

## บทที่ 3

### กฤษฎีสหภาพ

#### การแรงงานสัมพันธ์ในอังกฤษและอเมริกา

สิ่งที่สนับสนุนแนวความคิดในการรวมตัวของลูกจ้าง เริ่มน่าตั้งแต่การท่องค์การแรงงานระหว่างประเทศได้รับเอกสารคำประกาศแห่งพิลาเดลเฟียเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของธรรมนูญ ในปี ค.ศ. 1944 ซึ่งเป็นปีที่การประชุมขององค์การแรงงานระหว่างประเทศมีผลเมืองพิลาเดลเฟีย ประเทศสหรัฐอเมริกา คำประกาศนี้มีข้อความดอนหนึ่งรับรองถึงเสรีภาพในการแสดงความเห็น การรวมตัวกันเป็นองค์กรของลูกจ้าง ต่อมาในปี 1948 องค์การแรงงานระหว่างประเทศโดยมติของที่ประชุมใหญ่ได้ผ่านอนุสัญญาฉบับที่ 87 เกี่ยวกับเสรีภาพในการรวมตัวกันเป็นสมาคม และการคุ้มครองสิทธิในการก่อตั้งองค์การ (Freedom of Association and Protection of Right of Organize) อนุสัญญาดังกล่าวได้ถูกยกเป็นต้นแบบของกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรของลูกจ้างและองค์กรของนายจ้างในประเทศต่างๆ รวมทั้งประเทศไทยด้วย

สำหรับแนวความคิดด้านแรงงานสัมพันธ์นี้ ได้มีนักคิดให้กฤษฎีไว้แยกต่างกัน โดยในปลายศตวรรษที่ 18 นายอดัม ส密ท (Adam Smith) นักเศรษฐศาสตร์ชาวอังกฤษ เจ้าของทฤษฎีการค้าเสรี ได้มีแนวคิดว่า ในระบบการค้าเสรีนั้น นายจ้างจะพยายามจ่ายค่าจ้างให้ลดต่ำลงเท่าที่จะได้ ซึ่งจะทำให้ลูกจ้างมีการรวมตัวกันในสมาคมคนงาน เพื่อ มุ่งคุ้มครองค่าจ้างที่ได้รับอยู่ให้คงไว้เพื่อเป็นหลักประกันทางเศรษฐกิจของคนงาน และ หากการดำเนินการไม่เป็นผล ลูกจ้างอาจนำการนัดหยุดงานมาใช้ ซึ่งถ้าลูกจ้างดำเนินการอย่างไม่รับคอบ และขาดเหตุผลก็อาจเพชญกับการตอบโต้จากนายจ้างอย่างเฉียบขาด จนเกิดผลร้ายต่อลูกจ้างเองได้

เป็นที่ยอมรับกันว่า สหภาพแรงงานได้มีอิทธิพลอย่างมากต่อเศรษฐกิจของแต่ละประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้วยตลาดแรงงาน และการทำงาน ดังนั้น ปรัชญาและนโยบายของขบวนการแรงงาน (Labor movement) และของสหภาพแรงงานแต่ละแห่ง จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจว่ามีความเป็นมาอย่างไร ซึ่งในที่นี้จะขอสรุปทฤษฎีสหภาพแรงงานตามที่เสนอของนักเศรษฐศาสตร์ประเทศอังกฤษและยุโรป ตลอดจนจากประเทศไทย

ในการศึกษาทฤษฎีเหล่านี้ จะเป็นในรูปการเสนอแนวความคิดของนักเศรษฐศาสตร์ แต่ละท่านอย่างกว้างๆ ไม่ใช่ในเชิงเปรียบเทียบแต่ประการใด เช่น บางท่านอาจเสนอทฤษฎีในแง่มุมเดียวและบางท่านอาจเสนอในสาระสำคัญของ สหภาพแรงงาน เป็นต้น นอกจานนี้จะเห็นว่าทฤษฎีสหภาพแรงงานที่กล่าวถึงนั้น เกิดขึ้น ในแต่ละสมัย จึงอาจทำให้ทฤษฎีบางทฤษฎีล้าสมัยไปบ้าง แต่การศึกษาถึงทฤษฎีเหล่านี้ ยังช่วยเป็นแนวทางในการศึกษาสหภาพแรงงานในปัจจุบันได้

## 1. ทฤษฎีสหภาพแรงงานตามทฤษฎีของนักเศรษฐศาสตร์ในประเทศอังกฤษ

1.1 อายุของ Karl Marx มีชีวิตอยู่ในช่วง ค.ศ. 1817-1833 เป็นชาวเยอรมัน บุตร หนาแน่นเชื้อสายเยิว่า เขาเกิดที่เมือง Treves ในประเทศครัสเซีย (เยอรมันตอนเหนือ) สำเร็จปริญญาเอกที่นิเวศเบอร์ลิน ต่อมาได้ไปอยู่ที่ฝรั่งเศสและอังกฤษ เขายังเป็นนักปรัชญา ทางด้านสังคม เป็นผู้นำของกลุ่มนักปฏิวัติในสมัยนั้น และเป็นผู้เริ่มความคิดทางสังคม นิยมในเชิงวิชาการซึ่งเรียกในปัจจุบันว่า ลัทธิคอมมิวนิสต์

สาระสำคัญของทฤษฎี ค allen marx มีอยู่ว่า ความเป็นธรรมทางสังคมและ เศรษฐกิจที่แท้จริงจะเกิดขึ้นได้ โดยวิธีการทำลายล้างชนชั้นนายทุน หรือเลิกสัมลักษณ์ทุน นิยม ให้มีแต่ชนชั้นแรงงานหรือกรรมการทำนั้น ซึ่งชนชั้นแรงงานนี้จะเป็นผู้มีอำนาจในการ ปกครองประเทศ ดังนั้น ค allen marx จึงตั้งทฤษฎีเกี่ยวกับแรงงานของเขาว่า จะต้อง ส่งเสริมให้มีการต่อสู้ระหว่างชนชั้น คือ ระหว่างชนชั้นแรงงานกับชนชั้นนายทุน โดยค allen marx คาดการณ์ว่า สหภาพของชนชั้นนับวันแต่จะจนลง ในขณะที่นายทุนมีแต่ความมั่ง คั่ง ทำให้ความแตกต่างระหว่าง 2 ชนชั้น นับวันจะห่างออกไปทุกทิศ ทั้งนี้เนื่องจากความ เอารัดเอาเปรียบ (Exploitation) ของนายทุนเป็นสาเหตุสำคัญ โดยที่ค allen marx ได้เน้นให้ เห็นถึงราคางานสินค้าที่ผลิตออกจำหน่าย ซึ่งถือว่าเป็นผลงานของแรงงาน แต่แรงงาน กลับได้รับผลตอบแทนในรูปค่าจ้าง ซึ่งเป็นอัตราส่วนที่น้อยมากจนราคасินค้า โดยที่ส่วน ใหญ่กลับคงอยู่ในรูปกำไร ซึ่งเป็นรายได้ของนายจ้างหรือนายทุน ดังนั้น ค allen marx จึง ยืนยันให้มีการเปลี่ยนแปลงจากระบบทุนนิยมมาเป็นสังคมนิยม

ตามแนวคิดของmarx ถึงแรกที่จะต้องทำ คือ การรวมตัวกันเป็นสมาคมเพื่อ / ต่อสู้กับนายทุน โดยให้บรรดาคนงานเลิกทำการแข่งขันและชิงดีกันเสีย เพราะอาจทำให้ เกิดความแตกร้าวกันและไม่อาจรวมกันได้เป็นกลุ่มเป็นก้อน เพื่อที่จะเป็นชนชั้นผู้ปฏิวัติ อย่างแท้จริง marx จึงมีความเห็นว่าสหภาพแรงงานแม้จะได้ผลดี แต่ไม่ใช่เครื่องมือที่ สำคัญที่สุด เพราะไม่ใช่เครื่องมือที่จะให้ความคุ้มครองแก่คนงานในสังคมที่ยังยึดธุรกิจ แต่เป็นเครื่องมือที่ทำให้ฐานะของแรงงานเกิดความสมดุลกับนายทุนเท่านั้น แรงงาน

จะต้องร่วมมือกันทำลายล้างระบบอนุญาทุน เพื่อให้แรงงานเป็นชนชั้นปักรองของประเทศในที่สุด

### 1.2 ทฤษฎีของ The Webbs

Sidney และ Beatrice Webb สองสามีภรรยาสัญชาติอังกฤษ เป็นนักปฏิรูปนักค้นคว้า นักประชุม นักการเมืองและผู้นำกลุ่ม Fabian an Socialists ซึ่คนี้ เวน์ เกิดในกรุงลอนดอน ปี 1859 ศึกษาในประเทศอังกฤษ และในภาคพื้นยุโรป เคยเป็นผู้บรรยายใน London School of Economics เป็นสมาชิกรัฐสภาตั้งแต่ปี 1922-1929 เขียนหนังสือหลายเล่ม เล่มที่สำคัญได้แก่ The History of Trade Unionism (1894) และ Industrial Democracy (1897) ซึ่งถือว่าเป็นคัมภีร์ของระบบสหภาพแรงงานในปัจจุบันและเป็นการสร้างระบบประชาธิปไตยโดยทางอุตสาหกรรม (Industrial Democracy) โดยเห็นว่าการต่อสู้ทางชนชั้นไม่ใช่วิธีทางแรงงานสัมพันธ์ที่ดี และไม่จำเป็นที่จะต้องทำลายล้างระบบนายทุนแต่อย่างใด แต่ไม่ควรให้นายจ้างมีอำนาจในการบริหารงานโดยเด็ดขาดแต่ฝ่ายเดียว ทั้งนี้โดยลูกจ้างคนงานจะต้องมีการสร้างอำนาจต่อรองด้วยการก่อตั้งสหภาพแรงงานเพื่อเป็นตัวแทนในการเจรจาต่อรองซึ่งจะทำให้ลูกจ้างคนงานที่มีมาตรฐานการครองชีพและสภาพการทำงานดีขึ้น เวน์ส์เห็นว่าวิธีการดังกล่าวเป็นการสร้างระบบประชาธิปไตยในอุตสาหกรรมขึ้นได้ ในขณะเดียวกันขบวนการแรงงานอาจมีบทบาทในการการเมืองโดยการรณรงค์ทางรัฐบาลให้มีการออกกฎหมายเพื่อประโยชน์ของลูกจ้างด้วย ซึ่งถือเป็นการมีบทบาทของขบวนการแรงงานของระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยด้วย ลูกจ้างร่วมรับทราบและให้ความเห็นชอบโดยวิธีการเจรจารวมต่อรอง และวิธีอื่นๆ ตามวิถีทางประชาธิปไตย คือ

1. จำกัดจำนวนคนงาน สหภาพแรงงานจะรณรงค์ทางรัฐสภา เพื่อให้รัฐจำกัดจำนวนคนงาน โดยให้รัฐสภาพออกกฎหมายจำกัดคนเข้าเมืองและลงวันอาทิตย์ไว้ให้แก่ คนสัญชาติของประเทศนั้น เช่น กฎหมายไทยลงวันอาทิตย์แก่คนไทย เป็นต้น

2. ออกกฎหมายวางแผนมาตรฐานเกี่ยวกับค่าจ้าง ชั่วโมงทำงาน สภาพการทำงาน เป็นต้น ได้แก่ การวางแผนมาตรฐานเกี่ยวกับค่าจ้าง ชั่วโมงทำงาน สภาพการทำงาน เป็นต้น

เวน์ส์ เห็นด้วยกับความคิดของมาร์ค์ ในแง่ที่ว่า การที่มีชนชั้นนายทุนกับชนชั้นแรงงานนั้น เป็นมูลเหตุที่ทำให้เกิดการต่อสู้ระหว่างชนชั้น แต่มีความเห็นต่างจากมาร์ค์ คือ

1. เข้าเชื่อว่า การต่อสู้ระหว่างชนชั้นไม่ใช่วิธีการที่ทำลายล้างฝ่ายนายทุน

## 2. เขามีความเห็นว่า ขบวนการแรงงานมิใช่สถาบัน ที่มีหน้าที่เปลี่ยนแปลงทางสังคมแต่อย่างใด

เว็บส์ เห็นว่า ขบวนการแรงงานควรประกอบด้วยชนชั้นแรงงานรวมกัน ดังนี้เป็นสมาคมลูกจ้างหรือสหภาพแรงงาน เพื่อยกฐานะทางเศรษฐกิจของตนให้สูงขึ้น เนื่องจากมีอำนาจเท่าเทียมกันในการต่อรอง และในขณะเดียวกันก็ยังสถานภาพทางการเมืองของพวกราชชนชั้นแรงงานให้สูงขึ้น เท่ากับคนในสังคมธุรกิจอุดสาหกรรมทั่วไปด้วย

### 1.3 ทฤษฎีของ Cole

G.H.D. Cole เป็นชาวอังกฤษ เกิดในปี 1889 เคยเป็นผู้บรรยายในมหาวิทยาลัยออกซ์ฟอร์ด เป็นผู้ที่ได้สนับสนุนความคิดเห็นของเว็บส์ ได้เขียนหนังสือชื่อ "โลกของแรงงาน" (The world of Labor) ในปี 1913 ซึ่งได้อธิบายหน้าที่และบทบาทของสหภาพแรงงานของโลกในอนาคตไว้อย่างละเอียด เขายังได้เสนอทฤษฎีสหภาพแรงงาน ว่าควรให้สหภาพแรงงานเป็นผู้ควบคุมอุดสาหกรรม หรือสหภาพแรงงานอุดสาหกรรม (Theory of union control of Industry หรือ Industrial unionism) คือ การที่ผู้ผลิตหรือคุณงานเป็นหุ้นส่วนกับรัฐบาล เข้าเป็นเจ้าของและควบคุมปัจจัยการผลิตทั้งมวล โดยรัฐบาลเข้ามาเป็นนายจ้าง ด้วยวิธีเวนคืนโรงงานมาเป็นของรัฐ และสมาคมอาชีพก็กลายเป็นสหภาพอุดสาหกรรม อันเป็นที่รวมของผู้ผลิตทุกคนในอุดสาหกรรมประเภทใดประเภทหนึ่ง

Cole เห็นว่า สหภาพแรงงานมีขึ้นเพื่อการรณรงค์ระหว่างชนชั้น แต่ไม่เห็นด้วยกับการมีระบบเผด็จการ โดยชนชั้นตามที่ มาร์คซ์ เสนอ นอกจากนี้เขายังไม่เลื่อมใสในการใช้สหภาพแรงงานให้ดำเนินการทางด้านการเมืองอีกด้วย

## 2. ทฤษฎีสหภาพแรงงานตามทฤษฎีของนักเศรษฐศาสตร์แห่งสหรัฐอเมริกา

### 2.1 ทฤษฎีของ Hoxie

Robert F. Hoxie (1868-1916) เป็นศาสตราจารย์วิชาเศรษฐศาสตร์ที่มหาวิทยาลัยชิคาโก เข้าได้พิมพ์หนังสือหลายเล่ม เช่น การบริหารแบบวิทยาศาสตร์และแรงงาน (1915) และ "ระบบสหภาพแรงงานในสหรัฐอเมริกา (1917)"

เขาได้จำแนกสหภาพแรงงานตามวัตถุประสงค์ออกเป็น 5 ประเภท คือ

1. สหภาพแรงงานนิยมธุรกิจ (Business Unionism) สหภาพแรงงานประเภทนี้มีอยู่ในสหรัฐอเมริกาส่วนใหญ่และมีอิทธิพลมาก เป็นสหภาพแรงงานที่สนใจในเรื่องวิชาชีพโดยวิชาชีพหนึ่ง (Trade-conscious) หากกว่ามุ่งด้านการแบ่งชนชั้น (Class-

conscious) คือ เป็นสหภาพแรงงานที่เป็นด้วยแทนของคนงานอาชีพโดยอาชีพหนึ่ง มีวัตถุประสงค์เพื่อจะปรับปรุงค่าจ้างข้ามทำงานและสภาพการทำงานของอาชีพนั้นให้ดีขึ้น โดยวิธีการเจรจาร่วมต่อรองและยังดำเนินธุรกิจอื่นๆ เพื่อคนงาน เช่น การจัดสวัสดิการ แพรอนามัย และการพักผ่อน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีวิธีอื่นๆ อีกที่จะช่วยส่งเสริมฐานะทางเศรษฐกิจให้ดีขึ้น เช่น ใช้อิทธิพลทางการเมือง (political pressure) เพื่อให้รัฐบาลออกกฎหมายที่เป็นประโยชน์แก่คนงาน Samuel Gompers ประธานสหพันธ์แรงงานชาวอเมริกา (AFI) คนแรก ที่อุปถัมภ์ในการดำเนินกิจการสหภาพแรงงานของเขามีมุ่งเน้นการหันมาสนับสนุน工人 ในการให้บริการแก่คนงานแทนที่จะมีลูกค้า และแทนที่จะมุ่งกำไรเหมือนธุรกิจ แต่จะมุ่งเพื่อความเป็นอยู่ของคนงานให้ดีขึ้น

2. สหภาพแรงงานที่ทำหน้าที่ยกฐานะของคนงาน (Uplift Unionism) สหภาพแรงงานประเภทนี้มีอุดมคติที่แนชัด เพื่อจะให้คนงานมีความเป็นอยู่ดีขึ้นทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม เช่น มีมาตรฐานการครองชีพดีขึ้น มีความมั่นคงในการทำงาน มีเกียรติ สวัสดิการต่าง ๆ เป็นต้น

อุดมคตินี้มักจะพบในกลุ่มคนงานที่สนใจประกอบกิจ และสนใจในด้านการแข่งขันซึ่งจะเห็นได้ชัดมากจากการปฏิบัติการของเข้า เช่น การทำโครงการเกี่ยวกับประชาสงเคราะห์ (Social Welfare Scheme) เป็นต้น

3. สหภาพแรงงานนิยมการปฏิวัติ (Revolutionary Unionism) เป็น สหภาพแรงงานที่นิยมใช้วิธีการรุนแรง มีวัตถุประสงค์ต้องการทำลายหรือล้มล้างระบบเศรษฐกิจแบบนายทุนแล้วให้คนงานเข้าดำเนินกิจการของโรงงานแทนนายจ้าง ซึ่งถือว่าเป็นระบบท้อนアナრ์คิดิกัลปลิสึม (anarcho-syndicalism) เข้าเห็นว่า ผลประโยชน์ของฝ่ายคนงานขัดกับผลประโยชน์ของฝ่ายนายจ้างและมีการแบ่งชั้นชั้นอยู่ ต้องมีการปฏิวัติโดยรวมคนงานทุกคนให้เข้าไปอยู่ในสหภาพแรงงานเพียงแห่งเดียว และเอาชนะนายทุนโดยการเจรจาร่วมต่อรองและทำลายโรงงาน การนบถอยคอด์ เป็นต้น สหภาพแรงงานที่จัดอยู่ในประเภทนี้ ได้แก่ สหภาพแรงงานอุตสาหกรรมแห่งโลก (The Industrial Workers of the World)

4. สหภาพแรงงานแบบอันธพาล (Predatory Unionism) เป็นสหภาพแรงงานที่ดำเนินการเยี่ยงอันธพาล ไม่มีอุดมคติหรือหลักเกณฑ์ใด ๆ เลย นอกจากค่อยขยายโอกาสและไม่คำนึงว่าอนาคตจะเป็นอย่างไร วิธีการที่ใช้คือ การให้สิบนั้นแก่เจ้าหน้าที่ การชู้เชัญ การร่วมมือกับนายจ้างเพื่อให้มีการผูกขาด เป็นต้น วิธีการนี้เคยนำมาใช้ในสหราชอาณาจักร ในอาชีพช่างก่อสร้างและขนส่งสินค้าจากเรือเดินสมุทรซึ่งปรากฏว่ามีการฉ้อโกง ขโมย และการใช้กำลังอยู่ตลอดเวลา

5. สหภาพแรงงานประเทกที่ต้องพึ่งคนอื่น (Dependent Unionism) เป็นสหภาพแรงงานที่อยู่ได้โดยได้รับการสนับสนุนจากคนงานกลุ่มอื่นหรือของกลุ่มนายนายจ้างซึ่งมองเห็นว่า การมีสหภาพแรงงานจะมีผลประโยชน์แก่พวคุณบางประการ ในกรณีที่ได้รับการสนับสนุนจากนายจ้าง จะเป็นโดยการที่นายจ้างอาจจะให้สิทธิใช้ดราของสหภาพแรงงานดีบันสินค้าของตนเพื่อแสดงว่าเป็นพวกเดียวกัน เป็นต้น แต่ในการเงินงานนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายนายจ้างเสียก่อน นอกจากนี้ยังดำเนินการขัดขวางการจัดตั้งสหภาพแรงงานขึ้นใหม่ ของสหภาพแรงงานอกรบริษัท

อย่างไรก็ตาม ไฮชี ยอมรับว่าการแบ่งประเทกของสหภาพแรงงานทั้ง 5 ประเทกตามแบบที่กล่าวข้างต้นนั้น ไม่มีสหภาพแรงงานใดที่มีลักษณะสมบูรณ์ครบถ้วน ตามแบบสหภาพ แรงงานที่แบ่งไว้ ส่วนใหญ่ทุกสหภาพแรงงานมีลักษณะแบบผสมทั้งสิ้น

## 2.1 ทฤษฎีของ Commons

John R. Commons ศาสตราจารย์แห่งมหาวิทยาลัยวิศวกรรมนิจน แผนกเศรษฐศาสตร์และการเมือง มีความสนใจเกี่ยวกับเรื่องแรงงาน เขายังคงความเห็นว่า ขบวนการแรงงานมีลักษณะเป็นการต่อสู้ระหว่างชั้น แต่ขบวนการแรงงานของสหรัฐอเมริกาไม่นิยมแนวทางปฏิวัติและไม่ใช่เรื่องการแบ่งชั้นชั้น แต่มุ่งในเรื่องค่าจ้าง (Wage-Conscious) เป็นจุดมุ่งหมายสำคัญ โดยกล่าวว่า สหภาพแรงงานดังขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือป้องกันไม่ให้แรงงานแข่งขันกันเข้าทำงาน โดยการลดค่าจ้าง เนื่าได้กล่าวถึงสิทธิและอิสรภาพของคนงาน ว่า สัญญาการเจรจารวมต่อรองไว้วางข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน เพื่อกำหนดสิทธิของคนงาน จะมีมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับอำนาจการต่อรอง ของสหภาพแรงงาน สิทธิที่ได้รับนี้ จะทำให้คนงานมีเสรีภาพมากขึ้น แทนที่จะปล่อยให้ นายจ้างใช้สิทธิหรือตัดสินใจแต่ฝ่ายเดียว ในการควบคุมคนงาน

คอมมอนส์ ได้ดังทฤษฎีว่า ขบวนการแรงงานของแต่ละชนชาติหรือแต่ละประเทกย่อมต้องวางแผนให้สอดคล้องกับสภาพทางเศรษฐกิจการเมือง และภูมิศาสตร์ แลดล้อมต่างๆ กันไป เขายังเชื่อว่าการที่ขบวนการแรงงานในสหรัฐอเมริกาจะก้าวหน้าไปอย่างเรื่อยๆ หรือรวดเร็วนั้น ขึ้นอยู่กับลักษณะของประเทศเป็นสำคัญ ซึ่งได้แก่

1. มีที่ดินที่ยังไม่มีเจ้าของอยู่เป็นอันมาก ทำให้ผู้ยากจนและขัยันขันแข็ง สามารถหลบเลียงจากการกดเป็นอยู่ภายใต้อธิพลของพลเมืองกลุ่มอื่น จึงไม่มีความจำเป็นต้องรวมตัวกันทำให้ขบวนการแรงงานเป็นไปอย่างเชื่องช้า

2. ความสำเร็จขั้นต้น เป็นเรื่องของการให้สิทธิในการออกเสียงเดพะชาด เท่านั้น จึงทำให้การเลือกตัดสินใจของหัวหน้าครอบครัวหรือคนงานชาวอเมริกัน แก้ปัญหา ความไม่พอใจที่จะเกิดขึ้นด้วยตนเอง ทำให้ขบวนการแรงงานเป็นไปอย่างเชื่องช้า

3. การขยายตัวอย่างมหาศาลของตลาด การขยายตัวของตลาดเกิดขึ้นอย่าง รวดเร็ว ทำให้เกิดพ่อค้านายทุน ซึ่งทำหน้าที่เป็นคนกลางระหว่างผู้ผลิตกับผู้ขายปลีกและ นักการเงิน ซึ่งช่วยพ่อค้าในด้านให้เครดิต พวกรู้มีอำนาจและกลวิธีในการว่าจ้างแรงงาน ได้เปรียบกว่า โดยพยายามกดอัตราค่าจ้างให้ต่ำลง ซึ่งผลักดันให้คนงานรวมตัวกันเข้าสู่ ขบวนการแรงงานค่อนข้างเร็วขึ้นหลังจากสิ่งแวดล้อมทางเมือง (Civil war) เป็นต้นมา

4. ความยุ่งยากของการจัดรูปการปกครอง ในสหรัฐอเมริกา กฎหมายของมลรัฐและของรัฐบาลกลางอาจต่างกัน ทำให้การกระทำของสหภาพแรงงานมีปัญหาในส่วน กฎหมายขึ้นถึงขั้นศาลริชาร์ดแล้ว บางครั้งการกระทำของสหภาพแรงงานชอบด้วยกฎหมาย ในขั้นตอนต่อไป แต่กลับไม่ชอบด้วยกฎหมาย เมื่อถึงขั้นศาลสูงสุดของรัฐบาลกลาง ทำให้ ขบวนการแรงงานในสหรัฐอเมริกาไม่ปุ่งเดพะทางเศรษฐกิจ แต่ปุ่งในด้านการเมืองด้วย

5. การอพยพคนเข้าเมือง ทำให้บุคคลหลายเชื้อชาติหลายสัญชาติมาอยู่ใน ท้องที่เดียวกัน ทำให้การรวมกลุ่มเป็นไปได้ลำบาก

6. วัฏจักรแห่งธุรกิจ มีส่วนสัมพันธ์กับการขยายตัวและการลดลงของ สหภาพแรงงาน เช่น ในภาวะที่เศรษฐกิจเจริญรุ่งเรือง สหภาพแรงงานก็จะเจริญก้าวหน้า แต่ในกรณีที่เศรษฐกิจเสื่อมโกร姆 สหภาพแรงงานก็พบเช้าไปด้วย

**2.2 ทฤษฎีของชาโมล กอมเบอร์ (Samuel Gompers)** เคยเป็นประธาน คนแรกของสหพันธ์แรงงานอเมริกัน (American Federation of Labour AFL) ดิอ่าว ระบบสหภาพ แรงงาน เป็นสมาชิกหัวหน้าของ สหภาพแรงงานนั้นเอง สหภาพแรงงาน จะมีบทบาทด้านแรงงานสัมพันธ์มาก เพราะมีส่วนช่วยให้คนงานมีรายได้ และมาตรฐาน การครองชีพสูงขึ้น ดูและด้านความปลอดภัยของคนงานและป้องกันนายจ้างเอาเปรียบ คนงานด้วย

**2.3 ทฤษฎีของจอห์น มิทเชลล์ (John Mitchell)** เคยเป็นประธานสหภาพ แรงงานเหมืองแร่ของสหรัฐอเมริกา ให้หลักการแรงงานสัมพันธ์ในส่วน ความศักดิ์สิทธิ์ของ สัญญา (Sacredness of Contract) โดยให้สหภาพแรงงานเป็นตัวแทนคนงานหัวหน้าใน การเจรจาต่อรองกับนายจ้างแทนที่จะให้คนงานไปเจรจา กับนายจ้างเอง ซึ่งคนงานจะ เสียเปรียบมาก มิทเชลล์เรื่องมั่นในวิการเจรจาต่อรองว่าจะทำให้ลูกจ้างคนงานมีภาวะความ เป็นอยู่ที่ดีเทียบเท่านายจ้าง ขัดความกลัวนายจ้างและช่วยให้ลูกจ้างทำงานอย่างมี สมรรถภาพมากขึ้น นอกจากนี้ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่ได้จากการเจรจาต่อรอง

ร่วมนั้นเป็นสิ่งศักดิ์สิทธิ์ ซึ่งสามารถให้หลักประกันและให้ความคุ้มครองลูกจ้างในทางเศรษฐกิจได้อย่างดีที่สุด

#### 2.4 ทฤษฎีของ Tannenbaum

Frank Tannenbaum เป็นนักเศรษฐศาสตร์ชาวอเมริกัน อดีตพิธีกร ปี 1905 ได้คิดค้นทฤษฎีขึ้นอีกทฤษฎีหนึ่งเรียกว่า “ทฤษฎีว่าด้วยการต่อสู้ระหว่างมนุษย์กับเครื่องจักร” (Men Versus Machine Theory) เขากล่าวถึงว่า ในสังคมที่นำเทคโนโลยีแบบใหม่หรือเครื่องจักรแบบใหม่มาใช้แทนแรงงานคน ทำให้ต้องโอนคนงานที่มีฝีมือไปทำงานที่น่าเบื่อที่อยู่อาศัยของคนงานคับแ逼 ยกตัวอย่างเช่น ห้าให้คนงานเกิดความรู้สึกไม่มั่นคง ดังนั้น สหภาพแรงงานจึงได้เกิดขึ้นเพื่อต่อต้านการนำเครื่องจักรใหม่ ๆ มาใช้แทนแรงงานคน โดยการต่อสู้เพื่อความคงอยู่และความมั่นคงของคนงาน ตลอดจนเพื่อไม่ให้นายจ้างใช้ยาน้ำจett ฝ่ายเดียวตามความเห็นของวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงาน คือ การเข้าควบคุมอุตสาหกรรมโดยคนงาน การให้ความมั่นคงสมมูลรัตน์แก่คนงาน การตัดกำไรมง และการมีประชาธิปไตยในการอุตสาหกรรมมากขึ้น ถึงแม้ว่าวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงานจะได้แก่การเข้าควบคุมอุตสาหกรรมก็ตาม แต่เขาก็ไม่ได้สนับสนุนการต่อสู้ระหว่างชนชั้นอย่างเด็ดที่ เพราความไม่มั่นคงเกิดกับบุคคลทุกคนในสังคมที่ใช้เครื่องจักร ไม่ใช่เฉพาะกับคนงานเท่านั้น

#### 2.5 ทฤษฎีของ Perlman

Selig Perlman เป็นเพื่อนร่วมงานกับ ศาสตราจารย์คอมมอนส์ เกิดในประเทศโปแลนด์ ในปี 1888 ได้มาอยู่ในสหรัฐอเมริกา ในปี 1908 ทฤษฎีของเขาว่าด้วยความวิตกว่าโอกาสในการทำงานทำจะเป็นไปได้ยาก (Theory of near city consciousness of job opportunity) สหภาพแรงงานจึงเข้าควบคุมตำแหน่งงานว่าง และจัดสรรตำแหน่งงานที่มีอยู่ให้แก่สมาชิก โดยวางแผนข้อมูลนักศึกษาเกี่ยวกับการทำงาน สำดับอาชีวะ การบรรจุคนงาน การฝึกงาน เป็นต้น และจะต้องทำสัญญาภัยจ้างว่า “ไม่ให้นายจ้างเอากองงานออกในกรณีที่งานลดลง

ทั้งนี้เพราเขาได้สังเกตเห็นว่า มีปัจจัยขั้นมูลฐานเกี่ยวกับสหภาพแรงงาน คือ

1. นายทุนหรือนายจ้าง มักจะเป็นฝ่ายควบคุมคนงาน
2. นักวิชาการมีอุดมการณ์ทางสติปัญญาหรือความรู้เพื่อที่จะทำให้ สหภาพแรงงานดำเนินไปในทางที่ถูกต้องได้เพียงใด
3. สหภาพแรงงานทำหน้าที่แทนคนงานโดยวิธีการต่อรอง เพื่อให้คนงานได้รับผลตอบแทนอย่างเป็นธรรม และมีโอกาสควบคุมโอกาสของงานที่ทำ (Control of job Opportunity) ดังที่ได้กล่าวมาในตอนต้น

จะเห็นได้ว่า ทฤษฎีของเขาก็เป็นเรื่องการต่อสู้ระหว่างชนชั้น เช่นเดียวกับ เว็บม์และโคล แต่ไม่เห็นด้วยกับการทำลายระบบชนชั้นให้หมดไป ตามแนวความคิดของ มาร์คซ์ วัดถุประสงค์ของเขานั้นอยู่ที่หัวข้อความคุณตำแหน่งหน้าที่การทำงานให้ได้ตลอดไป

## สรุป

จากการศึกษาทฤษฎีของสหภาพแรงงานตามทฤษฎีของนักเศรษฐศาสตร์ ต่าง ๆ จะเห็นว่าแนวความคิดในการตั้งสหภาพแรงงานแตกต่างกันไป เช่น สหภาพ แรงงานเป็นเรื่องการต่อสู้ระหว่างชนชั้น บางทฤษฎีกล่าวว่าสหภาพแรงงานเป็นเรื่อง เกี่ยวกับค่าจ้าง แต่บางทฤษฎีมองในลักษณะเกรงว่าจะนำเครื่องจักรมาใช้แทน แรงงานคน เป็นต้น

แต่อย่างไรก็ตามหน้าที่สำคัญของ สหภาพแรงงาน ก็คือ การเจรจารวมต่อรอง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในสังคม ถึงแม้วิธีการที่ใช้จะแตกต่างกันไป โดยบางทฤษฎี นิยมความรุนแรง โดยวิธีการปฏิวัติเปลี่ยนแปลง เช่น แนวคิดของ Marx ที่เห็นว่าควร ทำลายระบบลัทธินายทุนให้หมดไปโดยให้มีเฉพาะชนชั้นแรงงาน แต่บางทฤษฎีเห็น ด้วยกับวิธีการเจรจาต่อรองอย่างสันติ เช่น Webbs เห็นว่าการมี สหภาพแรงงาน ทำให้เกิด ระบบประชารัฐไปได้ในอุดสาหกรรม แต่อย่างไรก็ได้ ในการศึกษาทฤษฎีของนัก เศรษฐศาสตร์ต่าง ๆ นั้นก็เพื่อใช้ศึกษาเป็นแนวทางในการวางแผนแก้ไข เกี่ยวกับ สหภาพ แรงงาน ให้สอดคล้องกับภาวะทางเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละประเทศซึ่งมีความต่างกัน เป็นสำคัญ