

สาระสำคัญของรัฐบัญญัติ FIBER, TEXTILE & APPARLE ENFORCEMENT  
ACT OF 1985 (Jenkins Bill)

วัตถุประสงค์

1. เพื่อ เอื้ออำนวยให้การนำเข้าบรรดามล็ดภัณฑ์ เส้นใยสิ่งทอและ เสื้อผ้า เติบโตขึ้นได้อย่างสม่ำเสมอและไม่ติดขัด
2. เพื่อจำกัดการนำเข้าบรรดาเส้นใย สิ่งทอ และ เสื้อผ้าจากประเทศผู้ส่งออกรายสำคัญ ๆ ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมอันจัก เป็นการช่วยให้อุตสาหกรรมผู้ผลิต เส้นใย สิ่งทอและ เสื้อผ้าของสหรัฐสามารถฟื้นตัวและครองส่วนแบ่งการตลาดได้มากขึ้นกับช่วย เพิ่มการจ้างงานให้กับคนในประเทศที่ต้องตกงานไป เป็นจำนวนมาก เนื่องจากมีการนำเข้าสินค้า ดังกล่าว เป็นปริมาณ เพิ่มขึ้นในช่วงหลายปีที่ผ่านมา
3. เพื่อ เปิดโอกาสให้ประเทศที่กำลังพัฒนาซึ่ง เป็นผู้ส่งออก เส้นใย สิ่งทอหรือ เสื้อผ้าราย เล็ก ๆ ได้มีโอกาสครองส่วนแบ่งการตลาดสำหรับสินค้าดังกล่าวในตลาดของสหรัฐ มากขึ้น

เหตุผลสนับสนุน

1. การนำเข้าสินค้าเส้นใย สิ่งทอ และ เสื้อผ้าที่ผ่านมามีปริมาณเพิ่มขึ้นมากกว่าการเติบโตของตลาดภายในประเทศอัน เป็น เหตุให้เกิดการทำลายตลาดภายในประเทศที่ไม่อาจจะทนได้ ทำให้คนงานในประเทศเป็นจำนวนมากต้องตกงานและทำให้อุตสาหกรรมในประเทศต้องได้รับความเสียหาย ในระหว่างปี 1983 - 84 (2526-27) การนำเข้าสินค้า เส้นใยสิ่งทอและ เสื้อผ้าได้เพิ่มเกือบร้อยละ 70 ซึ่งนับว่าเป็นอัตราที่สูงมาก
2. การเพิ่มปริมาณการนำเข้าสินค้าดังกล่าวได้บีบบังคับให้อุตสาหกรรมผู้ผลิต เส้นใย สิ่งทอและ เสื้อผ้าในประเทศต้องลดปริมาณการผลิตของตนเอง และต้องปิดโรงงานไปหลายโรงงาน ปัจจุบันอุตสาหกรรมดังกล่าวที่ยังมีการดำเนินการอยู่มีคนงานน้อยกว่าที่เคยจ้าง เมื่อปี 1980 (2523) 200,000 คน และสถานการณ์ดังกล่าวก็ทำท่าว่าจะทรุดหนักลงไปอีก
3. แม้ว่าอุตสาหกรรมเส้นใย สิ่งทอและ เสื้อผ้าของสหรัฐจะยังคงสูญเสีย ส่วนแบ่งการตลาดสำหรับสินค้าดังกล่าวของคนไปเรื่อย ๆ บริษัทผู้ผลิตเส้นใย สิ่งทอ และ

เสื้อผ้าของสหรัฐก็ยังคงใช้เงิน เป็นจำนวนปีหนึ่ง ๆ นับพันล้านดอลลาร์ เพื่อหาทางปรับปรุงการผลิตให้ทันสมัยและปรับปรุงประสิทธิภาพในการทำงานของคนงานของตนให้ดียิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม การนำเข้าสินค้าดังกล่าว เป็นปริมาณที่เพิ่มขึ้นอย่างมากในช่วงสองปีที่ผ่านมาทำให้อุตสาหกรรมดังกล่าวในประเทศต้องล้มเลิกไม่แน่ใจว่าควรจะเป็นแผนการลงทุนเพื่อขยายและปรับปรุงการดำเนินงานของตนต่อไปดีหรือไม่

#### สาระสำคัญของบทบัญญัติ

1. รัฐบัญญัติดังกล่าวจะใช้บังคับกับบรรดาสีงหอบ เสื้อผ้า ผลิตภัณฑ์สิ่งทอ และ เส้นใยที่คนผลิตขึ้น รัฐบัญญัติดังกล่าวจะใช้บังคับกับประเทศผู้ส่งออกสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ดังกล่าวข้างต้นทุกประเทศยกเว้นแคนาดาและประเทศสมาชิกประชาคม เศรษฐกิจยุโรป
2. ในปี 1985 (2528) การนำเข้าสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นจากประเทศผู้ส่งออกรายสำคัญ นั้นคือ เป็นประเทศที่ครอบครองส่วนแบ่งการตลาดสำหรับสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ดังกล่าวในตลาดสหรัฐมากกว่าร้อยละ 1.25 จะต้องถูกจำกัดลงให้เหลือเพียงร้อยละ 95 ของระดับในปี 1982 (2525)
3. สำหรับปีต่อ ๆ ไป อัตราการเติบโตของการนำเข้าสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ดังกล่าวจากประเทศผู้ส่งออกรายสำคัญจะถูกจำกัดลงให้เพิ่มขึ้นได้เพียงร้อยละ 1 ของปริมาณการส่งออกสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ดังกล่าวของตนไปยังสหรัฐในปีก่อน
4. ในปี 1985 (2528) การนำเข้าสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ข้างต้นจากประเทศผู้ส่งออกรายเล็ก นั้นคือ เป็นประเทศที่ครอบครองส่วนแบ่งการตลาดสำหรับสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ดังกล่าวในตลาดสหรัฐน้อยกว่าร้อยละ 1.25 จะได้รับอนุญาตให้นำเข้าได้ร้อยละ 115 ของระดับในปี 1984 (2527)
5. สำหรับปีต่อ ๆ ไป ประเทศผู้ส่งออกรายเล็ก เหล่านี้สามารถเพิ่มปริมาณการส่งออกสินค้าหรือผลิตภัณฑ์เหล่านี้ของตนไปยังสหรัฐเพิ่มขึ้นได้ร้อยละ 6 ต่อปีจากปริมาณการส่งออกในปีก่อน อย่างไรก็ตาม สำหรับผลิตภัณฑ์สิ่งทอที่ทำจากขนสัตว์จะได้รับอนุญาตให้เพิ่มปริมาณการส่งออกได้เพียงร้อยละ 1 ต่อปี เช่นเดียวกัน ระเบียบที่ใช้อยู่ในขณะมี

### การมีผลบังคับใช้

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ภายหลังจากได้ปรึกษาหารือกับข้าหลวงใหญ่ศุลกากร (Commissioner of Customs) แล้ว จะตราระเบียบข้อบังคับเพื่อควบคุมการนำเข้าบรรดาสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ดังกล่าวจากต่างประเทศเพื่อให้เป็นการสอดคล้องกับบัญญัติในรัฐบัญญัติดังกล่าวต่อไป

### บทบัญญัติอื่น ๆ

1. ภายใน 6 เดือนภายหลังจากได้มีการประกาศใช้รัฐบัญญัตินี้ดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะกำหนดระบบว่าด้วยการออกใบอนุญาตนำเข้าบรรดาสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารรัฐบัญญัตินี้ดังกล่าวสามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

2. ในแต่ละปี ประธานาธิบดีจะทำรายงานเสนอให้สภาครองเกรสทราบเกี่ยวกับผลการบริหารงานตามรัฐบัญญัตินี้ดังกล่าว

---

ที่มา : ฐานเศรษฐกิจ 6 - 13 เมษายน 2528

หมายเหตุ : พิมพ์เผยแพร่เนื่องในการอภิปรายในโอกาสครบรอบ 25 ปี บัณฑิตศึกษา

สาขาเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ 27 มิถุนายน 2529

