึ่งของกรมธรรมการ แต่ต่อมาได้แยกตัวเป็นกรมท่ามหาราชตั้งแต่ปี พ.ศ. 2414 ทรงบังคับบัญชาและฝึกอบรมข้าราชการที่จะเข้าทำการในกรมท่ามหาราช เดิมเป็นหน่วยของพระองค์เอง ต่อมาทรงโปรดเกล้าฯ ให้สมเด็จพระบรมวงศ์เธอกรมพระยาดำรงราชานุภาพ ดำรงตำแหน่งแทน

โรงเรียนที่อยู่ในสังกัดกรมท่ามหาราช มี 5 แห่งคือ

- โรงเรียนหลวงของพระยาศรีสุนทรโวหาร
- โรงเรียนนายท่ามหาราชเด็กที่ทำหนังสกสวานกุหลาบ
- โรงเรียนทำแผนที่
- โรงเรียนของพระเจ้าลูกยาเธอ
- โรงเรียนพระปริยัติธรรม

ในปี พ.ศ. 2414 ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งโรงเรียนหลวงแห่งแรก เป็นโรงเรียนสอนภาษาไทย หรือโรงเรียนหลวงของพระยาศรีสุนทรโวหาร – น้อย อาจารย์กูร ทำหน้าที่เป็นอาจารย์ใหญ่ เมื่อครั้งเป็นหลวงสาระประเสริฐ ได้เรียบเรียง “หนังสือแบบเรียนหลวงชั้น 6” เนื่อง “ได้แก่ กฎบทรอบกิจ วานนิตนิกร อักษรประ喜悦 สังโภคพิธาน ไวยพจน์พิจารณ์ และ พิศาลการัณฑ์ ใช้เป็น “หลักสูตรวิชาชั้นต้น”

- ปี พ.ศ. 2427 ได้จัดให้มีการสอบไล่ขึ้นเป็นครั้งแรก ที่โรงเรียนพระตำหนักสวนกุหลาบ ซึ่งขณะนั้นได้ปรับปรุงเป็นโรงเรียนข้าราชการพลเรือนแล้ว ข้าหลวงเป็นผู้สอบความรู้นักเรียน ตั้งแต่ müllerbüro ไปจนจบพิเศษการันต์ ผู้สอบผ่านจะได้ประกาศนียบัตร

- ในปีนี้ได้จัดตั้งโรงเรียนหลวงสำหรับราชภาร্ণตามวัดหลายแห่ง แห่งแรกคือ โรงเรียนวัดมหาธาตุ

- ในปี พ.ศ. 2430 ทรงโปรดเกล้าฯ ให้จัดตั้งกรมศึกษาธิการ เพื่อร่วบรวมข้าราชการ และงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษาไว้ด้วยกัน และให้โอนโรงเรียนชื่ออยู่ในสังกัดกรมท่ามกลางหาดเล็กฯ มาอยู่ในสังกัดกรมศึกษาธิการ มีโรงเรียนในสังกัดกรมศึกษาธิการทั้งหมด 34 แห่ง เป็นโรงเรียนส่วนกลาง 5 แห่งคือ โรงเรียนพระตำหนักสวนกุหลาบ โรงเรียนมหาธาตุวิทยาลัย (โรงเรียนพระบรมราชูปถัมภ์ชื่อเดิม) โรงเรียนราษฎร์ (โรงเรียนหลวงของพระยาศรีสุนทรวิหาร เดิม) โรงเรียนสุนันทาลัย และโรงเรียนแผนที่ เป็นโรงเรียนในส่วนภูมิภาค 29 แห่ง

- ปี พ.ศ. 2432 (ร.ศ. 108) ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ตั้ง “กรมธรรมการ” ทำหน้าที่บังคับบัญชาการที่เกี่ยวข้องในพระองค์ และบังคับบัญชาการโรงเรียน และโรงพยาบาลทั่วราชอาณาเขต

### หลังตั้งกระทรวงธรรมการ (พ.ศ. 2435 – 2453)

- ปี พ.ศ. 2435 ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งกระทรวงธรรมการ เป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนกลาง แบ่งออกเป็น 5 กรมคือ

- กรมธรรมการกลาง
- กรมศึกษาธิการ
- กรมพยาบาล
- กรมพิพิธภัณฑ์
- กรมสังฆการี

- ปี พ.ศ. 2441 ได้มีการจัดทำโครงการศึกษาชาติ โดยรวบรวมความเห็นของพระยาวิสุทธิธรรมศักดิ์ ต้อมาดำรงตำแหน่งเป็นเจ้าพระยาพระเศดีจสูเรนทราราธิบดี (ม.ร.ว. เปiy มาลาภุล) นับเป็นขั้นแรกของการกำหนดแบบแผน หรือแผนหลักเป็นแผนการ (Plan) ที่ใช้เป็นหลักฐานในการจัดการศึกษาของชาติไทย

- ปี พ.ศ. 2447 จัดตั้ง "สามัคคยาจารย์สมาคม" เป็นองค์กรวิชาชีพทางการศึกษา" (Professional Organization) แห่งแรกที่ริเริ่มจัดตั้งโดยคณะกรรมการหรือบุคคลที่มีอาชีพเกี่ยวกับหัวการจัดการศึกษา ไม่ได้เป็นหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่จัดการศึกษาโดยตรง แต่มีส่วนช่วยเหลือด้านการฝึกหัดครู และการจัดตั้งสมอสวต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ เช่น สมอสร้าง สมอสรกรีฑาและดนตรี สมอสรผู้สอนวิชาภาษาอังกฤษ ต่อมาสามัคคยาจารย์สมาคมได้พัฒนามาเป็นคุณสภาก

- ปี พ.ศ. 2450 มีการเปิดแผนกฝึกหัดครูขึ้นเป็นครั้งแรกที่โรงเรียนมัธยมสตรีวิทยา (นับเป็นโรงเรียนมัธยมศึกษาล้วนแห่งแรกที่รัฐบาลจัดตั้งขึ้น) มีการปรับปรุงหลักสูตรในระดับต่าง ๆ ทั้งสายสามัญและสายวิชาสามัญ

- ปี พ.ศ. 2452 มีการปรับปรุงหลักสูตร และเพิ่ม "ชั้นมัธยมสูง" ต่อจากชั้นมัธยมศึกษา นับเป็นความรู้ที่ยอมเท่าชั้นต้นของมหาวิทยาลัย

## 1.2 รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2453 – 2468) และพระบาทสมเด็จพระปูกเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ. 2468 – 2475)

เหตุการณ์เกี่ยวกับประวัติศาสตร์การศึกษาไทยสมัยรัชกาลที่ 6 และรัชกาลที่ 7 แบ่งออกเป็น 3 ระยะคือ

- ต้นสมัยรัชกาลที่ 6 (พ.ศ. 2453 – 2459)

- ปลายสมัยรัชกาลที่ 6 และต้นสมัยรัชกาลที่ 7 (พ.ศ. 2459 – 2469)

- ปลายสมัยรัชกาลที่ 7 (พ.ศ. 2469 – 2475)

ต้นสมัยรัชกาลที่ 6 (พ.ศ. 2453 – 2459) มีเหตุการณ์สำคัญ ๆ เกิดขึ้นดังนี้

- ประกาศตั้งโรงเรียนข้าราชการพลเรือนของรัชกาลที่ 5 เป็นการปรับปรุงโรงเรียนข้าราชการพลเรือนเดิม เพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และเพื่อเป็นพระราชานุสรณ์แด่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว มีจุดมุ่งหมายสำคัญคือ นอกจากการฝึกหัดวิชาข้าราชการพลเรือนสำหรับกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงคุรุกาลแล้ว สมควรขยายโรงเรียนให้กว้างขวางออกไป สำหรับสังคมไปรับราชการทุกกระทรวงทบทวนกรม

- ประกาศตั้งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2459 ให้ชื่ออยู่ในสังกัดกระทรวงธรรมการ ปีแรกมี 4 คณะคือ คณะแพทยศาสตร์ คณะรัฐประศาสนศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะอักษรศาสตร์และวิทยาศาสตร์

- การปรับปรุงส่วนราชการของกระทรวงธรรมการระหว่างปี พ.ศ.2453–2459
- ปรับปรุงโครงการศึกษาชาติ ระหว่าง พ.ศ. 2453 – 2459 มีการแก้ไขและปรับปรุงโครงการศึกษาชาติ 2 ครั้ง คือ

ครั้งที่ 1 ปี พ.ศ. 2456 ประกาศใช้โครงการศึกษา พ.ศ. 2456

ครั้งที่ 2 ปี พ.ศ. 2458 ประกาศใช้โครงการศึกษา พ.ศ. 2458

- ปี พ.ศ. 2454 ตั้งกองลูกเสือขึ้นครั้งแรกในประเทศไทย กระทรวงธรรมการ กำหนดวิชาลูกเสือในหลักสูตรของโรงเรียน

**ปลายสมัยรัชกาลที่ 6 และต้นสมัยรัชกาลที่ 7 (พ.ศ. 2459 – 2469) มีเหตุการณ์สำคัญ ๆ เกิดขึ้น ดังนี้**

- ระหว่างปี พ.ศ. 2459 – 2469 ปรับปรุงส่วนราชการในกระทรวงธรรมการ 6 ครั้ง ปี พ.ศ. 2469 โปรดเกล้าฯ ให้โอนกรมธรรมารมมาขึ้นกับกระทรวงศึกษาธิการตามเดิม

- ปี พ.ศ. 2461 ประกาศใช้พระราชบัญญัติโรงเรียนราชภัฏ มีสาระสำคัญ คือ โรงเรียนราชภัฏทุกแห่งจะต้องจดทะเบียนและอยู่ในความควบคุมดูแลของเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของเจ้าหน้าที่การศึกษา ซึ่งกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ

- ปี พ.ศ. 2461 ปรับปรุงข้อบังคับลักษณะปกครองลูกเสือ เพื่อให้การลูกเสือ เป็นระเบียบยิ่งขึ้น

- ปี พ.ศ. 2463 จัดตั้งกรมตำราทำหน้าที่ตรวจและแต่งแบบเรียน จัดตั้งห้องสมุดประชาชน และจัดให้มีที่จำหน่ายแบบเรียน

- ปี พ.ศ. 2464 ปรับปรุงโครงการศึกษาแห่งชาติ

- เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2464 ประกาศใช้พระราชบัญญัติประ楫ศึกษาฉบับแรก

#### **ฉบับแรก**

- ปี พ.ศ. 2465 สถาบันชาติไทยจัดตั้งอนุสภากาชาด โดยมีจุดมุ่งหมาย สำคัญเพื่อ เกลี่ยกล่อมเด็กให้เป็นสมาชิก ปลูกฝังให้เป็นผู้มีเมตตากรุณาต่อเพื่อนมนุษย์ เด็กที่เป็นสมาชิก คือเด็กหญิง – ชาย ที่มีอายุระหว่าง 7 – 17 ปีบวบรวม

- ปี พ.ศ. 2468 ต้นสมัยรัชกาลที่ 7 เริ่มต้นโครงการสุขาภิบาลในโรงเรียน เป็นโครงการทดลองของสมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอเจ้าฟ้ากรมขุนสงขลานครินทร์ มีจุดมุ่งหมายคือ มุ่งฝึกหัดให้เด็กเข้าใจการสุขาภิบาลและการสาธารณสุข ระยะเริ่มแรกได้รับความช่วยเหลือจาก

สภากาชาดไทย จัดเจ้าหน้าที่อนามัยมาร่วมปฏิบัติการ กระทรวงศึกษาธิการจัดเจ้าหน้าที่ แพทย์ สุขागิบาล โรงเรียน ออกราชการรักษาอนามัยของนักเรียน

### ปลายสมัยรัชกาลที่ 7 (พ.ศ. 2467 – 2475) มีเหตุการณ์สำคัญเกิดขึ้นดังนี้

- ปี พ.ศ. 2471 ปรับปรุงระเบียบและหลักสูตรการฝึกหัดครู และหลักสูตร ประยุคธรรมศึกษาตอนปลาย เพื่อเปิดโอกาสให้นักเรียนที่มีอุปนิสัยและความสามารถต่างกันได้ เลือกเรียนตามความสมัครใจ และซ้ายให้นักเรียนเข้าประจำค่ายประยุคธรรมศึกษาตอนปลาย (ม.7 - ม.8) มี ความพร้อมด้านวิชาการที่จะศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา

- ปี พ.ศ. 2471 ปรับปรุงวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการสอนวิชาพลศึกษา และโอนงานจัดการสอนพลศึกษาตามโรงเรียนต่าง ๆ ไปขึ้นตรงต่อกำนัลวิสามัญศึกษา

- ปี พ.ศ. 2473 ได้ตั้งกรมวิชาการ โดยรวมงานของกรมตำราและงานแผนก อื่น ๆ บางแผนกเข้าด้วยกัน

ยกเลิกเก็บเงินศึกษาพัล (เงินที่เก็บจากขายฉกรรจ์ ทุกคนที่มีอายุระหว่าง 18 – 60 ปี เพื่อนำไปใช้จ่ายในกิจกรรมของโรงเรียนประจำบ้าน) และให้กระทรวงการคลังมหาสมบัติ จ่ายเงินปีละ 3 ล้านบาท แทนเงินจำนวนนี้

- ปี พ.ศ. 2474 ปรับปรุงกระทรวงธรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะ เศรษฐกิจตกต่ำของประเทศ โดยการยุบกรมสามัญศึกษา และกรมวิสามัญศึกษา กิจการทั้งปวง ให้ขึ้นตรงต่อกำนัลศึกษาธิการ

- ปี พ.ศ. 2475 แก้ไขระเบียบว่าด้วยการควบคุมแบบเรียน เพื่อส่งเสริมการ แต่งแบบเรียนให้ดีและมีมากขึ้น โรงเรียนจะเลือกใช้แบบเรียนเล่มได้ก็ขอความเห็นชอบของ เจ้าหน้าที่เป็นปี ๆ ไป หากผู้ใดประสงค์จะพิมพ์แบบเรียนสำหรับใช้ในโรงเรียน ให้ส่งกระทรวง ตรวจอนุมัติเท่านั้น

วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475 คณะราษฎรเข้ายึดอำนาจเปลี่ยนระบบ การปกครองเป็นระบอบประชาธิปไตย

**2. การศึกษาไทยภายใต้การปกครองระบบประชาธิปไตย (พ.ศ.2475–ปัจจุบัน) แบ่งออกเป็น 2 ระยะดัง**

**2.1 หลังเปลี่ยนแปลงการปกครอง – ภายหลังสังคมโลกครั้งที่ 2 (พ.ศ.2475–2493)**

**2.2 สมัยเริ่มต้นแนวคิดใหม่ในการจัดการศึกษา – ปัจจุบัน (พ.ศ.2494 – ปัจจุบัน)**

**2.1 หลังเปลี่ยนแปลงการปกครอง – ภายหลังสังคมโลกครั้งที่ 2  
(พ.ศ.2475 – 2493)**

**เหตุการณ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดการศึกษาไทยระหว่าง พ.ศ. 2475 – 2493**

**1. เหตุการณ์ที่เกี่ยวกับแผนการศึกษาชาติ**

ระหว่างปี พ.ศ. 2475 – 2488 มีการประกาศใช้แผนการศึกษา 2 ฉบับ คือ

- พ.ศ. 2475 ประกาศใช้แผนการศึกษาชาติ พ.ศ. 2475
- พ.ศ. 2479 ประกาศใช้แผนการศึกษาชาติ พ.ศ. 2479

**2. การศึกษาขั้นมหาวิทยาลัย**

- พ.ศ. 2476 ได้จัดตั้ง “มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และการเมือง โดยอาศัยพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และการเมือง พุทธศักราช 2476

- พ.ศ. 2478 ประกาศใช้พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พุทธศักราช 2477 ทำให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งอยู่ในสังกัดกรมมหาวิทยาลัย กระทรวงธรรมการ ย้ายไปสังกัดสภามหาวิทยาลัย

**3. การศึกษาฝ่ายโรงเรียนราชภัฏ**

- พ.ศ. 2479 ประกาศใช้พระราชบัญญัติโรงเรียนราชภัฏ พุทธศักราช 2479

**4. การศึกษาประชาชนหรือการประถมศึกษา**

- พ.ศ. 2476 รัฐบาลประกาศใช้ “พระราชบัญญัติระเบียบทศบาล พุทธศักราช 2475” กระทรวงธรรมการจัดการโอนโรงเรียนประชาชนที่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลให้เทศบาลบางจังหวัดไปจัดทำเอง

- พ.ศ. 2478 : กระทรวงธรรมการได้ประประกาศใช้พระราชบัญญัติประถมศึกษาทั่วราชอาณาจักร ทำให้การจัดการศึกษาประชาชนขยายไปทั่วทุกตำบลเป็นครั้งแรก

- พ.ศ. 2486 : กระทรวงศึกษาธิการได้รับโอนการประณมศึกษาจากเทศบาลกลับมาดำเนินการอีกครั้งหนึ่ง

- พ.ศ. 2487 : กระทรวงศึกษาธิการได้ทำความตกลงกับกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการโอนการประณมศึกษากลับไปให้เทศบาลจัดทำต่อไปตามเดิม

5. การมัธยมศึกษา : เนตุการณ์ที่เกี่ยวกับการมัธยมศึกษามีดังต่อไปนี้

- พ.ศ. 2475 : กระทรวงธรรมการประกาศใช้ระเบียบการคัดเลือกนักเรียนด้วยการกำหนดอายุ ทำให้มีเกณฑ์สำหรับกำหนดอายุของนักเรียนขึ้นมัธยมศึกษา คือ อายุระหว่าง 12 – 20 ปี

- พ.ศ. 2480 : กระทรวงธรรมการได้กำหนดโครงการต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินงานทางการศึกษาสอดคล้องกับแผนการศึกษาชาติ พ.ศ. 2479 ประกอบ

(1) มีการปรับปรุงหลักสูตรขั้นมัธยมศึกษาตอนต้นและขั้นมัธยมศึกษา

ตอนปลาย พ.ศ. 2480

(2) มีการจัดตั้งโรงเรียนมัธยมวิสามัญเกษตรกรรมขึ้น 2 แห่ง ที่จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดสงขลา

- พ.ศ. 2481 : “ได้เปิดการสอนหลักสูตรแผนกอุดมศึกษาขึ้นในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และการเมือง เพื่อช่วยให้นักเรียนที่ต้องการศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา และเป็นผลอันสืบเนื่องมาจากประกาศใช้แผนการศึกษาชาติ พ.ศ. 2479 อีกด้วย

6. ผลสืบเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายการบริหารประเทศ เมื่อ พ.ศ. 2476 รัฐบาลประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบเทศบาล พุทธศักราช 2475 ในปี พ.ศ. 2491 ประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2491 ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในวงการศึกษา หลายประการ เช่น โอนโรงเรียนประณมศึกษางานส่วนให้เทศบาลเป็นผู้จัดการเร่งรัด เกี่ยวกับการศึกษาผู้ใหญ่ มีผลทำให้มีการจัดตั้ง “กรมประชาศึกษา” (กรมสามัญศึกษา) ในปี พ.ศ. 2494 (เรียบเรียงจาก ประวัติศาสตร์การศึกษาไทย โดย สมบูรณ์ พรธนาภพ, ม.ป.ป. : 45 – 460)

## 2.2 สมัยเริ่มต้นแนวคิดใหม่ในการจัดการศึกษา – ปัจจุบัน (พ.ศ.2494 – ปัจจุบัน)

### เหตุการณ์เกี่ยวกับการศึกษาไทยระหว่าง พ.ศ. 2494 – ปัจจุบัน

- พ.ศ. 2494 ยกฐานะกองโรงเรียนประชาบาลเป็นกรมประชาศึกษา
  - ประกาศใช้แผนการศึกษาแห่งชาติ
  - จัดตั้งโรงเรียนมัธยมสามัญศึกษา
- พ.ศ. 2495 จัดตั้งกระทรวงวัฒนธรรม
  - จัดตั้งกรมวิชาการ
  - จัดตั้งหน่วยศึกษานิเทศก์
- พ.ศ. 2497 ตั้งกรมฝึกหัดครู
- พ.ศ. 2499 พระราชบัญญัติสภามหาวิทยาลัยแห่งชาติ พ.ศ. 2499
- พ.ศ. 2500 แบ่งภาคการศึกษา
- พ.ศ. 2501 ยุบกระทรวงวัฒนธรรม
- พ.ศ. 2502 พระราชบัญญัติสภากาชาดแห่งชาติ พ.ศ. 2502
- พ.ศ. 2503 ประกาศใช้แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2503
- พ.ศ. 2505 ประกาศใช้พระราชบัญญัติประถมศึกษา (ฉบับที่ 3)
- พ.ศ. 2506 จัดตั้งสำนักงานวางแผนการศึกษา
- พ.ศ. 2509 โอนโรงเรียนประชาบาลไปสังกัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด
- พ.ศ. 2515 ยุบรวมกรมสามัญศึกษากับกรมวิสามัญศึกษาเข้าด้วยกัน
- พ.ศ. 2517 จัดตั้งทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ
- พ.ศ. 2520 ประกาศใช้แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2520 โดยมีจุดมุ่งหมายให้จัดการศึกษาต่อเนื่องตลอดชีวิต เพื่อมุ่งสร้างเสริมคุณภาพของพลเมืองให้สามารถดำรงชีวิตและทำประโยชน์แก่สังคมไทย

ในแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2520 จัดการศึกษาเป็นระบบ 6 : 3 : 3 คือ ระดับประถมศึกษาจัดต่อนเดียวใช้เวลาเรียน 6 ปี ระดับมัธยมศึกษาจัดสองตอน คือ ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น 3 ปี ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย 3 ปี ทำให้การศึกษาภาคบังคับเหลือเพียง 6 ปี

- พ.ศ. 2521 ประกาศพระราชนูญติมมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราชเป็นมหาวิทยาลัยเปิดของประเทศไทยแห่งที่สอง สอนโดยใช้สื่อทางไกล ได้แก่ สื่อวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และเอกสารที่นักศึกษาใช้ค้นคว้าด้วยตนเอง จึงมีความแตกต่างกับมหาวิทยาลัยรามคำแหง คือมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราชไม่มีการจัดชั้นเรียนในมหาวิทยาลัย

- พ.ศ. 2522 มีพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิรัฐ ฉบับที่ 216 ตั้งกรุงเพิ่มขึ้นในกระทรวงศึกษาธิการอีก 2 กรม คือ กรมการศึกษาเอกโรงเรียน เพื่อทำหน้าที่ เกี่ยวกับการวางแผนพัฒนา คุณภาพ สงเสริม ประสานงาน ให้บริการ และดำเนินงานในด้าน การศึกษาเอกโรงเรียน กับสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผนบริจัย กำหนด รักษาและเผยแพร่วัฒนธรรมแห่งชาติ

- พ.ศ. 2524 – 2531 เป็นช่วงการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่เกิดขึ้นจำนวนมาก ได้แก่ วิทยาลัยหัวเฉียว (2524) วิทยาลัยคริสตียน (2526) วิทยาลัยศรีสก簧 และวิทยาลัยวงศ์ชุมิตกุล (2527) วิทยาลัยสยามบัณฑิต และวิทยาลัยรังสิต (2528) วิทยาลัยภาคกลาง วิทยาลัยมิชชัน วิทยาลัยบัณฑิตพิษณุโลก และวิทยาลัยพยาบาลเซนต์หลุย (2529) วิทยาลัยบัณฑิตสกลนคร และวิทยาลัยเกษตรบัณฑิต (2530) วิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และวิทยาลัยโยนก (2531) โดยในปี 2527 ได้มีการยกฐานะสถาบันอุดมศึกษาเอกชนจากวิทยาลัยเป็นมหาวิทยาลัยขึ้นเป็นครั้งแรก คือ มหาวิทยาลัยพายัพ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย และมหาวิทยาลัยกรุงเทพ

- พ.ศ. 2532 จัดตั้งโรงเรียนตามโครงการพระราชดำริพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร โดยกรมสามัญศึกษาน้อมเกล้าฯ ถวาย โรงเรียนมัธยมศึกษาที่เปิดใหม่จำนวน 6 โรงเรียน ให้เป็นโรงเรียนในพระบรมราชูปถัมภ์ คือ โรงเรียนมัธยมพัชรภกิติยาภา จังหวัดนราธิวาส โรงเรียนมัธยมจุฬาภรณ์ จังหวัดกำแพงเพชร โรงเรียนมัธยมวชิรเบศร จังหวัดสุราษฎร์ธานี โรงเรียนมัธยมจักรีวชร จังหวัดสงขลา โรงเรียนมัธยมวชิรวิทย์ จังหวัดฉะเชิงเทรา และโรงเรียนมัธยมบุษย์น้ำเพชร จังหวัดอุดรธานี

- พ.ศ. 2533 จัดตั้งโรงเรียนตามโครงการพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี คือโรงเรียนปิยชาติพัฒนา ที่เข้าจะงก ตำบลพรหมณี อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส เพื่อให้นุตรหลานของข้าราชการทหารและประชาชนที่อยู่ใกล้โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้าได้เข้ารับการศึกษา

- พ.ศ. 2534 จัดตั้งโรงเรียนมหิดลศึกษาร่วมกับมหาวิทยาลัย ได้แก่ โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ (ระหว่างกรมสามัญศึกษากับมหาวิทยาลัยมหิดล วิทยาเขตศาลาฯ) และโรงเรียนธรรมศาสตร์คลองหลวงวิทยา (ระหว่างกรมสามัญศึกษากับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ศูนย์รังสิต)

- พ.ศ. 2535 ประกาศใช้พระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ฉบับที่ 2 วิทยาลัยเกษตรบ้านพิทและวิทยาลัยหัวเฉียว ได้รับการยกย่องฐานะเป็นมหาวิทยาลัย

- พ.ศ. 2537 เป็นการเปลี่ยนแปลงวิทยาลัยครุเป็นสถาบันราชภัฏ เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม พ.ศ. 2537 ตามสภาพผ่านความเห็นชอบเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม พ.ช. 2537 และประกาศใช้อย่างเป็นทางการในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 24 มกราคม พ.ศ. 2538 ทำให้เกิดสถาบันการศึกษาแห่งใหม่คือ สถาบันราชภัฏ ตั้งแต่วันที่ 25 มกราคม พ.ศ. 2538 เป็นต้นไป

- พ.ศ. 2540 ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับที่ 16 ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการศึกษามากกว่ารัฐธรรมนูญทุกฉบับที่เคยมีมา โดยในมาตรา 81 บัญญัติให้รัฐต้องจัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ อันทำให้เป็นปัจจัยสำคัญในการปฏิรูปการศึกษา

- พ.ศ. 2542 ประกาศใช้พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ที่ถือเป็นกฎหมายการศึกษาฉบับแรกของประเทศไทยซึ่งจะมีส่วนผลักดันอย่างสำคัญ ในการปฏิรูปการศึกษาให้เกิดผลลัพธ์ที่ดีในสหสวรรษใหม่นี้ (สมหมาย จันทร์เรือง, 2544 : 38 – 40)

## 1.2 พัฒนาการด้านการศึกษาของประเทศไทย

การศึกษาในประเทศไทยตั้งแต่เริ่มสถาปนาราชอาณาจักรไทย มีพื้นฐานเช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ ในแอบดับวันออก คือ วัดและวังเป็นสถาบันหลักในการจัดการศึกษา และการศึกษามีขอบเขตจำกัดเฉพาะชนชั้นสูงหรือคนบางกลุ่มเท่านั้น ภายหลังที่ประเทศไทยเริ่มเปิดรับวัฒนธรรมต่างชาติ เฉพาะอย่างยิ่งชาติตะวันตก จึงได้รับอิทธิพลการศึกษามาด้วย ซึ่งเห็นขัดเจนในสมัยของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เจ้าอยู่หัวที่ทรงปฏิรูปการศึกษาครั้งใหญ่ ทำให้การศึกษาของไทยพัฒนาสู่ความทันสมัยทัดเทียมกับอารยประเทศ และได้มีการสนับสนุนจากพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เจ้าอยู่หัว สงผลต่อการพัฒนาระบบการศึกษาของไทยให้ก้าวหน้าและมั่นคงยิ่งขึ้น ที่สำคัญ ได้แก่ การก่อตั้งมหาวิทยาลัยเป็นครั้งแรกและมีการขยายการศึกษาไปสู่มวลชนอย่างกว้างขวาง

เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี 2475 เป็นระบบประชาธิปไตย การศึกษาได้เข้ามาสู่ในระบบสากล รัฐธรรมนูญทุกฉบับต่างให้การรับรองสิทธิ์ด้านการศึกษาของประชาชนไว้ด้วยแต่ที่เด่นชัด คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่มีบทบัญญัติให้จัดทำกฎหมายการศึกษาแห่งชาติ เพื่อเป็นกฎหมายที่รองรับการปฏิรูปการศึกษา ทั้งในด้านการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารการศึกษาการปรับปรุงกระบวนการจัดการศึกษา และมาตรการในการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งทำให้เกิดพัฒนาการที่สำคัญ ได้แก่ การจัดตั้งกระทรวงใหม่ทางการศึกษา การจัดตั้งสำนักงานปฏิรูปการศึกษา และสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา ที่มีผลให้การบริหารการศึกษา มีอิสระและคล่องตัว การเรียนการสอนเปลี่ยนแปลงใหม่ จากผู้สอนหรือครูเป็นศูนย์กลางเป็นผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง โดยมีการปฏิรูปวิชาชีพครูและปฏิรูปการเรียนรู้ อันเป็นปัจจัยสำคัญต่อการปฏิรูปการศึกษา และเกิดพัฒนาการทางการศึกษาอย่างต่อเนื่องไปสู่สหสัมരัชใหม่ (สมหมาย จันทร์เรือง, 2544 : 6 – 7)

ประเทศไทยในอดีต古老 ตั้งแต่สมัยกรุงศรีอยุธยาเป็นราชธานีได้พัฒนามาปรับตัว และมีการพัฒนาการในทุก ๆ ด้านรวมทั้งด้านการศึกษา เพื่อสามารถแข่งขันในประเทศโลกได้ ดังจะเห็นได้จากการเปลี่ยนแปลงดังต่อไปนี้

สมัยสมเด็จพระรามาธิบดีที่ 2 (พุทธศักราช 2054) ได้มีการตัดสินใจเป็นครั้งแรกว่าต้องมีการปรับตัวเพื่อทำการค้ากับประเทศโปรตุเกส ยอมให้โปรตุเกสเข้าที่เมืองมะละกาของไทย ในขณะนั้นเพื่อทำการค้าขาย

สมัยสมเด็จพระนราธิราษฎร์ (พุทธศักราช 2147) ทรงยอมให้อholdันดา (เนเธอร์แลนด์) เข้ามาติดต่อกันขาย

สมัยสมเด็จพระนราธิราษฎร์ (พุทธศักราช 2205) ได้รับเอกสารอนุสแตนดิน เยรากีฟอลคอน พ่อค้าสัญชาติกรีก เข้ามาซื้อบริหารประเทศ ต่อมามาได้รับพระราชทานบรรดาศักดิ์เป็นเจ้าพระยาวิชาเยนทร์

สมัยรัชกาลที่ 5 พระบาทสมเด็จพระปูลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงตัดสินพระทัยเปลี่ยนแปลงรูปแบบระบบการบริหารราชการอย่างสำคัญ โดยนำรูปแบบตะวันตกเข้าใช้แทนระบบจตุสดมภ์ (เตียง วัง คลัง นา) มีการจัดตั้งกระทรวง 12 กระทรวง ซึ่งเป็นทางแยกสำคัญไปสู่การพัฒนาประเทศ

ก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครองในพุทธศักราช 2475 การจัดการศึกษาในประเทศไทยได้ยึดถือ “โครงการศึกษา” ซึ่งประกาศเป็นพระบรมราชโองการ และมีฐานะเป็นกฎหมายเป็นแนวทางการจัดการศึกษามาตั้งแต่ พ.ศ. 2441 (รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระปูลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว) ต่อมา เมื่อ มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบบสมบูรณ์มาสู่สิทธิราชย์มาเป็นระบบของชาติไทย โดยมีรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุด จึงได้มีการจัดการศึกษาตามแนวรัฐธรรมนูญโดยยึดถือ “แผนการศึกษาชาติ” หรือ “แผนการศึกษาแห่งชาติ” และกฎหมายการศึกษาเฉพาะเรื่องต่าง ๆ ตลอดจนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ เป็นแนวทางในการจัดการศึกษา

เมื่อเปลี่ยนการปกครองใหม่ ๆ รัฐบาลพยายามโน้มน้าวให้คนติดตาม ได้กำหนด แผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2475 ซึ่งมีจุดมุ่งหมายดังต่อไปนี้

ก) ให้พลเมืองไทยได้รับการศึกษาพอเหมาะสมแก่ อัตราพของตน คือ พอกสมควรแก่ปัญญา และทุนทรัพย์

ข) จัดการศึกษาทั้งสามส่วนให้พอเหมาะสมกัน คือ จริยศึกษา อบรมให้มีศีลธรรมอันดีงาม เห็นประโยชน์ส่วนรวมยิ่งกว่าส่วนตน พุทธศึกษา ให้มีปัญญาความรู้ความสามารถ พลศึกษา ฝึกหัดให้เป็นผู้มีร่างกายแข็งแรง อนามัยสมบูรณ์ มีน้ำใจเป็นนักกีฬา

ค) ให้การศึกษาทั้งสามส่วนมีความสอดคล้องกัน ให้เป็นประโยชน์แก่ บ้านเมือง สามัญศึกษา ประกอบด้วยชั้นประถม 1 – 4 มัธยมต้น 1 – 4 และมัธยมปลาย 5 – 8 วิสามัญศึกษา จัดสอนวิชาชีพ เช่น กสิกรรม หัตถกรรม และพาณิชยกรรม ที่เรียกว่า ๆ ว่า กุ พากรุณ

ต่อมา เมื่อพ้นเอกสารแห่งชาติ พุทธศักราช 2479 ซึ่งได้กำหนดความมุ่งหมายไว้ว่า “ให้พลเมืองทุกคน ได้รับการศึกษาเพื่อจะได้ทำหน้าที่พลเมืองตามระบบรัฐธรรมนูญได้เต็มที่” โดย

ก) เปลี่ยนแปลงชั้นเรียนสามัญศึกษา ให้ชั้นมัธยมปลายจบเพียงมัธยมปีที่ 6 แทนที่ จะเป็นมัธยมปีที่ 8 สำหรับผู้ที่ประสงค์จะเรียนต่อชั้นอุดมศึกษา จัดให้มีชั้นเตรียมอุดมศึกษาขึ้น

ข) จัด อาชีวศึกษา ไว้รับนักเรียนเมื่อจบชั้นประถม ชั้นมัธยมต้น (มัธยมปีที่ 3) และ มัธยมปลาย (มัธยมปีที่ 6)

ต่อมาในสมัยจอมพลเปลก พิบูลย์สังคมวิริยะ ประธานรัฐมนตรี ได้มีการประกาศให้ แผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2494 ที่กำหนดไว้ว่า “รัฐมีความมุ่งหมายให้พลเมืองได้รับการศึกษาพอเหมาะสมแก่ตัวภาพ” กล่าวคือ ให้บุคคลได้รับการศึกษาตามควรแก่สติปัญญาและทุนทรัพย์ แผนการศึกษาชาติดังนี้กำหนดแต่เพียง “ให้พลเมืองได้รับการศึกษา” โดยไม่ได้เน้นคำว่า “ทุกคน” เนื่องจากเริ่มมีการขยายการศึกษาภาคบังคับเป็น 7 ปี ซึ่งรัฐจะขยายไปพร้อมกันที่เดียว nondไม่ได้ ต้องใช้วิธีค่อยเป็นค่อยไป

จุดมุ่งหมายของแผนการศึกษาฉบับนี้ เพื่อปรับปรุงแผนการศึกษาฉบับที่ 2 ซึ่งได้ใช้มา เป็นเวลากว่า 14 ปีแล้ว ให้เหมาะสมกับกาลเวลาอย่างขึ้น มีข้อที่เพิ่มเติมจากแผนการศึกษาฉบับ ก่อน ๆ คือ

ก) จัดการศึกษาสีส่วนให้พอเหมาะสมแก่กัน คือ จริยศึกษา พุทธศึกษา พลศึกษา และ หัตถศึกษา โดยเพิ่มหัตถศึกษาเข้าไป เพื่อให้นักเรียนมีความเคยชิน มีความชัยันหนั่นเพียร ให้มีอ ปฏิบัติงาน เป็นภารกิจใน การประกอบอาชีพ

ข) แบ่งการศึกษาออกเป็น 5 ระดับ ได้แก่ การศึกษาขั้นอนุบาล ประถมศึกษา มัธยม ศึกษา เหรียญอุดมศึกษาและอาชีวศึกษาขั้นสูง และอุดมศึกษา

ค) จัดการศึกษาพิเศษ สำหรับผู้ที่ออกจากโรงเรียนไปแล้ว เป็นครั้งคราว และจัดการ ศึกษาผู้ใหญ่ เพื่อให้ผู้ที่ไม่มีโอกาสได้รับการศึกษาขณะที่อยู่ในวัยเล่าเรียน ได้รู้หนังสือทั่ว กัน นับเป็นจุดมุ่งหมายที่จะให้ประชาชนอ่านออกเขียนได้ สงเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนให้สูงขึ้น

เมื่อปีพุทธศักราช 2501 จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ได้ปฏิริบุญในเดือนตุลาคม คณะปฏิริบุญ ได้ ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงระบบบริหารการศึกษา เพื่อปรับปรุงแผนการศึกษาให้สอดคล้องกับนโยบาย ที่กำหนดไว้ ในปีพุทธศักราช 2502 คณะปฏิริบุญได้ประกาศตั้งสภากาชาดแห่งชาติ โดยออกเป็น พระราชบัญญัติสภากาชาดแห่งชาติ และมอบหมายให้สภากาชาดแห่งชาติ โดยออกเป็น พระราชบัญญัติสภากาชาดแห่งชาติ และมอบหมายให้สภากาชาดแห่งชาติ ดำเนินการ ปรับปรุงแผนการศึกษานำเสนอ คณะรัฐบาล ต่อมา รัฐบาลได้ประกาศใช้ “แผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2503” ซึ่งเป็น แผนฉบับแรกที่ใช้คำว่า “แห่งชาติ” และจัดทำขึ้นเพื่อสนองความต้องการของบุคคลและสังคม โดยสอดคล้องกับแผนเศรษฐกิจและแผนการปกครองประเทศไทย

แผนการศึกษาแห่งชาติดังนี้ อาศัยเดาโครงข่ายของแผนการศึกษาแห่งชาติพุทธศักราช 2494 มาปรับปรุงใหม่ โดยกำหนดว่า “รัฐมีความมุ่งหมายให้พลเมืองทุกคนได้รับการศึกษาตามควร แก่ เอกตัวภาพ” ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างสำคัญ เพราะแผนนี้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐที่จะ

ต้องหาทางสนับสนุนบุคคลที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ให้ได้เรียนสูงสุดตามควรแก่สติปัญญาความสามารถ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ก) รัฐมีความมุ่งหมายให้ผลเมืองทุกคนได้รับการศึกษาสมควรแก่ระดับภูมิปัญญาของตน ความมั่งมีหรือยากจนไม่ควรเป็นเหตุกีดกัน ถ้าเป็นผู้มีปัญญาสูง ยอมเป็นหนี้ที่ของรัฐที่จะจัดให้มีทุนการศึกษา เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีโอกาสได้ศึกษาสูงขึ้นไปโดยทั่วถึงกัน

ข) ให้จัดการศึกษาเพื่อสนับสนุนความต้องการของสังคมและบุคคล โดยให้สอดคล้องกับแผนเศรษฐกิจและการปักครองของประเทศไทย

ค) ตราพระราชบัญญัติประoremศึกษา พุทธศักราช 2505 (ฉบับที่สาม) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม จากพระราชบัญญัติประoremศึกษา พุทธศักราช 2478 ยึดการศึกษาภาคบังคับจากสี่ปีเป็นเจ็ดปี ทั้งนี้ เพราะเห็นว่า ความรู้ในระดับประoremศึกษาเพียงสี่ปีไม่เป็นการเพียงพอ และกำหนดให้เด็กได้รับการศึกษาอยู่ในโรงเรียนจนอายุครบ 15 ปีบริบูรณ์เป็นอย่างน้อย การขยายการศึกษาภาคบังคับ เป็น 7 ปีนี้ มิได้บังคับทุกท้องที่

ง) ขยายการศึกษาด้านอาชีวศึกษาให้กว้างขวางยิ่งขึ้น เพื่อตอบสนับความต้องการ กำลังคนระดับกลางสายอาชีพเพื่อพัฒนาประเทศไทย สนับสนุนให้ผู้มีความสามารถได้เรียนต่อในระดับสูง

จ) ขยายการศึกษาระดับอุดมศึกษาไปยังภูมิภาคเป็นครั้งแรก มหาวิทยาลัยเชียงใหม่และ มหาวิทยาลัยขอนแก่น เริ่มเปิดดำเนินการในพุทธศักราช 2507 และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ในปี 2510

วันที่ 1 มกราคม พุทธศักราช 2504 รัฐบาล (สมัยจอมพลสฤษดิ์) ได้ประกาศใช้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2504 – 2509) โดยแบ่งเป็น 2 ระยะคือ ระยะแรกระหว่าง พ.ศ. 2504 – 2506 และระยะที่ 2 ระหว่าง พ.ศ. 2509 ในระยะแรกนั้น แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและแผนพัฒนาการศึกษายังประสานสัมพันธ์กันน้อยมาก เนื่องจากการพัฒนาการศึกษาอยู่ในความรับผิดชอบของสภากาชาดไทย สวยงาม แต่ในระยะที่ 2 ระหว่าง พ.ศ. 2509 – 2510 แผนพัฒนาการเศรษฐกิจมีส่วนรับผิดชอบ ให้มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ นอกเหนือไป ยังได้รวมแผนพัฒนาสังคมในด้านสาธารณูปการ ประชาสงเคราะห์ และสาธารณสุขไว้ด้วย แต่มิได้กำหนดนโยบาย และโครงการพัฒนาการศึกษาไว้ เพียงแต่กำหนดโดยอุดหนุนเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดการศึกษาเท่านั้น

**แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 1** ได้ถูกผนวกเป็นส่วนหนึ่งในพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ 1 ระยะที่ 2 เนื่องจากรัฐบาลเห็นว่า การพัฒนาประเทศในด้านเศรษฐกิจ และสังคมจะไม่บรรลุผลสำเร็จด้วยดี ถ้าหากประชาชนยังขาดการศึกษา การวางแผนพัฒนา การศึกษาและการพัฒนาเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องประสานกัน และมีส่วนสนับสนุนซึ่งกันและกัน ในขณะเดียวกัน การจัดการศึกษาสอดคล้องกับความต้องการของประเทศในด้านกำลังคน (manpower) ก็เป็นสิ่งสำคัญ

**แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2510 – 2514)** แผนนี้ มุ่งที่จะเพิ่มรายได้และยกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชนให้สูงขึ้น นอกจากนี้ยังเพิ่มเติม สาระสำคัญขึ้นใหม่ กล่าวคือ มุ่งเน้นความสำคัญของการพัฒนาสังคมเพื่อให้ระบบสังคมได้เจริญ ก้าวหน้าควบคู่กันไปกับการพัฒนาเศรษฐกิจ ความสำคัญด้านการพัฒนากำลังคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการวางแผนการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการด้านกำลังคน

**ส่วน แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2510 – 2514)** กำหนดนโยบาย ส่วนรวมในการพัฒนาการศึกษาไว้ โดยมีสาระสำคัญคือ จัดการศึกษาให้สัมพันธ์กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยคำนึงถึงความต้องการด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความต้องการด้านกำลังคน ตลอดจนความรู้และเทคนิคในการพัฒนาสาขาต่าง ๆ ขยายการศึกษาภาคบังคับ เน้นหนักในการผลิตกำลังคนระดับกลางในด้านบริการและคุณภาพ ปรับปรุงคุณภาพการศึกษา สงเสริมการศึกษาในโรงเรียนราชภัฏ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา

ในช่วงนี้ ได้มีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยตลาดวิชา คือ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ขึ้นเมื่อปีพุทธศักราช 2514 เปิดรับนักศึกษาระดับปริญญาตรี โดยไม่มีการสอบคัดเลือกเข้มมหาวิทยาลัย อื่น ๆ ทั้งนี้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหานักเรียนที่เรียนจบชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายแล้วไม่มีสถานที่จะเรียนต่อเป็นจำนวนมาก และในระยะเดียวกันนี้เอง ที่รัฐได้อนุมัติให้เอกชนจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาได้เป็นครั้งแรก มีวิทยาลัยเอกชนเกิดขึ้นหลายแห่งด้วยกัน เพื่อแบ่งเบาภาระของรัฐ เช่น วิทยาลัยกรุงเทพ วิทยาลัยหอการค้าไทย ซึ่งในปัจจุบันได้กลายเป็นมหาวิทยาลัยไปหมดแล้ว

**แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2515 – 2519)** ได้ขยายขอบเขตของแผนให้ครอบคลุมไปถึงนโยบายในด้านการวางแผนครอบครัวและการมีงานทำ นอกจากนั้นยังมีการประสานโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและโครงการพัฒนาสังคมให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น

ส่วน แผนพัฒนาการศึกษาชาติ ฉบับที่ 3 ได้เน้นหนักในด้านการเตรียมประเทศชาติให้พร้อมที่จะก้าวเข้าสู่ยุควิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งการแก้ปัญหาด้านคุณภาพและประสิทธิภาพในการจัดการศึกษาอย่างจริงจัง โดยได้กำหนดนโยบายการพัฒนาการศึกษาส่วนรวมไว้ คือ ปรับปรุงการศึกษาให้สัมพันธ์กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

**การปฏิรูปการศึกษา พุทธศักราช 2517** เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงด้านอื่น ๆ ทั้งภายในและภายนอก ประเทศได้เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วตลอดช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาจนเป็นที่ประจักษ์กันทั่วไปว่า การศึกษาของไทยไม่สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมให้ทันกับความเปลี่ยนแปลงเหล่านั้น ได้ จึงจำเป็นต้องแสวงหาแนวทางใหม่ในการจัดการศึกษาให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ แนวคิด ดังกล่าวได้รับการระบุต้นมากขึ้น หลังจากที่เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองครั้งสำคัญในประเทศไทย เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม พุทธศักราช 2516 รัฐบาล (สมัยนายสัญญา ธรรมศักดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี) จึงเห็นความจำเป็นที่จะต้องมีการปฏิรูปการศึกษา เพื่อให้การศึกษามีบทบาทในการพัฒนาคน แก้ปัญหาสังคม เสริมสร้างและนำประเทศชาติไปสู่สังคมที่พึงประสงค์

ดังนั้น ในปี พ.ศ. 2517 คณะกรรมการวางแผนพื้นฐานเพื่อปฏิรูปการศึกษา ได้แต่งตั้ง “คณะกรรมการวางแผนพื้นฐานเพื่อปฏิรูปการศึกษา” ขึ้น โดยให้หน้าที่พิจารณาเสนอแนวทางการวางแผนพื้นฐานเพื่อปฏิรูปการศึกษา ทั้งในระบบโรงเรียน นอกระบบโรงเรียน และในลักษณะอื่น ๆ ให้เหมาะสมกับกาลสมัย เพื่อให้สอดคล้อง กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระบบประชาธิปไตย

ในการวางแผนพื้นฐานเพื่อการปฏิรูปการศึกษา ได้พิจารณาการศึกษาทั้งระบบ ทั้งกระบวนการ โดยไม่ถือว่า การศึกษาต้องอยู่ด้วยตัวเองตามลำพัง หากแต่วางอยู่บนพื้นฐานโครงสร้างของ เศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนภาวะแวดล้อมทางธรรมชาติ และถือว่าการศึกษาเป็นองค์ประกอบหนึ่งที่สำคัญยิ่งในการแก้ปัญหาของชาติ และโน้มนำสังคมไทยไปในแนวทางอันพึงประสงค์ได้ การวางแผนพื้นฐานเพื่อปฏิรูปการศึกษาระนี้ จึงนับได้ว่าเป็นการปฏิรูปการศึกษาที่ยังไม่เคยมีการทำ มาถ่อง นับตั้งแต่สมัยรัชกาลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 เป็นต้นมา

คณะกรรมการวางแผนพื้นฐานเพื่อการปฏิรูปการศึกษาได้เสนอแนวทางการปฏิรูปการศึกษา ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง กรรมการขึ้นมาหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการวางแผนพื้นฐานเพื่อปฏิรูปการศึกษา” เพื่อจัดทำรายละเอียดแนวทางปฏิบัติของหลักการและข้อเสนอของคณะกรรมการวางแผนพื้นฐานเพื่อปฏิรูปการศึกษา ซึ่งคณะกรรมการ

กรรมการปฏิรูปการศึกษาได้จัดทำรายละเอียดแนวทางปฏิบัติและแนวทางการเปลี่ยนแปลงการศึกษา แล้วเสนอให้คณะกรรมการบริหารสภากาการศึกษาแห่งชาติพิจารณา และนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อ 4 มกราคม พุทธศักราช 2521 ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ลงมติรับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา พร้อมทั้งมอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำไปพิจารณา เพื่อบรรจุในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเร่งรัดให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการเสนอไปให้คณะกรรมการรัฐมนตรีสนับสนุนต่อไป

แผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2520 หลังจากการปฏิรูปการปกครองในเดือนตุลาคม 2519 รัฐบาลซึ่งมีนายธานินทร์ กรัยวิเชียร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการปฏิรูปการศึกษา พุทธศักราช 2517 มาพิจารณา และถึงเห็นความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงการศึกษา ต้องเปลี่ยนแปลงแผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2503 หลังจากได้ใช้แนวทางในการจัดการศึกษามาเป็นเวลาถึง 17 ปี จึงได้มีพระบรมราชโองการประกาศใช้ แผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2520 ซึ่งมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้ :-

ก) กำหนดให้การศึกษาเป็นการศึกษาเพื่อชีวิตและสังคม เป็นกระบวนการการต่อเนื่อง กันตลอดชีวิต และจัดการศึกษาเพื่อรักษา ถ่ายทอด และพัฒนามรดกทางศิลปวัฒนธรรมของชาติให้ตระหนักในคุณค่า และอนุรักษ์รักภักดีรวมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข) แบ่งระบบการศึกษาเป็น 2 ระบบ คือ ระบบการศึกษาในโรงเรียนและการศึกษานอกโรงเรียน

ค) การจัดการศึกษาในระบบ แบ่งเป็น 4 ระดับ คือ ก่อนประถมศึกษา ประถมศึกษามัธยมศึกษา และอุดมศึกษา การจัดการศึกษาในแต่ละระดับอาจจัดในลักษณะและประเภทต่างๆ เช่น การฝึกหัดครู การอาชีวศึกษา การศึกษาวิชาชีพพิเศษ การศึกษานอกโรงเรียน การศึกษาสุขภาวะ และการศึกษาพิเศษ เป็นต้น

ง) การศึกษาภาคบังคับ ลดลงจาก 7 ปี เหลือเพียง 6 ปี (ระบบเดิมเรียก 4 – 3 – 5) ให้นักเรียนสามารถอ่านออกเขียนได้ คิดคำนวณได้ ประกอบอาชีพตามควรแก่วัยและความสามารถ และเปลี่ยนมัธยมศึกษาจาก 5 ปี เป็น 6 ปี โดยจัดเป็นมัธยมศึกษาตอนต้น 3 ปี และมัธยมศึกษาตอนปลาย 3 ปี หรือเรียกว่า ระบบ 6 – 3 – 3 ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมไทย มุ่งให้การศึกษานอกโรงเรียนกับในโรงเรียนมีความสัมพันธ์ต่อเนื่องและสนับสนุนเชิง

กันและกันมากขึ้น และที่สำคัญมากก็คือ มุ่งให้การจัดประถมศึกษา 6 ปี เป็นการศึกษาภาคบังคับ ให้แก่เด็กทุกคนที่เข้าเกณฑ์บังคับได้อย่างรวดเร็ว

แผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2520 นี้ เริ่มใช้พร้อมกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2520 – 2524) มีลักษณะเป็นแผนแม่บทที่วางกรอบ “นโยบายแห่งชาติ” ทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งมีสาระสำคัญแตกต่างไปจากฉบับก่อน ๆ คือ เป็นแผนที่ มุ่งสร้างความเป็นธรรมทางสังคม โดยเน้นการลดความเหลื่อมล้ำในฐานะของบุคคลทางเศรษฐกิจ และมุ่งที่จะเสริมสร้างสวัสดิภาพทางสังคมแก่คนส่วนใหญ่ในชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525 – 2529) ได้กำหนด จุดประสงค์ในการพัฒนาประเทศแนวใหม่ โดยการปรับระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถรับกับสถานการณ์เปลี่ยนแปลงของโลกในอนาคต ในขณะเดียวกันก็จะปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ และสังคม ให้มีการกระจายผลการพัฒนาให้ถึงมือชาวชนบทที่ยากจนให้ทั่วถึง และประสานงาน พัฒนาเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับการบริหารความมั่นคงของประเทศ

ในขณะเดียวกัน แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 5 ก็มุ่งพัฒนาการศึกษาทั้งใน ด้านปริมาณและคุณภาพ โดยมุ่งให้การศึกษาเป็นการเสริมสร้างบุคคลให้มีความรู้ ความคิด และ ความสามารถในการประกอบอาชีพ มีจริยธรรม คุณธรรม ตลอดจนมีพลานามัยสมบูรณ์ รักและ รำงศิลปวัฒนธรรมและความเป็นไทยไว้ ตลอดจนก่อให้เกิดความสำนึกรักในครอบครัว ร่วมกันในสังคม อย่างสันติสุข

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530 – 2534) (สมัยพลเอก ชาติชาย ชุมนานทน์ เป็นนายกรัฐมนตรี) กำหนดเป้าหมายการพัฒนาเป็นสองด้าน คือ ด้าน เศรษฐกิจและสังคม ในด้านเศรษฐกิจ มีเป้าหมายที่จะรักษาระดับการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้ เพียงพอที่จะรองรับกำลังแรงงานใหม่ที่จะเข้าสู่ตลาดแรงงานมากขึ้น ส่วนในด้านสังคม มีเป้าหมาย คือ มุ่งพัฒนาคุณภาพของคนเพื่อให้สามารถพัฒนาสังคมให้ก้าวหน้า มีความสงบสุขและเป็นธรรม สำหรับแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 6 เป็นแผนที่มุ่งพัฒนาบุคคลให้มีความรู้ ความคิด คุณธรรม พลานามัยที่สมบูรณ์ มีทักษะในการประกอบอาชีพ เป็นสมาชิกที่ดีของสังคม และเป็น กำลังในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย

แผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2535 (ฉบับนายอันันท์ ปันยารชุน เป็นนายกรัฐมนตรี) แม้ว่าการพัฒนาการศึกษาในช่วงที่ผ่านมาจะบรรลุผลสำเร็จไปได้ระดับหนึ่ง แต่ผลการ

ศึกษายังพบว่า มีปัญหาอุปสรรคอีกหลายประการที่ควรได้รับการปรับปรุงแก้ไข ทั้งนี้เนื่องจาก การจัดการศึกษาที่เป็นอยู่ ยังไม่สามารถสนองความต้องการในพัฒนาบุคคล ชุมชน ท้องถิ่น และ ประเทศ ซึ่งกำลังเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วนั้นได้ดีเท่าที่ควร จึงเห็นความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยน แปลงระบบการศึกษา ทั้งในแง่ของหลักการ ความมุ่งหมาย แนวโน้มโดยภาพรวมแนวทางการจัดการ ศึกษา

ด้วยเหตุนี้ จึงมีการประกาศใช้แผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2535 เพื่อให้มีการจัด การศึกษาที่มุ่งเน้น การพัฒนาบุคคลใน 4 ด้านอย่างสมดุลและกลมกลืนกัน คือ ด้านปัญญา ด้านจิตใจ ด้านร่างกาย และด้านสังคม โดยเงื่อนไขผลบังคับใช้ในช่วงของ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 – 2539) ซึ่งเป็นแผนที่มุ่งให้ความสมดุลย์แก่การ พัฒนาในทุกๆ ด้าน กล่าวคือ มุ่งรักษาระบบความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไว้ในอัตราที่เหมาะสม และ มีเสถียรภาพควบคู่ไปกับการกระจายรายได้ที่เป็นธรรมสูงประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ ในขณะเดียวกันก็มุ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และพัฒนาคุณภาพชีวิต สิ่งแวดล้อม ตลอดจนอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติให้มีให้เสื่อมโทรมลง (ปราชญา ก้าวจันทร์, ม.ป.ป. : 145 – 153)

แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 7 มีนโยบายและแนวทางพัฒนาการศึกษาที่ เร่งด่วน โดยจะเห็นได้จากการจัดการศึกษาของประเทศไทย ที่ผ่านมาได้มีการพัฒนาขั้นมาตรฐานดับหนึ่ง ทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ แต่ก็ยังมีปัญหาและอุปสรรคอยู่หลายประการ และมีความจำเป็น ต้องเปลี่ยนแปลงแผนการศึกษาแห่งชาติทั้งในแง่ของหลักการ ความมุ่งหมาย แนวโน้มโดยภาพรวม และ แนวทางการจัดการศึกษาเพื่อให้สนองความต้องการในการพัฒนาประเทศในอนาคตที่จะมีการ เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ดังนั้นสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ จึงได้จัดทำแผนการ ศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ขึ้น ซึ่งคณะกรรมการต้องได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว พร้อมกันนั้นได้ นำมาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 – 2539) นโยบาย ในแผนดังกล่าวที่เป็นเรื่องเร่งด่วนและควรให้ความสำคัญ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา แห่งชาติ, 2535 : 1 – 4) มีดังนี้

1. เร่งปฏิรูประบบบริหารการศึกษา ให้หน่วยงานการศึกษาในส่วนภูมิภาคและสถาน ศึกษามีอำนาจในการบริหารและการจัดการศึกษามากยิ่งขึ้น รวมถึงการตัดสินใจเกี่ยวกับการ บริหารงานบุคคลการเงินและงบประมาณ และให้หน่วยงานบริหารส่วนกลางทำหน้าที่ในการ กำหนดนโยบายการวางแผนระดับชาติ การส่งเสริมมาตรฐานการศึกษา การรับรองวิทยฐานะ

การคุ้มครองผู้รับการศึกษา และการให้ข้อสนับสนุนทางการศึกษาแก่สาธารณะ รวมทั้งให้ชุมชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและจัดการศึกษา

การดำเนินงานจะต้องให้มีคณะกรรมการการศึกษาระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้แทนองค์กรเอกชนและองค์กรท้องถิ่นรวมเป็นกรรมการเพื่อวางแผนและจัดการศึกษาของจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียน และข้อบังคับต่าง ๆ ให้อื้อต่อการใช้ทรัพยากรและการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในระดับชาติ ภูมิภาค ท้องถิ่นและชุมชน ตลอดจนสนับสนุนให้สถานศึกษามีฐานะเป็นนิติบุคคล มีระบบและโครงสร้างการบริหารที่เป็นอิสระโดยอยู่ในกำกับ

2. เร่งปฏิรูปการฝึกหัดครูและการใช้ครูทั้งในด้านการผลิตครู การพัฒนาครูและมาตรฐานวิชาชีพครู เพื่อให้ได้คนเก่ง คนดี เข้าสู่อาชีพครู มีระบบการผลิตและพัฒนาครูอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานวิชาชีพที่ทำให้ครูเกิดความภาคภูมิใจและเป็นที่ยอมรับของสังคม

การดำเนินงานจะต้องพัฒนาวิทยาลัยครุจำนวนหนึ่งให้เป็นสถาบันเฉพาะทางที่มีความเชี่ยวชาญด้านวิชาชีพครู เป็นสถาบันวิจัยและพัฒนา รวมทั้งเป็นศูนย์วิชาการของวิชาชีพครู ปรับปรุงระบบการผลิตครูที่มีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของสังคม มีเจตคติและอุดมการณ์ของความเป็นครูอย่างแท้จริง พัฒนาระบบการเลือกสรรและสร้างแรงจูงใจ เพื่อให้คนดีคนเก่งเข้ามาเรียนและเข้าสู่อาชีพครู ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลในสายวิชาชีพครูให้เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของงานอาชีพครูรวมทั้งจัดระบบการพัฒนาครูทั้งก่อนประจำการและระหว่างประจำการ เพื่อให้ครูทุกคนได้มีโอกาสพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

3. เร่งสนับสนุนและขยายการศึกษาขั้นพื้นฐานให้เด็กทุกคนได้เรียนให้ถึงระดับมัธยมศึกษาตอนต้น เพื่อยกระดับคุณภาพของพลเมืองให้สูงขึ้น ให้มีความรู้ความสามารถที่จะนำมาใช้ในการดำรงชีวิตอย่างราบรื่น ภายใต้เงื่อนไขของความเปลี่ยนแปลงในระบบเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม

ในการดำเนินงานจะต้องเร่งดำเนินการ และสนับสนุนงบประมาณในเรื่องการจูงใจให้นักเรียนเข้าเรียนมากขึ้น เช่น การให้ทุนการศึกษา การแจกถุงปกรณ์การศึกษา การส่งเสริมให้นักเรียนมีรายได้ระหว่างเรียน การประชาสัมพันธ์ให้ผู้ปกครองและเด็กเห็นความสำคัญของการศึกษารวมทั้งเร่งจัดบริการการศึกษานอกโรงเรียนในทุกรูปแบบ เพื่อให้เยาวชนและประชาชนที่เรียนไม่จบชั้นมัธยมศึกษาได้มีโอกาสพัฒนาตนเองให้เป็นผู้มีความรู้ความสามารถไม่น้อยกว่าผู้จบชั้นมัธยมศึกษาตอนต้น

4. เร่งจัดและขยายบริการระดับก่อนประถมศึกษาให้กับวัยชราอย่างมีคุณภาพเพื่อให้เด็กทุกคนมีโอกาสเข้ารับบริการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าเรียนประถมศึกษาโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคม

ในการดำเนินงานจะต้องมีการขยายการจัดศูนย์พัฒนาเด็กให้กับวัยชราเปิดชั้นเด็กเล็กในโรงเรียนประถมศึกษาให้ครบถ้วน ประสานและร่วมกับเอกชนในการจัดชั้นอนุบาลให้มากขึ้น

5. เร่งส่งเสริมและสนับสนุนและประสานให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ในชุมชน ตลอดจนสร้างผู้นำชุมชนใหม่อย่างต่อเนื่อง เพื่อพัฒนากระบวนการเรียนรู้ที่มีความยืดหยุ่น หลากหลายในรูปแบบและวิธีการให้สอดคล้องกับความต้องการของบุคคล ชุมชน และสังคม ทั้งสามารถจัดการศึกษาให้มีลักษณะต่อเนื่องตลอดชีวิต

ในการดำเนินงานจะต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้นำร่องงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและองค์กรเอกชนเข้ามามีบทบาทในการจัดการศึกษา การวิจัย และการพัฒนาแหล่งความรู้ข้อมูลข่าวสารการรับและปรับใช้ ตลอดจนการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารซึ่งกันและกัน ซึ่งมีลักษณะเป็นเครือข่ายการเรียนรู้

6. เร่งจัดและขยายบริการการศึกษาข้อมูลทุกระดับและประเภทการศึกษา เพื่อให้ผู้ที่มีความบกพร่องทางร่างกายและจิตใจ รวมทั้งกลุ่มผู้เสียเบรียบททางด้านเศรษฐกิจ สังคมและรัฐธรรมนูญได้รับบริการการศึกษาอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะการศึกษาขั้นพื้นฐาน

ในการดำเนินงานจะต้องจัดและขยายการจัดบริการการศึกษาทั้งในลักษณะการจัดให้ผู้ที่มีปัญหาดังกล่าว ได้เรียนร่วมในสถานศึกษาโดยทั่วไป และการจัดตั้งเป็นสถานศึกษาขึ้นมาโดยเฉพาะตามความจำเป็น ตลอดจนให้การสนับสนุนในด้านต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างโอกาสทางการศึกษาของกลุ่มนบุคคลดังกล่าว

7. เร่งพัฒนาการศึกษาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยปรับปรุงและส่งเสริมการเรียนการสอนทางด้านคณิตศาสตร์และวิทยาศาสตร์ โดยตอบสนองการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมในยุคใหม่ และให้นำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศและการรักษาดุลยภาพของทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

ในการดำเนินงานจะต้องพัฒนาหลักสูตร เนื้อหาสาระและกระบวนการเรียนการสอน วิชาคณิตศาสตร์และวิทยาศาสตร์โดยเฉพาะระดับต่ำกว่าอุดมศึกษา ให้เน้นกระบวนการคิด วิเคราะห์และแก้ปัญหา รวมทั้งการศึกษาค้นคว้าข้อเท็จจริง และการนำไปประยุกต์ใช้ในชีวิต

ประจำวัน และกำหนดให้ผู้เรียนทุกคนได้เรียนวิชาคณิตศาสตร์ และวิทยาศาสตร์จนถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย สร้างแรงจูงใจให้ผู้ที่มีความสนใจทางด้านวิทยาศาสตร์ได้เรียนทางด้านวิทยาศาสตร์บิสุทธิ์มากขึ้น สนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาผลิตกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้เพียงพอ กับการพัฒนาประเทศ รวมทั้งสร้างชีดความสามารถในการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่จำเป็นให้เกิดขึ้นในประเทศไทยและส่งเสริมให้มีการเผยแพร่ข่าวสารข้อมูลเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้ประชาชนได้รับรู้อย่างรวดเร็ว กว้างขวางและทั่วถึง

8. เร่งส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพให้กว้างขวางมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษาที่เป็นความต้องการของกลุ่มคน และการฝึกอบรมด้านต่าง ๆ

ในการดำเนินงานจะต้องส่งเสริมบรรยายการศึกษาลงทุนทางการศึกษาของเอกชนนับตั้งแต่การปรับบทบาทของรัฐจากการควบคุมให้เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนทางด้านวิชาการ และทรัพยากรตามความจำเป็น ตลอดจนปรับปรุงและยกเลิกกฎเบี้ยบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่ก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาการศึกษาของภาคเอกชน รวมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนให้สถานประกอบการต่าง ๆ จัดบริการการศึกษาและฝึกอบรมเพื่อปรับกำลังคนให้เหมาะสม และเพื่อปรับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นและส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยพื้นฐานในสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ยังนำไปสู่ความเป็นเลิศทางวิชาการ

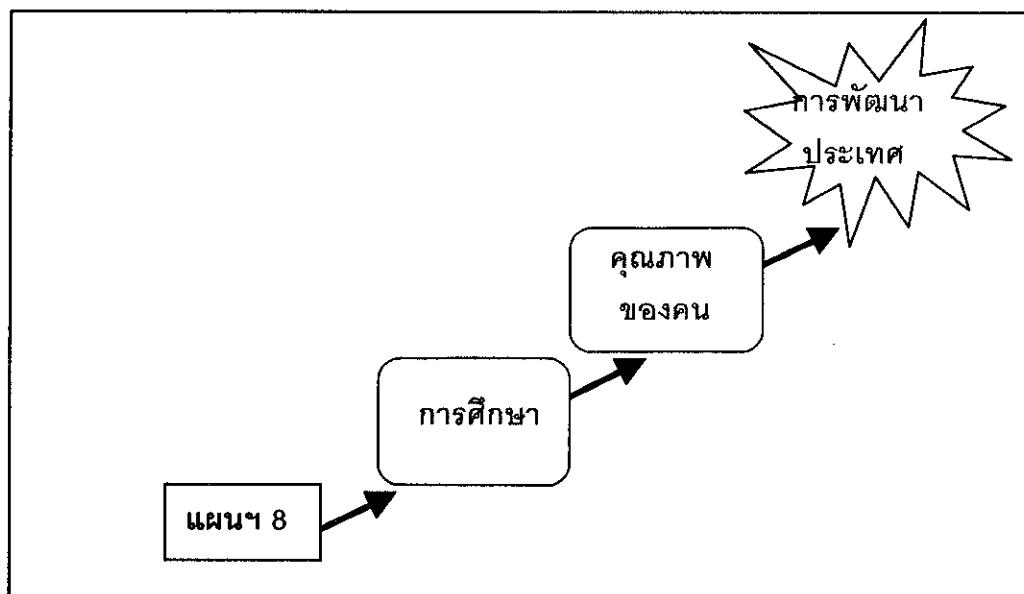
9. เร่งระดม จัดสร้าง เพื่อใช้ทรัพยากรทางการศึกษาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ให้น่วงงานการศึกษาประสานกับการวางแผนและดำเนินงานที่เกี่ยวกับการระดมทรัพยากรจากแหล่งต่างๆ มาใช้ประโยชน์ทางการศึกษาให้มากที่สุด จัดสร้างบประมาณการศึกษาของรัฐ โดยให้ความสำคัญแก่การศึกษาภาคบังคับ การขยายการศึกษาขั้นพื้นฐาน การจัดการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคม การส่งเสริมการเรียนรู้ของชุมชน รวมทั้งการวิจัยและพัฒนามากกว่าการขยายการจัดการศึกษา

#### แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 – 2544)

ในการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 8 ได้ยึดความต้องการลักษณะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหลัก คือยึดการพัฒนา “คน” แต่มีรายละเอียดที่แตกต่างกันไป คือ ได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ด้านการศึกษาเน้นหนักลงไปที่คน ซึ่งมีประเด็นที่นำเสนอ 4 เรื่องใหญ่ ๆ ดังนี้

**ประเด็นที่ 1 เป็นแผนแห่งความหวังและอนาคตของการพัฒนาคนเพื่อพัฒนาประเทศไทย** ขณะนี้ไทยอยู่ในฐานะที่ต้องยกว่าประเทศไทยเป็นบ้านอย่างมาก โดยประเทศไทยมาเลเซียได้พัฒนาหน้าไทยไปไกลมาก แต่ที่เหนือกว่านั้นก็คือ สิงคโปร์ ซึ่งพัฒนาไปได้ไกลกว่าประเทศไทย 50 ปีแล้ว แม้แต่ประเทศไทยเดียวเองก็มีความก้าวหน้าในเรื่องการพัฒนาคนสูงกว่าประเทศไทย คนเวียดนามมีอัตราส่วนการเรียนต่อในชั้นมัธยมศึกษามากกว่าไทย เพราะฉะนั้น แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 8 จึงเป็นแผนแห่งความหวัง และเป็นแผนแห่งอนาคตของเรา

### แผนแห่งความหวังและอนาคต



เดิมเรามุ่งไปที่การพัฒนาประเทศไทย โดยล้มเรื่องการพัฒนาคุณภาพคน แต่ในแผนนี้จะเน้นมากในเรื่องคุณภาพของคน การศึกษาเป็นกระบวนการพัฒนาคนอยู่แล้ว จะนั้น แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ 8 จึงมุ่งหวังให้ทุกหน่วยงานการศึกษานำแผนฉบับนี้ไปสู่การปฏิบัติ โดยใช้การศึกษาเข้ามายieldเป็นกระบวนการพัฒนาศักยภาพคน เพื่อให้คนไทยมีคุณภาพ และคนที่มีคุณภาพ ก็จะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศไทย

### ประเด็นที่ 2 วิสัยทัศน์ของการศึกษาไทย ได้กำหนดไว้ 3 ประเด็น คือ

- 1) พัฒนามุขย์ที่สมบูรณ์ การศึกษามุ่งพัฒนาคนที่สมดุลทั้งร่างกาย ปัญญา จิตใจ และสังคม ซึ่งมีคุณลักษณะที่สำคัญ 3 เรื่อง คือ

(1) พัฒนาให้คนไทยมองกว้าง คิดไกล ไม่ตี เป็นผู้ฝึกการเรียนรู้ รู้จักคิดและวิเคราะห์ ใช้เหตุผลเชิงวิทยาศาสตร์ มีความคิดรวบยอด มีจินตนาการ และความคิดสร้างสรรค์

(2) พัฒนาคนไทยให้มีวินัยในตนเอง รับผิดชอบทั้งต่อตนเอง ครอบครัว ชุมชน และสังคม เคารพและรักษาภูมิปัญญาไทย

(3) พัฒนาคนไทยให้มีความรู้ความสามารถและทักษะที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตในโลกยุคโลกาภิวัตน์ เช่น ภาษาต่างประเทศและคอมพิวเตอร์ เน้นความสำคัญของวิทยาการสมัยใหม่ควบคู่กับภูมิปัญญาไทย

2) การศึกษาสอดคล้องกับวิถีชีวิต การศึกษาที่จัดให้ควร สอดคล้องกับความต้องการของบุคคล ชุมชน สังคม และประเทศชาติ สอดคล้องกับความเป็นจริงในวิถีชีวิตของคนกับธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและคุณค่าในสังคมไทย เพื่อเสริมสร้างความเจริญเติบโตอย่างสมดุล ทั้งด้านสังคม การเมือง การปกครอง รวมทั้งความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจอุดหนุนการมีงาน谋生 ให้สามารถร่วมมือและแข่งขัน อันจะทำให้มีการกระจายรายได้ไปสู่ภาคชนบทมากขึ้น เป็นการจัดซ่องว่างทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพิ่มศักยภาพของมนุษย์ โดยเฉพาะการศึกษาจะต้องสร้างคนให้รู้จักการสร้างงานด้วยตนเอง มีโอกาสมีงานทำอยู่ในท้องถิ่นของตนเอง

เดิมการจัดการศึกษาขึ้นอยู่กับผู้จัดในระดับกระทรวงเป็นคนคิดและออกแบบ โดยไม่คำนึงถึงความต้องการของผู้เรียน ซึ่งเป็นความเข้าใจผิด ความจริงแล้วการศึกษาเป็นเรื่องของทุกคน เป็นสิทธิของผู้เรียนที่จะเรียนรู้ ถ้าเราแก้ปัญหานี้ไม่ตกรถก็จะพบกับปัญหาเด็กหนี้เรียนหรือออกจากโรงเรียน เพราะเป็นหน่วยการเรียนการสอนในห้องเรียนซึ่งไม่ตรงกับความต้องการของพวกราช

การศึกษาจะต้องสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน สังคม และประเทศ และการศึกษานั้นจะต้องเป็นส่วนหนึ่งของธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถ้าสังเกตให้ดีจะพบว่าเราเรียนเรื่องสิ่งแวดล้อมโดยการท่องจำ แต่ไม่สนใจแก้ปัญหาน้ำเสียหน้าโรงเรียน หรือแม่แต่กระทรวงผู้กำหนดหลักสูตรก็ยังปล่อยให้มีน้ำเสียอยู่ในกระทรวงเข่นกัน

3) แนวคิดหรือระบบวนทัศน์ในการพัฒนาการศึกษา จะเป็นต้องปรับเพื่อให้การจัดการศึกษาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่พึงประสงค์ ดังนี้

(1) การศึกษาเป็นกระบวนการที่ทำให้ผู้เรียนรู้จากการเรียนรู้ รู้วิธีและหาความรู้ด้วยตนเอง ในรูปแบบและวิธีการหลากหลายต่อไปได้ และรักที่จะเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งต่อสังคมยุคข้อมูลข่าวสารและสังคมแห่งการเรียนรู้

การเรียนในยุคต่อไปจะต้องเป็นการเรียนตลอดชีวิต เป็นการเรียนรู้ด้วยตนเอง ไม่ใช้การเรียนรู้แบบมีคนสอน คนสอนจะช่วยได้เพียงช่วงหนึ่งของชีวิต แต่ตลอดเวลาทั้งหมดของชีวิตจะต้องเรียนด้วยตนเอง

(2) เป็นการศึกษาที่ยึดผู้เรียนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา เรียนตามความต้องการของผู้เรียน ไม่ใช่เรียนตามความต้องการของครู ของกระทรวงศึกษาธิการ หรือของทบทวนมหาวิทยาลัย และให้โอกาสผู้เรียนมีบทบาทในการพัฒนาตนเองให้เต็มตามศักยภาพ ให้ได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและมาตรฐานแทนการจัดตามศักยภาพของผู้จัดหรือหน่วยงานที่จัด และตระหนักรถึงสิทธิที่ประชาชนพึงได้รับบริการการศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นอย่างน้อย

(3) มีรูปแบบการศึกษาที่ ให้ทางออกและทางเลือกที่ดีแก่ทุกคน เพื่อสนองความต้องการ ความสามารถ และความสนใจของผู้เรียน ตลอดจนข้อจำกัดและคุณลักษณะที่แตกต่างของบุคคล ไม่ใช่นัดอย่างหนึ่งแต่ต้องเรียนอีกอย่างหนึ่ง แม้ผู้เรียนจะมีทางเลือกในการศึกษามากขึ้น แต่ต้องเน้นให้ผู้เรียนรู้จักให้วิจารณญาณในการเลือกซ่องทางที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถ และวุฒิภาวะความเป็นมนุษย์มากกว่าการมุ่งได้วุฒิบัตรเป็นสำคัญ

(4) ระดมสรรพกำลังทุกส่วนในสังคมเพื่อการศึกษา ทุกส่วนของสังคมทั้งครอบครัว ชุมชน รัฐ เอกชน องค์กรเอกชน สื่อมวลชน จะต้องตระหนักรถึงความรับผิดชอบร่วมกันในการจัดการศึกษาทุกขั้นตอน แทนการผลักภาระให้เป็นความรับผิดชอบของรัฐอย่างเดียว แต่รัฐต้องมีเจตจำนงแน่วแน่ที่จะสนับสนุนการลงทุน และสร้างโอกาสให้อีกด้วยต่อการจัดการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างต่อเนื่องและจริงจัง เพราะการศึกษาเป็นหัวใจของการพัฒนาประเทศ เป็นโครงสร้างพื้นฐานทางสติปัญญาที่สัมพันธ์กับบุคคลและความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยโดยส่วนรวมด้วย

ถ้าจะทำความฝันให้เป็นจริง เราจะต้องพยายามระดมทุกส่วนของสังคมเพื่อการศึกษาหรือ “ทุกคนเพื่อการศึกษา” (All for Education) ภายใต้แนวคิดที่ว่า “การศึกษาสำหรับทุกคน” (Education for All)

**ประเด็นที่ 3 ยุทธศาสตร์ที่จะทำให้ไปสังวิสัยทัศน์ สิ่งที่เรียนไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ กีด แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ กีด หรือแผนปฏิบัติการของหน่วยปฏิบัติ เนื่อง ทบทวนมหาวิทยาลัยและกระทรวงศึกษาธิการ จะมีการนำไปสู่การปฏิบัติเป็นผลลัพธ์หรือไม่ ขึ้นอยู่ กับการที่จะต้องทำรายละเอียดของวิสัยทัศน์ให้ชัดเจนและสมบูรณ์ว่าภายในปี 2544 ผู้เรียนจะมี ลักษณะอย่างไร กระบวนการเรียนการสอนที่เราต้องการให้มีความเป็นอย่างไร (รุ่ง แก้วแดง, 2543 : 46 – 52)**

เมื่อพิจารณาสภาวะการศึกษาไทยในภาพรวมจนถึงปัจจุบันนี้จะเห็นได้ว่า การศึกษาไทยได้ กำลังมีจุดเปลี่ยนที่สำคัญและกำลังก้าวไปสู่อนาคตที่ท้าทาย ผลพวงจากการฐานรากนูญฉบับใหม่ และพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนในวงกว้าง สงผลให้มี การปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบ โดยเริ่มมีการปฏิรูปการเรียนรู้ที่เน้นความสำคัญที่ผู้เรียนดังที่กล่าว มาแล้วข้างต้น

ตั้งแต่วันที่ 3 ตุลาคม 2545 เป็นต้นไป การปฏิรูปโครงสร้างการบริหารการศึกษาได้เริ่มต้น ขึ้นโดยการจัดตั้งกระทรวงศึกษาธิการตามโครงสร้างใหม่ ซึ่งจะต้องกระจายอำนาจการบริหารและ การจัดการศึกษาไปยังเขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษา

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกคนจึงต้องเตรียมความพร้อมที่จะก้าวสู่โครงสร้าง การจัดการศึกษาระบบใหม่ พร้อมกับการสนับสนุนภารกิจหลักด้านการศึกษาที่ได้มีการเริ่มไว้แล้ว นับตั้งแต่การดำเนินงานตามบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 ซึ่งบัน្តี ได้มีการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การดำเนินงานไว้แล้วอย่างชัดเจน ทั้งในแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545 – 2549) และแผนการศึกษาแห่งชาติ (พ.ศ. 2545 – 2559)

ภาระกิจต่อไปจึงเป็นการบริหารแผนไปสู่ความสำเร็จในการปฏิบัติ ซึ่งนอกจากจะเป็น ความรับผิดชอบของรัฐบาลโดยตรงแล้ว ยังขึ้นอยู่กับหน่วยงานและสถาบันอื่น ทั้งในส่วนท้องถิ่น องค์กร ภาคเอกชนและประชาชน เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย

เพื่อให้การปฏิรูปการศึกษาบรรลุผลลัพธ์สำเร็จ บุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรยึด หลักการของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และดำเนินการตามกรอบนโยบายของ แผนการศึกษาแห่งชาติ (พ.ศ. 2545 – 2559) เป็นแนวทางไปสู่การปฏิบัติ เนื่องจากแผนการศึกษา แห่งชาตินี้ เป็นการนำสาระของรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ และแผนที่เกี่ยว

ข้องมาจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว 15 ปี ซึ่งจะใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาระยะ 5 ปีของหน่วยงานต่างๆ เช่น แผนพัฒนาการศึกษาขั้นพื้นฐาน แผนพัฒนาการอุดมศึกษา แผนพัฒนาการอาชีวศึกษา เป็นต้น ตลอดจนแผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่และสถานศึกษา ทั้งนี้การจัดทำแผนทุกแผนจะต้องมีความเชื่อมโยงสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะเป็นการพัฒนาให้มีการบูรณาการในลักษณะองค์รวมที่มีคนเป็นศูนย์กลาง ในขณะเดียวกันก็คำนึงถึงสภาพปัจจุบันความต้องการและวิถีชีวิตของคนไทยในท้องถิ่นต่าง ๆ

ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับนโยบายและปฏิบัติล้วนมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการผลักดันให้มีการดำเนินงานปฏิรูปการศึกษาอย่างเป็นรูปธรรม แผนการศึกษาแห่งชาติ (พ.ศ. 2545 - 2559) จึงกำหนดให้มียุทธศาสตร์การนำแผนไปสู่ความสำเร็จในการปฏิบัติ 6 ประการ คือ

1. การสื่อสารและประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจที่ตรงกัน
2. การพัฒนาหลังเพื่อสร้างศักยภาพและความรู้ความสามารถในการประสานและจัดทำแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติการทุกระดับแบบบูรณาการที่เน้นคนเป็นศูนย์กลาง
3. การบริหารแผนและการประสานแผนเพื่อให้เกิดการรวมพลังในการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
4. การกำกับ / ติดตาม และประเมินผลเพื่อให้มีระบบการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล โดยการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย
5. การมีส่วนร่วมแบบบูรณาการ เพื่อส่งเสริมให้ทุกฝ่ายมาร่วมดำเนินการเป็นเครือข่ายในการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ
6. การเสริมแรงเพื่อเชื่อให้เกิดการจัดทำแผนแบบบูรณาการและการปฏิบัติตามแผน โดยเฉพาะการปรับระบบการจัดสรรงบประมาณที่ส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาในระดับต่าง ๆ (กระทรวงศึกษาธิการ, 2546 : 139 – 141)

สมหมาย จันทร์เรือง (2544 : 205 – 227) ได้นำเสนอสาระเกี่ยวกับพัฒนาการของการศึกษาไทยในสหสภาวะใหม่

พื้นฐานของกฎหมายการศึกษา แนวคิดในการปฏิรูปการเรียนรู้ในสหสภาวะใหม่ เน้นให้ผู้เรียนมีลักษณะที่พึงประสงค์ 3 ประการ ได้แก่ การเป็นคนดี คนเก่ง และคนที่มีความสุข

คนดี คือ คนที่ดำเนินชีวิตอย่างมีคุณภาพ มีจิตใจดีงาม มีคุณธรรม จริยธรรม มีวินัย มีเหตุผล ซื่อสัตย์ ซื่น พากเพียร ฯลฯ และสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างสันติสุข

**คนเก่ง** คือ คนที่มีศักยภาพสูงในการดำเนินชีวิต มีความรอบรู้กว้างขวาง มีความคิดสร้างสรรค์สูงที่ดีงาม เป็นคนทันสมัย และทำประโยชน์กับตนเอง สังคม และประเทศชาติ

**คนที่มีความสุข** คือ คนที่มีสุขภาพดีทั้งร่างกายและจิตใจ หรือมีร่างกายสมบูรณ์แข็งแรง จิตใจแจ่มใส มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีกับผู้อื่น มีความเอื้อเพื่อแม่ตกลเป็นทางของสิ่งเดทดีและรู้จักดำรงชีวิตอย่างพอเหมาะสมเพียง

การปฏิรูปการเรียนรู้เพื่อจะทำให้เกิดคนดี คนเก่ง และคนที่มีความสุข เป็นสิ่งที่เหลือวิสัย และนับเป็นพัฒนาการทางการศึกษาไทย ซึ่งทุกฝ่ายจะต้องช่วยกันสนับสนุนให้เกิดขึ้นเพื่อการพัฒนาคนรุ่นใหม่และผู้เรียนในระบบเดิม ให้ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการเรียนรู้อย่างสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของกระแสโลกยุคโลกาภิวัตน์

พัฒนาการการศึกษาในสหส่วนรวมใหม่ยังมีการปฏิรูปการศึกษาที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ เป็นประเด็นหลักหรือประเด็นสำคัญ โดยแบ่งได้ 3 ด้าน ได้แก่ การปฏิรูปโครงสร้าง (Structure Reform) คือ การยุบหน่วยงานหลักจาก 3 หน่วยงาน เหลือเพียงหน่วยงานเดียว การปฏิรูประบบ (System Reform) คือ การจัดทำระบบประกันคุณภาพ และการปฏิรูปกระบวนการ (Process Reform) คือ การปฏิรูปการเรียนการสอน และระบบบริหารการศึกษา

**การปฏิรูปโครงสร้าง** (Structure Reform) เป็นการปรับการบริหารและการจัดการศึกษา ที่เคยสังกัดอยู่กับกระทรวงศึกษาธิการ ทบวงมหาวิทยาลัย และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ มาเข้าสู่โครงสร้างใหม่ คือ กระทรวงศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม โดยโครงสร้างการบริหารมีลักษณะที่สนับสนุนให้องค์กรและหน่วยงานต่าง ๆ ของสังคม เข้ามามีส่วนในการบริหาร และจัดการศึกษา

**การปฏิรูประบบ** (System Reform) ได้แก่ การจัดทำระบบประกันคุณภาพที่มีสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา เป็นหน่วยงานกลางในการกำหนดเกณฑ์และวิธีการประเมินผลคุณภาพการศึกษา เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและการยอมรับจากสังคมทั่วไป

**การปฏิรูปกระบวนการ** (Process Reform) เป็นการปฏิรูปการเรียนการสอนและระบบบริหารการศึกษา โดยเน้นผู้เรียนมีความสำคัญที่สุด หรือเน้นผู้เรียนเป็นศูนย์กลางของการเรียนรู้ ซึ่งทำให้เกิดการปฏิรูปวิชาชีพครุและ การปฏิรูปการเรียนรู้ ตลอดจนการปรับเปลี่ยนการบริหารสถานศึกษาในระดับต่าง ๆ เนพาะอย่างยิ่งในระดับคุณศึกษา ได้กำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐ

ออกแบบระบบราชการ เพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหาร อันนำไปสู่ความเป็นเลิศทางวิชาการ ที่ทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ

พัฒนาการทั้งหมดนี้มีพื้นฐานรองรับโดยกฎหมายทางการศึกษาทั้งที่ตราออกใช้ บังคับแล้ว และที่กำลังดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ประกอบกับแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติอีกส่วนหนึ่งด้วย

ศาสตราจารย์ นายแพทย์ประเวศ วงศ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ และกรรมการของสภามหาวิทยาลัย ได้เสนอแนวคิดเรื่องการศึกษาและพัฒนาการดำเนินการศึกษาของประเทศไทย โดยเฉพาะเรื่องการปฏิรูปการศึกษา สรุปได้ดังนี้

#### การปฏิรูปการศึกษามีวัตถุประสงค์ 3 ประการคือ

- (1) เป็นการศึกษาเพื่อคนทั้งมวล (Education for All)
- (2) สังคมทั้งมวลเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา (All for Education)
- (3) เป็นการศึกษาที่แก้ปัญหาทั้งมวล (Education for All Problems)

#### แนวความคิดหลักในเรื่องการปฏิรูปการศึกษามี 3 ส่วน คือ

- ปฏิรูประบบการศึกษา
- ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้
- ปฏิรูปการจัดการศึกษา

#### สร้างกลไกจัดการเพื่อเป็นเครื่องมือของการปฏิรูปมีแนวความคิดหลัก คือ

- กระจายอำนาจให้คิดเอง ทำเอง ให้มากที่สุด
- สร้างแรงจูงใจให้มีการริเริ่มสร้างสรรค์ใหม่ ๆ
- สร้างกลไกสนับสนุนความเข้มแข็งทางวิชาการ
- มีการประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ อันย้อนกลับไปมีผลสร้างแรงจูงใจของผู้ปฏิบัติ

#### ยุทธศาสตร์เพื่อการดำเนินงาน มี 10 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

##### ยุทธศาสตร์ที่ 1 การมีส่วนร่วมของคนทั้งประเทศ

##### ยุทธศาสตร์ที่ 2 เปิดและสร้างโอกาสการเรียนรู้ทั่วประเทศ

##### ยุทธศาสตร์ที่ 3 ส่งเสริมบทบาทของชุมชน ประชาชนและสร้างประชาคม (Civil Society)

##### ยุทธศาสตร์ที่ 4 ส่งเสริมบทบาทของวัด และกองทัพ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ส่งเสริมสื่อเพื่อการศึกษา

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ให้เกิดความเข้มแข็งทางปัญญา

ยุทธศาสตร์ที่ 7 ส่งเสริมความเข้มแข็งทางวิชาการการศึกษา

ยุทธศาสตร์ที่ 8 บทบาทภาคธุรกิจในการศึกษา

ยุทธศาสตร์ที่ 9 ปฏิรูปการบริหารจัดการการศึกษา

ยุทธศาสตร์ที่ 10 ปฏิรูปการศึกษาเป็นรายจังหวัด

### ยุทธศาสตร์การนำแผนการปฏิรูปการศึกษาสู่การปฏิบัติ

“ต้องสร้างพลังเจตนารณ์ของสังคมร่วมกันทั่วประเทศ เพื่อให้การศึกษาเป็นประเด็นทางการเมือง (Political Issue) และการสร้างกระเสให้เกิดพลังเจตนารณ์ได้นั้น จะต้องมีการสร้างความรู้จริงและการมีส่วนร่วมของสังคม (Social Learning และ Social Participation) จึงจะทำให้การปฏิรูปการศึกษาประสบผลลัพธ์จริงได้ง่ายขึ้น” โดยมีแนวทางในการปฏิรูปการศึกษา 9 แนวทาง คือ

1. สร้างสัมมาทิฐิเกี่ยวกับการศึกษา ในสังคมเห็นว่าการศึกษาเป็นเรื่องสำคัญ ไม่ใช่การท่องหนังสือ แต่เป็นการสร้างปัญญาที่จะขยายแก้ปัญหาในทุก ๆ ด้าน ทั้งเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การเมือง และสิ่งแวดล้อม และเป็นทางออกหรือความหวังของประเทศไทย

2. สร้างเจตนารณ์ร่วมกัน โดยหยินยกประเด็นปัญหาการศึกษาที่ประชาชนให้ความสนใจ 4 ประการ คือ

ประการที่หนึ่ง การเข้าโรงเรียนที่มีคุณภาพดี ปัจจุบันประชาชนเดือดร้อนในการหาโรงเรียนที่มีคุณภาพดีให้บุตรหลานได้เข้าเรียน จึงต้องปฏิรูปการศึกษาให้มีโรงเรียนที่มีคุณภาพดี จำนวนมากขึ้น

ประการที่สอง การสอบตัดเลือก (Entrance Examination) ประชาชนเดือดร้อนขันเนื่องมาจาก การสอบเข้ามหาวิทยาลัยไม่ได้ จึงต้องปฏิรูปการศึกษาเพื่อให้ทุกคนได้เข้าเรียน โดยจัดตั้งมหาวิทยาลัยรูปแบบใหม่และอาจขอพระราชทานนามว่า “มหาวิทยาลัยภูมิพลมหาราช” และปฏิรูปการเรียนการสอนโดยเชิญคนเก่ง ๆ ทั่วประเทศมาสอนและเผยแพร่ทางสื่อต่าง ๆ เช่น โทรทัศน์ ให้คนทั่วประเทศได้เรียน และเชื่อมโยงข้อมูลกับมหาวิทยาลัยอื่น ๆ โดยเปิดโอกาสให้ผู้เรียนเลือกรับปริญญาจากมหาวิทยาลัยได้ก็ได้ นอกจากนี้ควรจัดให้มีวิทยาลัยชุมชน (Community College) ในทุกจังหวัด เพื่อรับนักเรียนที่จะจบชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายในอีก

2 – 3 ปีข้างหน้า ซึ่งจะมีจำนวนถึง 6 – 7 แสนคน โดยให้มีความเข้มข้นอย่างกับสถาบันราชภัฏและมหาวิทยาลัยภูมิพลมหาราชน

ประการที่สาม การพัฒนาสมรรถนะทางปัญญาให้เข้มแข็ง เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

ประการที่สี่ สร้างจริยธรรมและศีลธรรมให้เกิดขึ้นด้วยการศึกษา

3. ทำสัญญาประชาคม โดยทำเป็นพิธีกรรม ให้ทุกฝ่ายทั้งรัฐบาล นักการเมือง ภาคเอกชน ชุมชน และประชาชน ร่วมกันลงนามในสัญญาประชาคมว่าจะทำให้การศึกษาเป็นเรื่องสำคัญที่สุดของแผ่นดิน โดยการบังคับคุมทูลเชิญสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงเป็นองค์ประธาน

4. ทำแผนปฏิบัติการร่วมกัน โดยให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมด้วยเครือบเครัว ชุมชน สถาบันศาสนา ภาคธุรกิจ องค์กรเอกชน กองทัพฯ ฯ

5. ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ เปลี่ยนจากการเรียนรู้ในปัจจุบันที่เน้นการท่องจำและเน้นหลักสูตรวิชาเป็นตัวตั้ง ไปเป็นการพัฒนาครูและพัฒนาการเรียนการสอน โดยยึด "ผู้เรียน" เป็นตัวตั้ง เพื่อให้ผู้เรียนได้เรียนอย่างมีความสุข มีความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์ และพัฒนาทางจิตใจ

6. จัดระบบการเงินการคลังเพื่อการศึกษา โดยให้สังคมร่วมกันตัดสินใจว่าจะนำรายได้ของประเทศไทยใช้เพื่อการศึกษาเป็นสัดส่วนเท่าใด และจะระดมเงินมาจากการได้รับ จะเก็บค่าเล่าเรียนอย่างไร และให้อำนาจโรงเรียนตัดสินใจในการใช้จ่ายเงินเพื่อการศึกษาได้มากขึ้น เพราะการศึกษาเป็นเรื่องของทุกคนทุกฝ่าย (All for Education) ไม่ใช่เรื่องของกระทรวงศึกษาธิการและทบทวนมหาวิทยาลัยเท่านั้น กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยต้องร่วมคิดในเรื่องนี้ด้วย

7. ประเมินสถานภาพการศึกษาไทยทุกปี โดยจัดทำเป็นรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะเสนอต่อกองสวัสดิ์มนตรีและรัฐสภา

8. จัดให้มีสมัชชาการศึกษาแห่งชาติ โดยมีผู้แทนจากทุกฝ่าย และจัดประชุมประจำปี เพื่อรับฟังรายงานสถานภาพการศึกษาไทยและให้ข้อเสนอแนะ

9. ออกกฎหมายปฏิรูปการศึกษาไทย โดยศึกษาจากกฎหมายการปฏิรูปการศึกษาของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก และพิจารณาสภาพการศึกษาไทยที่ต้องการ โดยมีส่วนร่วมจากนักการเมืองและฝ่ายรัฐบาล (รุ่ง แก้วแดง, 2543 : 22 – 30)

วิชัย ตันศิริ (2544 : 3 – 7, 10 – 13) โดยกล่าวถึงพัฒนาการทางการวางแผนการศึกษาของประเทศไทย พอกลุ่มได้ดังนี้

นับจากการก่อตั้งสภากาชาดไทย เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2502 จนถึงปัจจุบัน ประวัติการวางแผนการศึกษาของประเทศไทย ได้วัฒนาการไปตามการเปลี่ยนแปลงของสังคมไทยและสังคมโลก ในขณะนั้นสังคมโลกเป็นยุคเริ่มต้นของการพัฒนาเศรษฐกิจ เจตนา谋ณ์ทางการเมืองถูกกำหนดโดยมาเป็นนโยบายรัฐ โดยกระบวนการวางแผนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการศึกษา

การพัฒนาเศรษฐกิจเท่ากับการเพิ่มรายได้ประชาชาติ หรือ (G N P) และการเพิ่มรายได้ประชาชาติเท่ากับการเพิ่มผลผลิตด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ และการเพิ่มผลผลิตดังกล่าวจะต้องมีทั้งเงินทุนและกำลังคน จะนั้นการพัฒนากำลังคนจึงเป็นประเด็นหลัก และเป็นเป้าหมายของการวางแผนพัฒนาในระยะแรก

ในประเทศไทย การจัดตั้งสภាទัพนนาเศรษฐกิจและสภากาชาดไทยมีพื้นฐานมาจากแนวคิดดังกล่าว ข้อสมมติฐานของแนวทางวางแผนกำลังคนมีพื้นฐานจากแนวคิดและหลักการง่าย ๆ ที่ว่า หากจะใช้ทรัพยากรที่จำกัดในการจัดการศึกษา ก็ควรกำหนดพิษทางการศึกษาให้แน่นัด เช่น จะผลิตกำลังคนด้านวิศวกรรมเทคโนโลยี แพทย์ นักกฎหมาย ฯลฯ ในปริมาณเท่าใดใน 5 – 10 ปีข้างหน้า จึงจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจตามเป้าหมายได้ ...

อย่างไรก็ตาม แนวคิดด้านการวางแผนพัฒนาการศึกษาเพื่อการเศรษฐกิจนั้นมิได้เป็นแนวทางเดียว ยังมีแนวทางอื่น ๆ อีก เช่น แนวทางที่ใช้ความต้องการของสังคมเป็นหลักวางแผนและแนวทางของผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (Rate of Return Approach)

สำหรับแนวทางความต้องการของสังคม (Social Demand Approach) นั้น อังกฤษเป็นตัวอย่างที่ใช้แนวทางนี้ ลор์ด โรบิน ประธานคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาของอังกฤษ สมัยสหภาพโซเวียตได้เสนอแนวทางนี้ โดยเปิดตลาดเสรีในการรับนักศึกษาเข้าเรียนต่อระดับหลักมัธยมศึกษา โดยไม่กำหนดจำนวนแต่ละสาขาวิชา แต่ในการคัดเลือกนักศึกษาเข้าศึกษาต่อ มีเกณฑ์การประเมินเข้มงวดมาก ที่ว่าเปิดตลาดเสรีก็ไม่เสรีแต่อย่างใด

ในประเทศไทยเมื่อเกิดการจัดตั้งมหาวิทยาลัยรามคำแหง และต่อมามหาวิทยาลัยสุโขทัย ธรรมราช และการรับนักศึกษาแบบเปิดโดยไม่ต้องสอบแข่งขันน่าจะถือว่าเป็นการใช้แนวทางของ “ความต้องการของสังคม” เป็นหลักของการจัดการศึกษาที่เปิดเสรียิ่งกว่าอังกฤษในสมัยลор์ด โรบิน

แนวทางที่เรียกว่า “ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ” (Rate of Return approach) เป็นทางเลือกอีกทางหนึ่ง ซึ่งค่อนข้างจะคง滞และกับแนวทางของการวางแผนกำลังคน แนวทางนี้คำนวณผลตอบแทนทางเศรษฐกิจของการศึกษาระดับต่าง ๆ และสาขาต่าง ๆ โดยคำนึงถึงรายได้ทางเศรษฐกิจที่จะเข้าแก่ผู้เรียน (หลังจากการศึกษาแล้ว) จนตลอดชีวิตการทำงาน หากผลตอบแทนสูง เช่น เกินอัตรดอกเบี้ยเมืองเบรียบเทียบกับการลงทุนทางการศึกษา ก็จะถือว่ามีผลคุ้มค่าและน่าจะลงทุน

ในประเทศไทย นักเศรษฐศาสตร์ชื่อดัง ดร.มาวร์ค บลาวงศ์ (Mark Blaug) ได้นำมาเผยแพร่ในประเทศไทยและได้ทำการวิจัยแนวร่วมกับสภាផรศ.ในช่วง ค.ศ. 1970 และต่อมาภาร์มีนักเศรษฐศาสตร์อื่น ๆ ในประเทศไทยได้วิจัยแนวนี้อีก เช่น ดร. ศุภชัย พานิชภักดี และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ในช่วง 1 – 2 ปีที่แล้ว ก็ทำการศึกษาเรื่องนี้เช่นกัน ผลการศึกษาของนักวิจัยในชุดต่าง ๆ มักจะปรากฏออกมามีโครงสร้างที่ต้องกัน ทั้งนี้อาจจะเป็นเพราะตัวอย่างคนละพื้นที่ เป็นต้น

สำหรับงานวิจัยของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติปัจจุบัน อัตราผลตอบแทนที่คำนวณได้คือ ระดับประมาณศึกษา ร้อยละ 5.69 ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ร้อยละ 12.57 ระดับปวช. ร้อยละ 7.15 ระดับ ปวส. ร้อยละ 5.97 และระดับปริญญาตรี ร้อยละ 14.23 และ 28.03 สำหรับสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล และวิทยาลัยครุ ตามลำดับ

การวิจัยศึกษาเรื่องผลตอบแทนทางเศรษฐกิจนี้ อาจเป็นประโยชน์ในการนำมาประกอบการพิจารณาที่จะกำหนดการขยายตัวของแต่ละระดับการศึกษา โดยไม่พิจารณาแต่ละสาขา ซึ่งต้องใช้การพยากรณ์กำลังคนแต่ละสาขา ฉะนั้นหากจะใช้ควบคู่กับแนวทางวางแผนกำลังคนก็ย่อมได้

อย่างไรก็ตาม ในข้อเท็จจริงของสังคมไทยในช่วง 20 ปีที่แล้ว เราไม่ได้เคร่งครัดกับแนวทางเหล่านี้ ระดับอุดมศึกษาในช่วงของจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2521 – 2525) เราคำนึงถึงอัตราการว่างงานของบัณฑิตในบางสาขา และอัตราการมีงานทำของสาขาต่าง ๆ และนำมาประกอบการกำหนดอัตราเพิ่ม ส่วนในระดับประมาณและมัธยมศึกษา หลักสำคัญของการวางแผนคือศึกษาแนวโน้มของการเข้าเรียน และการศึกษาต่อในระดับขั้นต่าง ๆ ประกอบกับนโยบายที่จะจัดการศึกษาภาคบังคับให้ได้ร้อยเปอร์เซนต์ และเพิ่มการรับระดับมัธยมศึกษา ซึ่งในกรณีหลังนี้ได้กลายเป็นความห่วงใยของรัฐบาลในช่วงของแผนพัฒนา ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525 - 2529) ที่ 6 และที่ 7

นอกจากการขยายเชิงปริมาณในระดับล่างแล้ว นโยบายหลักที่สำคัญของการวางแผนคือ เรื่องความเสมอภาค ซึ่งเป็นแนวคิดและหลักการที่เป็นยาด้าแทรกอยู่ในกระบวนการแผนแบบทุกฉบับในสมัย 20 ปีที่แล้ว การวิจัยค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาระดับต่าง ๆ ก็มักจะพิจารณาเรื่องความเสมอภาคของโอกาสระหว่างชั้นนบทและชั้นมือง นโยบายขยายการศึกษาถึงแนวของการขยายโอกาส เพื่อความเสมอภาคเป็นหลักอยู่เสมอ

นอกจากนี้ นักการศึกษาส่วนใหญ่ไม่ค่อยจะยอมรับแนวทางการวางแผนการศึกษาที่มุ่งเศรษฐกิจเป็นหลัก แต่จะพิจารณาว่าการศึกษานั้นเป็นภารกิจที่มีหลายจุดมุ่งหมายทางสังคม มีทั้งการเสริมให้เป็นคนดี สร้างคนให้มีวัฒนธรรม สร้างคนให้อยู่ในสังคมอย่างมีสันติสุข เป็นต้น ส่วนผู้ที่เป็นนักอุดมการณ์ทางการเมือง ก็อาจจะมองดูการศึกษาว่าเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะยกฐานทางความคิดของคนและยกฐานะทางสังคม การศึกษาจึงเป็นเครื่องมือในการลดช่องว่างระหว่างชนชั้น

โดยทั่ว ๆ ไปแล้ว ปัจจัยทางเศรษฐกิจ การเมืองหรือวัฒนธรรมจะมีอิทธิพลต่อการศึกษามนุษย์มากน้อยเพียงใด ก็อาจจะขึ้นกับกระแสแนวคิดของแต่ละยุคสมัย

เอดเวรียน เกสปอร์ (1992 : 233 - 244) ผู้เชี่ยวชาญจากธนาคารโลกได้เสนอแนวทางการวางแผนแนวทางใหม่ คือ วิธีการของกระบวนการแผนแบบปฏิสัมพันธ์ (Interactive Planning) หรือ อาจจะเรียกว่าการวางแผนโดยให้ผู้ปฏิบัติมีส่วนร่วม และมีส่วนสำคัญ ผู้วางแผนส่วนกลางควรกำหนดบทบาทของตนเองให้เป็นผู้ส่งเสริมมากกว่าเป็นผู้สั่งการลงไป องค์ประกอบของรูปแบบนี้ ได้แก่ 1) จัดระบบการเรียนรู้อย่างมีระบบ 2) ให้วิธีการแทรกแซงทางข้อม 3) วิเคราะห์องค์กรของสถาบันการศึกษา และ 4) การพัฒนาครุและผู้บริหารอย่างมีระบบ

แนวคิดของผู้เชี่ยวชาญจากธนาคารโลกอาจจะค่อนข้างเป็นนามธรรม เพราะผู้เขียนเพียงสรุปมา หากจะให้เห็นเป็นรูปธรรม อาจจะอธิบายได้โดยวิธีการยกตัวอย่างที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติได้กำลังทำอยู่ 2 โครงการ

ตัวอย่างแรกคือ โครงการกำหนดแนวทางหรือยุทธศาสตร์เพื่อขยายเครือข่ายการเรียนรู้ เครือข่ายการเรียนรู้เป็นนโยบายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 แต่มีความหมายอย่างไร คงแปลกันต่าง ๆ นานา ในลักษณะหนึ่งสำนักงานฯ ได้มองดูกระบวนการเรียนรู้ของชั้นบทไทย ตามสภาพของสังคมและสิ่งแวดล้อมของเขารโดยอาจจะมีผู้รู้ เช่น ประชุมชาวบ้าน เป็นแกนนำโดยชุมชนชาติ สำนักงานฯ เพียงแต่ไปศึกษาวิเคราะห์ วิจัย กระบวนการเรียนรู้เหล่านี้ และพยายาม

จะวิเคราะห์รูปแบบ ตลอดจนเนื้อหาสาระ เพื่อหวังจะสามารถขยายผลการเรียนรู้แบบอภิรูป เช่นนี้ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ภายหลังจากที่ได้มีการศึกษาวิเคราะห์กรณีต่าง ๆ เหล่านี้ในจังหวัดต่าง ๆ โดยนักวิจัยท้องถิ่นแล้ว ก็ได้นำความรู้และข้อเท็จจริง ตลอดจนข้อคิดเห็นมาประชุมสัมมนากัน แลกเปลี่ยนบทเรียนกัน ขั้นตอนไปก็นำแนวคิด ข้อสรุปเกต ผลการศึกษาไปแลกเปลี่ยนกับแกนนำของชาวบ้าน หรือกรอบด้านให้ชาวบ้านรวมกลุ่มกันเพื่อเรียนรู้ซึ่งกันและกัน แบบโรงเรียนชาวบ้านของผู้ใหญ่ฝ่าย ที่จังหวัดบุรีรัมย์ เป็นต้น นอกจากนั้นแล้ว สำนักงานฯ ยังส่งเสริมให้เกิดหน่วยวิจัยค้นคว้าที่สถาบันราชภัฏบุรีรัมย์ โดยจะวิจัยค้นคว้าปัญหาของการพัฒนาชนบทตามแนวทางที่ผู้นำชนบทสนใจและดำเนินการอยู่ เพื่อที่จะเป็นระบบคลังสมอง ในรูปแบบนี้ สำนักงานฯ จำกัดบทบาทของตนเองเป็นเพียงผู้รับรวมข้อมูลศึกษาวิเคราะห์ส่งเสริมให้ชาวบ้านได้พัฒนาแลกเปลี่ยน ข้อคิดกัน ส่งเสริมให้นักวิจัยท้องถิ่นได้ทำหน้าที่เป็นตัวริบกษาในปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนทำหน้าที่เป็นผู้เชื่อมโยงโครงการในพื้นที่หนึ่งไปยังอีกพื้นที่หนึ่ง

ตัวอย่างดังกล่าวเนี้ยอาจเป็นรูปแบบหนึ่งของการวางแผนแบบปฏิสัมพันธ์ตามความหมายบางส่วนของ ดร.โคเดรียน เวสบูร์ เพราเมียร์บอร์ก 4 ได้แก่ จัดระบบการเรียนรู้ของหน่วยวางแผนการแทรกแซงแนวทางอ้อม การวิเคราะห์องค์กรและการพัฒนาส่งเสริมผู้ปฏิบัติ

บทบาทใหม่ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ ในเรื่องการทำหน่วยทดสอบ การขยายเครือข่ายการเรียนรู้ ซึ่งจะเป็นองค์ประกอบสำคัญของระบบการเรียนรู้และการศึกษาของไทยในทศวรรษหน้า การส่งเสริมให้เกิดการวางแผนแบบปฏิสัมพันธ์ โดยผู้ปฏิบัติและชุมชนมีส่วนร่วม เพื่อให้เกิดการปฏิรูปการศึกษาที่แท้จริง แต่ยังมีบทบาทที่สำคัญอีกด้วยประการในการวางแผนระดับชาติ เช่น การวิเคราะห์แนวโน้มของการเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ที่มักเรียกว่าวิสัยทัศน์ การพิจารณาบทบาทของการศึกษาทั้งระบบที่สอดคล้องกับภาคเศรษฐกิจ สังคม การเมือง วัฒนธรรม การกำหนดยุทธศาสตร์การจัดการทัพยากรการเงินจากภาครัฐและเอกชน การกำหนดแนวทางและปรัชญาการศึกษาในแต่ละระดับมีความสอดคล้องกันอย่างไรในสภาพของการเปลี่ยนแปลงแบบโลกกว้างนี้ ส่วนใหญ่คือส่วนเฉพาะชาติ สังคม และภูมิภาค หรือท้องถิ่นของเรา ส่วนใหญ่คือสากล นี่คือส่วนของประเด็นการพิจารณาในแง่ปรัชญา มุ่งหมาย และที่สำคัญเมื่อการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบเป็นเป้าหมายและแนวโน้มแห่งยุค อะไรคือองค์ประกอบที่ทำให้เราได้ยิ่งอยู่กันได้เป็นระบบเดียวกัน สังคมเดียวกันและชาติเดียวกัน โดยสรุปยิ่งเรากระจายอำนาจก็ยิ่งยากขึ้นมากขึ้นตามลำดับ

โดยสรุปจากอดีตถึงปัจจุบันสู่อนาคต กระบวนการวางแผนและการกำหนดนโยบายได้ วิวัฒนาการไปมาก จากเดิมที่เน้นการวางแผนกำลังคณ์ได้ปรับเปลี่ยนสภาพของเหตุการณ์ ผสมผสานกับแนวทางของความต้องการของสังคม การวิเคราะห์แนวโน้มของการจ้างงาน หลักของความเสมอภาค หลักของการจัดการศึกษาภาคบังคับ การศึกษาพื้นฐานและการสร้างความเป็นพลเมืองที่ดี ไม่มีแนวทางหนึ่งทางใดที่ครอบคลุมความคิดของนักจัดการศึกษา อย่างไรก็ตามในช่วง 10 ปีที่แล้วมานี้ ระบบเศรษฐกิจไทยได้กลยุทธ์เป็นระบบเปิดมากยิ่งขึ้น และเข้าสู่กระแสโลกาภิวัตน์มากยิ่งขึ้น แนวทางการกำหนดเป้าหมายทางการศึกษาโดยพึ่งกลไกการตลาดก็เริ่มมีความสำคัญมากขึ้น จึงต้องมีการกระจายอำนาจจากการจัดการให้สถานศึกษามากยิ่งขึ้นเพื่อสามารถวางแผนในเชิงยุทธศาสตร์ได้ หรือในระดับล่างก็สามารถให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น เทคนิคการวางแผนในยุคสมัยใหม่จึงต้องปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

### 1.3 ปรัชญาการศึกษาไทย

#### ความหมายของปรัชญา

ความหมายของคำว่า “ปรัชญา” ในที่นี้จะแยกวิเคราะห์ออกเป็น 2 นัย คือ ความหมายตามรูปศพท์และความหมายตามทัศนะของนักปรัชญา คือ

##### 1. ความหมายตามรูปศพท์

ความหมายตามรูปศพท์ที่นำมาพิจารณาจากคำ 2 คำ คือ “PHILOSOPHY” ตามที่ใช้กันทั่วไปในภาษาอังกฤษ และคำว่า “ปรัชญา” ตามที่ใช้ในภาษาไทย คำว่า “PHILOSOPHY” ในภาษาอังกฤษนั้นมีรากเดิมมาจากภาษากรีก อันเป็นต้นกำเนิดของวิชาปรัชญาฝ่ายตะวันตก ได้แก่ คำว่า PHILOSOPHIA ซึ่งเป็นคำสนธิระหว่าง 2 คำ คือคำว่า PHILO ซึ่งแปลว่า “ความรัก ความสนใจ ความเลื่อมใส” (สาวยี สัตยานันทบุรี, 2514) กับคำว่า SOPHIA ซึ่งแปลว่า “ความรู้ ความปราดเปรื่อง เมื่อร่วม 2 คำเข้าด้วยกันก็จะได้คำแปลว่า “ความรักในความรู้” ส่วนคำว่า PHILOSOPHER นั้นก็หมายถึง PHILO = (LOVER) กับ SOPHIA (ความปราดเปรื่อง) อันพอจะอนุโลมตามความหมายภาษาไทยว่าเป็นนักปรัชญาคนนั้นเอง

คำว่า “ปรัชญา” ที่เป็นรูปศพที่ใช้ในภาษาไทยนั้น ส. ศิวรักษ์ ได้ให้อารยธรรมโดยไว้ว่า คำนี้เข้าใจว่าพระเจ้าทรงค์เชอ กรมหมื่นราธิปงค์ประพันธ์ ทรงบัญญัติขึ้นจากคำว่า PHILOSOPHY (ส. ศิวรักษ์, 2516 : 14) ในลักษณะเช่นนี้ก็พึงเข้าใจว่าเป็นการบัญญัติศัพท์เพื่อให้

มีคำที่ใช้ในภาษาไทย ที่พอเทียบเคียงได้กับภาษาต่างประเทศโดยอนุลอมเท่านั้น แต่ความหมายของคำทั้งสองภาษานี้หาได้มีความหมายที่ตรงกันอย่างแท้จริงที่เดียวไม่ กล่าวคือคำว่า PHILOSOPHY ตามนี้แห่งความหมายของคำในภาษาอังกฤษแปลว่า ความรักในความรู้ หรือ LOVE OF WISDOM ส่วนคำว่า "ปรัชญา" นั้นเมื่อได้เคราะห์ความหมายตามรูปศัพท์แล้วมิได้มีส่วนใดที่จะพอดึงไปถึงเรื่อง "ความรัก" ดังที่เป็นความหมายตามรูปศัพท์ของภาษาอังกฤษเลย ดังจะขอยกເเอกสารอธิบายของ สมามี สัตยานันทบุรี ซึ่งได้เคราะห์ไว้อย่างชัดเจนมาให้พิจารณา ดังที่คำว่าปรัชญาเป็นคำสันสกฤตประกอบด้วยรูปศัพท์ 2 ศัพท์ คือ "ปร" หมายถึง ประเสริฐ และ "ญา" หมายถึง ความรู้ ดังนั้นปรัชญาจึงหมายถึง ความรู้อันประเสริฐ แต่ความรู้อันประเสริฐที่กล่าวถึงนี้หมายถึงอะไร ปัญหานี้เป็นแบบที่จะอธิบายถึงความหมายแห่งปรัชญา ตะวันออกธรรมดามีว่า ความรู้เกิดจากความอยากรู้ เนื่องจากเรายากรู้สิ่งใด ๆ เราจึงพยายามที่จะรู้แล้วจึงหาผลสำเร็จในความรู้สิ่งนั้น ๆ เป็นพื้นก่อนแต่ความรู้ทุกชนิดย่อมไม่มีที่สิ้นสุด awan แห่งความรู้ในสรรพสิ่งที่นำไปย่อมไม่มี เมื่อเราหาความรู้ในสิ่งหนึ่งสิ่งใดแล้ว เราຍ่อมพยายามที่จะหาความรู้ในสิ่งอื่น ๆ ต่อไปโดยลำดับ ดังนั้นการหาความรู้จึงนับว่ายังไม่บรรลุถึงจุดสุด เมื่อเราบรรลุถึงความรู้ขั้นที่สุดนั้นแล้ว ความอยากรู้ย่อมสูญหายไปทันที เพราะไม่มีสิ่งใดเหลือไว้สำหรับให้เรายากรู้จักต่อไป คือ ความรู้นั้นเป็นขั้นที่สุดนั้นนับได้ว่าเป็นความรู้อันประเสริฐโดยแท้จริง ซึ่งตามคำบรรยายของฝ่ายปรัชญาจะได้จำกัดไว้ว่า "ปรัชญา" (สมามี สัตยานันทบุรี, 2514 : 3 – 5)

ตามทัศนะที่ได้ยกมาเนี้ยจะช่วยให้เห็นความแตกต่างระหว่างความหมายของคำ "PHILOSOPHY" (ความรักในความรู้) กับคำ "ปรัชญา" (ความรู้อันประเสริฐ) ในลักษณะที่ว่า "PHILOSOPHY" นั้นเป็น "การค้นคว้าหาทางที่จะไปจากความสงสัย ฝ่ายปรัชญา ได้แก่ ความรู้ที่เกิดขึ้นภายหลังเมื่อสิ้นความสงสัยแล้ว" ดังนั้นจึงพอจะเข้าใจได้ว่า คำปรัชญาซึ่งเราถือว่าเป็นคำแปลจากคำ "PHILOSOPHY" นั้นเป็นเพียงการกำหนดสื่อความหมายระหว่างสองภาษา โดยการอนุลอม เพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันว่าเรากำลังพูด กำลังศึกษาในเรื่องเดียวกัน ส่วนความหมายที่แตกต่างกันตามนี้ของรูปศัพท์ทั้งสองภาษาันก็ยกไว้ส่วนหนึ่งต่างหาก นอกจากความหมายโดยนัยของรากศัพท์ของทั้งสองภาษาจะแตกต่างกันดังกล่าวแล้ว สาระเนื้อหาตลอดจนลักษณะของปรัชญาฝ่ายตะวันตกและฝ่ายตะวันออกยังแตกต่างกันอีกด้วย ข้อแตกต่างนี้ก็จะบุ ไว้แล้วโดยชัดแจ้งในความหมายตามรากศัพท์ กล่าวคือ "PHILOSOPHY" (ฝ่ายตะวันตก) ตาม

รากศัพท์มีความหมายว่า “ความรักในความรู้” หรือ “ความรักในปัญญา” นี้เป็นลักษณะของปรัชญาตะวันตกโดยแท้ เราจะเห็นลักษณะนี้อย่างเด่นชัดในปรัชญากรีกทั้งหลาย รวมทั้งที่ไม่ค่อยจะมีชื่อนักไปจนถึงปรัชญาผู้ยิ่งใหญ่ เช่น ชาเลส ไซราตีส เพลโต จนถึงอลิสโตเติล ล้วนแต่เป็นผู้ที่มีความรักและไฟหัวใจรู้ทั้งสิ้น ส่วนความรู้หรือคำตอบที่แต่ละคนเสาะหามาได้แล้วได้รับการยกย่องว่าเป็น PHILOSOPHY นั้นก็หาได้เป็นคำตอบที่ถูกต้องสมบูรณ์ทั้งหมดไม่ บางคำตอบของนักปรัชญารุ่นเก่าก็ถูกหักล้างโดยนักปรัชญารุ่นหลัง ๆ หรือนักปรัชญาร่วมสมัยเดียวกัน หรือแม้แต่ลูกศิษย์หักล้างแนวความคิดของอาจารย์ก็ยังมี เช่น กรณีอลิสโตเติลกับเพลโต เป็นต้น แต่กระนั้นก็ตามสิ่งที่ “นักรักในความรู้” ทั้งหลายเหล่านี้ได้ค้นพบก็ยังได้รับการยกย่องให้เป็น PHILOSOPHY อยู่มานานตระหะทุกวันนี้ แม้แต่ปรัชญาที่เกิดขึ้นใหม่ในปัจจุบัน เช่น ลัทธิexistentialism (EXISTENTIALISM) ที่มีคนจำนวนมากตั้งหน้าประณามไปในทางเสื่อมเสียต่างๆ นานา ก็ยังได้รับการยกย่องว่าเป็นปรัชญา จึงจะเห็นได้ว่าลักษณะของปรัชญาตะวันตกนั้นเป็นเพียงการเกิดความสงสัย ความอยากรู้และไฟหัวใจคำตอบที่ต่อนอยากรู้ ด้วยเหตุนี้จึงมีนักปรัชญ์ตะวันตก บางคนลงความเห็นว่า การที่คนเกิดความสงสัยอยากรู้แล้วไฟหัวใจคำตอบจนกระทั่งหาคำตอบได้ หรืออาจจะยังหาคำตอบไม่ได้ก็เป็นอาการของปรัชญาแล้ว ดังนั้น ปรัชญาของฝ่ายตะวันตกจึงมิได้สำคัญอยู่ที่ “คำตอบ” (FINAL ANSWERS) แต่อยู่ที่ “การค้นหา” (SEARCH) และความพยายามที่จะเข้าใจในสิ่งที่ต่อนอยากรู้ (IT IS NOT, IS FINDING SO CALLED "FINAL ANSWERS") THAT THE VITALITY OF PHILOSOPHY IS BASED, RATHER IT IS THE SEARCH, THE CREATIVE ATTEMPT, TO UNDERSTAND, THAT INVIGORATE PHILOSOPHERS TO CONTINUE THEIR WORK) ซึ่งตรงกันข้ามกับความหมายของ “ปรัชญา” ฝ่ายตะวันออกที่มีความหมายรากศัพท์ว่า “ความรู้อันประเสริฐ” หากเราได้ศึกษาปรัชญาของโลกตะวันออกอันมีจีนและอินเดีย (รวมทั้งพุทธปรัชญา) เป็นอาทิก็จะเห็นได้ว่าปรัชญาเหล่านี้ล้วนแต่เป็นคำสอนและมุ่งไปในทางที่จะให้นำไปปฏิบัติ และมีลักษณะเป็นคำสอนหรือเป็นลัทธิทางศาสนาันก็คือเป็น “คำตอบ” (FINAL ANSWERS) อันเป็นที่ถูกใจของผู้ที่มีครรภาระแล้วจึงได้รับการยกย่องว่าเป็น “สิงประเสริฐ” หรือเป็น “ความรู้อันประเสริฐ” แต่ไม่มีความรู้ใดที่ประเสริฐไปกว่านั้นอีกแล้ว (เช่น คำสอนของขงจื้อ คำสอนในศาสนาพราหมณ์และคำสอนของพระพุทธเจ้า เป็นต้น) โดยที่มิได้เน้นวิธีการค้นหาหรือวิธีอธิบายความรู้นั้น ๆ ว่าเป็นสาระสำคัญ ดังเช่นลักษณะของปรัชญาฝ่ายตะวันตก และปรัชญาฝ่ายตะวันออกนั้นเป็นความรู้ที่จะนำไปปฏิบัติหรือเพื่อให้มุชย์หลุดพ้นจาก

ความชี้ช้า ความทุกษ์ และนำไปสู่ความดีและความสุข “ไม่ใช่เป็น “ความรู้เพื่อความรู้” อย่างเช่น ลักษณะของปรัชญาฝ่ายตะวันตก (บรรจง จันทรสา, 2527 : 2 – 3)

## 2. ความหมายตามทัศนะของนักปรัชญา

การให้ความหมายของปรัชญาไม่ลักษณะต่างๆ กันตามทัศนะของนักปรัชญา นักศึกษา นักจิตวิทยา นักคิด นักเขียน เป็นอาทิจึงทำให้นิยามของปรัชญามีความแตกต่างกันไปตาม ความคิด ความเชื่อ หรือทัศนคติที่ผู้ให้คำนิยามได้ ดังนี้

**เพลโต (PLATO)** ได้ให้คำนิยามว่า “ปรัชญา มุ่งจะรู้สึกนิรันดรและธรรมชาติแท้จริง ของสิ่งทั้งหลาย” (อมรา โสภณวิเชชฐ์วงศ์, 2523 : 15)

**โซเครติส (SOCRATES)** ให้ความหมายว่า ปรัชญาคือความรักในความรู้ (PHILOSOPHY IS LOVE IN KNOWLEDGE) และอาริสโตเตล (ARISTOTLE) ได้ให้ความหมายว่า “ปรัชญาคือทฤษฎีของความรู้หรือทฤษฎีของคุณค่า” (PHILOSOPHY IS THEORY OF KNOWLEDGE OR THEORY OF VALUE) (กิติมา บรีดีลิก, 2523 : 2)

**คาร์เตอร์ วี. กูด (CARTER V. GOOD 1973 : 395)** ได้ให้ความหมายว่าปรัชญา คือ ศาสตร์ที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดหมวดหมู่ของความรู้ เพื่อนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการอธิบายทำ ความเข้าใจกับข้อเท็จจริงต่าง ๆ ให้สมบูรณ์ซึ่งประกอบด้วยตรรกวิทยา จริยศาสตร์ สุนทรียศาสตร์ อกิจปรัชญาและศาสตร์ที่ว่าด้วยเรื่องของมนุษย์

**อภิรัมย์ ณ นคร (2510 : 65)** อธิบายว่า ปรัชญาคือ การวิเคราะห์เชิงวิจารณ์ ความคิดรวบยอดและการสังเกตข้อเท็จจริงทางประวัติศาสตร์ และอุดมการณ์ของชีวิตเพื่อค้นหา สมพันธภาพโดยมีจุดประสงค์ที่จะรวมเข้าด้วยกัน ทำให้เป็นจุดเดียวกัน เพื่อตีความหมายของ ความรู้และชีวิต

**สำรอง บัวศรี (2512 : 61 – 62)** อธิบายว่า ปรัชญาคือ ทรอศนะหรือความเชื่อของ บุคคลที่มีต่อสิ่งต่าง ๆ ที่พบเห็นหรือเกี่ยวข้อง ทรอศนะหรือความเชื่อที่กล่าวนี้ไม่ใช่ความคิดเห็น ธรรมชาตा แต่เป็นความคิดเห็นหรือความเชื่อที่ได้กลั่นกรองแล้วโดยอาศัยค่านิยม (VALUE) เป็น บรรทัดฐาน

**วิญญู สาธร (2514 : 22)** ให้คำนิยามว่า “ปรัชญาคือศาสตร์ชนิดหนึ่งที่มีวัตถุ ประสงค์จะจัดหมวดหมู่หรือแบบความรู้สาขาต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้เป็นเครื่องมือทำความเข้าใจและ แปลความหมายข้อเท็จจริงต่าง ๆ อย่างสมบูรณ์แบบ

**จำนวนค์ ทองประเสริฐ** (2514 : 14) ได้นิยามคำว่า “ปรัชญา” ให้ว่า “ปรัชญาคือความคิดเห็นใดที่ยังพิสูจน์ไม่ได้หรือยังสรุปผลแน่นอนไม่ได้ถ้าพิสูจน์ได้จะลงตัวแล้วเรา ก็จัดว่าเป็นศาสตร์

**สมัคร บุราวัศ** (2515 : 12) ได้อธิบายถึงปรัชญาไว้ว่า ปรัชญาหมายถึงความพยายามที่จะอธิบายเหตุผลของความเชื่อมั่นในเรื่องต่าง ๆ เช่น พระผู้เป็นเจ้า นิพพาน ที่ถือกันว่า เป็นความจริงสูงสุด

**สกล นิลวรรณ** (2522 : 3) ได้ให้ความหมายของปรัชญาโดยสรุปว่า ปรัชญาหมายถึง ขอบเขตของความคิดที่อยู่เหนืออนุปракาภิการณ์ของสภาวะทั้งหลายของชีวิต หรือขอบเขตของความคิดที่พยายามเพื่อจะทำความเข้าใจในสรรพสิ่งทั้งปวง

**ศักดา ปรางค์ประทานพร** (2526 : 2) ได้พูดถึงความหมายของปรัชญาไว้ว่า ปรัชญา มี ทั้งความหมายในแง่ว้างและแง่แคบ ในแง่ว้างความหมายของปรัชญารอบคุณทุกสิ่งทุกอย่าง ในจักรวาล ไม่ว่าจะเป็นการแสวงหาความรู้ในโลก และนอกโลก ส่วนความหมายในแง่แคบนั้น ปรัชญาอาจหมายถึงส่วนใดส่วนหนึ่งของจักรวาล เมื่อกำรงชีวิตของมนุษย์หรือการวิเคราะห์ภาษาที่มนุษย์ใช้เป็นต้น

จากคำนิยามต่าง ๆ ที่กล่าวมาแล้วทั้งของไทยและต่างประเทศนั้น พอกลุบได้ว่าปรัชญา เป็นคำที่จะอธิบาย หรือให้นิยามอย่างเด่นชัดได้ยาก เพราะทัศนะความคิดความเชื่อของบุคคลที่มี ต่อโลก และต่อชีวิตนั้นแตกต่างกันไปตามลักษณะต่าง ๆ แล้วแต่สถานการณ์และปัจจัยที่เกี่ยวข้อง กับสิ่งนั้น ๆ โดยตรงทุกแห่งทุกมุมของปรัชญานั้นเป็นภารายมาก ดังนั้น คำว่าปรัชญา ก็ยังคงเป็น คำถานซึ่งถ้าตอบแล้ว ก็คงจะได้ความหมายต่างกันตามลักษณะของความเชื่อของกลุ่มคน (กิติมา บรีดีลิก, 2523 : 3) ดังที่กล่าวมาแล้ว

แต่จะอย่างไรก็ตาม ไม่ว่าจะมีผู้พยายามให้ความหมายของปรัชญาไว้ในลักษณะใด ก็ตาม ความหมายเหล่านั้นจะครอบคลุมไปถึงสิ่งต่อไปนี้ (สุรินทร์ รักษาติ, 2529 : 22)

1. ปรัชญาเป็นเรื่องของการศึกษาควบรวมรายละเอียดต่าง ๆ ของชีวิตและจักรวาล อย่างเป็นระบบเข้าไว้ด้วยกันทั้งหมด

2. ปรัชญาเน้นเรื่องความพยายามในการแสวงหา สืบค้นเพื่อที่จะได้มามีความจริง แท้สูงสุด

3. ปรัชญาเป็นเรื่องของความคิดหาเหตุผลเพื่อจะนำมาตอบคำถานต่าง ๆ โดยใช้ หลักทางตรรกวิทยา

4. เนื้อหาของปรัชญาเป็นเรื่องที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงไปตามทฤษณะความเชื่อของบุคคลตามยุคสมัย และสถานการณ์ต่าง ๆ แล้วแต่ความสนใจ

### ความหมายของการศึกษา

ความหมายของคำว่า การศึกษา ในที่นี้จะแยกวิเคราะห์ออกเป็นความหมายตามรูปศัพท์ของนักการศึกษาดีอ

#### 1. ความหมายตามรูปศัพท์

ความหมายของคำว่าการศึกษาตามรูปศัพท์สามารถ分ได้ 2 แนวคือ รูปศัพท์ภาษาไทย และรูปศัพท์ภาษาอังกฤษ

ความหมายตามรูปศัพท์ภาษาไทย – ภาษาอังกฤษ คำว่า “การศึกษา” ในภาษาไทยเป็นคำที่แหลมมาจาก “ศึกษา” ในภาษาสันสกฤต ซึ่งมาจากว่าศักพ์ว่า ศุก มีความหมายว่าสามารถ เมื่อถูกฝึกมาเป็นคำว่า ศึกษา มีความหมายถึง

- (1) การเล่าเรียน การแสวงหาความรู้
- (2) ความประณานาทที่จะเป็นผู้สามารถกระทำสิ่งใดสิ่งหนึ่งได้ความประณานาทจะครอบงำ (PREUAIL)
- (3) การสอน การฝึก
- (4) วิชาหนึ่งในหนึ่งของแนวทางค์ สอนการออกเสียงถ้อยคำและกฎของการออกเสียง (EUPLONY)

(5) มนารยาท (MODESTY) และความต่อมตน ส่วนในรูปของบาลี คำว่า ศึกษามาจากว่าศักพ์ว่า ศุก มีความหมายว่า “มีมั่นในวิทยา” (วิจิตร เกิดวิสิฐช์, 2520 : 126) ส่วนคำ “การศึกษา” (EDUCATION) ในภาษาอังกฤษมีรากศัพท์มาจากภาษาลาติน 2 คำ ซึ่งมีผู้ให้ความเห็นไว้ต่างกันคือ เชื่อว่ามาจากคำว่า EDUCARE ซึ่งหมายถึง การปลูกฝัง อบรม กับคำว่า EDUCERE ซึ่งหมายถึง การให้กำเนิด (ณัฐพร คำมะสอน, 2531 : 22) รากศัพท์คำแรกซึ่งหมายถึงการอบรม สั่งสอนให้เกิดความเจริญ ของมนุษย์ เป็นความหมายของการศึกษาที่ยังถืออยู่ในปัจจุบัน ส่วนคำหลังนั้นถือว่า การศึกษาเป็นเพียงการเข้ามาให้บุคคลรู้จักและตระหนักในคุณสมบัติที่มีอยู่ในตัวคนแต่ละคน เพื่อจะได้ใช้ความสามารถที่มีอยู่ตามธรรมชาตินั้นได้เต็มที่ (วิจิตร ศรีสะอ้าน, 2525 : 232)

ความหมายตามรูปแบบภาษาไทยและภาษาอังกฤษ คำว่า “การศึกษา” มีความหมายสอดคล้องกันคือ หมายถึง กระบวนการต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดขึ้นซึ่งความรู้

## 2. ความหมายตามทัศนะของนักการศึกษา

มีผู้ให้ความหมายของคำว่า “การศึกษา” ไว้มากมายแตกต่างกันไปตามแนวคิดและความเชื่อของแต่ละบุคคล ดังนี้

**สำเร็ง บัวศรี** (2506 : 3 – 4) กล่าวว่า การพิจารณาความหมายของการศึกษาสรุปได้ว่าอาจมองได้เป็น 2 แบบ คือในแบบการกระทำการ หรือเรียน การศึกษาหมายถึงกระบวนการอันเป็นส่วนรวมที่โรงเรียนจัดขึ้นเพื่อช่วยสร้างเสริมความรู้ ความสามารถ ทัศนคติและพฤติกรรมต่างๆ อันมีคุณค่าให้แก่บุคคล และในแบบการกระทำการ สังคม การศึกษามาตรฐาน กระบวนการสังคม ที่สังคมจัดขึ้นโดยกำหนดให้บุคคลเข้าอยู่ในขอบข่ายของสิ่งแวดล้อมที่จัดได้เป็นพิเศษ (สิ่งแวดล้อมที่จัดได้รับคือโรงเรียน) และช่วยสร้างเสริมพัฒนาการให้แก่บุคคลทั้งในด้านส่วนตัวและสังคม

**บุญเหลือ เทพยสุวรรณ** (2513 : 10) กล่าวว่า การศึกษาคือ ความสามารถที่จะเจริญเติบโตไปสู่จุดมุ่งหมายอันพึงประสงค์ ซึ่งความเจริญเติบโต ทั้งทางกาย ทางสมอง และทางจิตใจ

**พระราชนมuni** (2518 : 10 – 13) กล่าวว่า การศึกษามาตรฐานความพยายามที่จะแสวงหาจุดมุ่งหมายให้แก่ชีวิตเพื่อให้มีความเป็นอยู่อย่างดีที่สุด มีอิสระภาพทั้งภายนอกและภายใน

**สุลักษณ์ ศิริรักษ์** (2524 : 6) ให้ความหมายของการศึกษาว่า การศึกษามาตรฐาน

ก. วิธีการต่าง ๆ ที่ถ่ายทอดความรู้ ทักษะและทัศนคติ

ข. ทฤษฎีต่าง ๆ ที่พยายามจะอธิบายหรือให้เหตุผลในการถ่ายทอดนั้น ๆ

ค. คุณค่าหรืออุดมคติต่าง ๆ ที่มนุษย์พยายามจะเข้าใจถึงโดยอาศัยความรู้ทักษะ และทัศนคติ เพราะฉะนั้นวิธีการฝึกปฏิบัติหรือถ่ายทอดจึงขึ้นอยู่กับคุณค่าหรืออุดมคติที่ต้องประสงค์นี้เป็นผลบัน្តปลาย

**จอห์น ดิวอี้** (JOHN DEWEY, 1916 : 89) ให้ความหมายการศึกษาคือ การเสริมสร้างหรือการจัดประสบการณ์ใหม่ การเสริมสร้างหรือการจัดประสบการณ์ใหม่นี้จะทำให้ชีวิตมีความหมายยิ่งขึ้น และช่วยเพิ่มความสามารถให้แก่บุคคลพอที่จะกำหนดแนวปฏิบัติจากผลลัพธ์ของประสบการณ์นั้นได้

**แวน คลีฟ มอร์ริส** (VAN CLEVE MORRIS, 1961 : 4) อธิบายว่า การศึกษาคือ การพัฒนามนุษย์ในทุก ๆ ด้านการพัฒนาดังกล่าวเป็นศิลปในการปูรุ่งแต่งให้มนุษย์พัฒนาในด้าน บุคลิกภาพ และอุปนิสัยเพิ่มเติมจากที่ธรรมชาติให้ไว้แต่เดิม และการศึกษายังเป็นการร่วมมือ กับธรรมชาติในแบบที่ช่วยพัฒนาทักษะของมนุษย์ให้มนุษย์มีการสัมพันธ์แห่งตน (SELF REALIZATION) รู้จักตนของดีขึ้น

**คาร์เตอร์ วี gooD** (CARTER V. GOOD, 1973 : 145) นักการศึกษาได้ให้ความหมาย ของการศึกษาไว้ว่า การศึกษาคือ ผลกระทบของการทั้งหมดที่บุคคลนำมาพัฒนาความ สามารถ ทักษะ และพฤติกรรมต่าง ๆ ที่มีคุณค่าเป็นที่พึงประถานในสังคมที่บุคคลนั้นอาศัยอยู่

**โจเซฟ เอฟ คอลลาห์น และเลียน华ร์ด เอช คลาร์ก** (JOSEPH. F. CALLAHAN AND LEONARD H. CLARK, 1977 : 15) ได้ให้ความหมายของการศึกษาคือ

1. กระบวนการที่ช่วยให้ผู้เรียนนำความคิดความอ่านในตัวเองออกมายื่ออย่างดี ที่สุด

2. กระบวนการที่พัฒนาความสามารถของทุก ๆ คนโดยความสามารถนั้นมีอยู่แล้ว ในตัวของทุกคนแต่กำเนิด

3. กระบวนการกระตุ้นให้สมองได้รับรู้บันทึกไว้ แล้วรวมซึ่งสรรพความรู้และคุณค่า ทั้งปวงเพื่อนำไปประพฤติปฏิบัติ

4. กระบวนการจากรักแล้วจารึกเล่าซึ่งประสบการณ์ทางสังคมของมนุษย์ให้เป็นที่ ประจักษ์ในความคิดของผู้เรียน เพราะเมื่อแรกเกิด ความคิดเห็นดังกระดานชนวนที่ว่างเปล่า

5. กระบวนการสั่งสอนอบรมให้ผู้เรียนดำรงชีวิตอยู่ได้ในสังคมไม่ว่าจะเป็นทางโลก หรือทางธรรมหรืออยู่ได้ทั้งทางโลกและทางธรรม

6. กระบวนการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่ดำเนินต่อเนื่องไปตลอดชีวิต

จากความหมายของการศึกษาดังกล่าว อาจสรุปได้ว่าการศึกษามีลักษณะสำคัญอยู่ 3 ประการ (วิจิตรา ศรีสกัน, 2525 : 24) คือ

1. การศึกษาเป็นการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคคลให้เป็นไปในแนวทางที่ 平坦

2. การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมนี้ เป็นไปโดยຈงใจ โดยมีกำหนดจุดมุ่งหมายซึ่งเป็นสิ่ง ที่มีคุณค่าสูงสุดไว้

3. การเปลี่ยนแปลงพุทธิกรรมนี้ กระทำเป็นระบบ มีกระบวนการอันหมายความและผ่านสถาบันทางสังคมที่ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ด้านการศึกษา

## ปรัชญาการศึกษา

การจัดการศึกษาของชาตินั้นต้องให้สอดคล้องกับนโยบายพื้นฐานทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง สังคมได้ก่อตัวที่มีการเปลี่ยนแปลงระบบหลักทั้งสามนี้ การจัดการศึกษาของชาติก็ต้องเปลี่ยนแปลงไปด้วย แต่ละสังคมจะมีแนวทางการจัดการศึกษาที่แตกต่างกันออกไป เพราะระบบทั้งสามไม่เหมือนกัน ดังนั้น แนวทางในการจัดการศึกษาควรเป็นไปได้ก็คือการศึกษาที่มีรากฐานจากแนวความคิด ความเชื่อ สภาพแวดล้อม และความเป็นอยู่ตามสภาพของสังคมนั้นๆ โดยตรง (สมพงษ์ สิงหาพล, 2523 : 4) แนวความคิดหรือแนวความเชื่อในการจัดการศึกษา ก็คือปรัชญาการศึกษาซึ่งผู้มีหน้าที่จัดการศึกษายieldแนวทางอันเป็นปรัชญาการศึกษาแตกต่างกันไปตามวัตถุประสงค์ของสังคมและตามความจำเป็นของสถานการณ์ของสังคมในแต่ละสมัย

ปรัชญาการศึกษาเป็นเสมือนอุดมการณ์อันสูงสุดซึ่งเป็นหลักยืนในการจัดการศึกษา นอกจากนี้ยังมีบทบาทในการเป็นแบ่งบท เป็นต้นกำเนิดแนวความคิดในการกำหนดจุดมุ่งหมายทางการศึกษา และเป็นแนวทางในการจัดการสอนว่าจะจัดเพื่อใคร จัดอย่างไรและส่งผลไปยังเป้าหมายที่เราต้องการหรือไม่ (ศิริชัย กาญจนวารี, 2525 : 43)

การจัดการศึกษาในประเทศไทยก่อตัวไม่มีจุดที่จะยึดหรือปรัชญาการศึกษาที่แน่นอน ก็ไม่มีทางที่จะทำให้เกิดความเจริญถึงขีดสุดได้เลย การเอาแบบอย่างการจัดการศึกษาของประเทศมาใช้โดยปราศจากการดัดแปลงแก้ไขย่อลงก่อให้เกิดปัญหานอกภาค (อุทัย เดชตานนท์, 2522 : 104) ปรัชญาการศึกษานั้นไม่ใช่แบบแผนที่เป็นสากลที่จะนำไปใช้ได้ทุกท้องถิ่นทุกภาคสมัย ยิ่งในที่ต่างชนบทรวมเนียมประเทศนี้ ต่างวัฒนธรรมต่างก่อการสังคมกันแล้วยิ่งทำให้มีความแตกต่างกันออกไปมากขึ้น ดังนั้น ประเทศไทยมีปรัชญาการศึกษาของเราเอง เพราะปรัชญาการศึกษาเป็นเครื่องช่วยให้ความคิดหรือวิเคราะห์นำหลักการวิธีการที่ดีเพื่อนำไปสู่แนวทางในการจัดการศึกษาที่ดีต่อไป ( Jinida Yodthip, 2528 : 10)

## ความสัมพันธ์ระหว่างปรัชญา กับการศึกษา

ปรัชญา กับการศึกษา เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง สัมพันธ์ กับ เพราะต่างก็สนใจในเรื่องที่เกี่ยวข้อง กับมนุษย์ ใน การจัดการศึกษา ต้องอาศัยปรัชญา ในการหาคำตอบ การศึกษา ดังนั้น ปรัชญา จึงมี ความสัมพันธ์ กับ การศึกษาอย่างแน่นแฟ้น ดังความคิดเห็นของ วิทย์ วิเศษเทรย์ (2523 : 33) ที่ได้ กล่าวว่า

ปรัชญา มีส่วนช่วยนักการศึกษา โดยการกำหนดเป้าหมาย หรือ การกำหนดสิ่งอันมีค่าสูงสุด ในการดำเนินกิจกรรมการศึกษา การศึกษา มีไว้เพื่อชีวิต และ ควรจะต้องมีไว้เพื่อชีวิต ที่ดี ชีวิตที่ดีที่สุด หรือน่าพึงพอใจ ที่สุด เป็นอย่างไร นั้น เป็นสิ่งที่นักปรัชญา เสนอ คำตอบโดย ยิงไปถึงธรรมชาติ ของมนุษย์ ..... เมื่อได้มีดีเกี่ยวกับปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้แล้ว จุดหมายของการศึกษา ก็จะ หลังให้ ออกมาก่อ เมื่อได้ จุดหมาย อันแน่ชัดแล้ว เนื้อหาของหลักสูตร บทบาทของครู ในกระบวนการ การศึกษา บทบาทของโรงเรียน ในสังคม ก็จะ กำหนดได้ชัดเจน ขึ้น

ไฟธรย์ สินลารัตน์ (2529 : 34 – 35) ได้กล่าวว่า การศึกษา กับ ปรัชญา มี ความสัมพันธ์ กัน อย่างมาก โดยเนื้อหา ปรัชญา ทั่วไป ช่วยให้ ความกระจ่าง แก่ การศึกษา ได้ และ วิธีการทาง ปรัชญา ก็ช่วยให้ การดำเนินทาง การศึกษา รอด ภัย และ ชัดเจน ขึ้น และ “ความพยายามที่วิเคราะห์ พากษ์ วิจารณ์ และ พิจารณา ดู กฎ การศึกษา อย่างละเอียด ลึกซึ้ง ทุกแห่ง ทุกมุม ให้เข้าใจถึง แนวคิด หลักความ สำคัญ ความสัมพันธ์ และ เหตุผล ต่าง ๆ อย่างชัดเจน มี ความต่อเนื่อง และ มี ความหมาย ต่อมนุษย์ สังคม และ สิ่งแวดล้อม นี้ เอง ที่ เป็น งานสำคัญ ของ ปรัชญา ต่อ การศึกษา”

วิจิตร ศรีสกันต์ ได้กล่าวถึง ความสัมพันธ์ ระหว่าง ปรัชญา กับ การศึกษา ไว้ว่า ปรัชญา ช่วยใน การพิจารณา กำหนดเป้าหมาย ของ การศึกษา การศึกษา เป็น กิจกรรม ทาง สังคม ที่ มุ่ง ผล การเปลี่ยนแปลง ทาง พฤติกรรม ของ บุคคล ให้ เป็นไป ใน แนว ที่ ปรารถนา ปัญหา จึงเกิด ขึ้น ได้ ว่า อะไร คือ เป้าหมาย ของการเปลี่ยนแปลง พฤติกรรม หรือ อัน ยืน หนึ่ง ก็ คือ อะไร ควรจะ เป็น จุดหมาย ของ การศึกษา เมื่อ การศึกษา เป็น การ พัฒนา บุคคล การศึกษา จึง แยกไม่ ออกจาก จุดหมาย ของ ชีวิต (วิจิตร ศรีสกันต์, 2523 : 19) ใน เรื่องเดียวกันนี้ นาร์เจอร์ ไซกัส ได้กล่าวว่า “ศิลป แห่ง การศึกษา นั้น จะ ไม่ สามารถ บรรลุ ถึง ความ แจ่มชัด อย่าง สมบูรณ์ ใน ตัว เอง ได้ หากขาด ปรัชญา” (นาร์เจอร์ ไซกัส, 2520 : 5)

นอกจากนี้ ส. ศิรรักษ์ (2524 : 42) ยังได้กล่าวถึง ความสัมพันธ์ ระหว่าง ปรัชญา กับ การศึกษา ไว้ว่า ปรัชญา ทั่วไป อาศัย ความรู้ จำก วิชา แขนง ต่าง ๆ มา ประกอบ แล้ว ยิง ขึ้น เป็น แนวคิด

ขันได ปรัชญาการศึกษาคือศัยข้อเท็จจริงต่าง ๆ ทางการศึกษาเพื่อนำมาประกอบพิจารณาฉันนั้น ด้วยเหตุนี้ปรัชญาการศึกษาจึงต้องพึงปรัชญาทั่วไปเพื่อจะเป็นฐานทางการศึกษาคือปัญหา ในทางปรัชญา โดยนัยนี้ปรัชญาการศึกษาจึงเป็นการนำเอาปรัชญามาประยุกต์ใช้กับการศึกษานั้นเอง

ดังนั้นปรัชญาจึงมีส่วนช่วยให้การจัดการศึกษาดำเนินไปโดยสอดคล้องกับสภาพสังคมนั้น ๆ โดยอาศัยวิธีการของปรัชญาคือการวิเคราะห์ สังเคราะห์ และตีความมาใช้ในการแก้ปัญหาของการศึกษา

### ความหมายของปรัชญาการศึกษา

ความหมายของปรัชญาการศึกษานี้ได้มีนักการศึกษาและนักปรัชญาหลายท่านให้ความหมายคือ คำนิยามที่แตกต่างกันออกไปตามทัศนะของแต่ละท่าน เช่น

**อุดม บัวศรี** (2518 : 63) กล่าวว่า ปรัชญาการศึกษาคือ ปรัชญาประยุกต์ เพราะนำเอาความคิดทางปรัชญามาประยุกต์ใช้กับการศึกษาเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการเรียนการสอน ตลอดจนเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความเป็นมนุษย์

**สมิตร คุณานุกร** (2520 : 39) กล่าวว่า ปรัชญาการศึกษาคือ อุดมคติ อุดมการณ์อันสูงสุดซึ่งยึดเป็นหลักในการจัดการศึกษา มีบทบาทในการเป็นแม่บทเป็นต้นกำเนิดความคิดในการกำหนดความมุ่งหมายของการศึกษา และเป็นแนวทางในการจัดการศึกษา ตลอดจนถึงกระบวนการในการเรียนการสอน

**วิจิตร ศรีสอ้าน** (2524 : 109) "ได้กล่าวว่าปรัชญาการศึกษา คืออุดมมุ่งหมายระบบความเชื่อหรือแนวคิดที่แสดงออกมาในรูปของอุดมการณ์หรืออุดมคติที่มีความเชื่อในความหมายของปรัชญาชีวิต ซึ่งหมายถึง อุดมการณ์ของชีวิต อุดมคติของชีวิต แนวทางดำเนินชีวิต นั้นเอง กล่าวโดยสรุปปรัชญาการศึกษา คือ อุดมมุ่งหมายของการศึกษานั้นเอง"

**ศักดา ปรางค์ประทานพร** (2526 : 45) อธิบายถึงความหมายของปรัชญาการศึกษาว่า คือความคิดเห็นอย่างวิพากษ์วิจารณ์เกี่ยวกับกระบวนการที่ก่อให้เกิดการเรียนรู้ของมนุษย์ ความคิดเห็นนี้ตั้งอยู่บนฐานของอภิปรัชญา ภาษาไทย และอักษรไทย หรือปรัชญาการศึกษา หมายถึงการพิจารณาองค์ประกอบทุก ๆ ส่วนของการศึกษาอย่างถี่ถ้วน และความคิดเห็นเกี่ยวกับการศึกษาที่จะใช้เป็นเครื่องนำทางในการจัดการศึกษา

**ทองปลิว ชุมชีน** (2529 : 120) ได้ให้ความหมายว่า ปรัชญาการศึกษา คือ เทคนิคการคิด ที่จะแสดงหาคำตอบและกำหนดแนวทางในการดำเนินงานทางการศึกษา ไม่ว่าการศึกษาในระบบโรงเรียนหรือการศึกษานอกโรงเรียน เนื่องตั้งแต่การกำหนดจุดมุ่งหมายของการศึกษา ยุทธศาสตร์ ทางการศึกษาและการบริหารทางการศึกษา เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการพัฒนามนุษย์และสังคมอย่างแท้จริง

**กีดเฟร ทอมสัน** (GODFREY THOMSON, อ้างในสลักชณ์ ศิริรักษ์, 2524 : 8) กล่าวว่า “เมื่อเราพยายามที่จะพิจารณาถูกการศึกษาโดยตลอดแล้วพยายามที่จะให้ได้ความคิดที่ลงรอยเกี่ยวกับการศึกษาทั้งหมดนั้นให้สมเหตุสมผล และให้ได้ผลให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้นั่นแหล่ะคือปรัชญาการศึกษา”

**จอร์จ แอล นิวสัน** (GEORGE L. NEWSONE, 1969 : 163 - 164) กล่าวว่า ปรัชญา การศึกษาคือ การนำเอาหลักบางประการของปรัชญาอันเป็นแม่บทมาดัดแปลงให้เป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการศึกษา

**ไซเดนีย์ hook** (SIDNEY HOOK, 1969 : 136 – 139) กล่าวว่า ปรัชญาการศึกษาคือ ทัศนคติ และวัตถุประสงค์ในการจัดการศึกษา (ATTITUDES AND AIMS OF EDUCATION) โดยระบบโรงเรียน ซึ่งโรงเรียนและบุคลากรที่มีบทบาทหน้าที่เกี่ยวข้องกับการศึกษายield เป็นแนวทางในการปฏิบัติเพื่อพัฒนาผู้เรียนหรือให้การศึกษาแก่ผู้เรียน

**คริสโตเฟอร์ เจ ลูคัส** (CHRISTOPHER J. LUCUS, 1970 : 136) ได้ให้คำนิยามของปรัชญาการศึกษาว่า หมายถึงความเชื่อ ความนิยมคิด หรือทัศนะที่เกี่ยวกับการศึกษาที่โรงเรียนและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา ใช้ยield เป็นแนวทางในการปฏิบัติเพื่อพัฒนาผู้เรียน

**จอร์จ เอฟ เนลเลอร์** (GEORGE F. KNELLER, 1971 : 2) ให้ความหมายของปรัชญาการศึกษาว่า “ปรัชญาการศึกษา” คือผลจากการแสดงน้ำใจเกี่ยวกับการศึกษาอย่างชัดเจน แปลความหมายกระบวนการทางการศึกษาให้สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการกำหนดจุดมุ่งหมายและนโยบายทางการศึกษาได้

จากความหมายของปรัชญาการศึกษาดังกล่าวมานี้ พoS ญูปได้ว่าปรัชญาการศึกษาเป็นการนำเอาหลักการและแนวคิดจากปรัชญาแม่บทมาประยุกต์ใช้ในการจัดการศึกษา อาทิเช่น การกำหนดทิศทาง รูปแบบและวิธีการทางการศึกษา โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับองค์ประกอบต่างๆ เพื่อให้การจัดการศึกษาได้เกิดประโยชน์มากที่สุด และตรงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

## ลักษณะการศึกษา

ปรัชญาการศึกษาแบ่งตามลักษณะที่มาได้เป็น 3 ประเภท (สุวินทร์ รักษาติ, 2529 : 39) ดังนี้

1. ปรัชญาการศึกษาที่ยึดปรัชญาที่ว่าไปเป็นพื้นฐานในการสร้างระบบและวิธีทางการศึกษา โดยการประยุกต์มาจากปรัชญาแม่บท ปรัชญาการศึกษาประเภทนี้ได้มีนักการศึกษาทั้งชาวไทยและต่างประเทศได้กล่าวถึงและแบ่งเป็นลักษณะต่าง ๆ หลายลักษณะนี้

กิณิญ สาธร (2525 : 100 – 132) กล่าวถึงปรัชญาการศึกษาว่ามี 6 ลักษณะ คือ

1. สังคมประเพณีนิยม (THE DOCTRINE OF SOCIAL TRADITIONALISM)
2. สังคมประสบการณ์นิยม (THE DOCTRINE OF SOCIAL EXPERIMENTATION)
3. แบบก้าวหน้าตามธรรมชาติ (THE DOCTRINE OF NATURALISTIC PROGRESSIVISM)
4. สารนิยม (THE DOCTRINE OF ESSENTIALISM)
5. นิรันดรนิยม (THE DOCTRINE OF PERENNIALISM)
6. สร้างสังคมใหม่ (THE DOCTRINE OF RECONSTRUCTIONISM)

VAN CLEVE MORRIS (1966 : 327 – 401) กล่าวถึงลักษณะปรัชญาการศึกษาไว้ 5 ลักษณะนี้

1. สารัตถนิยม (ESSENTIALISM)
2. นิรันดรนิยม (PERENNIALISM)
3. พิพัฒนาการนิยม (PROGRESSIVISM)
4. ปฏิรูปนิยม (RECONSTRUCTIONISM)
5. อัตถิภาพนิยม (EXISTENTIALISM)

G. MASE WINGO (1974 : 40) กล่าวไว้ 6 ลักษณะโดยเพิ่มลักษณะ มาρξιզึ (MARXISM) อีกหนึ่งลักษณะ

2. ปรัชญาการศึกษาที่ยึดปรัชญาของนักปรัชญาแต่ละคนมาเป็นพื้นฐานในการสร้างระบบ และวิธีทางการศึกษา เช่น ระบบการศึกษาในอุดมรัฐ (THE REPUBLIC) ของเพลโต และพุทธปรัชญาการศึกษาของพระพุทธเจ้า เป็นต้น

3. ปรัชญาการศึกษาที่ยึดระบบการศึกษาสถานภาพทางเศรษฐกิจ สังคมการเมืองและวัฒนธรรมในปัจจุบันมากิเคราะห์เพื่อเป็นพื้นฐานในการสร้างระบบและวิธีการทางการศึกษา เช่น ระบบปรัชญาการศึกษาของ อีแวน อิลลิช และเอดเวอร์เกท ไรมอร์ เป็นต้น

ปรัชญาการศึกษานั้นมีอยู่มากหลายระบบตามลักษณะทางธรรมชาติ ซึ่งแนวความคิดของมนุษย์ที่ต่างคิดและเชื่อไม่เหมือนกัน นอกจากรากฐานนี้ยังแตกต่างกันไปตามแต่ละสังคมตามลักษณะความจำเป็น และความต้องการของสังคมอีกด้วย ปรัชญาการศึกษานั้นอาศัยพื้นฐานแห่งความคิดของปรัชญาบริสุทธิ์ ซึ่งปรัชญาการศึกษาระบบหนึ่ง ๆ อาจจะอาศัยแนวคิดมาจากการปรัชญาบริสุทธิ์นั้นๆ สามารถผสมผสานกัน เพื่อจะจัดระบบความคิดขึ้นใหม่ให้สมบูรณ์หรือขยายระบบของปรัชญาการศึกษา อาจจะอาศัยแนวคิดจากปรัชญาบริสุทธิ์สาขาเดียวกันมาเป็นรากฐานของตน ลักษณะเช่นนี้จึงมีผลให้ปรัชญาการศึกษาหลายระบบมีแนวคิดที่คล้ายคลึงหรือมีลักษณะที่คล้ายคลึงกันอยู่ (บรรจง จันทรสา, 2529 : 236) ปรัชญาการศึกษาที่นักการศึกษาได้จัดไว้มีด้วยกัน 5 ลักษณะคือ ลักษณะนิรตตโนยม ลักษณะนิรตนโนยม ลักษณะพัฒนาการนิยม ลักษณะปฏิวัตโนยม และลักษณะอุดมการนิยม รวมกับปรัชญาการศึกษาที่มาจากความคิดของนักปรัชญาอีก 1 ลักษณะคือ ลักษณะพุทธปรัชญาการศึกษา โดยในแต่ละลักษณะก่อตัวถึงความเป็นมา แนวคิดพื้นฐาน หลักการสำคัญ ความเชื่อ ทางการศึกษาในเรื่องดุมงหมายการศึกษา องค์ประกอบของการศึกษา ได้แก่ หลักสูตร โรงเรียน ผู้สอน และกระบวนการเรียนการสอน

## ปรัชญาการศึกษาสารัตถนิยม (ESSENTIALISM)

ความเป็นมา

สารัตถ (ESSENTIA) หมายถึง แก่นสารที่จำเป็นหรือเนื้อหาที่เป็นหลักสำคัญความเชื่อของปรัชญาการศึกษาสารัตถนิยม เกิดขึ้นในสหรัฐอเมริกา เมื่อปี ค.ศ. 1930 โดยมีกลุ่มนักการศึกษาและนักปรัชญาทั้งฝ่ายจิตนิยมและฝ่ายวัตถุนิยมของอเมริกาที่มีที่ตั้งทางอนุรักษ์นิยมได้รวมกลุ่มกันเพื่อต่อต้านแนวความคิดฝ่ายพัฒนาการนิยมซึ่งกำลังเผยแพร่อยู่ในขณะนั้น กลุ่มนักการศึกษาที่มีแนวความเชื่อในทางอนุรักษ์นิยมมีผู้นำที่สำคัญคือ วิลเลียม ซี แบเกเลย์ (WILLIAM C. BAGLEY) และนักการศึกษาที่มีแนวความเชื่อในแนวเดียวกัน เช่น โธมัส บริกส์ (THOMAS BRIGGS) และเฟรเดอริก บริด (FREDERICK BREED) เป็นต้น บุคคลเหล่านี้ได้ร่วมกันจัดตั้งเป็น “คณะกรรมการฝ่ายสารัตถนิยม เพื่อความก้าวหน้าทางการศึกษาของสหรัฐอเมริกา”

ริ้นในปี ค.ศ. 1946 เพื่อเผยแพร่ความเชื่อของฝ่ายสารัตถนิยมจนถึง ค.ศ. 1946 แบกเลี่ยได้ถึงแก่กรุน จึงทำให้คณะกรรมการชุดนี้เลิกล้มไป แต่ความเชื่อตามแนวลักษณะปรัชญาการศึกษาสารัตถนิยมก็ได้แพร่หลายออกไปทั่วภัยในและภายนอกประเทศ ได้รับความนิยมสูงสุดในสหรัฐอเมริกา ในระหว่างสมความโกลครั้งที่ 2 และยังคงนิยมกันเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน และมีอิทธิพลต่อการจัดการศึกษาในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ลักษณะปรัชญาการศึกษาสารัตถนิยมมีความเข้มแข็งในทางวิชาการและมีประสิทธิภาพในการสร้างค่านิยมเกี่ยวกับระเบียบวินัยได้เป็นอย่างดี (ภิญโญ สาธาร, 2525 : 31)

### แนวคิดพื้นฐาน

ลักษณะสารัตถนิยมมีรากฐานมาจากปรัชญาบริสุทธิ์ 2 ฝ่าย คือ จิตนิยม (IDEALISM) ซึ่งเชื่อว่าจิตเป็นส่วนที่สำคัญที่สุดในชีวิตมนุษย์ โลกที่มีนุษย์อาศัยอยู่นี้เป็นโลกแห่งจิต หรือเป็นนามธรรม ดังนั้นความรู้หรือความจริงเกิดจากการคิด การหยั้งรู้เป็นสำคัญ และฝ่ายวัตถุนิยม (REALISM) ที่เชื่อว่าวัตถุเป็นสารที่แท้จริงในตัวมันเอง ความรู้หรือความจริงจึงเกิดมาจากการได้สัมผัสหรือมีประสบการณ์กับสิ่งนั้น (ARTHUR K. ELLIS, 1981 : 85)

### หลักการสำคัญ

ปรัชญาการศึกษาสารัตถนิยมมีหลักการสำคัญ (GEORGE F. KNELLER, 1971 : 115 - 118) ข้างใน สมนึก พวงทอง, 2531 : 44) สรุปได้ดังนี้

1. การเรียนรู้จะต้องเกี่ยวข้องกับการทำงานหนักและการเอาไปประยุกต์ใช้
2. การริเริ่มในการศึกษา ควรจะเขียนอยู่กับครูมากกว่านักเรียน
3. แก่นแท้ของการศึกษา (CORE OF EDUCATION) คือการเรียนรู้เนื้อหาวิชาที่ได้เลือกสรรมาเป็นอย่างดีแล้ว
4. โรงเรียนควรรักษาวิธีการเดิมที่ใช้ระบบ วินัย และการอบรมทางจิตใจเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการเรียนรู้ (TRADITIONAL METHODS OF MENTAL DISCIPLINE)

### ความเชื่อทางการศึกษา

#### จุดมุ่งหมายการศึกษา

จุดมุ่งหมายการศึกษาของปรัชญาการศึกษาสารัตถนิยมมี 2 ระดับ คือ ระดับมนุษย์ (MACRO LEVEL) หรือระดับกว้าง ๆ ซึ่งมุ่งถ่ายทอดมรดกทางวัฒนธรรม อันมีความสำคัญต่อ

มนุษย์มาก ซึ่งจะมีผลในการควบคุมการกระทำหรือพฤติกรรมต่าง ๆ ของบุคคล และสามารถที่จะบังคับวิถีทางของเหตุการณ์ต่าง ๆ และอีกรดับหนึ่งคือระดับจุลภาค (MICRO LEVEL) หรือระดับเฉพาะตัวมุ่งที่จะพัฒนาสติปัญญา คุณวินัยของมนุษย์ให้เป็นผู้มีความเฉลี่ยวฉลาด และมีความประพฤติที่ดีงาม (ศักดา ปรางค์ประทานพร, 2526 : 84)

จุดมุ่งหมายการศึกษาของปรัชญาสารัตตนิยมสรุปได้ดังนี้ (ไพบูลย์ สินลารัตน์, 2524 : 64 – 65)

1. ให้การศึกษาในสิ่งที่เป็นเนื้อหาสาระ (ESSENTIAL SUBJECT MATTER) อันได้มาจากการรุดกทางวัฒนธรรม
2. ให้การศึกษาเพื่อการเรียนรู้ในเรื่องของความเชื่อ ทัศนคติ และค่านิยมของสังคมในอดีต
3. รำงรักษាសิ่งต่าง ๆ ในอดีตเอาไว้

นอกจากที่กล่าวมาแล้วนี้ปรัชญาสารัตตนิยมนี้ยังมุ่งการพัฒนาผู้เรียนให้เป็นคนมีระเบียบวินัย ทำงานหนัก ใช้สติปัญญาให้มาก และรักษาอุดมคติอันดีงามของสังคมอีกด้วย

### องค์ประกอบของการศึกษา

#### หลักสูตร

หลักสูตรของปรัชญาการศึกษาสารัตตนิยมเป็นหลักสูตรแบบเนื้อหาวิชา (SUBJECT-MATTER CURRICULUM) และหลักสูตรแบบสหสัมพันธ์ (BROAD – FIELD CURRICULUM) โดยเน้นเนื้อหาวิชาและภาคขันความรู้เป็นสำคัญ (บุญเลิศ นาคแก้ว, 2522 : 113) และเนื้อหาสาระที่เน้นจะเป็นมรดกทางวัฒนธรรมที่ได้รับการกลั่นกรองมาแล้วอย่างดี หลักสูตรนี้มีวิชาพื้นฐาน คือ ภาษา วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ประวัติศาสตร์ นอกจากนี้เนื้อหาที่เน้นเป็นพิเศษ คือ เนื้อหาที่เกี่ยวกับศิลปะ ดนตรี วรรณคดี ค่านิยม และวัฒนธรรมของสังคมที่ควรรักษาไว้ การจัดทำหลักสูตรนั้นจะเป็นหน้าที่ของครู และผู้เชี่ยวชาญ และหลักสูตรจะมีลักษณะควบคุมการเรียน การสอนล่วงหน้าและส่วนใหญ่จะเป็นแบบแผนเดียว กันทั่วประเทศ (ไพบูลย์ สินลารัตน์, 2524 : 65 – 66)

## โรงเรียน

ปรัชญาการศึกษาสารัตถดนิยมเน้นเรื่องมาตรฐานการศึกษา จะเน้นโรงเรียนจะต้องเคร่งครัด ในเรื่องระเบียบวินัย หน้าที่สำคัญของโรงเรียนคือการถ่ายทอดวัฒนธรรมจากคนรุ่นหนึ่งไปสู่คน อีกรุ่นหนึ่ง สร้างบรรยายกาศทางการศึกษาให้เหมาะสมแก่การพัฒนาสติปัญญา จริยธรรมและ ถ่ายทอดวัฒนธรรม (ศักดา ปรางค์ประทานพร, 2526 : 85) บทบาทของโรงเรียนในปรัชญาลุ่มนี้ เป็นบทบาทที่ตามสังคม สังคมมีความหลากหลายไร้กีดขวาง ไม่มีการแบ่งนำหรือปรับปรุง เปลี่ยนแปลงอย่างหนึ่งอย่างใด (ไฟฟูร์ย์ สินลารัตน์, 2524 : 69)

## ผู้สอน

ปรัชญาการศึกษาสารัตถดนิยมให้ความสำคัญกับครูผู้สอนเป็นอย่างมาก เพราะครูผู้สอน เป็นผู้ที่กำหนดตัดสิน และดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษาทั้งหมด นอกจากนี้ครูผู้สอนต้องเป็นผู้ที่มี ความรู้ดีและความประพฤติดี เพื่อเป็นแบบอย่างและเป็นผู้นำในห้องเรียนได้ดังที่วิลเลียม ดับเบิลยู บริกแมน (WILLIAM W. BRICKMAN) กล่าวไว้ว่า “ปรัชญาสารัตถดนิยมถือว่าครูเป็นศูนย์กลางของ การจัดการศึกษา ครูต้องมีความรู้ทางการศึกษาทั่วไป (LIBERAL EDUCATION) ทฤษฎีการเรียนรู้ แบบต่าง ๆ มีความลึกซึ้งในดิจิทัลของเด็กและขบวนการเรียนรู้ สามารถแยกข้อเท็จจริงออกจาก ข้อมูลให้นักเรียนได้เข้าใจปรัชญาพื้นฐานทางการศึกษาและมีความเสียสละต่ออาชีพครู” (WILLIAM W. BRICKMAN, 1968 : 364 อ้างถึงใน ศุภาร ศรีแสตน, 2522 : 90)

## กระบวนการเรียนการสอน

การเรียนการสอนตามแนวปรัชญาการศึกษาสารัตถดนิยม เน้นหลักสำคัญที่จะให้ผู้เรียน เข้าใจเนื้อหอย่างถ่องแท้ ครูจึงอาจให้ไว้กิจกรรมต่าง ๆ ในการถ่ายทอดความรู้ แต่ก็เน้นการเรียนการ สอนแบบบรรยายเป็นหลัก ทั้งนี้เพื่อให้ได้เนื้อหาสาระมาก ๆ และมีความเชื่อว่าเนื้อหาสาระที่ได้ คัดเลือกแล้วเป็นสิ่งที่มีคุณค่า การเรียนการสอนจะอาศัยหนังสือ ตำราต่างๆ เป็นสื่อการสอน การถามตอบเพื่อทบทวนความเข้าใจในเนื้อหาวิชา ดังนั้น ผู้เรียนต้องเป็นผู้ที่มีความเพียรพยายาม อย่างหนักและจดจำวิชาการต่าง ๆ ให้ขึ้นใจ สวนครูจะต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ดี มีความสามารถในการ ถ่ายทอดวิชาและมีความสามารถในการซักนำให้ผู้เรียนรู้ในสิ่งที่เป็นประโยชน์และมีคุณค่า นอกจากนี้การเรียนการสอนในแนวที่ยังเป็นการสร้างผู้นำในกลุ่มด้วย กล่าวคือ ผู้นำของกลุ่มคือผู้ที่ เก่ง มีความสามารถในการจัดการจ้าน้ำได้ดี มีความประพฤติดี มีระเบียบวินัย (ณัฐพร คำมะล่อน, 2531 : 32 – 33)

## ปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยม (PERENNIALISM)

### ความเป็นมา

นิรันดร (PERENNIAL) หมายถึง ภาวะไม่เปลี่ยนแปลง คงอยู่ข้าวนิรันดร ปรัชญา尼รันดร นิยมนี้เริ่มต้นจากสมัยกรีกโบราณ ลัทธิปรัชญาที่เป็นพื้นฐานของปรัชญาฯได้แก่คำสอนของบรรดา ปรัชญาเมืองชาวกรีกโบราณ คือคำสอนของโซเฟอร์ติส เพลโต และอวิสโตรเลิล (ทองปลิว ขมชื่น, 2529 : 131) ต่อมาบาทหลวงโรมัส อากีนัส (ST. THOMAS AQUINAS) ได้นำความเชื่อทาง ศาสนาโรมันคาಥอลิกมาเกี่ยวข้องด้วย ปรัชญา尼รันดรนิยมจึงเป็นผลของการผสมผสานกัน ระหว่างแนวความคิดของอวิสโตรเลิลที่เรียกว่า RATIONAL HUMANISM ซึ่งเน้นเฉพาะการ ใช้ความคิดและเหตุผลของบุคคลกับแนวความคิดของบาทหลวงโรมัส อากีนัสที่เรียกว่า SCHOLASTIC REALISM ซึ่งคำนึงถึงเรื่องความเชื่อเกี่ยวกับพระเจ้า เรื่องศาสนาและข้อเรียกว่า ทางศาสนาด้วย (ჟิติพงษ์ ธรรมานุสรณ์, 2522 : 77)

ปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมเกิดขึ้นในขณะที่ประเทศไทยฯ ทั่วโลกกำลังพัฒนาอุตสาหกรรม เศรษฐกิจ และเทคโนโลยีใหม่ ๆ นำระบบเศรษฐกิจแบบนิยมมาใช้ มีการแข่งขันการค้าอย่าง ไม่เป็นธรรม ครอบครัวไม่มีเวลาอบรมสมาชิกในครอบครัว และที่สำคัญคือมนุษย์เริ่มเสียความ เป็นมนุษย์ไปทีละน้อย ๆ ให้กับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นักปรัชญาและนักการศึกษากลุ่มนี้ จึงเสนอปรัชญาการศึกษาที่มีจุดมุ่งหมายให้เป็นสิ่งที่นำมนุษย์ไปสู่อีกที่มีระเบียบ มีความมั่นคง มีจริยธรรม และความยุติธรรม (ศักดา ปรางค์ประทานพร, 2526 : 95) นักปรัชญาและนักการ ศึกษาผู้ที่ได้รับรวมหลักการและให้กำเนิดปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมในปี ค.ศ. 1929 คือ โรเบิร์ต เอ็ม ฮัชชินส (ROBERT M. HUTCHINES) มอร์เตอร์ เจ แอดเลอร์ (MORTIMER J. ADLER) และเซอร์ริ查ร์ด ลิฟิงสโตน (SIR RICHARD LIVINGSTONE)

### แนวคิดพื้นฐาน

ปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมมีรากฐานมาจากปรัชญาพื้นฐานกลุ่มจิตนิยมเชิงเหตุผล และกลุ่มวัตถุนิยมเชิงเหตุผลผสมผสานกัน โดยทั้งสองฝ่ายมีความเชื่อพื้นฐานในเรื่องของเหตุผล เมื่อนอนกัน เพราะถือว่าเหตุผลเป็นลักษณะสูงสุดของมนุษย์ และมนุษย์เองก็อยู่ในโลกของเหตุผล (A WORLD OF REASON) นิรันดรนิยม เชื่อว่ามนุษย์มีความสามารถที่จะใช้ความคิดและเหตุผล มาตัดสินปัญหาต่าง ๆ ได้ ซึ่งความสามารถนี้ไม่มีในสิ่งที่มีชีวิตอื่น ๆ มนุษย์ได้ใช้ความคิดและ เหตุผลอยู่ตลอดเวลาที่มีชีวิตอยู่ และความสามารถในการคิดหาเหตุผลของมนุษย์ติดตัวมาตั้งแต่

กำเนิด ( FREDERIC C. GRUBER, 1961 : 20 ข้างใน สุรินทร์ รักชาติ, 2529 : 48) สรุปความรู้นี้ว่า ปรัชญาการศึกษานิรัตนนิยมเชื่อว่าได้มาจาก การศึกษาเหตุผล และความดีความงามนั้นก็เชื่อว่าไม่ได้ขึ้นอยู่กับพันธุกรรมหรือสิ่งแวดล้อม แต่จะขึ้นอยู่กับความมีวินัยในตัวเองและยึดมั่นในความดี (กิติมา บรีดีติก, 2523 : 86)

### หลักการสำคัญ

ปรัชญาการศึกษานิรัตนนิยม มีหลักการสำคัญ (ศุภ ศรีเสน, 2526 : 167 – 169) สรุปได้ดังนี้

1. ธรรมชาติพื้นฐานของมนุษย์ย่อมเหมือนกันในทุกกลาเทศะ การจัดการศึกษาควรจะเหมือนกันสำหรับทุกคน
2. สิ่งสำคัญที่สุดสำหรับมนุษย์คือ สติปัญญา การศึกษาจึงควรมุ่งพัฒนาสติปัญญาและความมีเหตุผล มนุษย์มีเรื่องภาพและความรับผิดชอบ
3. การศึกษามุ่งให้ผู้เรียนเข้าถึงสังคมหรือความเป็นจริงแท้ที่ไม่เปลี่ยนแปลงการศึกษาไม่ได้เป็นไปเพื่อสอนให้คนปรับตัวเข้ากับสังคมหากให้ปรับตัวเข้ากับความจริงที่นิรันดร์
4. การศึกษามิใช่การเอาอย่างชีวิตหรือเลียนแบบชีวิต หากเป็นการเตรียมตัวเพื่อชีวิต
5. นักเรียนควรเรียนรู้วิชาพื้นฐานบางประการ เพื่อจะได้รู้สิ่งที่ซึ่งรู้จริงแท้และถาวรหีสุด ในโลก โดยต้องเรียนวิชาหลักที่จะพัฒนาผู้เรียนหั้งทางด้านจิตใจและร่างกาย
6. วิชาหลักที่ควรแก่การศึกษาคือ งานนิพนธ์ในหนังสือ (GREAT BOOKS) ได้แก่ งานนิพนธ์ที่สำคัญ ๆ ทางวรรณคดี ปรัชญา ประวัติศาสตร์ วิทยาศาสตร์ เป็นการเอาของดีจากอดีตมาใช้ในปัจจุบัน

### ความเชื่อทางการศึกษา

#### จุดมุ่งหมายการศึกษา

จุดมุ่งหมายการศึกษาของปรัชญาการศึกษานิรัตนนิยม คือ ภารกิจหลักของการศึกษา อยู่ที่จะต้องปูรณาการให้เป็นคนโดยสมบูรณ์ด้วยการซ่วยให้แต่ละบุคคลตระหนักรู้ถึงธรรมชาติ อันแท้จริงที่แห่งอยู่ภายในตน และทำให้เป็นความจริงขึ้นเท่ากับว่าการศึกษาเป็นกระบวนการ พัฒนาพลังธรรมชาติในตัวมนุษย์นั้นเอง จุดมุ่งหมายการศึกษาของนิรัตนนิยมแยกออกได้เป็นสองด้าน คือ ด้านพุทธิปัญญา และด้านศีลธรรม (รัตนฯ ต้นบุญเต็ก, 2523 : 7 – 8)

## จุดมุ่งหมายการศึกษาของปรัชญา尼รันดรนิยม สรุปได้ดังนี้ (ไพบูลย์ สินลารัตน์, 2524)

: 72)

1. มุ่งให้ผู้เรียนรู้จักและทำความเข้าใจกับตนเองให้มากที่สุดโดยเฉพาะในเรื่องของเหตุผลและสติปัญญา

2. มุ่งพัฒนาสติปัญญาและเหตุผลในตัวมนุษย์ให้ดีขึ้น

3. มุ่งให้ผู้เรียนมีความมั่นคงทางจิตใจ มีคุณธรรม และจริยธรรม

ปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยม เป็นกระบวนการที่จะพัฒนาคุณธรรมทางพุทธิปัญญาให้แก่ผู้เรียน และฝึกอบรมทางศีลธรรมจรรยาให้เป็นนิสัย ซึ่งจะทำให้ผู้เรียนตระหนักรู้ถึงคุณค่าและความดีงามของศีลธรรม

### องค์ประกอบของการศึกษา

#### หลักสูตร

หลักสูตรของปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมเป็นหลักสูตรที่เน้นวิชาทางศิลปศาสตร์ (LIBERAL ARTS CURRICULUM) เป็นหลักสูตรที่เน้นวิชาการศึกษาทั่วไป (GENERAL EDUCATION) ที่ฝึกฝนให้ผู้เรียนเป็นผู้ที่รู้จักใช้สติปัญญา เหตุผล เป็นการให้ความรู้ที่กว้างขวาง ซึ่งให้ผู้เรียนสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปประยุกต์ใช้ได้ทุกสถานการณ์ หลักสูตรศิลปศาสตร์แบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ ศิลปทางภาษา (LIBERAL ARTS) ซึ่งประกอบด้วยไวยากรณ์ ภาษาอังกฤษ และวรรณคดี ซึ่งเป็นเรื่องของภาษาอ่าน การฟัง การพูด การเขียน (3R'S) และการใช้เหตุ (ROBERT M. HUTCHINS, 1976 : 258) อีกกลุ่มคือศิลปทางคำนวณ (MATHEMATICAL ARTS) ประกอบด้วย เลขคณิต วิทยาศาสตร์ ปรัชญา ศาสนา และคณิตศาสตร์ วิชาในกลุ่มนี้มุ่งที่การพัฒนาสติปัญญา (INTELLECTUAL DEVELOPMENT) ของผู้เรียนเป็นสำคัญ ปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมเน้นผลงานทางปัญญาอันล้ำค่าในอดีตที่เรียกว่า THE GREAT BOOKS หรือ CLASSICAK WORKS ถือว่าเป็นผลงานออมตะที่มีค่าทุกยุคทุกสมัย ซึ่งประกอบด้วย งานศิลปะ วรรณกรรม งานด้านวิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ (MARK VAN DOREN, 1959 : 144) หลักสูตรในปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมนี้มุ่งความเป็นเลิศทางวิชาการ การจัดลำดับในเนื้อหาวิชาเน้นความถูกต้องทางวิชาการของการจัดลำดับก่อนหลัง หลักสูตรจะใช้เนื้อหาวิชาเป็นสิ่งนำทางไปสู่ความสำเร็จทางปัญญาโดยแท้

## โรงเรียน

ปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมนี้เน้นมีบทบาทต่อสังคมโดยตรงแต่มีผลในทางอ้อม เพราะว่าเน้นที่ตัวบุคคลเป็นหลักใหญ่ เมื่อบุคคลมีการพัฒนาเกิดขึ้นแล้วก็ย่อมที่จะทำให้สังคมนั้นดีขึ้นด้วยดังนั้นโรงเรียนตามแนวคิดของปรัชญาณิรันดรนิยมนี้จึงเบริ่งเสมือนเป็นสื่อกลางที่จะนำผู้เรียนไปสู่สังคม ค่านิยม และวัฒนธรรมอันดีงาม ส่วนการสร้างบรรยายกาศ และจัดสภาพแวดล้อมในโรงเรียนจะต้องพยายามสร้างความซื่อชอบในวัฒนธรรมที่มีอยู่ (จินดา ยัญทิพย์, 2528 : 44) และโรงเรียนจะต้องเคร่งครัดในเรื่องระเบียบวินัยและความประพฤติ ทั้งนี้เพื่อเป็นการเตรียมผู้เรียนให้เป็นผู้ใหญ่ที่ดีในอนาคต

## ผู้สอน

ปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมให้ความสำคัญกับครูผู้สอนเป็นอย่างมากโดยเชื่อว่าผู้สอนเป็นศูนย์กลางของกระบวนการเรียนการสอน ผู้สอนเป็นบุคคลสำคัญในการตัดสินใจการเลือกการกำหนดวิธีการที่จะสอนตลอดจนการวัดและประเมินผล แต่ครูผู้สอนจะไม่เป็นผู้บ่อนความรู้โดยตรง แต่จะเป็นผู้เสนอข้อคิดต่าง ๆ ให้ผู้เรียนได้พัฒนาสติปัญญา โดยบทบาทที่สำคัญของครูก็คือผู้นำทางสติปัญญาตนเอง นอกจากนั้นครูผู้สอนยังมีบทบาทในการดูแล รักษาและเบี่ยงบิน โดยการควบคุมความประพฤติ และวินัยของนักเรียน (กิติมา บรีดีดิก, 2523 : 87)

ครูผู้สอนตามปรัชญาการศึกษานี้จะต้องเป็นผู้ที่มีความสามารถ ทั้งทางด้านวิชาการและมีคุณสมบัติทางด้านคุณธรรมเป็นอย่างดี จึงจะเป็นผู้นำของนักเรียนทั้งด้านวุฒิปัญญาและคุณธรรมได้ (ทองปลิว ชมชื่น, 2529 : 147)

## กระบวนการเรียนการสอน

การเรียนการสอนตามแนวปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมเน้นที่จะสร้างคนให้เป็นคนที่สมบูรณ์ โดยวิธีการฝึกฝนศักยภาพที่มีอยู่ในตัวผู้เรียนเป็นสำคัญ ฉะนั้นกระบวนการเรียนการสอนจึงเน้นหนักที่จะกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาในตัวผู้เรียน โดยการให้อภิปรายใช้เหตุผลและสติปัญญา ตัวแย้งกัน (ไพบูลย์ สินลารัตน์, 2524 : 74) ซึ่งการเรียนการสอนตามแนวความเชื่อของปรัชญาการศึกษานิรันดรนิยมนี้ยึดหลักการสอนตามแนววิทยาที่ว่าด้วยสมรรถภาพ (FACULTY PSYCHOLOGY) ที่เชื่อว่าส่วนของสมองนั้นทำหน้าที่สำคัญ 3 ด้าน คือ ด้านเหตุผล (REASON) ด้านความจำ (MEMORY) และด้านความตั้งใจ (WILL) และส่วนของสมองที่ทำหน้าที่ด้านเหตุผล

นั้นถือว่าเป็นพื้นฐานสำคัญของสติปัญญา จึงควรจะได้รับการพัฒนาอย่างเต็มที่ (บรรจง จันทรสา, 2527 : 163 – 164)

## ปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยม (PROGRESSIVISM)

### ความเป็นมา

พิพัฒน์ (PROGRESSIVE) หมายถึง ก้าวหน้า เปลี่ยนแปลงไม่หยุดอยู่กับที่ปรัชญาพัฒนาการนิยม เป็นแนวคิดที่เริ่มมีมาตั้งแต่ในสมัยคริสต์ศตวรรษที่ 18 ผู้ริเริ่มแนวคิดนี้ คือ ยัง ยाकุส รูสโซ (JEAN JACQUES ROUSSEAU) โจห์น ไฮนrich เพสตาโลซzi (JOHANN HEINRICH PESTALOZZI) และเฟรเดอริค ฟ्रอเบล (FREDERIC FROEBEL) นักปรัชญาทั้ง 3 ท่านเป็นนักปรัชญาโดยপথগতিথের মুক্তি এবং প্রসারণ করেছেন প্রাচ্য শিক্ষাপিণ্ডনাগবন্ধনে।

พื้นฐานของปรัชญาที่มาจากนักปรัชญาลุ่มเสรีนิยม (LIBERALISM) ที่ไม่เห็นด้วยกับ สภาพเศรษฐกิจและสังคมของอเมริกาในช่วงศตวรรษที่ 18 ที่ฝึกหุ่นขึ้นของ ชา尔斯 ดาร์วิน (CHARLES DARWIN) ที่มุ่งแข่งขันแก่งแย่งกันทางเศรษฐกิจ และระบบสังคมที่มุ่งแต่ประโยชน์ ส่วนตัวเป็นสำคัญ นักปรัชญาและนักการศึกษาลุ่มเสรีนิยมจึงได้พยายามที่จะปฏิรูปสังคม อเมริกันเสียใหม่ (ศักดา ปfragic ประทานพร, 2526 : 54) จึงได้เริ่มขบวนการพิพัฒนาการขึ้น กล้ายมาเป็นปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยม ซึ่งนำโดย ฟรานซิส ดับบลิว ปาร์คเกอร์ (FRANCIS W. PARKER) ในปี ค.ศ. 1870 ได้มีการเสนอให้ปฏิรูประบบโรงเรียนเสียใหม่ เพราะ การจัดการศึกษาตามความเชื่อแบบเก่า้น้ำขาดจุดยืนที่แน่นอน ผลงานให้ประชาชนเฉื่อยชาเกินไป แต่ความเชื่อของปาร์คเกอร์ยังไม่ได้รับความนิยมมากนัก ต่อมาในปี ค.ศ. 1915 จอห์น ดูย (JOHN DEWEY) ได้นำเอาแนวความเชื่อไปปฏิบัติและได้เขียนหนังสือชื่อ SCHOOL OF TOMORROW ออกเผยแพร่ ทำให้ปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยมได้รับความนิยมอย่าง กว้างขวาง (GEORGE F. KNELLER, 1971 : 47 อ้างใน ศรีวิทย์ รักษาติ, 2529 : 53) มีการจัดตั้ง สมาคมการศึกษาแบบพิพัฒนาการนิยม (PROGRESSIVE EDUCATION ASSOCIATION) ขึ้น โดยกลุ่มนักการศึกษาที่มีเชื่อเสียง เช่น วิลเลียม เอช คิล พัทริก (WILLIAM H. KILPATRICK) จอร์จ เค้าท์ส (GEORGE COUNTS) และฮาโรลด์ รัคก์ (HAROLD RUGG) เป็นต้น มีการจัดทำ หลักสูตรการศึกษาเพื่อชีวิต (THE LIFE – CENTERED CURRICULUM) (กิญโญ สาธร, 2525 : 21) ขึ้นในโรงเรียนอย่างกว้างขวาง

## แนวคิดพื้นฐาน

ปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยม มีพื้นฐานมาจากปรัชญาปฏิบัตินิยม และปรัชญานี้ เชื่อว่าต้องมีการเปลี่ยนแปลง ความรู้และความจริงสูงสุดไม่มีไม่แน่นอน สิ่งที่นำมาปฏิบัติแล้วได้ผล ถึงจะเป็นสิ่งที่เป็นจริง และความรู้ความจริงจะได้มานั้นจะต้องลงมือกระทำเพื่อให้เกิดประสบการณ์ทั้งนี้ เพราะมนุษย์สามารถสร้างพัฒนาการให้กับตนเองได้ตามสภาพของสิ่งแวดล้อมและตาม ก้าวเวลาที่เปลี่ยนแปลงไป การแสดงให้ความรู้ที่ถูกต้องนั้นจะเกิดขึ้นได้จากการศึกษา การค้นคว้า และการทดลองตามแนววิทยาศาสตร์ ปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยมยังเชื่อว่ามนุษย์เป็นผู้กำหนดอนาคตและโซซีตตาของตนเอง ฉะนั้นมนุษย์ควรจะเน้นความสำคัญของคุณค่าของ แต่ละบุคคลให้มาก (กิติมา ปรีดีดิก, 2523 : 88)

## หลักการสำคัญ

ปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยม มีหลักการสำคัญ (GEORGE F. KNELLER, 1971 : 69 – 103 อ้างใน สมนึก พวงทอง, 2531 : 56 – 57) สรุปได้ดังนี้

1. การศึกษา คือ ชีวิต ไม่ใช่เป็นการเตรียมตัวเพื่อชีวิต สิ่งที่จัดให้เด็กเรียนควรเป็นการให้ประสบการณ์ที่ดีจะนำไปใช้ได้ และสามารถเข้าใจปัญหาของชีวิต และสามารถปรับตัวให้อยู่ใน สภาพสังคมปัจจุบันได้อย่างเป็นสุข
2. การศึกษาต้องมีความสัมพันธ์โดยตรงกับความสนใจของเด็ก แต่ไม่ใช่ว่าเด็กจะได้รับ อนุญาตให้ทำความความพอใจได้ทุกอย่าง เด็กจะต้องมีครุอย่างแน่น้ำเพราะครูเป็นผู้ที่มีประสบ การณ์มากกว่า
3. การเรียนรู้โดยวิธีการแก้ปัญหา ย่อมสำคัญกว่าการเรียนรู้ โดยการท่องจำ เพราะเนื้อหา วิชาเป็นความรู้เชิงนามธรรมก็ควรให้วิธีการแห่งปัญญาเป็นเครื่องมือในการเรียนรู้
4. บทบาทของผู้สอนนั้นไม่ใช่เป็นผู้บังการหรือออกคำสั่ง แต่จะหน้าที่ให้คำแนะนำ และคำปรึกษา ให้เด็กเดินทางไปสู่เป้าหมายที่วางไว้ ทั้งนี้ผู้สอนจะต้องอาศัยความรู้และประสบ การณ์ของตนเองมาใช้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด
5. โรงเรียนต้องส่งเสริมให้เด็กเกิดความร่วมมือมากกว่าส่งเสริมให้เด็กเกิดการแข่งขันกัน หากมีการแข่งขันควรเน้นการแข่งขันที่จะสร้างความร่วมมือกันและให้รู้จักทำงานเป็นหมู่คณะ
6. ประชาธิปไตยเท่านั้นที่จะส่งเสริมให้เกิดความสัมพันธ์ทางความคิดและบุคลิกภาพ และจำเป็นสำหรับความเจริญของงานของผู้เรียน (สุรินทร์ รักษาติ, 2529 : 54)

## ความเชื่อทางการศึกษา

### จุดมุ่งหมายการศึกษา

จุดมุ่งหมายการศึกษาของปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยม คือจุดมุ่งหมายที่ไม่นิยมการวางแผนจุดมุ่งหมายไว้ด้วยตัว แต่จุดมุ่งหมายของการศึกษาจะมีความยืดหยุ่นไปตามความแตกต่างของสภาพสังคม สิ่งแวดล้อมและตัวผู้เรียนด้วย ปรัชญาฯนี้ยังเชื่อว่าทุกสิ่งทุกอย่างย่อมมีการเปลี่ยนแปลงเสมอ แต่ตัวพิจารณาความต้องการจากการจัดการศึกษาของปรัชญาฯนี้พอสรุปได้ดังนี้

1. มุ่งให้ผู้เรียนพัฒนาทางร่างกาย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาไปพร้อม ๆ กัน
2. มุ่งให้ผู้เรียนรู้จักปรับตัวเองให้เข้ากับสังคมได้ดีและมีความสุข
3. มุ่งให้ผู้เรียนมีประสบการณ์ใหม่เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ อย่างไม่มีเมื่อยล้า
4. มุ่งปลูกฝังทัศนคติแบบประชาธิปไตยและเสรีภาพให้แก่ผู้เรียนโดยให้โอกาสที่จะพูด คิด เขียน และแสดงนาความจริง (J' DONALD BUTLER, 1967 : 487 อ้างใน สุวินท์ รักชาติ : 55)

### องค์ประกอบของการศึกษา

#### หลักสูตร

หลักสูตรของปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยมเป็นหลักสูตรที่มีความเชื่อว่าเด็กจะเรียนรู้โดยอาศัยประสบการณ์ในชีวิตเป็นสำคัญ การเรียนรู้จะเกิดขึ้น เพราะอาศัยประสบการณ์ตรง ไม่มีหลักสูตรที่สมบูรณ์แบบสำหรับครูและเด็ก นักการศึกษาตามลัทธินี้ไม่ชอบหลักสูตรที่มีการเรียนขึ้นล่วงหน้า แต่ให้ใช้วิธีเรียนแนวการเรียนรู้เองทันทีเมื่อจะสอน และโรงเรียนในห้องถินแต่ละห้องถินควรจะเน้นการเรียนรู้แนวการเรียนรู้จะครอบคลุมชีวิตประจำวันทุกกรอบแบบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการต่าง ๆ ทางสังคม ศิลธรรม อาชีพ ศุนทรียภาพ และในทางปัญญาพร้อม ๆ กันไป (กิญโญ สาธร, 2523 : 107)

หลักสูตรของปรัชญาการศึกษานี้เป็นหลักสูตรแบบประสบการณ์ (EXPERIENCE CURRICULUM) เน้นประสบการณ์ของเด็กเป็นหลักสำคัญจึงเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า หลักสูตร CHILD CENTERED CURRICULUM (ไพบูลย์ สินЛАВАТН, 2524 : 83) เนื้อหาที่ได้รับความสนใจเป็นพิเศษ คือ สังคมศึกษาและวิชาสื่อความหมายเพื่อประโยชน์ในชีวิตประจำวัน วิชาวิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ก็ถือว่าสำคัญ แต่เป็นความสำคัญในแง่ของวิธีการ คือวิธีการทางวิทยาศาสตร์ (SCIENTIFIC METHOD) ไม่ใช้ตัวเนื้อหาโดยตรง นอกจางานนี้จะมีการจัดหลักสูตรเป็น “หน่วย

การงาน” (UNITS OF WORK) (ภิญโญ สาธร, 2523 : 107) คือจัดตามลักษณะโครงสร้างและวัตถุ ประสงค์ของสังคมในชีวิตจริงหลักสูตรจะดึงเอาหน่วยงานหน้าที่และกิจการต่าง ๆ มาให้นักเรียนได้ เรียนรู้โดยไม่รู้ตัว ไม่ต้องห่องจำเนื้อหาวิชาแต่ให้เด็กทำกิจกรรมเพื่อที่จะได้ประสบการณ์รวมๆ กันไป (สมนึก พวงทอง, 2531 : 59)

### โรงเรียน

ปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยมมีความเชื่อว่าโรงเรียนคือแบบจำลองที่ดีงามของชีวิต และสังคม ดังนั้นบทบาทของโรงเรียนจึงต้องทำหน้าที่เป็นแหล่งสร้างเสริมประสบการณ์ชีวิตจริง ให้แก่ผู้เรียนโดยจัดประสบการณ์ให้สอดคล้องกับสภาพสังคม และการดำเนินชีวิตจริง แต่ต้อง เหมาะสมกับบุคลิกภาวะของเด็ก เพื่อให้เด็กสามารถแก้ไขปัญหาชีวิตและสังคมได้ (ศักดา ปรางค์ประทานพร, 2526 : 64 – 65) นอกจากนั้นโรงเรียนจะต้องสร้างบรรยากาศแบบประชา- ชิปไปด้วยให้เกิดขึ้นเพื่อการอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข และต้องสร้างเสริมให้เด็กเกิดความร่วมมือกัน ในการทำกิจกรรม

### ผู้สอน

ปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยมเชื่อว่าครูผู้สอนจะต้องเป็นผู้ที่มีความรู้และมีประสบ การณ์กว้างขวางเพื่อช่วยให้เด็กก้าวไปสู่จุดหมายปลายทางของการเรียนรู้อย่างเต็มที่ ลักษณะของ ครูตามปรัชญาฯ จึงต้องเป็นผู้มีบุคลิกดี เห็นอกเห็นใจเด็ก ๆ และเข้าใจความแตกต่างระหว่าง บุคคล (กิตติ บรีดีลิก, 2523 : 84) ตามปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยมนี้เด็กมีหน้าที่แสวงหา ประสบการณ์ต่าง ๆ ด้วยตนเอง ครูผู้สอนเป็นเพียงคนให้คำแนะนำให้เด็กเกิดการเรียนรู้ด้วยตนเอง

ปรัชญาการศึกษานี้ยังสนับสนุนให้มีการอบรมครูต่อเนื่องกันโดยตลอด มีทั้งการอภิปราย พึงคำบรรยายและสัมมนาร่วมกัน เพื่อหาทางแก้ปัญหาของโรงเรียนนานาชนิดในที่ต่าง ๆ ตลอดปี ครูผู้สอนจึงต้องอ่ายอ่อน เนื่องจากครูผู้สอนในปรัชญาการศึกษานี้ คือ ผู้เลี้ยงลูกเพื่อเด็กและสังคม อาย่างแท้จริง (ภิญโญ สาธร, 2523 : 108)

### กระบวนการเรียนการสอน

การเรียนการสอนตามแนวปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยมเน้นการฝึกการกระทำ (LEARNING BY DOING) เพื่อให้เกิดประสบการณ์โดยตรง การเรียนรู้จากการฝึกปฏิบัติจริงต้อง ใช้กระบวนการแก้ปัญหา ดังนั้นการเรียนการสอนในลักษณะนี้จึงใช้การสอนแบบแก้ปัญหา (PROBLEM SOLVING) โดยนำเอาหลักการแก้ปัญหาทางวิทยาศาสตร์มาใช้และต้องเน้นให้

เด็กมีการแก้ปัญหาในห้องเรียน สร้างบรรยากาศในการเรียนรู้ที่เป็นกันเองโดยอาศัยหลักการแบบประชาธิปไตย คือ ต้องเปิดโอกาสให้เด็กมีส่วนร่วมอย่างอิสระกับกระบวนการเพื่อหาข้อสรุปข้อสำคัญหรือทฤษฎีต่าง ๆ ซึ่งได้จากการลงมือกระทำจริง ความรู้จากการยึดการกระทำจริงจะไปสู่หลักการหรือทฤษฎีซึ่งจะติดตัวเด็กไปได้นานกว่าความรู้ที่ได้จากการห่องจำ (ณัฐพร คำะสอน, 2531 : 44)

## ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยม (RECONSTRUCTIONISM)

### ความเป็นมา

ปฏิรูป (RECONSTRUCT) หมายถึง บูรณะหรือทำขึ้นใหม่ ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยม เป็นแนวคิดที่เกิดขึ้นในปี ค.ศ. 1930 ประเทศสหรัฐอเมริกาได้ประสบปัญหาหลาย ๆ ด้าน เช่น ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ปัญหาคนว่างงาน ปัญหาความขัดแย้งระหว่างระบบนายทุนจึงเกิดนักคิดกลุ่มนี้ที่ได้พยายามจะแก้ปัญหาสังคมโดยให้การศึกษาเป็นตัวนำการปฏิรูปเศรษฐกิจการเมือง และสังคม โดยการล้มระบบเก่าที่ไม่มั่นคงและยุติธรรมลงเสีย แล้วสร้างระบบสังคมใหม่ขึ้นมา นักคิดกลุ่มนี้เสนอบทบาทใหม่ให้กับโรงเรียนให้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาสังคมนี้มีชื่อเรียกว่า “นักคิดแนวหน้า” (FRONTIER THINKER) (GEORGE F. KNELLER 1971 : 61) ผู้นำของนักคิดกลุ่มนี้ได้แก่ จอร์จ เอส เค็ทท์ (GEORGE S. COUNTS) และ ยาโรลด์ รัคก์ (HAROLD RUGG) กลุ่มนี้มีความเห็นด้วยกับหลักการประชาธิปไตยโดยที่ประชาชนต้องสามารถควบคุมสถาบันและทรัพยากรต่างๆ ได้เองโดยไม่ขึ้นอยู่กับนักการเมืองที่หวังเอาประชาชนเป็นเครื่องมือ และประชาธิปไตยดังกล่าวเน้นความต้องประสานความสอดคล้องกับประชาธิปไตยในแต่ละประเทศทั่วโลก

ผู้นำของปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมตอนแรกคือ จอห์น ดูย (ค.ศ. 1920) แต่แนวคิดเกี่ยวกับ “การศึกษาเพื่อปฏิรูปสังคม” นี้ยังไม่เด่นชัด จนกระทั่งประมาณปี ค.ศ. 1950 ที่ โอดอร์ บรามแลด์ (THEODORE BRAMELD) ได้เป็นผู้ทำให้ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมเป็นที่รู้จักกันอย่างกว้างขวางโดยการเสนอปรัชญาการศึกษาเพื่อการปฏิรูปสังคมในหนังสือหลายเล่มด้วยกัน เช่น “PATTERN OF EDUCATION PHILOSOPHY (1950)” “TOWARD A RECONSTRUCTED PHILOSOPHY OF EDUCATION (1956)” และเรื่อง “EDUCATIONAL POWER (1965)” (GEORGE F. KNELLER, 1971 : 62) เป็นต้น ทำให้บรามแลด์ได้รับการยกย่องว่าเป็นบิดาของปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยม (สุรินทร์ รากชาติ, 2529 : 58)

## แนวคิดพื้นฐาน

ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมนี้พัฒนามาจากปรัชญาปฏิบัตินิยม (PRAGMATISM) และผนวกเข้าความคิดของปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยม (PROGRESSIVISM) เข้าไว้ด้วยกัน (ทองปลิว ชมชื่น, 2529 : 162 – 163) ปรัชญาปฏิรูปนิยมนั้นเรื่อง “แรงงาน (LABOR) ว่าเป็นหัวใจของสังคม และเรื่อว่ามนุษย์จะต้องช่วยกันสร้างระบบสังคมเสียใหม่โดยถือว่าการทำงานคือชีวิต” ดังนั้นรูปแบบของการศึกษาในลัทธิปรัชญาจึงเน้นการทำงานหรือการทำแบบฝึกหัดในบทเรียนต่าง ๆ อย่างมากที่สุด (ภิญโญ สาคร, 2523 : 117) ปฏิบัติการนิยมเน้นในการแก้ไขปัจจุบันสภาพสังคมโดยอาศัยการศึกษาเป็นเครื่องมือ พิพัฒนาการนิยมนั้นการพัฒนาเด็กไปสู่จุดมุ่งหมายที่ผู้เรียนและผู้สอนร่วมกันกำหนดขึ้น การทดสอบกันระหว่างความคิดสอง派ปรัชญาปฏิรูปนิยมก่อตัวขึ้นโดยเน้นการพัฒนาการของบุคคลและของมวลชน เพื่อเข้าใจตนเองว่ามีความต้องการอะไร สังคมประกอบไปด้วยสมาชิกที่มีความสามารถและจุดมุ่งหมายของสมาชิกไม่จำเป็นต้องเหมือนกันหมด (ทองปลิว ชมชื่น, 2529 : 163) ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมนั้นการปฏิรูปสังคมและสร้างสรรค์รูปแบบของสังคมขึ้นมาใหม่ในอนาคต

## หลักการสำคัญ

ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยม มีหลักการสำคัญ (GEORGE F. KNELLER, 1971 : 62 - 64 ข้างใน สุรินทร์ วากชาติ, 2529 : 59 – 60) สรุปได้ดังนี้

1. การศึกษาต้องเป็นการสร้างระบบที่สังคมขึ้นมาใหม่ เพื่อให้ค่านิยมเบื้องต้นทางวัฒนธรรมได้บรรลุความสำเร็จตามที่ต้องการ และขณะเดียวกันก็ต้องให้กลมกลืนกับสภาพภาวะของสังคมและเศรษฐกิจ
2. สังคมใหม่ต้องเป็นสังคมประชาธิปไตยอย่างแท้จริง โดยประชาชนหรือผู้แทนที่ประชาชนเลือกมาจะต้องมีส่วนรับผิดชอบในการควบคุมผลประโยชน์ของสถาบันและทรัพยากรต่าง ๆ ของประเทศ
3. การศึกษานั้นนอกจากจะทำให้บุคคลได้พัฒนาสังคมแล้วยังทำให้บุคคลได้เรียนรู้ที่จะเข้าร่วมในการวางแผนของสังคมด้วย ดังนั้นสังคมจึงมีส่วนร่วมที่สำคัญของการศึกษา
4. ครูผู้สอนต้องเปิดโอกาสให้เด็กได้แสดงความคิดเห็นในการแก้ปัญหาโดยครูจะต้องเชื่อและไว้วางใจเด็กในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ตามกระบวนการของประชาธิปไตยและเป็นที่ยอมรับของสังคมด้วย

5. วิธีการและจุดมุ่งหมายปลายทางของการศึกษาต้องสนองความต้องการของวัฒนธรรมปัจจุบันเป็นสำคัญ ดังนั้นจึงต้องปฏิรูปเนื้อหาวิชา วิธีการสอน ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารใหม่ ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับรวมชาติของมนุษย์

## ความเชื่อทางการศึกษา

### จุดมุ่งหมายการศึกษา

จุดมุ่งหมายการศึกษาของปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมเป็นหลักสูตรที่ส่งเสริมให้โรงเรียนมีบทบาทในการปฏิรูปสังคมเพื่อให้การศึกษาเป็นปัจจัยในการสร้างสังคมใหม่ที่มีความเสมอภาค และความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น (วิจิตร ศรีสอ้าน, 2525 : 64) ซึ่งในเรื่องดังกล่าวนี้ (เพทุรย์ ลินลารัตน์, 2529 : 89) ได้แบ่งเป็นข้อได้ดังนี้

1. การศึกษาต้องเป็นไปเพื่อส่งเสริมพัฒนาสังคมโดยตรงและต้องช่วยแก้ปัญหาของสังคมที่เป็นอยู่ด้วย
2. การศึกษาจะต้องมุ่งสร้างระบบเปียนใหม่ของสังคมบนฐานของประชาธิปไตยโดยต้องคำนึงถึงพื้นฐานที่มีอยู่เดิม
3. การศึกษาจะต้องให้เด็กเห็นความสำคัญของสังคมส่วนรวมควบคู่ไปกับของตัวเอง

## องค์ประกอบของการศึกษา

### หลักสูตร

หลักสูตรของปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมเป็นหลักสูตรที่เน้นด้านสังคมเป็นแกนสำคัญ เพื่อส่งเสริมให้เด็กเข้าใจสภาพของสังคม และศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหาทางสังคม เป็นการเตريยมเด็กให้มีความรู้ความสามารถในการวิเคราะห์ปัญหาได้อย่างมีคุณภาพ ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมยึดหลักสูตรแบบแกน (CORE CURRICULUM OR WHEEL CURRICULUM) คือ การสอนเน้นหลักสูตรที่ยึดถือวิชาใดวิชาหนึ่งหรือกลุ่มวิชาใดวิชาหนึ่งเป็นแกนกลาง เนื้อหาสาระในหลักสูตรจากปัญหาสังคมที่ผู้เรียนประสบอยู่ ทั้งนี้เพื่อส่งเสริมให้เด็กมีความพร้อมในการคิดหาแนวทางในการแก้ปัญหา และนำผลที่ได้มาใช้อย่างมีประสิทธิภาพหลักสูตรต้องกำหนดให้เด็กได้ศึกษาอย่างกว้างขวาง เพื่อให้เด็กมองเห็นปัญหาของสังคมอย่างเข้าใจจำชัด และร่วมมือกันหาข้อมูลเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในอนาคตได้ เด็กจึงควรได้รับการศึกษาในเรื่องของอุตสาหกรรม สื่อสารมวลชน การขับส่ง ภาระนามัยและสาธารณสุข นิเวศวิทยา อาชญาวิทยา รวมทั้งวิชาที่สอน

ในโรงเรียน ได้แก่ วรรณคดี ดนตรี ศิลปะ พลิกส์ เคมี สังคมวิทยา มนุษย์วิทยา ประวัติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ รัฐศาสตร์ และคณิตศาสตร์ (ศักดา ปรางค์ประทานพ., 2526 : 124) การสอนวิชาต่าง ๆ เหล่านี้จะทำให้เด็กเห็นถึงความลับพันธุ์ของวิชาดังกล่าวและจะทำให้สามารถเข้าใจสภาพของสังคมมากขึ้น

### โรงเรียน

ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมเชื่อว่าบทบาทของโรงเรียนจะต้องสนใจไปหาอนาคต (FUTURE ORIENTED) และนำทางให้เด็กได้พบกับระเบียบของสังคมใหม่โดยการให้การศึกษาฝึกในด้านความคิดสร้างสรรค์แก่เด็กเพื่อให้เด็กพร้อมที่จะรวมมือในการวางแผนให้กับสังคมใหม่ โรงเรียนมีหน้าที่สร้างบรรยายกาศแบบสังคมประชาธิปไตยให้แก่เด็ก และในเวลาเดียวกันโรงเรียนจะต้องทำงานร่วมกับสมาชิกอื่น ๆ ของสังคมด้วย นั่นก็คือโรงเรียนจะต้องเป็นผู้สร้างสังคมไม่ใช่เป็นผู้ที่ถูกสังคมสร้างขึ้นมา (ศักดา ปรางค์ประทานพ., 2526 : 124 – 127) หากต้องการให้สังคมในอนาคตเป็นเช่นไร โรงเรียนก็สามารถจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อฝึกอบรมเด็กให้มีบุคลิกภาพ ทัศนคติและความรู้ความสามารถเป็นอย่างนั้น

### ผู้สอน

ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมเชื่อว่าครูผู้สอนต้องสามารถทำให้เด็กเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องสร้างสรรค์สังคมใหม่โดยอาศัยกระบวนการแบบประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นในโรงเรียนมีการนำหลักการสำคัญแบบประชาธิปไตยมาใช้ (ศุภาร ศรีแสน, 2526 : 193) ครูผู้สอนไม่ใช่มีหน้าที่คอยชี้แนะเพียงอย่างเดียว แต่ครูผู้สอนจะต้องเป็นผู้ค่อยกระตุ้นเร่งร้าให้เด็กได้มีส่วนร่วมในการคิด วิเคราะห์เพื่อหาทางแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อบกพร่องต่าง ๆ ของสังคม (เพชรรัตน์ ศินลาภัตตน์, 2524 : 91 – 92) นอกจากที่ได้กล่าวมาแล้วนั้น ครูผู้สอนจะต้องเป็นผู้ที่มีความเสียสละอุทิศตนเพื่อสังคม มีลักษณะเป็นผู้นำในการเปลี่ยนแปลงสังคมให้ขึ้นกว่าเดิม

### กระบวนการเรียนการสอน

การเรียนการสอนตามแนวปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมมีลักษณะคล้ายคลึงกับปรัชญาการศึกษาพัฒนาการนิยม คือเป็นการเรียนรู้ด้วยการลงมือกระทำด้วยตนเองโดยวิธีการต่างๆ เช่น วิธีการทางวิทยาศาสตร์ (SCIENTIFIC METHOD) วิธีการแบบโครงการ (PROJECT METHOD) และวิธีการแก้ปัญหา (PROBLEM SOLVING METHOD) นอกจากนั้นปรัชญาฯยังอาศัยวิธีการทางประวัติศาสตร์ (HISTORICAL METHOD) และวิธีการทางปรัชญา (PHILOSOPHICAL

METHOD) เข้ามาประกอบด้วยเพื่อให้การศึกษาปัจจุบันต่าง ๆ รัดกุมและสมบูรณ์ที่สุด (ไพบูลย์ สินลาราตน์, 2524 : 92 – 93) ปรัชญาการศึกษาปฏิรูปนิยมไม่ส่งเสริมการเรียนแบบห้องจำและการสอนแบบบรรยาย ครุผู้สอนและเด็กควรทำอะไรได้เพื่อสนองความต้องการของตน การแสวงหาความรู้ด้วยตนเอง สนใจปัจจุบันของสังคมเสนอแนะวิธีการแก้ปัญหา บรรยายกาศในการเรียนการสอนมีอิสระไม่ใช้บังคับการจัดตารางสอนความมีความยืดหยุ่น (FLEXIBLE SCHEDULE) กำหนดตามเวลาเรียนในทุกช่วงการค้นคว้าของเด็กและการอภิปรายเป็นสัดส่วนกัน โดยเน้นการอภิปรายเป็นหลัก (ทองปลิว ชุมชื่น, 2529 : 168)

## ปรัชญาการศึกษาอัตถิภาพนิยม (EXISTENTIALISM)

### ความเป็นมา

อัตถิภาวะ (EXISTENCE) หมายถึง ความเป็นอยู่ ปรัชญาการศึกษาอัตถิภาพนิยมเป็นปรัชญาที่มุ่งเสริมสร้างให้มนุษย์มีเสรีภาพในการเลือกและรู้จักใช้เสรีภาพในการเลือกอย่างมีความรับผิดชอบในตัวเอง ปรัชญานี้เป็นขบวนการทางความคิดแบบใหม่ของปรัชญา ชอเรนเคิร์ เดกอร์ด (SOREN KIERKEGARD, ค.ศ. 1813 - 1855) เป็นนักปรัชญาชาวเดนมาร์กซึ่งได้รับการยกย่องในปัจจุบันว่าเป็นผู้ให้กำเนิดปรัชญาการศึกษาอัตถิภาพนิยมเป็นคนแรก และได้เสนอความคิดว่าปรัชญาเป็นเรื่องส่วนตัวของแต่ละคน ดังนั้นจึงควรสร้างปรัชญาของตนจากประสบการณ์ไม่มีความจริงนิรันดร ให้ยึดเหนี่ยวเป็นมาตรฐานด้วยตัวความจริงที่แท้ดีอสภาพของมนุษย์ (HUMAN CONDITION) (กีรติ บุญเจือ, 2522 : 14) ในระบบสังคมปัจจุบันนี้มนุษย์กำลังสูญเสียตัวเองและการศึกษาที่มีอยู่ก็มีส่วนในการทำลายความเป็นมนุษย์ด้วย เพราะสอนให้เด็กอยู่ในกรอบของสังคมที่จำกัดเสรีภาพ ความเป็นตัวของตัวเองให้ลดน้อยลงไม่มีใครเคยที่รอดพ้นจากการบีบัดดัดของบทบาทและหน้าที่ของสังคม นอกจากรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก็มีส่วนทำลายความเป็นมนุษย์เช่นกัน เพราะคนเราต้องพึ่งพาคนมากเกินไปจนมนุษย์ต้องกล้ายเป็นทาสของสิ่งเหล่านี้ (ศักดา ปรางค์ประทานพร, 2526 : 133) ปรัชญานี้ได้รับการกล่าวขวัญอย่างมากในช่วงปี ค.ศ. 1950 – 1965 สำหรับความพยายามที่จะนำความคิดอัตถิภาพนิยมมาประยุกต์ใช้กับการศึกษานั้นเพิ่มมาเรื่มราوا ๆ 20 ปีมาแล้วของส่วนมากเป็นผลงานของนักปรัชญาการศึกษาชาวเมริกันคือ แวนคลีฟ มอร์ริส (VAN CLEVE MORRIS) และจอร์จ เอฟ เนลเลอร์ (GEORGE F. KNELLER) (ยัง ปอล ชาร์เตอร์, 2517 : 33 – 60) และ เอ เอส นีล (A.S. NEIL) ชาวอังกฤษเป็นผู้ริเริ่มและนำ

## แนวคิดของปรัชญาการศึกษาอัตถิภาพนิยมไปใช้ทดลองปฏิบัติในโรงเรียนสาธิตและโรงเรียนซัมเมอร์ฮิลล์ (SUMMERHILL)

### แนวคิดพื้นฐาน

ปรัชญาการศึกษาอัตถิภาพนิยมนี้ถือว่ามนุษย์ยอมเป็นตัวของตัวเอง มีสิทธิเสรีภาพที่จะทำพูด คิดได้ตามประสงค์และมีความรับผิดชอบต่อการกระทำการของตนเอง (FREEDOM, CHOICE AND RESPONSIBILITY) มนุษย์เป็นผู้สร้างชีวิตและอนาคตของตัวเองเป็นปรัชญาที่สอนให้มนุษย์ยึดตัวเองเป็นหลัก (HUMAN SUBJECTIVITY) เป็นปรัชญาที่ต่อต้านธรรมชาตินิยม (NATURALISM) และจิตนิยม (IDEALISM) เพราะหันสองลักษณะนี้เป็นปรัชญาที่ต่อต้านมนุษย์ดังนี้ อัตถิภาพนิยมได้อุบัติขึ้นมาเพื่อต่อต้านการยึดถือประเพณีเก่า ๆ ของมนุษย์ (ทองปลิว ชุมชื่น, 2529 : 176 – 177)

### หลักการสำคัญ

ปรัชญาการศึกษาอัตถิภาพนิยม มีหลักการสำคัญ (บรรจง จันทรสา, 2527 : 252) สรุปได้ดังนี้

1. การศึกษาจะต้องทำหน้าที่สร้างมนุษย์ให้เป็นตัวของตัวเอง มีอิสระในการเลือกและตัดสินใจรับผิดชอบการกระทำด้วยตัวเอง การส่งเสริมให้เด็กรู้จักเลือกและรับผิดชอบในการตัดสินใจยอมเป็นสิ่งที่ดีที่สุดสำหรับเด็ก และจะต้องเป็นสิ่งที่ดีสำหรับบุคคลอื่นด้วย การที่การศึกษานั้นการสร้างมนุษย์ตามที่กล่าวมาแล้วนั้นย่อมหมายถึง การศึกษาจะต้องสร้างมนุษย์ให้เป็นผู้มีวินัยในตนเอง

2. โรงเรียนควรเน้นเรื่องศีลธรรมและจริยธรรม โดยเสนอหลักศีลธรรมและจริยธรรมหลาย ๆ แบบให้เด็กได้เลือกตามแนวทางของตน สำหรับเนื้อหาวิชาที่เกี่ยวกับจริยธรรมนั้นต้องไม่แตกต่างไปจากสิ่งที่เด็กปฏิบัติอยู่ในชีวิตประจำวัน

### ความเชื่อทางการศึกษา

#### จุดมุ่งหมายการศึกษา

จุดมุ่งหมายการศึกษาของปรัชญาการศึกษาอัตถิภาพนิยมคือมุ่งจะให้เด็กพัฒนาความเป็นมนุษย์ของตัวเองอย่างเต็มที่ การศึกษาจึงต้องสามารถสอนให้เด็กเป็นตัวของตัวเอง มีเสรีภาพในการเลือก มีความรับผิดชอบต่อการตัดสินใจของตนเอง โดยการช่วยให้เด็กเข้าใจตัวเองเข้าใจโลก

และเข้าใจความสำคัญของการมีอยู่ เพื่อที่ว่าการศึกษาจะช่วยทำให้เด็กสามารถแข็งแกร่งทางด้านคุณภาพด้านต่างๆ ได้อย่างชัดเจนด้วยสติปัญญาของตนเอง (VAN CLEVE MORRIS, 1961 : 391 ข้างใน ณัฐพร คำมาศอน, 2531 : 53) จุดมุ่งหมายการศึกษาของปรัชญาเป็นนี้ (JAMES A. JOHNSON, 1969 : 335 – 343 ข้างล่างใน จินดา ยันทิพย์, 2528 : 64) พอกสรุปได้ดังนี้

1. มุ่งให้ผู้เรียนพัฒนาความเป็นมนุษย์ของตัวเองอย่างเต็มที่
2. มุ่งให้ผู้เรียนมีเสรีภาพในการเลือก มีความรับผิดชอบในสิ่งที่ตนเลือกและในสิ่งที่ตนกระทำ
3. มุ่งให้ผู้เรียนเป็นผู้มีวินัยในตัวเอง (SELF DISCIPLINE)

### องค์ประกอบของ การศึกษา

#### หลักสูตร

หลักสูตรของปรัชญาการศึกษาอัตลักษณ์มีความเป็นหลักสูตรที่เชื่อว่าทุกวิชา่มีความสำคัญถ้าเด็กเห็นว่าวิชาใดจะช่วยให้รู้จักตนเอง และเข้าใจโลกได้ดีขึ้น ถือว่าวิชานั้นย่อมหมายความกับเขาเนื้อหาที่เรียนต้องไม่แตกต่างไปจากสิ่งที่เด็กจะเก็บประพฤติในห้องเรียนและชีวิตประจำวัน (G MAX WINGO, 1974 : 335) เนื้อหาวิชาของหลักสูตรจะเน้นทางสาขามนุษยศาสตร์ (HUMANITIES) โดยเน้นเนื้อหาวิชาที่มีความสำคัญในการส่งเสริมให้บุคคลเลือกและตัดสินใจ ขันได้แก่ วิชาศิลปะ ปรัชญา วรรณคดี ประวัติศาสตร์ การเขียน การละครบ จิตกรรม และศิลปะ-ประดิษฐ์ นักปรัชญาเชื่อว่าวิชาเหล่านี้จะช่วยฝึกฝนเด็กในด้านสุนทรียศาสตร์ (AESTHETIC) อารมณ์ (EMOTION) และฝึกฝนศิลธรรมจรรยา (พระลี อาชวบាธุ, 2517 : 66) อย่างไรก็ตาม หลักสูตรปรัชญาการศึกษาอัตลักษณ์มีความที่แท้จริงต้องไม่เสนอวิชาเรียนให้กับเด็ก แต่ต้องมีวิชาต่าง ๆ พัฒนาให้เด็กเลือก เพราะวิชาเรียนนั้นเป็นเพียงเครื่องมือให้เด็กได้พัฒนาความเป็นตัวของตัวเอง (ศักดา ปรางค์ประทานพร, 2526 : 44)

#### โรงเรียน

ปรัชญาการศึกษาอัตลักษณ์มีความเชื่อว่าโรงเรียนจะต้องสร้างบรรยายกาศแห่งเสรีภาพ ทั้งในและนอกห้องเรียน จัดสิ่งแวดล้อมให้เด็กพอใจ โรงเรียนจะไม่สร้างและกำหนดเงื่อนไขต่างๆ ให้เด็กปฏิบัติตาม แต่จะสนับสนุนและส่งเสริมให้เด็กแต่ละคนมีพัฒนาการในด้านความเป็นตัวของตัวเอง นั้นคือให้เด็กมีโอกาสเลือกและรู้จักเลือกโดยอิสระ (FREE CHOICE) (JAMES A.

JOHNSON, 1969 : 335 – 343) ส่วนในด้านศีลธรรมจรรยา โรงเรียนควรเปิดโอกาสให้เด็กได้เลือกแนวทางจริยธรรมของตัวเด็กเอง

### ผู้สอน

ปรัชญาการศึกษาอัตลิภานิยมเชื่อว่าผู้สอนมีหน้าที่ค่อยกระตุนหรือเร้าใจให้เด็กรู้จักตนเอง สามารถนำศักยภาพของตนเองมาใช้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด และเน้นให้เด็กเข้าใจตัวเองเป็นสำคัญ (ศุภร ศรีเสน, 2526 : 154 – 155) ครูผู้สอนกับเด็กมีความสำคัญเท่ากันต้องเคารพสิทธิชี้กันและกัน และครูผู้สอนต้องรู้จังในวิชาที่สอนต้องมีความซื่อสัตย์ และมีความจริงใจต่อเด็กอย่างแท้จริง

### กระบวนการเรียนการสอน

การเรียนการสอนตามแนวปรัชญาการศึกษาอัตลิภานิยมให้ความสำคัญของเด็กเป็นอย่างยิ่ง การเรียนการสอนจึงมุ่งเน้นให้เด็กค้นพบและรู้จักตัวเองเป็นสำคัญ คือ เห็นว่าการเรียนรู้ของเด็กควรเริ่มต้นที่ความอยากรู้ของตัวเอง ไม่ใช่เริ่มต้นที่ความรู้ที่ครูผู้สอนจะถ่ายทอดให้ (เกียรติวรรณ อมาตยกุล, 2518 : 66) เด็กควรได้รับการส่งเสริมให้เข้าใจในวิชาที่เรียนอย่างต่องแท้จนสามารถที่จะบอกได้ว่าตัวเองมีความรู้สึกอย่างไรต่อวิชาที่เรียนนั้น

นอกจากนี้กระบวนการเรียนการสอนในปรัชญาการศึกษาอัตลิภานิยมนี้ยังเน้น “การมีส่วนร่วม” ว่าเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการเรียนรู้ และไม่เห็นด้วยกับการศึกษามนุษย์ในแบบของวัตถุเท่านั้น เพราะมนุษย์ไม่ใช่วัตถุ จะศึกษามนุษย์ให้เข้าใจก็ต้องเข้าไปมีส่วนร่วมกับการมีอยู่ของมนุษย์ วิชาที่ควรแก่การศึกษาคือวิชาที่ให้ความรู้เกี่ยวกับมนุษย์ (ปานพิพิญ ศุภนคร, ม.บ.บ.)

## พุทธปรัชญาการศึกษา (BUDDHISM)

### ความเป็นมา

พุทธปรัชญา หมายถึง ความรู้แจ้งของผู้รู้ ความรู้แจ้งในที่นี่คือ ความรู้แจ้งในความจริงของสิ่งทั้งหลาย ทั้งที่เป็นกฎธรรมะและนามธรรม ความรู้แจ้งดังกล่าวเนี้ยเกิดจากการเล่าเรียน ฝึกฝน จำแนกแยกแยะและคิดค้นด้วยเหตุผลตามที่เป็นจริงจนกระทั่งได้พบกับความเป็นจริงหรือศีลธรรมในที่สุด (จิตรากร ตั้งเกษมสุข, 2525 : 76) เป็นเวลาหลายร้อยปีมาแล้วที่ประเทศไทยได้ยึดถือ เอกพุทธธรรมเป็นแนวทางในการจัดการศึกษา โดยมีวัดและพระสงฆ์เป็นผู้มีบทบาทในการจัด

การศึกษาเป็นอย่างมาก ต่อมาประเทศไทยได้จัดการศึกษาตามแบบอย่างประเทศตะวันตกมาจนปัจจุบันนี้ทำให้การจัดการศึกษาเกิดปัญหาขึ้นหลายประการ เพราะ “พบว่ามีความขัดเขินไปกันไม่ได้สนใจกับค่านิยมและนิสัยอย่างไทยฯ ผลที่สุดปรัชญาต่างประเทศที่ส่งเข้ามานั้นดูจะเลื่อนลอยไร้ความหมายและไม่ยังประโยชน์แก่การศึกษาของไทยกว่าที่ควร” (เอกวิทย์ ณ ถลาง, 2512 : 183 – 197) ดังนั้นจึงมีนักการศึกษาไทยหลายท่านได้พยายามนำหลักพุทธธรรมมาเป็นปรัชญาแม่นบทในการจัดการศึกษาไทย ผลงานชิ้นแรกที่พยายามจะเสนอปรัชญาการศึกษาไทยอย่างมีระบบ คือ ผลงานของศาสตราจารย์ ดร.สาโรช บัวครี ท่านได้เขียน “พุทธศาสนา กับการศึกษาแผนใหม่” (สาโรช บัวครี, 2513 : 4 – 40) โดยเสนอระบบปรัชญาการศึกษาที่ยึดหลักพุทธธรรมในพระพุทธศาสนาเป็นปรัชญาแม่นบท เป็นผลงานที่ได้รับความสนใจและมีผู้วิจารณ์ความถูกต้องของปรัชญาการศึกษานี้กันมาก แต่ก็พบว่าเป็นก้าวแรกที่มีผู้สนใจปรัชญาการศึกษาไทยกันอย่างจริงจัง หลังจากนั้นได้มีนักการศึกษา นักปรัชญาและผู้รู้อีกหลายคนท่านพยายามเสนอแนวคิดในการนำพุทธปรัชญา มาเป็นปรัชญาการศึกษาให้ได้เนื้อหาสาระที่ชัดเจนยิ่งขึ้น (สมนึก พวงพวา, 2531 : 74)

### แนวคิดพื้นฐาน

พุทธปรัชญา มีความเชื่อว่าธรรมชาติที่แท้จริงของมนุษย์คือทุกๆ จุดมุ่งหมายของการศึกษา ในทรวดหนาของพระพุทธศาสนาคือ การหลุดพ้นจากทุกๆ เพราะจะนั้นการศึกษาจึงเป็นอุปกรณ์เพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายนี้ทั้งในแง่โลกและแง่ของศาสนา ธรรมชาติของมนุษย์ในแง่ไหน ๆ อาจนำมาอธิบายในแง่ของการศึกษาเพิ่มเติมได้อีก เช่น ในแง่ของกรรม หมายถึง ความก้าวหน้าหรือความเสื่อมทางการศึกษา ขึ้นอยู่กับตนเองในแง่ของปฏิจจสมบุปบาท หมายถึง ธรรมชาติสัมพันธ์ของมนุษย์ต้องพิจารณาสัมพันธ์กับสิ่งแวดล้อม ในแง่ของไตรลักษณ์ หมายถึง ธรรมชาติที่มีลักษณะเปลี่ยนแปลงได้ด้วยวิธีการศึกษาดังนี้ เป็นต้น (วิจิตร เกิดวิสิฐ, 2520 : บทคัดย่อ)

### หลักการสำคัญ

พุทธปรัชญา มีหลักการสำคัญ (พระราชวรวนัน, 2525 : 166 – 168) โดยได้กล่าวถึงหลัก ไตรลักษณ์ หรือหลักการศึกษา 3 ประการ พอกสรุปได้ดังนี้

1. การฝึกฝนอบรมในด้านความประพฤติระเบียบวินัย ความสุจริตทางกาย วาจา และอาชีวะ เรียกว่า อธิศีลลักษณ์

2. การฝึกฝนอบรมทางจิตใจ การปลูกฝังคุณธรรม สร้างเสริมคุณภาพและสมรรถภาพของจิต เรียกว่า อธิบดีศึกษา

3. การฝึกฝนอบรมทางปัญญาให้เกิดความรู้ เข้าใจสิ่งทั้งหลายตามความเป็นจริงรู้เท่าทันโลกและชีวิต จนสามารถทำใจให้บริสุทธิ์หลุดพ้นจากความยึดติดถือมั่นในสิ่งต่าง ๆ ดับกิเลส ดับทุกข์ได้ เป็นอยู่ด้วยจิตใจอิสระ ผ่องใสเบิกบาน เรียกว่า อธิปัญญาศึกษา

หลักการศึกษา 3 ประการนี้ จัดวางขึ้นโดยอาศัยหลักปฏิบัติที่เรียกว่า วิธีแก้ปัญหาของ อารยชน หรือ อริยมรรค แปลว่า ทางดำเนินสุ่มความดับทุกข์ที่ทำให้เป็นอริยชน ได้แก่ มรรค อันมี องค์ 8 คือ สัมมาทิฏฐิ (เห็นชอบ) สัมมาสังกปปะ (คำวิชอบ) สัมมาวาจา (วาจาชอบ) สัมมาภัมมตະ (กระทำชอบ) สัมมาอาชีวะ (อาชีพชอบ) สัมมาวายามะ (พยาຍາມชอบ) สัมมาสติ (ระลึกชอบ) และสัมมาສมาธิ (จิตมั่นชอบ)

## ความเชื่อทางการศึกษา

### จุดมุ่งหมายการศึกษา

จุดมุ่งหมายการศึกษาของพุทธปรัชญาการศึกษานั้นได้มีผู้กล่าวไว้หน่วยท่าน คือ ท่าน พุทธทาสภิกขุ (2518 : 121) ได้กล่าวว่า “การศึกษานี้เพื่อมนุษย์จะมีโอกาสได้สั่งที่ดีที่สุดที่มนุษย์ควรจะได้โดยการทำลายเสียซึ่งสัญชาตญาณอย่างสัตว์ และมีการประพฤติกระทำอย่างมนุษย์ที่มี ใจสูงโดยสมบูรณ์” ทั้งนี้พระสัญชาตญาณที่มีความเห็นแก่ตัวอย่างมากก็คือ สัญชาตญาณ อย่างสัตว์นั่นเอง สาโวช บัวครี (2528 : 7) ได้กล่าวว่า ความมุ่งหมายของหลักการศึกษาคือ

1. เพื่อให้รู้จักตนเอง (รู้จักขันธ์ 5) และรู้จักทุกข์หรือปัญหาของตนเองอันย่ออมสืบเนื่อง มาจากอุคคลมูล และเพื่อจะได้นำตนให้หลุดพ้นไปจากทุกข์ หรือปัญหานั้น ๆ

2. เพื่อให้เกิดความรู้และความสามารถที่จะคิดเป็น (รวมเรียนปัญญาธรรม) ตลอดจน ความรับผิดชอบและสมรรถภาพทั้งปวง อันจะเป็นเครื่องมือในการดับทุกข์หรือแก้ปัญหาและ ปรับปรุงสภาพของสังคมและของตัวมนุษย์เอง

3. เพื่อให้เกิดคุณธรรมและศีลธรรมขึ้นในใจ สำหรับช่วยสร้างสัมพันธ์อันดีในหมู่มนุษย์ ก่อให้เกิดสันติสุขในสังคม

จุดมุ่งหมายการศึกษาตามหลักพุทธปรัชญาการศึกษามุ่งให้เด็กเป็นผู้มีคุณธรรมปราศจาก การเห็นแก่ตัว เป็นผู้รู้จักตัวเอง รู้จักแก้ปัญหาชีวิต และอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข

## องค์ประกอบของการศึกษา

### หลักสูตร

หลักสูตรของพุทธปรัชญาการศึกษาเป็นหลักสูตรที่เน้นการฝึกฝนอบรมทางด้านจิตใจและคุณธรรมของเด็กเป็นสำคัญ ส่วนวิชาชีพอื่นๆ นั้นให้เลือกเรียนได้ตามความเหมาะสมเพื่อประโยชน์ในชีวิตประจำวัน พุทธทาสภิกขุ (2512 : 77 – 92) ได้กล่าวถึงหลักสูตรที่ประกอบด้วยแผนการศึกษา 4 อย่าง คือ

1. พุทธศึกษา นอกจากให้รู้หนังสือแล้วจะต้องมีความรู้ในเรื่องที่สำคัญที่สุดในชีวิต คือ รู้ว่า เกิดมาทำไม เกิดมาเพื่ออะไร คำตอบคือเกิดมาเพื่อให้ได้ในสิ่งที่ดีที่สุดที่มนุษย์ควรจะได้
2. จริยศึกษา ต้องอบรมให้รู้จักทำลายความเห็นแก่ตัว หรือ ความเห็นแก่ตัวพากของตัวต้องเต็มไปด้วยความสำรวม ความมั่นยั่งยืนมากขึ้นทุกที ๆ
3. พลศึกษา คือการศึกษาเพื่อให้มีกำลัง ต้องประกอบด้วยกำลังสองประเภทคือกำลังทางวัตถุและกำลังทางวิญญาณหรือกำลังทางจิต เพราะต้องฝึกให้สมารถ จึงจะสามารถควบคุมบังคับกำลังกายให้เดินไปถูกทางได้
4. หัตศึกษา คือวิชาชีพทุกแขนงทั้งภาคปฏิบัติและภาควิชาการ เพื่อให้ผู้เรียนได้มีความรู้ และวิชาชีพเป็นอุปกรณ์ในการเลี้ยงชีพ เป็นหนทางให้มนุษย์ได้เสาะแสวงหาสิ่งที่ดีที่สุดที่มนุษย์ควรจะได้รับ

หลักสูตรของพุทธปรัชญาการศึกษานั้นเนื้อหาของหลักสูตรจะต้องประกอบด้วย 2 ส่วนใหญ่ ๆ คือ เนื้อหาที่จำเป็นต่อการประกอบอาชีพส่วนหนึ่งและเนื้อหาที่จำเป็นต่อการพัฒนาในด้านจิตใจอีกส่วนหนึ่ง (จิตรกร ตั้งเกشمสุข, 2525 : 79) เพราะการพัฒนาความเป็นมนุษย์ (MANHOOD) จะต้องพัฒนาทั้งทางด้านวัตถุและทางด้านจิตใจไปพร้อม ๆ กัน

### โรงเรียน

พุทธปรัชญาการศึกษามีความเชื่อว่าการจัดโรงเรียนนั้นจะต้องคำนึงถึงปัจจัยที่จะเหนี่ยวโน้มส่งเสริม จุนใจ และปลูกเร้า ให้เกิดความศรัทธาที่จะเรียนรู้ ซึ่งจะต้องประกอบด้วยปัจจัยต่างๆ (สุมน ออมรวิวัฒน์, 2528 : 79 – 81) พอกสรุปได้ดังนี้

1. ความเจียบลง การสร้างบรรยายกาศที่เจียบลงบ่มิใช่การข่มขู่บังคับห้ามนักเรียนพูดแต่เน้นที่การสำรวมตน คือ สำรวมกาย วาจา ใจ การฝึกหัดແเมตตา การฝึกสมานิธิอย่างง่ายๆ เป็นการฝึกหัดให้เด็กรู้ตัวอยู่เสมอว่ากำลังทำอะไรอยู่

2. ความใกล้ชิดกับธรรมชาติ การจัดห้องเรียนมีได้จำกัดอยู่ภายในห้องสี่เหลี่ยมเท่านั้น แต่ให้นำธรรมชาติเข้ามาสู่ห้องเรียน และนำนักเรียนออกไปสู่สิ่งแวดล้อมที่เป็นธรรมชาติ และเป็นแหล่งวิทยาการในชุมชน ทำให้เด็กได้รับประสบการณ์ตรงด้วยวิธีการที่ประยุกต์และสอดคล้องกับสภาพของห้องถิน

3. ความเปลี่ยนใหม่และเปลี่ยนแปลงไม่จำเจ คือ จัดห้องเรียนให้น่าสนใจอยู่เสมอ เช่น การจัดห้องเรียนพิเศษตามลักษณะวิชาที่เรียน มีการตกแต่งห้องเรียนสืบต่าง ๆ ในโอกาสที่สำคัญ มีการเปลี่ยนกลุ่มเด็กนักเรียนเปลี่ยนรูปแบบการจัดที่นั่งเรียนช่วยให้ผู้เรียนเกิดความสนใจ ไม่รู้สึกจำเจ เป็นอย่างนี้

4. ความสะดวกมีระเบียบและเรียบง่าย เป็นการจัดสภาพแวดล้อม เพื่อฝึกลักษณะนิสัย และฝึกหัดตอบรับการประพฤติปฏิบัติ ซึ่งต้องกระทำอย่างสม่ำเสมอ สภาพของห้องเรียนและวัสดุ อุปกรณ์ที่ใช้ไม่จำเป็นต้องมีราคาแพงหรูหรา แต่จะต้อง gad ขึ้นให้มีความสะอาด เป็นระเบียบ เรียบร้อยอยู่เสมอ

### ผู้สอน

พุทธปรัชญาการศึกษาเชื่อว่าครูผู้สอนจะต้องเป็นผู้ที่มีคุณธรรมมีความเป็นก้าวานมิตร ต่อเด็ก ตั้งใจสอนด้วยความมุ่งหวังที่จะให้ศิษย์เป็นคนที่มีคุณธรรมของสังคม ครูผู้สอนจะต้องเป็นผู้มีความรู้ดี ปฏิบัติได้จริง และมีวิธีสอนหลาย ๆ แบบที่สามารถรู้สึกได้เป็นอย่างดี (สมนึก พวงพวา, 2531 : 84)

แสง จันทร์งาม (2526 : 24 – 30) กล่าวถึงลักษณะครูผู้สอนที่ดีตามหลักพุทธปรัชญา การศึกษาว่าครูมีคุณสมบัติตั้งต่อไปนี้

1. มีความกรุณาเป็นพื้นฐานของจิตใจ การสอนนั้นมุ่งให้ผู้เรียนพ้นจากความทุกข์ ไม่หวังผลลัพธ์ใดตอบแทน
2. ไม่ถือตัว ไม่นายจ้าง ไม่ถือศรีศักดิ์
3. มีความอดทน ใจเย็น
4. มีความยุติธรรม ไม่เห็นแก่หน้า ไม่เข้าข้างผู้เรียนบางคนหรือชอบผู้เรียนบางคน
5. มีความรอบคอบ พิจารณาถึงทั้งหมด ไม่ตัดสินใจอย่างทุนหันพลันแล่น
6. มีความประพฤติน่าเคารพนุชា เป็นแบบอย่างที่ดีทางความประพฤติ ครูจะต้องเป็นผู้แนะ และผู้นำ จะต้องปฏิบัติในสิ่งที่ตนสอน

7. รู้จักระดับสติปัญญาของผู้เรียน และปรับปรุงวิธีสอนของตนให้เหมาะสมกับผู้เรียน แต่ละคนหรือแต่ละกลุ่ม

### กระบวนการเรียนการสอน

การเรียนการสอนตามแนวพุทธปรัชญาการศึกษานั้นเป็นการจัดโดยคำนึงถึงสภาพแวดล้อม แรงจูงใจ และวิธีการสอนให้ศิษย์เกิดศรัทธาที่จะเรียนรู้และได้ฝึกฝนวิธีการคิดโดยแยกชาย นำไปสู่ การปฏิบัติจนประจักษ์จริง เรียกว่า การสอนโดยสร้างศรัทธาและใบ้โน้สมนติการ (แปลว่าการทำ ในใจโดยแยกชาย หรือคิดถูกวิธีหมายถึง การคิดอย่างมีระเบียบหรือคิดตามแนวทางของปัญญา) โดยมุ่งเน้นให้ครูเป็นกัลยาณมิตรของศิษย์ ครูผู้สอนและศิษย์มีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน และศิษย์ ได้มีโอกาสคิดแสดงออกปฏิบัติอย่างถูกวิธีจนสามารถใช้ปัญญาแก้ปัญหาได้อย่างเหมาะสม (สุมน ออมร่วรัตน์, 2528 : 84)

**เสติยร ชาวไทย** (2531 : 17 – 18) ยังได้กล่าวอธิบายเกี่ยวกับกระบวนการเรียนการสอนตามพุทธศาสนาไว้ว่า การศึกษาตามหลักพุทธศาสนา มี 3 ขั้น ได้แก่

1. เป็นขั้นควบคุม ฝึกหัดพุทธกรรมทางกาย และทางคำพูดโดยมุ่งให้แสดงเฉพาะพุทธกรรมที่ดีขึ้นไม่เป็นโทษแก่ตนเองและคนอื่น
2. เป็นขั้นควบคุมฝึกหัดจิตโดยตรง มุ่งให้บุคคลได้รู้จักบังคับจิตใจตนเอง รู้จักคิดและแสดงความคิดเห็นของมาเฉพาะสิ่งที่เป็นความดี ก่อให้เกิดความสร้างสรรค์ตลอดจนรู้จักทำจิตใจ ให้สอบได้ เรียกว่า สมาริ
3. เป็นขั้นสูงสุดแห่งการศึกษา มุ่งให้ผู้เรียนมีความรู้ ความเข้าใจในวิชาการต่าง ๆ และมี ความรู้ความเข้าใจในสภาพความเป็นจริงของชีวิต ซึ่งมีทั้งความสมหวังและความไม่สมหวัง เรียกว่า ปัญญา

นอกจากนี้กระบวนการเรียนการสอนที่ได้กล่าวไปแล้วนี้ (วันดรา ชัยศรี 2538 : 47 – 48) ยังได้กล่าวในเรื่องเดียวกันนี้ว่า กระบวนการเรียนการสอนในขั้นแรกเรียกว่า ศีลสิกขา ได้แก่ การศึกษาเรื่องระเบียบวินัย เพื่อแก้ไขปัญหาขั้นพื้นฐาน คือ ทางกายและทางวาจา

ขั้นที่สอง คือ สมาริสิกขา การศึกษาที่ฝึกควบคุมจิตใจ พุทธกรรมได้โดยง่ายไม่ว่าจะเป็น ทางกาย หรือทางวาจา ย่อมมีสาเหตุมาจากการใจนั้นเอง

ขั้นที่สามได้แก่ ปัญญาสิกขา เป็นการศึกษาขั้นสูงสุด เป็นความรู้ที่เข้าใจในสภาพความ เป็นจริงด้วยตัวเอง

การเรียนการสอนตามแนวพุทธปรัชญาเป็นการศึกษาตามลำดับขั้นของไตรสิกขาอันประกอบด้วยศีล สมาริและปัญญา กระบวนการเรียนการสอนอาจมีได้หลาย ๆ วิธีด้วยกัน ทั้งนี้แล้วแต่ความเหมาะสมแต่ต้องเป็นวิธีที่เด็กเกิดความรู้ความเข้าใจ และต้องควบคู่กันไปกับการฝึกฝนทางด้านคุณธรรมด้วย (พิมพ์พรรณ เทพสุเมธานนท์, 2544 : 51 – 84)

นอกจากนั้น สมบูรณ์ พรธนาภพ (ม.ป.ป. : 301 – 305) ได้เสนอแนวคิดเรื่อง “ปรัชญาและแนวความคิดทางการศึกษาของไทยควรเป็นอย่างไร” พอกลุบได้ดังนี้

“.....เมื่อประเทศไทยเริ่มต้นจัดการศึกษาตามแบบอย่างประเทศตะวันตกแล้ว ปรัชญาและแนวความคิดทางการศึกษาของไทยเป็นอย่างไร ? มีปรัชญาและแนวความคิดทางการศึกษาตามแบบอย่างประเทศตะวันตกหรือไม่ การค้นหาคำตอบของปัญหานี้ลำบากมาก เพราะเหตุว่าปรัชญาการศึกษาไทยไม่ปรากฏไว้มีการแหล่งหรือกล่าวแสดงไว้ให้เห็นเป็นที่รับรู้กันทั่วไปอย่างชัดเจน.... นักการศึกษาไทยทั้งหลายตระหนักดีว่า การศึกษาที่มั่นคงย่อมดำเนินไปด้วยการอาศัยพื้นฐานที่สำคัญหลายประการ และพื้นฐานที่สำคัญประการหนึ่งคือ ปรัชญาการศึกษา แต่ยังไม่เคยปรากฏว่าได้มีการรวบรวมและกำหนดปรัชญาการศึกษาไทยให้ปรากฏอย่างชัดเจน .....

ด้วยเหตุนี้จึงทำให้เกิดความคิดเห็นว่า “การศึกษาในประเทศไทยได้ประสบปัญหาและมีข้อบกพร่องมากมาย ..... เพราะขาดรากฐานคือ

ปรัชญาการศึกษาที่เป็นของตนเอง เพราะเปลี่ยนแบบปรัชญาการศึกษาของตะวันตกมาโดยที่ปรัชญานั้นไม่เหมาะสมกับพื้นฐานของตนเอง ยิ่งกว่านั้นที่ว่าลอกแบบปรัชญาการศึกษาของตะวันตกมาันั้นก็ยังเป็นที่สงสัยเสียอีกว่า น่าจะได้ลอกมาแต่เพียงระบบและแบบแผนต่าง ๆ ในทางการศึกษาของเข้า หาได้เข้าถึงและนำเอาปรัชญาที่รองรับมาด้วยไม่ (พระราชรวมนี้, 2518 : 12–20)

การจัดการศึกษาของไทยในสภาพที่ขาดปรัชญาการศึกษาเช่นนี้ คงจะปรากฏมีมาข้านานแล้ว ดังจะเห็นได้จากข้อความบางตอน ซึ่ง ดร.เอกวิทย์ ณ ถลาง กล่าวไว้ดังนี้

“สมมุติฐานข้อนึงที่ผู้เขียนโปรดทราบพิสูจน์ให้ผิด แต่ยังพิสูจน์ไม่ได้ก็คือ ในกรณีที่การจัดการศึกษาตะวันตกเข้ามาเมืองไทยนั้น เรารับเข้ามาแต่แบบ รูป ระเบียบวิธี และลักษณะวิชาที่บุคคลจะต้องเรียน สวนปรัชญาการศึกษา หรือนลักษณะความคิดว่าการศึกษาควรเป็นอย่างไร เพื่ออะไร อันเป็นวิญญาณของการจัดการศึกษานั้น เราไม่ได้รับเข้ามาด้วย เราของดูการศึกษาในฐานะเป็นเครื่องมือของการพัฒนาสังคม เรายังเห็นว่าการศึกษากับความรู้ คือสิ่งเดียวกัน เช่นนี้เป็น

การถูกต้องแล้วหรือยัง ยิ่งไปกว่านั้น ปรัชญาและคติทางพระพุทธศาสนาซึ่งเป็นหลักชีวิตเรามา  
ข้านานนั้นจะเป็นประทีปในการจัดการศึกษา เพื่อนำชีวิตของคนไทยให้เจริญก้าวหน้าตามคติโลก  
เพียงไร เหล่านี้ย่อมไม่ถึงกับลึกซึ้งจนคิดไม่ได้คิดไม่ถึง แต่ในการจัดการศึกษาทั้งในอดีตและ  
ปัจจุบันเราได้นำเอาสัจจธรรมอันประมีน่าคำไว้ในมีทางเป็นหลัก เป็นแนวทางปฏิบัติแล้วหรือยัง  
การรับของตะวันตกก็รับแต่แบบรูปมิได้นำมาประยุกต์ให้สมกลมกลืนกับความต้องการ ความ  
จำเป็นของกาลสมัยเท่าที่ควรเช่นนี้ การศึกษาจึงเปรียบเหมือนหุ่นยนต์ที่ไร้ภูมิปัญญา ขาดแก่น  
ชาดชีวิต และเปะปะได้ง่าย ...” (เอกวิทย์ ณ กลาง, 2514 : 138)

จากข้อความดังกล่าวข้างต้นนี้ สรุปได้ว่า

1. การจัดการศึกษาของไทยอยู่ในสภาพที่ขาดปรัชญาการศึกษาหรือมีปรัชญาการศึกษา  
ที่ไม่เหมาะสมกับสภาพสังคมของประเทศไทยนั้นมีนานนั้นแล้ว และอาจจะสรุปได้ว่าสภาพเช่นนี้  
ปรากฏขึ้นตั้งแต่รัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช คือประเทศไทยได้เริ่มต้น  
ปฏิรูปการศึกษาเป็นแบบตะวันตกเป็นครั้งแรก สิ่งที่เรานำมาใช้อย่างจริงจัง คือรูปแบบของการจัด  
การศึกษา ส่วนปรัชญาหรือแนวความคิดของการศึกษานั้น เป็นสิ่งสักขีที่ไม่ได้นำเข้ามา  
ด้วยอย่างแน่นอน

2. ปรัชญาการศึกษาของไทยควรจะได้รับความและกำหนดขึ้นจากแนวความคิดหรือหลัก  
ปรัชญาแห่งชีวิตที่ปรากฏอยู่ในสังคมไทยมานานแล้ว นั่นคือพุทธศาสนาและวัฒนธรรมตั้งเดิม  
ของไทย

สำหรับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการนำเอาพุทธศาสนามาสร้างขึ้นเป็นปรัชญาการศึกษา  
ของไทยนั้น ได้ปรากฏมีนานนั้นแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. 2473 ในรัชกาลของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหา<sup>เจ้า</sup>  
เจ้าอยู่หัว ดังจะเห็นได้จากข้อความบางตอนในปฐกถาของมหาอามาตย์ที่ พระยาอินธรรมตรี  
ดังนี้

“..... ขอให้ท่านทั้งหลายเพียรเข้าใจศาสนา (พุทธ) ให้ดีขึ้น และถือว่าความเข้าใจศาสนา  
นี้ เป็นการศึกษาที่แท้จริง และครั้งจะได้เห็นกรมศึกษาธิการถือหลักว่าศาสนา (พุทธ) เป็นหลักแห่ง  
การศึกษาแท้ ....” (พระยาอินธรรมตรี, 2516 : 105)

ในปัจจุบัน นักการศึกษาไทยต่างตระหนักดีกว่าการจัดการศึกษาที่กระทำไปอย่างไม่มี  
ปรัชญาการศึกษาเป็นพื้นฐานรองรับนั้น ย่อมก่อให้เกิดผลเสียมากกว่าผลดีอย่างแน่นอน และใน  
ขณะเดียวกันก็มีความสงสัยและกังวลใจกันว่าตัวหากมีการกำหนดและสร้างปรัชญาการศึกษาของ

ไทยนั้น โดยอาศัยปรัชญาตะวันตกเป็นแม่บทหรือเป็นแบบแผนขึ้นต้นแล้ว จะเป็นการเหมาะสมกับสภาพสังคมของไทยหรือไม่ บางคนเห็นว่าไม่เหมาะสมเพราะปรัชญาของประเทศตะวันตกย่อมແอกต่างกับปรัชญาของประเทศตะวันออกอย่างเห็นได้ชัด ดังได้เคยกล่าวแล้วในตอนต้นและถ้าหากเราเห็นว่าปรัชญาการศึกษาแบบตะวันตกไม่เหมาะสมกับประเทศไทยแล้ว ควรจะทำอย่างไร คำตอบที่จะค้นพบได้ในปัจจุบันนี้ก็คือข้อเสนอแนะในการเลือกปรัชญาการศึกษาของไทยโดยถือหลักว่าปรัชญาการศึกษาที่เหมาะสมกับสังคมไทยนั้น “จะต้องเป็นปรัชญาที่ให้แนวความคิดสำหรับฝึกสอนคนให้ทำลายความเห็นแก่ตัว รู้จักอยู่อย่างเป็นสุขและหน้าที่การงานได้โดยไม่เห็นแก่ตัว รู้จักคุณค่าของสิ่งทั้งหลายอย่างถูกต้องตามภาวะของมน เผียงเท่าที่มีความหมายอย่างแท้จริงแก่ชีวิต ตั้งตัวแต่ปัจจัยสี่ที่จำเป็นสำหรับการดำรงชีพ จนถึงอุปกรณ์อำนวยความสะดวกสบายต่าง ๆ ดำรงชีวิตอยู่ด้วยปัญญา รู้จักเข้าไปเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับเขาประโยชน์จากสิ่งเหล่านั้น โดยไม่ตกรเป็นทาสของมัน” (พระราชรวมนี้, 2518 : 12 – 20) ข้อเสนอแนะดังกล่าวนี้ ก็คือข้อเสนอแนะให้นำเอาพุทธปรัชญา หรือพุทธศาสนามาเป็นปรัชญาแม่บทของปรัชญาการศึกษาไทยนั้นเอง

ศาสตราจารย์ ดร.สาโรช บัวศรี เป็นนักการศึกษาไทยอีกท่านหนึ่งที่ได้พยายามซึ่งให้เห็นว่าพุทธปรัชญา หรือพุทธศาสนาเป็นปรัชญาที่ควรจะนำมาเป็นแม่บทของปรัชญาการศึกษาไทยเป็นอย่างยิ่ง เพราะ “เป็นปรัชญาที่อยู่ลึกในใจของคนไทยส่วนใหญ่ ตั้งนั้นถ้าจะสร้างปรัชญาการศึกษาขึ้นจากพุทธปรัชญาไม่น่าจะเป็นที่ชัดชัดขึ้นหรือบกพร่องอะไรมากนัก..... (เพราะเหตุผลอีกประการหนึ่งก็คือ) .....พุทธศาสนาเป็นศาสนาทางราชการของประเทศไทย พุทธปรัชญาก็น่าจะเป็นปรัชญาการศึกษาที่เป็นทางราชการของการศึกษาไทยได้ด้วย ...” (สาโรช บัวศรี, 2512 : 28)

นอกจากความคิดเห็นดังกล่าวข้างต้นแล้ว บางคนมีความเห็นว่า “ปรัชญาการศึกษาไทยก็จะถือหลักแบบ Essentialism (ลัทธิสารธรรมนิยม) เพราะหลักสูตรของเรายังต้องใช้การศึกษาเป็นการถ่ายทอดความรู้ทางวัฒนธรรมและสังคมของเราอยู่มาก ต้องการให้เยาวชนเป็นสมาชิกที่ดีตามแบบอย่างที่ผู้ใหญ่พ่อใจและประพฤติเป็น แบบสังคมประกิจ (Socialization)” (เกรэм สุคหอม, 2515 : 28) สาเหตุที่ทำให้เกิดความเข้าใจว่าปรัชญาการศึกษาไทยสอดคล้องกับลัทธิสารธรรมนิยม (Essentialism) เพราะได้พิจารณาเห็นว่าการจัดการศึกษาของไทยมีลักษณะสำคัญดังนี้

- “... 1. โดยการใช้ช้อสอบรวมในขั้นตัวประยุคต่าง ๆ เพื่อรักษามาตรฐาน โรงเรียนไม่อาจเป็นตัวของตัวเองได้เลย เพราะหลักสูตร แบบเรียน การบรรยายและระเบียบกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ถูกควบคุมให้หันหมดที่ศูนย์กลางแห่งเดียว ตามระบบบริหารแบบสัมภานธ์ (Centralization)
2. ครูทำตัวเป็นศูนย์กลางของการเรียนการสอน (Teacher centered)
  3. การเรียนการสอนใช้วิธีท่องจำ (Memorizing) เป็นหลัก การทดลอง การปฏิบัติ ไม่เป็นสิ่งจำเป็น เป็นการเรียนการสอนเพื่อรักษาและเพื่อรักษาสิ่งต่าง ๆ ที่ปรากฏในอดีตได้ดันคร่าวไว้แล้ว
  4. นักเรียนมีหน้าที่จำและรักษาความรู้ที่ครูถ่ายทอดให้
  5. ครูมักใช้วิธีสอนแบบปาฐกถา (Lecture) มากกว่าวิธีอื่น
  6. ครูชอบแบ่งกลุ่มนักเรียนตามระดับความรู้เพื่อความสะดวกในการสอนของครู ซึ่งตรงกับแนวปรัชญาของ Essentialism (ลัทธิสารธรรมนิยม)
  7. ทุกสิ่งทุกอย่างเกี่ยวกับการศึกษา รัฐเป็นผู้ควบคุม... (อ้างถึงใน สมบูรณ์ พวนากพ)

สำหรับความเห็นอันหลังนี้ ทำให้มองเห็นได้ว่า ปัจจุบันนี้การจัดการศึกษาของไทยได้ดำเนินไปอย่างสอดคล้องกับแนวความคิดทางปรัชญาการศึกษาของประเทศตะวันตกหลักริบัฟฟ์ คือ ลัทธิสารธรรมนิยม (Essentialism) การที่เป็นเช่นนี้อาจจะมีทางเป็นไปได้สองทางคือ (1) ปัจจุบันนักการศึกษาไทยได้ยอมรับความคิดทางปรัชญาการศึกษาแบบตะวันตกเข้ามาแล้ว หรือ (2) เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นโดยบังเอิญ ทั้งนี้เพราะนักการศึกษาไทยที่ผ่านการศึกษาและเรียนจากประเทศตะวันตก ได้จดจำแนวความคิดทางปรัชญาการศึกษาจากต่างประเทศเหล่านั้น และได้นำมาใช้ในบางส่วนเมื่อนาน ๆ เข้าก็จะสมได้ และปรากฏให้เห็นชัดเจนดังกล่าวแล้ว