

การกำหนดโควตานำเข้าของสหรัฐอเมริกา

ในแต่ละปี สหรัฐอเมริกาได้มีการนำเข้าสินค้าต่าง ๆ จากประเทศทั่วไปมีมูลค่ามากหรือประมาณ 250-350 พันล้านเหรียญสหรัฐ และจะมีมูลค่านำเข้าเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งทำให้สหรัฐอเมริกาเสียเปรียบดุลการค้ากับประเทศต่าง ๆ เป็นมูลค่าสูงหรือประมาณ 100-150 พันล้านเหรียญสหรัฐอเมริกา และติดต่อกันมาหลายปี จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่สหรัฐอเมริกาพยายามหามาตรการต่าง ๆ เพื่อลดการนำเข้ารวมทั้งเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การเมือง และการค้า ตลอดจนเพื่อป้องกันอุตสาหกรรมภายในประเทศไม่ให้มีผลกระทบกระเทือน เสียหาย ขาดทุน และมีคนว่างงาน

ในที่นี้จะกล่าว เกี่ยวกับการกำหนดโควตานำเข้าของสหรัฐอเมริกา ซึ่งวิธีนี้เป็นข้อจำกัดอย่างหนึ่งของการนำเข้านอกเหนือจากภาษีอากร (Non-Tariff Barrier) และได้แบ่งการกำหนดโควตานำเข้าไว้ 2 ประเภท คือ

1. การกำหนดโควตานำเข้าไว้ เป็นจำนวนที่แน่นอนหรือตายตัว (Absolute Quotas)
2. การกำหนดโควตานำเข้าในแต่ละอัตราภาษีนำเข้า (Tariff-Rate Quotas)

ทั้ง 2 ประเภทดังกล่าว สหรัฐได้กำหนดไว้ในระเบียบข้อบังคับของการนำเข้า โดยเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรของสหรัฐฯ จะ เป็นผู้รักษาระเบียบนั้นรวมทั้ง เป็นผู้ควบคุมดูแลเกี่ยวกับปริมาณโควตานำเข้าด้วย การกำหนดโควตานำเข้าที่แบ่งไว้ 2 ประเภท พอสรุปได้ดังนี้

1. การกำหนดโควตานำเข้าไว้ เป็นจำนวนที่แน่นอนหรือตายตัว เป็นการกำหนดปริมาณการนำเข้าสำหรับสินค้าที่นำเข้าตลาดสหรัฐฯ ได้ในแต่ละปี หรือช่วงระยะเวลาหนึ่ง เป็นจำนวนที่แน่นอนและจะไม่มี การอนุญาตให้นำเข้าสินค้านั้นได้อีก เมื่อสินค้านั้นได้นำเข้าตลาดสหรัฐฯ เต็มตามปริมาณโควตาที่กำหนดไว้แล้ว ซึ่งแบ่งออกได้เป็น 2 ลักษณะ คือ

- 1.1 โควตานำเข้าแบบทั่วไป (Global Quotas) เป็นโควตานำเข้าที่ประเทศใดประเทศหนึ่งสามารถหรือมีสิทธิที่จะส่งสินค้านั้น เข้าตลาดสหรัฐฯ ได้ตามปริมาณโควตานำเข้า ครอบคลุมที่ปริมาณโควตานำเข้ายังไม่ เต็มตามจำนวนที่กำหนดไว้แน่นอน บางครั้งอาจเรียกว่า "First-come, first-served"

1.2 โควตานำเข้าเฉพาะประเทศ (Specified Quota) เป็นโควตานำเข้าที่ประเทศใดประเทศหนึ่งสามารถหรือมีสิทธิที่จะส่งสินค้าขึ้นเข้าตลาดสหรัฐฯ ได้ตามจำนวนโควตานำเข้าที่ได้รับจัดสรรในแต่ละปีหรือช่วงระยะเวลาหนึ่ง เมื่อสินค้านั้นเต็มตามจำนวนโควตานำเข้าที่ได้รับจัดสรรแล้ว ประเทศนั้นจะส่งสินค้านั้นเข้าตลาดสหรัฐฯ อเมริกาอีกไม่ได้ อย่างไรก็ตาม ประเทศที่ส่งสินค้านั้นเข้าตลาดสหรัฐฯ เกินจำนวนโควตานำเข้าที่ได้รับจัดสรรในปีนั้นหรือช่วงระยะเวลาหนึ่งแล้ว ส่วนที่เกินจำนวนโควตานำเข้านี้อาจนำไปหักจำนวนโควตานำเข้าที่จะได้รับจัดสรรในปีถัดไปได้ (ทั้งนี้จะต้องทำความตกลงกันก่อน)

2. การกำหนดโควตานำเข้าในแต่ละอัตราภาษีนำเข้า (Tariff-rate quotas) เป็นโควตานำเข้าที่ไม่ได้กำหนดปริมาณโควตานำเข้าไว้แน่นอนหรือตายตัวในช่วงระยะเวลาหนึ่งหรือแต่ละปี แต่เป็นการกำหนดปริมาณโควตานำเข้าไว้ระดับหนึ่งที่จะต้องถูกเรียกเก็บภาษีนำเข้าในอัตราที่ต่ำกว่าปกติ หรือไม่มีการเรียกเก็บภาษีนำเข้ากับสินค้านั้นที่อยู่ในปริมาณโควตานำเข้าที่กำหนดไว้ดังกล่าว แต่เมื่อมีการนำเข้าสินค้านั้นเกินปริมาณโควตานำเข้าที่กำหนดไว้ จะถูกเรียกเก็บภาษีนำเข้าในอัตราปกติหรือในอัตราที่สูงขึ้น เช่น การนำเข้าสินค้าปลาหมึกบรรจุกระป๋องที่จัดอยู่ในพิกัดอัตราศุลกากร TSUS 112.30 สหรัฐฯ ได้กำหนดปริมาณโควตานำเข้าสินค้านี้ไว้ระดับหนึ่ง สำหรับปี 2529 ประมาณ 81,092,100 ปอนด์ โดยที่สินค้านี้มีปริมาณการนำเข้าต่ำกว่าระดับปริมาณโควตานำเข้าดังกล่าวที่กำหนดไว้จะถูกเรียกเก็บภาษีนำเข้าในอัตราร้อยละ 6 คิดตามมูลค่านำเข้า แต่เมื่อสินค้านี้มีปริมาณการนำเข้าสูงกว่าระดับปริมาณโควตานำเข้าดังกล่าวที่กำหนดไว้ จะถูกเรียกเก็บภาษีนำเข้าในอัตราร้อยละ 12.5 คิดตามมูลค่านำเข้า เป็นต้น

หมายเหตุ พิมพ์เผยแพร่เนื่องในการอภิปรายในโอกาสครบรอบ 25 ปี บัณฑิตศึกษา
สาขาเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ 27 มิถุนายน 2529