

บทที่ 7

นโยบายการคลังกับการรักษาเสถียรภาพ ของระดับราคา

1. สรุปเนื้อหา

เสถียรภาพของระดับราคาเป็นเสถียรภาพหนึ่งของเศรษฐกิจด้านเศรษฐกิจ การที่ระดับราคามีเสถียรภาพคงไม่ได้หมายความว่าระบบเศรษฐกิจจะมีเสถียรภาพ เพราะเสถียรภาพด้านเศรษฐกิจ หมายถึง เสถียรภาพของรายได้และการมีงานทำ ระดับราคา ค่าจ้าง อัตราดอกเบี้ย ดุลการชำระเงินระหว่างประเทศ และเสถียรภาพการเจริญเติบโตด้านเศรษฐกิจ

1.1 การดำเนินนโยบายการคลังแบบอัตโนมัติ

การดำเนินนโยบายการคลังเพื่อต่อต้านวงจรทางเศรษฐกิจ (counter-fiscal policy) บางครั้งไม่จำเป็นต้องใช้นโยบายบประมาณขาดดุลในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ และใช้นโยบายเกินดุลในภาวะเศรษฐกิจรุ่งเรืองเสมอไป

ถ้ารัฐบาลไม่ตั้งใจให้บประมาณรายจ่ายขาดดุลหรือเกินดุล แต่ในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ บประมาณจะขาดดุลและในภาวะเศรษฐกิจรุ่งเรือง บประมาณจะเกินดุล ได้เอง การดำเนินนโยบายดังกล่าวเรียกว่า “การเปลี่ยนแปลงแบบอัตโนมัติ (automatic change)” หรือ “เสถียรภาพแบบอัตโนมัติ (automatic stability)” หรือ “เสถียรภาพภายใน (built-in stability)”

การที่ระบบเศรษฐกิจปรับตัวเข้าสู่ดุลยภาพได้ของแบบอัตโนมัติ เป็นองค์ประกอบหนึ่งของระบบเศรษฐกิจมีตัวปรับเสถียรภาพแบบอัตโนมัติ (automatic stabilizer) หรือ ตัวปรับเสถียรภาพภายใน (built-in stabilizer) หรือระบบเศรษฐกิจมีความยืดหยุ่นภายใน (built-in flexibility)

ถ้าให้ F คือ ความยืดหยุ่นภายใน F จะมีค่าอยู่ระหว่าง 0 กับ 1 ($0 \leq F \leq 1$) ซึ่งได้จากสูตร

$$F = \frac{ct}{1-c+ct}; \quad 0 \leq F \leq 1$$

ถ้า F เข้าใกล้ 1 ระบบเศรษฐกิจจะมีความยืดหยุ่นมาก และถ้าเท่ากับ 1 ระบบเศรษฐกิจจะมีความยืดหยุ่นภายในอย่างสมมูลรูณ์ ในทางกลับกัน ถ้า F เข้าใกล้ 0 ระบบเศรษฐกิจจะมีความยืดหยุ่นน้อย และถ้าเท่ากับ 0 ระบบเศรษฐกิจจะไม่มีความยืดหยุ่นอย่างสมมูลรูณ์

F จะมีค่ามากหรือน้อยขึ้นอยู่กับอัตราภาษีหรือฐานภาษีว่ามีอัตราสูงต่ำอย่างไร มีฐานภาษีกว้างหรือแคบเพียงใด ถ้าอัตราภาษีสูงแต่ฐานกว้าง F ก็จะมีค่าน้อย ในทางกลับกัน ถ้าอัตราภาษีต่ำและฐานภาษีแคบ F ก็จะมีค่าน้อย การคำนิญนโยบายการคลังแบบอัตโนมัติจึงเหมาะสมสำหรับประเทศไทยที่พัฒนาแล้ว สำหรับประเทศไทยที่มีโครงสร้างภาษีแบบดดดอย ไม่เหมาะสมที่จะดำเนินนโยบายการคลังแบบอัตโนมัติ

ประเภทภาษีที่ก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนราภาพภายในได้ดีที่สุด คือ ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีประเภทอื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนราภาพภายใน คือ ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีการทำงาน และภาษีสรรพากรมต

1.2 การดำเนินนโยบายการคลังแบบงื้อๆ

การดำเนินนโยบายการคลังแบบงื้อๆ ก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนราภาพภายในที่จะให้บประมาณขาดดุลในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำและเกินดุลในภาวะเศรษฐกิจรุ่งเรือง เพื่อบรรลุเป้าหมายด้านเศรษฐกิจโดยส่วนรวม เราเรียกว่า “การดำเนินนโยบายการคลังแบบงื้อๆ (discretionary fiscal policy)

ซึ่งเป็นการลงโทษที่จะเปลี่ยนแปลงโครงสร้างภาษี อัตราภาษี และการใช้จ่ายรัฐบาล เพื่อให้บัญชีประจำเดือนลดลง แต่ก็ต้องมีส่วนที่ต้องเพิ่มขึ้นในส่วนของภาษี รัฐบาลจะใช้นโยบาย คือ

- | | |
|----------------------|----------------------------------|
| (1) ลดภาษี | (2) เพิ่มการใช้จ่าย |
| (3) เพิ่มเงินโอน และ | (4) ใช้นโยบายเพื่อส่วนผลประโยชน์ |

ส่วนในภาวะเศรษฐกิจรุ่งเรือง รัฐบาลจะใช้นโยบาย คือ

- | | |
|-------------------|----------------------------------|
| (1) เพิ่มภาษี | (2) ลดการใช้จ่าย |
| (3) ลดเงินโอน และ | (4) ใช้นโยบายเพื่อส่วนผลประโยชน์ |

1.3 นโยบายการคลังกับการรักษาเสถียรภาพของระดับราคา

ระบบเศรษฐกิจโดยทั่วไปจะผ่านช่วงจักรัฐกิจ (business cycle) อยู่ตลอดเวลา นั่นคือ เกิดเศรษฐกิจตกต่ำหรือเกิดเงินเฟ้อ (deflation) และเกิดเศรษฐกิจรุ่งเรือง หรือเกิดเงินเพื่อ (inflation) การเกิดเงินเฟ้อสามารถที่จะใช้นโยบายการคลัง และ/หรือนโยบายการเงิน แก้ปัญหาได้ง่าย แต่การเกิดเงินเพื่อแก้ปัญหาได้ยาก

เงินเพื่อ หมายถึง การเพิ่มขึ้นของระดับราคาก็โดยทั่วไปอย่างเห็นได้ชัดและต่อเนื่อง การเกิดเงินเพื่อก่อให้เกิดความเดือดร้อนทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค เงินเพื่อแบ่งออกเป็น 2 ประเภท ใหญ่ ๆ คือ

- (1) เงินเพื่อด้านอุปสงค์ (demand pull inflation) และ
- (2) เงินเพื่อด้านอุปทาน (cost-push inflation)

เงินเพื่อก่อให้เกิดผลกระทบต่อกลุ่มนบุคคล คือ

- ผู้มีเงินได้จากการผลกำไรจะได้รับประโยชน์
- ผู้มีรายได้ประจำจะสูญเสียประโยชน์
- ผู้มีรายได้จากการเบี้ยและค่าเช่าจะสูญเสียประโยชน์
- ลูกหนี้จะได้รับประโยชน์ เจ้าหนี้เสียประโยชน์
- ผู้เป็นเจ้าของหุ้นและสัมภารัพย์ รวมทั้งผู้กักทุนสนใจจะได้รับประโยชน์
- ผู้ถือเงินสดหรือฝากเงินธนาคารจะสูญเสียประโยชน์

● เงินเพื่อด้านอุปสงค์

เงินเพื่อด้านอุปสงค์เกิดจากการเพิ่มขึ้นของอุปสงค์รวม (aggregate demand) ของระบบเศรษฐกิจ แล้วผลักดันให้ระดับราคาโดยทั่วไปสูงขึ้น เงินเพื่อประเภทนี้ ไฉไล่

(ก) เงินเพื่อแบบ bottlenecks ซึ่งเกิดจากการที่รั้นมาเพิ่มการใช้จ่ายหรือปริมาณเงินรวดเร็วเกินไป ผลผลิตและการมีงานทำเพิ่มตามไม่ทัน อุปสงค์รวมมีมากกว่าผลผลิต ระดับราคาจึงเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว และ

(ข) เงินเพื่อเกิดจากการเพิ่มงบประมาณการใช้จ่าย (budgetary inflation) ซึ่งทำให้เกิดเงินเพื่อสองแบบ คือ ประเภทแรก เงินเพื่อแบบต่อเนื่อง และประเภทที่สอง เงินเพื่อที่ปรับตัวเข้าสู่ดุลยภาพ

เงินเพื่อแบบต่อเนื่อง (continuous inflation) เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและไม่มีสิ้นสุด หรือไม่มีโอกาสปรับตัวเข้าสู่ดุลยภาพได้ (divergent inflation) เพราะรัฐบาลใช้นโยบายงบประมาณ

ขาดดุลและชดเชยส่วนที่ขาดดุลโดยการถูกจำกัดการก่อการค้า ธนาคารพาณิชย์ โดยอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ใช้หลักทรัพย์รัฐบาลเป็นทุนสำรองเงินฝากตามกฎหมายได้ ทำให้ฐานปริมาณเงินเพิ่มขึ้น ปริมาณเงินเพิ่มขึ้น อุปสงค์รวมเพิ่มขึ้น ระดับราคาเพิ่มขึ้น

เงินเพื่อปรับตัวเข้าสู่ดุลยภาพ (self-terminating or convergent inflation) เกิดจากสาเหตุเช่นเดียวกับเงินเพื่อแบบต่อเนื่อง ความแตกต่างอยู่ที่ว่า เมื่อรัฐบาลใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ทำให้ปริมาณเงินเพิ่มขึ้น ระดับราคาเพิ่มขึ้น ผู้บริโภคทราบดีวารายได้ที่แท้จริงของตัวเองไม่เพิ่มขึ้น แม้รายได้ที่เป็นตัวเงินจะเพิ่มขึ้น จึงไม่บริโภคตามรายได้ที่เป็นตัวเงิน แต่จะบริโภคตามรายได้ที่แท้จริงเหมือนเดิม ระดับราคาก็เพิ่มขึ้นจึงค่อย ๆ ปรับตัวเข้าสู่ดุลยภาพ

การเกิดเงินเพื่อทั้งสองประเภทเกิดจากการดำเนินนโยบายบประมาณขาดดุลของรัฐบาล ทำให้ปริมาณเงินไม่สัมพันธ์กับระดับผลผลิตและการมีงานทำ ทำให้อุปสงค์รวมเพิ่มขึ้น การดำเนินนโยบายบประมาณขาดดุลที่จะไม่ทำให้ระดับราคาเพิ่มขึ้น ควรชดเชยส่วนที่ขาดดุล โดย

(1) เปลี่ยนแปลงอัตราภาษีหรือฐานภาษี

(2) ถูเงินจากแหล่งที่ไม่ก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เช่น ถูกจำกัดสถานบันการเงินที่ไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์ ธนาคารออมสิน และธนาคารพาณิชย์ โดยไม่อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ใช้หลักทรัพย์รัฐบาลเป็นทุนสำรองเงินฝากตามกฎหมาย

● เงินเพื่อด้านอุปทาน

เงินเพื่อด้านอุปทาน (cost-push or market structure inflation) เกิดจากโครงสร้างของตลาด ไม่มีการแข่งขันอย่างสมบูรณ์ ทำให้ผู้ผลิตตั้งหรือกำหนดราคางานค้า (administered prices) ໄດ້ອ່າງ แต่ตลาดนี้มีข้อจำกัดด้วยการผลิตหรือตลาดแรงงานก็มีการรวมตัวกันในรูปของสหภาพแรงงานแล้วกำหนดค่าจ้าง (administered wages) ໄດ້ອ່າງ

เงินเพื่อด้านอุปทานที่พนเห็นบอย ๆ มีสองประเภท คือ ประเภทแรก เงินเพื่อเกิดจากแรงผลักดันด้านค่าจ้าง (wage-push inflation) ประเภทที่สอง เงินเพื่อเกิดจากแรงผลักดันด้านผลกำไร (profit-push inflation)

เงินเพื่อเกิดจากแรงผลักดันด้านค่าจ้าง เกิดจาก

(1) มีการแย่งกันจ้างแรงงานเพิ่มขึ้น ทำให้ค่าจ้างเพิ่มขึ้น

(2) สหภาพแรงงานกำหนดค่าจ้างสูงขึ้น

ทั้งสองกรณีทำให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น ระดับราคาก็สูงขึ้น อัตราค่าจ้างที่เพิ่มขึ้น

จะขยายตัวจากอุตสาหกรรมหนึ่งไปสู่อีกอุตสาหกรรมหนึ่ง โดยไม่จำเป็นที่สหภาพแรงงานจะเป็นผู้ผลักดัน เพราะ

- (ก) นายจ้างป้องกันการรวมตัวของลูกจ้างในรูปของการอัดตั้งสหภาพ
- (ข) ป้องกันความไม่พอใจของลูกจ้าง และ
- (ค) เพื่อหลีกเลี่ยงการเสียลูกจ้างที่มีคุณภาพ

เงินเพื่อกิดຈากแรงผลักดันด้านผลกำไร เกิดจากการที่ผู้ผลิตตั้งราคาสินค้าได้เอง (administered prices) ซึ่งอาจจะอ้างสาเหตุของต้นเหตุการผลิตหรือค่าจ้างที่เพิ่มสูงขึ้น เมื่อสหภาพแรงงานกำหนดค่าจ้างให้สูงขึ้น ผู้ผลิตก็จะกำหนดราคาสินค้าให้สูงขึ้น และโดยทั่วไปอัตราค่าจ้างจะเพิ่มต่ำกว่าระดับราคาน้ำเพิ่มขึ้น เมื่อราคาสินค้าเพิ่มขึ้น สหภาพก็จะกำหนดค่าจ้างเพิ่มขึ้น แล้วผู้ผลิตก็กำหนดราคาสินค้าเพิ่มขึ้น เป็นเช่นนี้ไปเรื่อย ๆ การเพิ่มขึ้นของระดับราคคลักษณะเช่นนี้ เรียกว่า “ratchet prices”

การที่ผู้ผลิตกำหนดราคาสินค้าได้เอง จะทำให้มีกำไรมากกว่าต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ก็อาจเป็นไปได้ที่ผู้ผลิตจะแย่งตัวหรือประมูลลูกจ้างในรูปของการเพิ่มค่าจ้างให้สูงขึ้น เพื่อป้องกันการผลกระทบของลูกจ้าง เมื่อเพิ่มค่าจ้างให้ลูกจ้าง ผู้ผลิตก็จะถือโอกาสเพิ่มราคางานค้าไปด้วยในตัว เพื่อรักษาผลกำไรของตัวเอง

จะเห็นว่าการเกิดเงินเพื่อด้านอุปทานจะมีสาเหตุมาจากการเพิ่มขึ้นของค่าจ้าง และการกำหนดราคากลางของผู้ผลิต รัฐบาลจึงควรเข้าไปควบคุมการกำหนดค่าจ้างและระดับราคาน้ำเพิ่มขึ้น

- ราคากำหนดให้สูงขึ้นได้ต่อเมื่อการผลิตยังมีประสิทธิภาพอยู่
- ค่าจ้างจะกำหนดให้สูงกว่าอัตราเพิ่มของรายได้ประชาชาติไม่ได้
- ถ้าอำนาจการต่อรองของสหภาพสูง ให้กำหนดค่าจ้างได้ไม่เกินอัตราการว่างงานโดยเฉลี่ยของชาติ

1.4 การควบคุมเงินเพื่อ

● การควบคุมเงินเพื่อด้านอุปสงค์

การควบคุมเงินเพื่อประโยชน์นี้ อาจทำได้โดย

- (ก) ใช้กฎหมายปริมาณเงินอย่างง่าย
- (ข) กฎหมายปริมาณเงินสมัยใหม่
- (ค) กฎหมายเคนเดนส์หรือนโยบายการคลัง และ
- (ง) ความยึดหยุ่นของระดับราคากำจัง

ตามทฤษฎีปริมาณเงินอย่างง่าย ขบวนการเกิดเงินเพื่อจะหยุดชะงักลงเมื่อปริมาณเงินหยุดการขยายตัว ถ้าควบคุมไม่ให้ปริมาณเงินเพิ่มขึ้น ระดับราคาหรือภาวะเงินเพ้อก็จะไม่เพิ่มขึ้น

ทฤษฎีปริมาณเงินสมัยใหม่แตกต่างจากทฤษฎีปริมาณเงินอย่างง่ายตรงที่ไม่ได้กำหนดให้ระบบเศรษฐกิจมีงานทำอย่างเต็มที่ และอัตราการหมุนเวียนของเงินก็ไม่คงที่ การเกิดเงินเพื่อจึงพบได้เสมอจากการขยายตัวของปริมาณเงิน การควบคุมเงินเพื่อจึงทำได้โดยการควบคุมปริมาณเงิน

การใช้ทฤษฎีของเคนส์ในการควบคุมเงินเพื่อ อยู่ที่การควบคุมการใช้จ่ายอิสระ ไม่ว่าจะเป็นการใช้จ่ายรัฐบาล การใช้จ่ายเพื่อการบริโภค และการใช้จ่ายเพื่อการลงทุน ถ้าควบคุมการใช้จ่ายเหล่านี้ไม่ให้เกินระดับการมีงานทำเต็มที่ ระดับราคาหรือเงินเพ้อก็จะไม่เกิดขึ้น

ความยืดหยุ่นของระดับราคาค่าจ้างที่ศึกษาระนีของเงินเพื่อ จะศึกษาผลตกรอบ (effects) ในด้านต่าง ๆ คือ

ผลต่ออัตราดอกเบี้ยหรือผลของเคนส์ เมื่อระดับราคาเพิ่มขึ้น ก็มีแนวโน้มจะลิ้นสูดลงเมื่ออัตราดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น เพราะปริมาณเงินที่คงที่ จะทำให้อุปสงค์รวมลดตัว

ผลของพิกู (Pigou Effect) เงินเพื่อทำให้มูลค่าที่แท้จริงของทรัพย์สินลดลง ผู้เป็นเจ้าหนี้จะมีคั่งน้อยลง จึงหันไปทำการออมมากขึ้น ลดการบริโภคลง เพื่อรักษาระดับมูลค่าทรัพย์สินที่แท้จริงไว้ไม่ให้ตกต่ำกว่าเดิม เมื่อการบริโภคที่ระดับรายได้ที่เป็นตัวเงินที่เป็นอยู่ลดลง อุปสงค์รวมก็จะลดลง ระดับราคาหรือเงินเพ้อก็จะลดลง

ผลด้านการกระจายรายได้ (income-redistribution effect) การเกิดเงินเพื่อจะทำให้ผู้มีรายได้ประจำลดการบริโภคลง เพราะรายได้ที่แท้จริงลดลง กลุ่มนุклคลที่มีรายได้ประจำจะมีจำนวนมากกว่าผู้มีรายได้จากการเช่าและผลกำไร เมื่อผู้มีรายได้ประจำลดการบริโภคลง ระดับราคาก็จะลดลง

ผลด้านเงินโอนและภาษี การเกิดเงินเพื่อจะทำให้รัฐบาลมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้น เงินได้สุทธิของภาคเอกชนลดลง การบริโภคของภาคเอกชนก็จะลดลง และในช่วงที่ระดับราคาสูง การว่างงานก็ลดลง เงินโอนที่จ่ายให้กับคนว่างงานก็จะลดลง จะเห็นว่าโครงสร้างภาษีและเงินโอนก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนสภาพภายใน

ผลด้านการค้าระหว่างประเทศ การเกิดเงินเพื่อจะทำให้การส่งออกสุทธิของประเทศลดลง ปริมาณเงินภายในประเทศลดลง ระดับราคาโดยทั่วไปจะลดลง

๑ การควบคุมเงินเพื่อด้านอุปทาน

การเกิดเงินเพื่อด้านอุปทานสามารถที่จะเกิดขึ้นได้ในขณะที่ระบบเศรษฐกิจยังไม่มีการซั่งงานอย่างเต็มที่ ซึ่งแตกต่างจากเงินเพื่อด้านอุปสงค์ การใช้นโยบายการคลัง และ/หรือนโยบายการเงินเพื่อผลดูอุปสงค์รวมของระบบเศรษฐกิจ อาจจะไปช้าเติมให้เงินเพื่อด้านอุปทานรุนแรงยิ่งขึ้นไปอีกได้

นโยบายการคลัง และ/หรือนโยบายการเงินจะประสบความสำเร็จในการรับเงินเพื่อด้านอุปทาน ต่อเมื่อนโยบายหั้งสองลดอุปสงค์รวมเป็นจำนวนเพียงพอที่จะก่อให้เกิดการว่างงานระดับหนึ่งที่จะไม่ทำให้ค่าจ้างเพิ่มขึ้นมากกว่าประสิทธิภาพการผลิตของแรงงาน

การควบคุมเงินเพื่อด้านอุปทานสามารถที่จะใช้มาตรการอื่น ๆ ได้อีก เช่น การกำหนดเดือนของอัตราค่าจ้างและระดับราคา การออกกฎหมายห้ามการรวมกันของผู้ผลิตห้ามจัดตั้งสหภาพแรงงาน ห้ามการผูกขาดตัวตน รวมถึงมาตรการอื่น ๆ เช่น การควบคุมราคา เป็นต้น

2. แนวคิดตามแบบขยายความ

จงอธิบายให้ชัดเจนและกระชับพร้อมเขียนภาพประกอบคำอธิบาย (ถ้าเขียนได้)

1. เส้นรีรภาพด้านเศรษฐกิจ
.....
.....
..... (ต.WI. 183)
2. การเปลี่ยนแปลงแบบอัตโนมัติ
.....
..... (ค.ต. 184)
3. ค่าความยืดหยุ่นภายในเท่ากับ 43 เปอร์เซ็นต์
.....
..... (ค.ต. 188)
4. การดำเนินนโยบายการคลังแบบง่าย
.....
..... (ค.ต. 191)
5. ความหมายของเงินเฟ้อ
.....
..... (ค.ต. 192)
6. การเกิดเงินเฟ้อแบบ Bottlenecks
.....
..... (ค.ต. 194)
7. เงินเฟ้อที่เกิดจากงบประมาณการใช้จ่าย
.....
..... (ค.ต. 196)

8. เงินเพื่อแบบต่อเนื่อง.....	(ค.ต. 197)
.....
9. เงินเพื่อที่ปรับตัวเข้าสู่คุลียภาพ.....	(ค.ต. 198)
.....
10. เงินเพื่อเกิดจากแรงผลักดันด้านค่าจ้าง.....	(ค.ต. 201-2)
.....
11. เงินเพื่อเกิดจากแรงผลักดันด้านผลกำไร.....	(ค.ต. 203)
.....
12. การเพิ่มขึ้นของระดับราคาแบบ Rachet Prices.....	(ค.ต. 203)
.....
13. การควบคุมเงินเพื่อโดยใช้กุญแจปริมาณเงินอย่างง่าย.....	(ค.ต. 206-7)
.....
14. การควบคุมเงินเพื่อโดยใช้กุญแจปริมาณเงินสมัยใหม่.....	(ค.ต. 207-8)
.....
15. การควบคุมเงินเพื่อโดยใช้กุญแจเคนส์.....	(ค.ต. 207-8)
.....

16. ผลด้านเคนส์หรือผลต่ออัตราดอกเบี้ย.....	(ค.ต. 209)
17. ผลของพิกุ.....	(ค.ต. 210)
18. ผลด้านการกระจายรายได้.....	(ค.ต. 211)
19. ผลด้านเงินโอนและภาษี.....	(ค.ต. 211)
20. ผลด้านการค้าระหว่างประเทศ.....	(ค.ต. 211)
21. การควบคุมเงินเพื่อด้านอุปทาน.....	(ค.ต. 211)

๓. เมืองที่สามารถตอบสนับพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วยการดำเนินการภายใต้กฎหมาย

จะอธิบายคำศัพท์และความหมายให้ชัดเจนและกระชับ พัฒนาเชิงนโยบายและ
กฎหมาย (ตัวอย่างได้)

๑. Counter - Fiscal Policy

..... (ค.ก. 184)

๒. Automatic Change

..... (ค.ก. 184)

๓. Automatic Stability

..... (ค.ก. 184)

๔. Built-in Stability

..... (ค.ก. 184)

๕. Automatic Stabilizer

..... (ค.ก. 184)

๖. Built-in Stabilizer

..... (ค.ก. 184)

๗. Built-in Flexibility

..... (ค.ก. 184)

8. Corporate Income Taxes.....	(က.စ. 189)
9. Personal Income Taxes.....	(က.စ. 189-90)
10. Employment or Payroll Taxes.....	(က.စ. 190)
11. Discretionary Fiscal Policy.....	(က.စ. 191)
12. Inflation	(က.စ. 192)
13. Demand Pull Inflation.....	(က.စ. 193)
14. Cost – Push Inflation	jn.vl.193)
15. Bottlenecks Inflation.....	(Ml. 194)

16. Budgetary Inflation.....	.....	.....	(क.प. 196)
17. Continuous or Divergent Inflation.....	.....	.....	(क.प. 197)
18. Self - Terminating or Convergent Inflation.....	.....	.....	(क.प. 198)
19. Administered Prices.....	.....	.....	(क.प. 200)
20. Administered Wages.....	.....	.....	(क.प. 200)
21. Wage - Push Inflation.....	.....	.....	(क.प. 200)
22. Profit - Push Inflation.....	.....	.....	(क.प. 201)
23. Rachet Price.....	.....	.....	(क.प. 203)

24. Pigou Effect.....

(का.ठ. 210)

25. Phillips Curve.....

(81. 213)

4. แนวคิดตามแบบปรนัย

คงเลือกข้อที่ถูกต้องที่สุดเพียงข้อเดียว

1. เสถียรภาพด้านเศรษฐกิจหมายถึง

1. เสถียรภาพของรายได้และการมีงานทำ
2. เสถียรภาพของระดับราคา
3. เสถียรภาพของค่าจ้าง อัตราดอกเบี้ย ดุลการชำระเงิน และการเข้าออกเป็นโภตภัณฑ์เศรษฐกิจ
4. ถูกทุกข้อ

(ค.ต.183)

2. การคำนินนนโยบายการคลังเพื่อต่อต้านวงจรทางเศรษฐกิจ ต่อ

1. ใช้นโยบายงบประมาณขาดดุลเมื่อเกิดเงินฝืด
2. ใช้นโยบายงบประมาณเกินดุลเมื่อเกิดเงินเฟ้อ
3. ใช้ทั้งนโยบายงบประมาณเกินดุลและขาดดุลเมื่อเกิดเงินฝืด
4. ข้อ 1 และ 2 ถูก

(ค.ต.184)

3. การเปลี่ยนแปลงแบบอัตโนมัติ คือ

1. งบประมาณจะขาดดุลได้เองในภาวะเศรษฐกิจรุ่งเรือง
2. งบประมาณจะเกินดุลได้เองในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ
3. รัฐบาลเปลี่ยนแปลงโครงสร้างภาษีและการใช้จ่าย
4. ผิดทุกข้อ

(ค.ต.184)

4. ค่าความยึดหยุ่นภายในจะมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับ

- | | |
|------------------------|-------------------------------|
| 1. อัตราภาษีและฐานภาษี | 2. ตัวปรับเสถียรภาพภายใน |
| 3. การใช้จ่ายรัฐบาล | 4. ค่าแนวโน้มในการบริโภคเพิ่ม |

(ค.ต.188-๙)

5. ประเทกถ้อยพัฒนาไม่เหมาะสมที่จะดำเนินนโยบายการคลังแบบเชิงนโยบายให้บรรลุ

1. รัฐบาลจัดเก็บภาษีได้น้อย
2. โครงสร้างภาษีมีลักษณะถดถอยและฐานภาษีแกร่ง

3. โครงสร้างการใช้จ่ายเป็นแบบก้าวหน้า

4. ข้อ 2 และข้อ 3 ถูก

(ค.ต.189)

5. ประเภทภาษีที่เป็นตัวปรับให้เกิดเสถียรภาพภาษีในไตรมาส คือ

1. ภาษีเงินได้นิติบุคคล

2. ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

3. ภาษีการทำงาน

4. ภาษีสรรพากรมิตร

(ค.ต.189)

6. การคำนวณนโยบายการคลังแบบงบใช้จ่าย

1. การเจตนาหรือจัดทำที่จะเปลี่ยนแปลงโครงสร้างภาษีและการใช้จ่าย

2. การใช้นโยบายงบประมาณขาดดุลในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ

3. การใช้นโยบายงบประมาณเกินดุลในภาวะเศรษฐกิจรุ่งเรือง

4. ถูกทุกข้อ

(ค.ต.191)

7. เงินเพื่อ คือ

1. การเพิ่มขึ้นของระดับราคาโดยทั่วไป

2. ระดับราคามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ

3. การเพิ่มขึ้นของระดับราคาเห็นได้ชัดเจน

4. ถูกทุกข้อ

(ค.ต.192-3)

8. บุคคลที่เสียประโยชน์จากการเกิดเงินเพื่อ คือ

1. ผู้มีรายได้ประจำจากเงินเดือนและค่าจ้าง

2. ผู้มีรายได้จากการผลกำไร

3. ลูกหนี้

4. ผู้เป็นเจ้าของหุ้นและอสังหาริมทรัพย์

(ค.ต.193-4)

9. บุคคลที่ได้ประโยชน์จากการเกิดเงินเพื่อ คือ

1. เจ้าหนี้

2. ผู้มีรายได้จากการอัตราดอกเบี้ยและค่าเช่า

3. ผู้มีรายได้จากการค่าจ้าง

4. ผู้มีเงินได้จากการผลกำไร

(ค.ต.193)

11. เงินเพื่อประเภทใดที่เกิดขึ้นด้านอุปสงค์

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------|
| 1. เงินเพื่อแบบ Bottlenecks | 2. เงินเพื่อแบบต่อเนื่อง |
| 3. เงินเพื่อที่ปรับตัวเข้าสู่อุลยภาพ | 4. ถูกทุกข้อ |

(ค.ต.194-6)

12. เงินเพื่อที่เกิดจากการประมวลรายจ่ายเกิดขึ้นเพราะ

- | | |
|---------------------------------|----------------------------------|
| 1. รัฐบาลใช้ணิบายงบประมาณขาดดุล | 2. รัฐบาลใช้ணิบายงบประมาณเกินดุล |
| 3. รัฐบาลใช้ணิบายงบประมาณสมดุล | 4. รัฐบาลจัดเก็บภาษีน้อยไป |

(ค.ต.196)

13. การเกิดเงินเพื่อแบบต่อเนื่องเพราะรัฐบาลขาดเชียงงบประมาณส่วนที่ขาดดุลโดยการถูกจำกัด

- | | |
|-----------------|-----------------------|
| 1. ธนาคารกลาง | 2. ธนาคารพาณิชย์ |
| 3. ธนาคารออมสิน | 4. ข้อ 1 และข้อ 2 ถูก |

(ค.ต.197)

14. การเกิดเงินเพื่อที่ปรับตัวเข้าสู่อุลยภาพได้ เพราะรัฐบาลขาดเชียงส่วนที่ขาดดุลโดยการถูกจำกัด

- | | |
|------------------|-----------------------|
| 1. ธนาคารพาณิชย์ | 2. ธนาคารออมสิน |
| 3. เอกชน | 4. ข้อ 2 และข้อ 3 ถูก |

(ค.ต.199)

15. เงินเพื่อที่เกิดด้านอุปทานคือ

- | | |
|--|--|
| 1. เงินเพื่อเกิดจากแรงผลักดันด้านผลกำไร | |
| 2. เงินเพื่อเกิดจากแรงผลักดันด้านค่าจ้าง | |
| 3. เงินเพื่อแบบต่อเนื่อง | |
| 4. ข้อ 1 และข้อ 2 ถูก | |

(ค.ต.200-1)

16. สาเหตุการเกิดเงินเพื่อด้านอุปทานเพราะ

- | | |
|---|--|
| 1. ตลาดไม่มีการแข่งขันอย่างสมมูล | |
| 2. ผู้ผลิตตั้งหรือกำหนดราคากำลังได้เอง | |
| 3. สภาพแรงงานตั้งหรือกำหนดค่าจ้างได้เอง | |
| 4. รัฐบาลใช้ணิบายงบประมาณขาดดุล | |

(ค.ต.199-200)

17. การเก็ตเจนเพื่อแบบ Rachet Price (พารา)

1. ผู้ผลิตตั้งราคาสินค้าเพิ่มขึ้น
2. ผลกระทบแรงงานกำหนดค่าจ้างสูงขึ้น
3. ตลาดมีการผูกขาด
4. ผิดๆ ก็ขอ

(ค.ต.203)

18. การกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ ควรจะกำหนด

1. ไม่เกินอัตราการขยายตัวของรายได้ประชาชาติ
2. ไม่เกินอัตราการว่างงานของประเทศ
3. ไม่เกินอัตราเพิ่มของระดับราคา
4. ข้อ 1 และข้อ 2 ถูก

(ค.ต.204)

19. พฤติกรรมการเงินของไทยแบ่งออกต่างจากพหุภูมิปริมาณเงินอย่างร้าย คือ ไม่ให้สมนติว่า

1. ระบบเศรษฐกิจมีงานทำอย่างเต็มที่
2. อัตราการหดหายืนของปริมาณเงินคงที่
3. ระดับราคาน้ำมันสัมพันธ์กับปริมาณเงิน
4. ข้อ 1 และข้อ 2 ถูก

(ค.ต.207)

20. นักเศรษฐศาสตร์กลุ่มนี้เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงของรายได้สามารถที่จะพยากรณ์ได้จากการเปลี่ยนแปลงของการลงทุน คือ

1. นักการเงินสมัยใหม่
2. นักการเงินนิยม (monetarist)
3. นักการคลังนิยม (fiscalist)
4. ผู้คงทุน

(ค.207)

21. นักคิดที่เห็นว่าเงินเป็นหัวที่ดึงกระทำ และกดดันไว Money does not matter คือ

1. Milton Friedman
2. Don Patinkin
3. John M.Keynes
4. Adam Smith

(ค.207)

22. นักเศรษฐศาสตร์กลุ่มนี้เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงของรายได้สามารถที่จะพยากรณ์ได้จากการเปลี่ยนแปลงของภาษีอากรเงิน คือ

1. นักการเงินสมัยใหม่
2. นักการเงินนิยม (monetarist)
3. นักการคลังนิยม (fiscalist)
4. นักเศรษฐศาสตร์สำนักคลังดีค

(ค.208)

23. นักเศรษฐศาสตร์ที่เห็นว่าอัตราการหมุนเวียนของปริมาณเงินมีความแหน่อนมากกว่าค่าตัวที่ใช้ของการลงทุน คือ
1. นักการเงินสมัยใหม่
 2. นักการเงินนิยม
 3. นักการคลังนิยม
 4. นักเศรษฐศาสตร์สำนักคลาสสิก
- (ค.ต.208)
24. เมื่อคนต้องการถือเงินไว้ใช้จ่ายมากขึ้น ปริมาณเงินจะไหลออกจากการตลาดหลักทรัพย์ ราคาหลักทรัพย์จะลดลง อัตราดอกเบี้ยจะเพิ่มขึ้น ภาวะเงินเฟ้อก็สืบสุกจะเป็นผลของ
1. เคนส์ (Keynesian effect)
 2. พิกู (Pigou effect)
 3. ผลด้านการกระจายรายได้
 4. ผลด้านเงินโอนและภาษี
- (ค.ต.209)
25. เงินเฟ้อทำให้มูลค่าที่แท้จริงของทรัพย์สินลดลง ผู้เป็นเจ้าหนี้จะมีความมั่งคั่งน้อยลง ทำให้หันไปทำการออมมากขึ้น และลดการบริโภคลงเป็นผลของ
1. เ肯ส์
 2. พิกู
 3. ผลด้านการกระจายรายได้
 4. ผลด้านเงินโอนและภาษี
- (ค.ต.210)
26. การเกิดเงินเฟ้อจะทำให้การกระจายรายได้ของกลุ่มนักคลอดลง แต่กลุ่มนักคลอดที่มีรายได้จากผลกำไรจะมีการกระจายรายได้ดีขึ้น แต่บุคคลกลุ่มที่มีรายได้ประจำจะมีจำนวนมากกว่ากลุ่มที่มีรายได้จากผลกำไร กลุ่มที่มีรายได้ประจำจะลดการบริโภคลง เงินเฟ้อก็จะลดลง เป็นผลของ
1. เ肯ส์
 2. พิกู
 3. ผลด้านการกระจายรายได้
 4. ผลด้านเงินโอนและภาษี
- (ค.ต.211)
27. การเกิดเงินเฟ้อจะทำให้รัฐบาลจัดเก็บภาษีได้นานาขึ้น เงินได้สุทธิภาคเอกชนลดลง การว่างงานลดลง การจ่ายเงินชดเชยให้กับคนว่างงานลดลง การบริโภคโดยส่วนรวมก็จะลดลง เป็นผลของ

- 1. เกนส์
- 2. พิกุ
- 3. ผลด้านการกระจายรายได้
- 4. ผลด้านเงินโอนและภาษี

(ค.ต.211)

28. การเกิดเงินเพื่อจะทำให้การส่งออกสูงชื่องประเทศลดลง ปริมาณเงินภายในประเทศลดลง ระดับราคาที่จะลดลงเป็นผลของ
- 1. การค้าระหว่างประเทศ
 - 2. ผลด้านเงินโอนและภาษี
 - 3. ผลด้านการกระจายรายได้
 - 4. ผลของพิกุ

(ค.ต.211)

29. เงินเพื่อที่เกิดขึ้นขณะที่เศรษฐกิจยังไม่มีงานทำอย่างเต็มที่ คือ
- 1. เงินเพื่อที่เกิดจากแรงผลักดันด้านผลกำไร
 - 2. เงินเพื่อที่เกิดจากแรงผลักดันด้านค่าจ้าง
 - 3. เงินเพื่อแบบ Bottlenecks
 - 4. ข้อ 3 ผิด

(ต.212)

30. นโยบายการคลังและ/หรือนโยบายการเงินที่ใช้ควบคุมการเกิดภาวะเงินเพื่อแล้วได้ผลน้อย คือเงินเพื่อด้าน
- 1. อุปทาน
 - 2. อุปสงค์
 - 3. เงินเพื่อที่เกิดจากแรงผลักดันด้านผลกำไร
 - 4. เงินเพื่อที่เกิดจากแรงผลักดันด้านค่าจ้าง

(ค.ต.212)

31. มาตรการในการแก้ปัญหาเงินเพื่อ คือ
- 1. การกำหนดเพดานของค่าจ้างและระดับราคา
 - 2. ออกกฎหมายห้ามการผูกขาดและห้ามจัดตั้งสหภาพแรงงาน
 - 3. ออกกฎหมายห้ามการรวมตัวของผู้ผลิต และการควบคุมราคាសินค้า
 - 4. ถูกทุกข้อ

(ค.ต.214)

5. แนวคิดตามแบบอัตนัย

จงอธิบายให้ละเอียดและชัดเจน พร้อมเขียนภาพประกอบคำอธิบาย
(ถ้าเขียนได้)

1. จงอธิบาย การดำเนินนโยบายการคลังแบบอัตโนมัติ และค่าความยึดหยุ่นภาษณ์ในมีผลต่อการดำเนินนโยบายการคลังดังกล่าวอย่างไร (ค.ต.184-8)
2. จงสร้างตัวแบบ แล้วพิสูจน์ว่าค่าความยึดหยุ่นภาษณ์ใน (F) มีค่าเท่ากับ $c_1/1 - c + c_2$ (ต.185-8)
3. จงอธิบาย ประเภทภาษณ์ที่มีอิทธิพลต่อความยึดหยุ่นภาษณ์ใน (ค.ต.188-90)
4. จงอธิบาย การดำเนินนโยบายการคลังแบบงบฯ พร้อมมาตรการด้านนโยบายการคลังที่ใช้ในภาวะเศรษฐกิจตกต่ำและรุ่งเรือง (ค.ต.191-2)
5. จงให้คำจำกัดความของคำว่า “เงินเพื่อ” และเงินเพื่อจะมีผลกระทบต่องคุณภาพต่างๆ อย่างไร (ค.ต.192-4)
6. จงอธิบาย การเกิดเงินเพื่อแบบ Bottlenecks (ต.194-6)
7. จงอธิบาย การเกิดเงินเพื่อด้านงบประมาณ ทั้งเงินเพื่อแบบต่อเนื่องและเงินเพื่อที่ปรับตัวเข้าสู่ดุลยภาพ (ค.ต.196-9)
8. จงอธิบาย การเกิดเงินเพื่อด้านอุปทาน (ต.199-201)
9. เงินเพื่อที่เกิดจากแรงผลักดันด้านค่าจ้างและผลกำไรมากกว่าจะก่อให้เกิดเงินเพื่อแบบ Rachet Price อย่างไร จงอธิบาย (ต.201-3)
10. จงอธิบาย ทฤษฎีปริมาณเงินอย่างง่าย ทฤษฎีปริมาณเงินสมัยใหม่และทฤษฎีเคนส์ในการควบคุมเงินเพื่อ (ค.ต.206-9)
11. จงอธิบาย ผลกระทบ (effects) ต่างๆ ที่มีผลต่อการควบคุมเงินเพื่อ นั่นคือ ผลกระทบเคนส์หรือผลต่ออัตราดอกเบี้ย ผลกระทบพิกุล ผลด้านการกระจายรายได้ ผลด้านเงินโอนและการซื้อขาย และผลด้านการค้าระหว่างประเทศ (ค.ต.209-12)
12. จงอธิบาย การควบคุมเงินเพื่อด้านอุปทานทั้งนโยบายการคลัง การเงิน และมาตรการอื่นๆ (ค.ต.212-4)