

การลดขั้นตอนการส่งออก

ปัญหาการส่งออกของประเทศไทย เป็น เรื่องที่ได้รับการวิพากษ์วิจารณ์ตลอดมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะหลัง ๆ นี้ ทั้งนี้ก็เนื่องมาจากการขาดดุลการค้าอย่างรุนแรงในปี 2526 ที่ผ่านมา โดยมีผลสืบเนื่องมาจากประเทศไทยไม่สามารถ เร่งรัดขยายการส่งสินค้าออกได้ตามเป้าหมาย ในขณะที่เดียวกันก็มีการนำสินค้า เข้าจากต่างประเทศ เพิ่มขึ้นมาก

ประเทศไทยได้ประกาศใช้นโยบายการค้าแบบ เสรีมาโดยตลอด การประกอบกิจการค้าทั้งการส่งออก และนำเข้าส่วนใหญ่จึงตกอยู่ในมือของภาค เอกชนทั้งสิ้น ดังนั้น โอกาสที่จะ เร่งรัดการส่งออกของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพจึงขึ้นอยู่กับความสามารถของผู้ส่งออก เป็นหลัก แต่อย่างไรก็ตาม มีปัจจัยภายนอกหลายประการที่ทำให้การส่งออกไม่คล่องตัว เท่าที่ควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งส่วนที่ เกี่ยวข้องกับภาครัฐบาล ซึ่งนับได้ว่าเป็นจักรกลที่สำคัญต่อการส่งออก ยังมีระ เบียบและขั้นตอนมากมาย ดังนั้น หนทางหนึ่งที่จะทำให้การส่งออกคล่องตัวขึ้น ก็คือ การลดขั้นตอนการส่งออก รัฐบาลก็ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการส่งออก เพื่อดำเนินการลดขั้นตอนการส่งออก และปรับปรุง เอกสารการส่งออกให้ เป็นระบบมาตรฐานสากลโดยมีหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เข้ามาร่วมดำเนินการ ดังนี้

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศได้แก้ไขปัญหายุ่งยากเกี่ยวกับขั้นตอนการส่งออก ดังนี้ คือ

1. ปรับปรุงแก้ไข เอกสารการส่งออกให้ เป็นระบบมาตรฐานสากลขึ้น ซึ่งจะอำนวยความสะดวกต่อการส่งออก และการจัดบันทึกทำสถิติ เพื่อประโยชน์ต่อการศึกษา และวิจัย การส่งออกในอนาคต โดยเริ่มใช้เอกสารแบบฟอร์มใหม่ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2526 เป็นต้นมา
2. เพิ่มหน่วยออกหนังสือรับรอง เพื่อการขอสิทธิประโยชน์ให้มากขึ้น โดยปกติมีหน่วยออกหนังสือรับรองที่ทำอากาศยานดอน เมือง ทำอากาศยาน เชียงใหม่ และที่ทำเรือสำเภาแล้วต่อไปจะ เพิ่มหน่วยงานออกหนังสือรับรองสินค้าขึ้นที่ทำ เรือคลอง เเคะอีกแห่งหนึ่ง
3. ได้มีการผ่อนผันในการขอใบอนุญาตการส่งออกโดยไม่ต้องใช้ L/C เป็นหลักฐานประกอบในขณะยื่นขออนุญาต โดยจะสามารถนำL/Cมาขึ้นแสดงภายหลังได้
4. มีการยกเลิกการควบคุมสินค้าหลายรายการ และลดขั้นตอนด้วยการมอบหมายให้กรมศุลกากรดำเนินการแทน 23 รายการ จำแนกเป็นสินค้าประมาณ 500 ชนิด

กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากรได้ปรับปรุง และลดขั้นตอนด้านพิธีการดังนี้คือ

1. ลดขั้นตอนพิธีการส่งออกที่กองพิธีการศุลกากรจาก 8 ขั้นตอนให้เหลือเพียง 3 ขั้นตอน
2. ตัดประเภทและชนิดของสินค้าที่ต้องผ่านพิธีการป้องกัน และปราบปรามเหลือ เป็นเพียงร้อยละ 25 ของจำนวนใบขนสินค้าทั้งหมด
3. เพิ่มพนักงานในการรับชำระอากร และลงนามในบัตรภาษีจาก เดิม ซึ่งมี เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจลงนามเพียง 4 คน เป็น 6 คน
4. ขยายการปฏิบัติงานของกองตรวจสินค้าขาออก เพื่อตรวจสินค้าที่บรรจุในระบบ คอนเทนเนอร์ เพื่อการส่งออกไปยัง เขตตรวจปล่อยสินค้าต่าง ๆ พร้อมกับลดรายละเอียดในการ ลงบัญชีให้เหลือ เท่าที่จำเป็น

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานมาตรฐานสินค้าอุตสาหกรรมได้ดำเนินการ ปรับปรุง และลดขั้นตอนการขออนุญาตผลิตสินค้าสลับประเภทระบองที่ต่ำกว่ามาตรฐานภาคบังคับแก่ ประเทศผู้นำ เข้ายินยอมให้นำ เข้าได้ ซึ่ง เรื่องนี้มีผลทำให้การส่งออก เกิดความคล่องตัวและลด ระยะ เวลาลงได้มาก

กระทรวงสาธารณสุข โดยคณะกรรมการอาหารและยาได้ดำเนินการปรับปรุงวิธี การปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็ว ในการขอขึ้นทะเบียนตำรับอาหารที่ผลิต เพื่อ การส่งออกโดยเฉพาะ และมีการแก้ไขกฎกระทรวงในส่วนที่ เกี่ยวกับการขออนุญาตใช้ฉลากใหม่ ปิดอาหารกระป๋อง สำหรับอาหารกระป๋องที่ได้จดทะเบียนตำรับอาหารไว้แล้วจะ ไม่ต้องขอจด ทะเบียนตำรับอาหารใหม่อีก เพราะถือว่าฉลากยาไม่ใช่สาระสำคัญของทะเบียนตำรับอาหาร และไม่ต้อง เสียค่าธรรมเนียมใด ๆ อันจะ เป็นการทำให้ต้นทุนในการผลิตลดลง และจะมีผลทำให้ การส่งออกคล่องตัวขึ้น

กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้ลดขั้นตอนการตรวจวิเคราะห์ และการออกใบอนุญาตสินค้าที่จะส่งออกให้ เร็วขึ้น

ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ปรับปรุงลดขั้นตอนการขอใบสุทธิ ฅป.1 สำหรับภาษี สินค้าที่ไม่ต้องชำระ (NO PAYMENT) ซึ่งสินค้าเหล่านี้ไม่ต้องมีการติดตามนำ เข้าเงินตราต่างประเทศ และพิจารณาให้กรมศุลกากร เป็นผู้ตรวจปล่อยได้ในบางกรณี

ในด้าน การปรับปรุง เอกสาร เพื่อการส่งออก คณะกรรมการพัฒนาการส่งออกได้ปรับปรุง เอกสารที่เกี่ยวข้องให้อยู่ในรูปแบบมาตรฐานสากลของสหประชาชาติ (UNLAYOUT KEY) ระบบเอกสารใหม่จะสามารถลดความซับซ้อนในการควบคุมดูแลของ เจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ถึงร้อยละ 60 ของการปฏิบัติงานอยู่เดิม อันเป็นการประหยัดเวลา ประหยัดค่าใช้จ่าย และลดต้นทุนการส่งออกได้โดยส่วนรวม

จากที่กล่าวมานับ เป็นความพยายามของทางการที่มุ่งจะส่งเสริม เร่งรัดการส่งออกสินค้าออกให้ขยายตัวอย่างรวดเร็ว โดยพิจารณาพื้นฐานด้านการปฏิบัติงานของผู้ที่เกี่ยวข้อง แต่จากข้อเท็จจริงในปี 2526 ที่ผ่านมา ปรากฏว่า การส่งออกสินค้าออกยังไม่เพิ่มขึ้นตามที่ได้มีการคาดหมายไว้ ทั้งนี้ เนื่องจากมีปัจจัยจากภายนอก เป็นตัวกำหนด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้มาตรการกำหนดโควตาของต่างประเทศได้ส่งผลทำให้การส่งออกของประเทศไทยต้องหดตัวลง

อย่างไรก็ตาม การลดขั้นตอนการส่งออกก็น่าจะเป็น เครื่องมืออย่างหนึ่งที่จะช่วยทำให้การส่งออกคล่องตัวขึ้นในระยะยาว แม้ว่าในระยะสั้น เราอาจจะไม่เห็นผลการดำเนินงานได้อย่างเด่นชัด แต่รัฐบาลก็ไม่ควรละเลยมาตรการนี้ ซึ่งจะมีผลในระยะยาว นอกจากนั้น ทางการควรจะได้หาทางปรับปรุง และหาวิธีการลดขั้นตอนการส่งออกให้มากกว่าในปัจจุบัน ทั้งนี้ก็ เพื่อผลประโยชน์ของประเทศโดยส่วนรวม

จาก : สรุปรายงานธุรกิจ ของธนาคารกสิกรไทย