

การเข้าควบคุมธุรกิจของรัฐบาลกลาง

โดยทั่วไปการที่รัฐบาลกลางจะเข้าไปควบคุมการดำเนินธุรกิจนั้น มักจะเป็นในช่วงที่เกิดภาวะสงครามหรือเกิดภาวะความปั่นป่วนของตลาดเงินหรือของระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งการเรียกร้องให้รัฐบาลเข้าแทรกแซงระบบเศรษฐกิจ การเข้าแทรกแซงของรัฐบาลอาจทำในรูปของการออกกฎหมายเศรษฐกิจหลัก ๆ และการจัดตั้งองค์กรควบคุมการดำเนินงานของธุรกิจ จากการศึกษาระบบเศรษฐกิจอเมริกันชี้ให้เห็นว่า ระดับการออกกฎหมายควบคุมธุรกิจ และการจัดตั้งองค์กรควบคุมต่อทศวรรษ มีวงจรคล้ายกับการขยายตัวของปริมาณเงินและอัตราเงินเฟ้อ นั่นก็คือ มีอัตราการเพิ่มที่พุ่งขึ้นถึงจุดสูงสุดในทุก ๆ 3 ทศวรรษ ยกเว้นในช่วงหลังสงครามกลางเมือง (1861 - 1865)

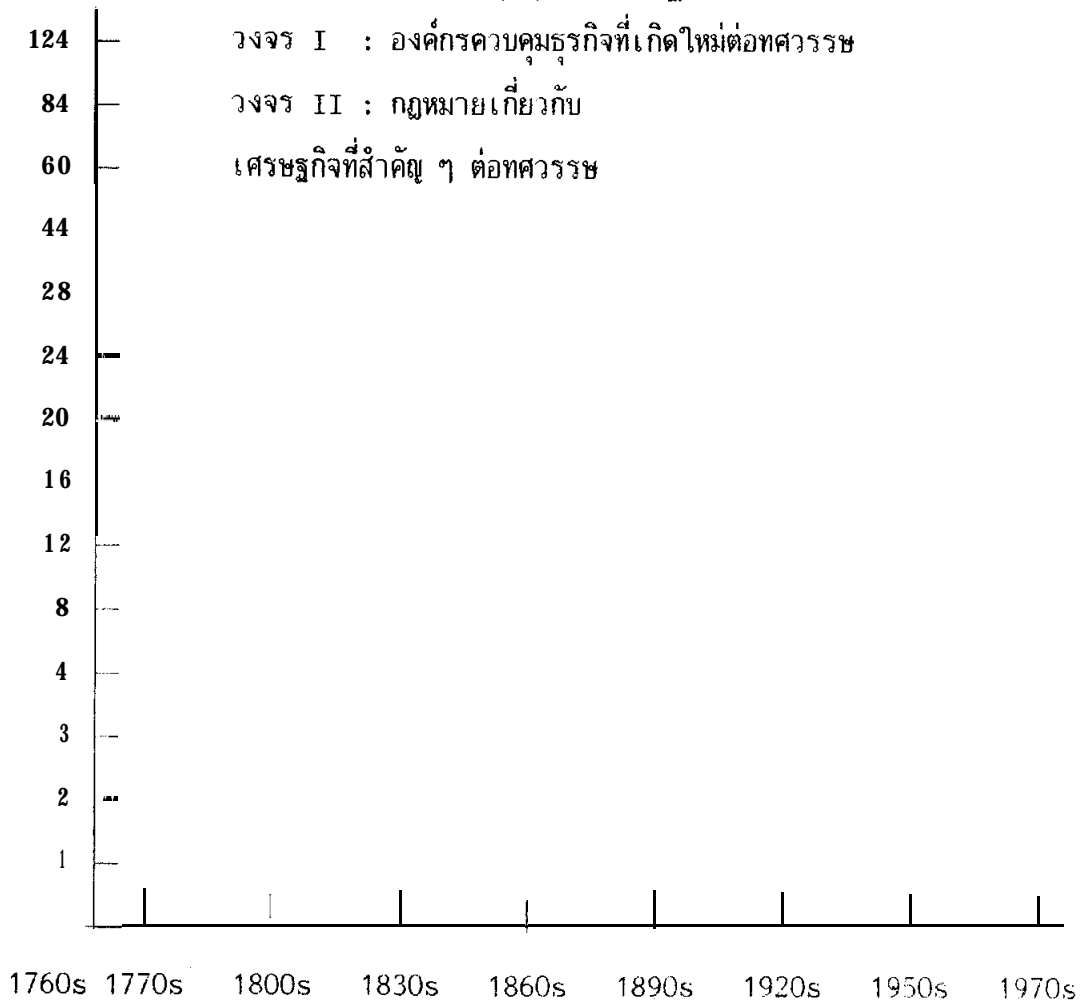
คำว่า “ระเบียบกฎหมาย” (Regulation) อาจนิยามได้ว่า คือ การที่รัฐบาลเข้าไปแทรกแซงในกระบวนการตัดสินใจของเอกชน ตัวอย่างเช่น การออกกฎหมาย หรือรัฐบัญญัติกำหนดค่าแรงขั้นต่ำ มาตรฐานคุณภาพสินค้า รัฐบัญญัติว่าด้วยการห้ามกีดกันการว่าจ้างแรงงาน เป็นต้น เมื่อออกกฎหมายขึ้นใช้บังคับกิจการใดกิจการหนึ่งแล้ว ก็จะต้องจัดตั้งองค์กรส่วนกลางขึ้นเพื่อควบคุมดูแลให้ปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ เช่น ในปี 1986 มีองค์กรส่วนกลางเพื่อการควบคุมถึง 138 องค์กร

การวัดระดับการควบคุมธุรกิจอาจทำได้ 2 วิธี คือ (1) พิจารณาจากจำนวนองค์กรใหม่ ๆ ที่ตั้งขึ้นมาควบคุมการดำเนินงานของธุรกิจในแต่ละทศวรรษ หากมีจำนวนมากแสดงว่าระดับการควบคุมธุรกิจในช่วงนั้นมีมาก (2) พิจารณาจากจำนวนร่างรัฐบัญญัติหรือกฎหมายทางเศรษฐกิจหลัก ๆ ที่สภาองเกรสผ่านให้ประกาศใช้เป็นรัฐบัญญัติได้ หากมีจำนวนมากแสดงว่าการแทรกแซงของรัฐบาลมีมากขึ้น ซึ่งการควบคุมธุรกิจก็คือ การที่รัฐบาลเข้าไปแทรกแซงการดำเนินงานของตลาดนั่นเอง

ดังนั้นเมื่อระบบเศรษฐกิจขยายตัว มาตรการที่จะนำมาใช้ควบคุมธุรกิจย่อมเพิ่มขึ้นด้วย ถ้าระบบเศรษฐกิจขยายตัวแต่องค์กรที่ควบคุมดูแลไม่ได้เพิ่มขึ้น แสดงว่าระดับการควบคุมต่อธุรกิจลดลงหรือเรียกว่า deregulation สำหรับร่างรัฐบัญญัติเศรษฐกิจหลัก ๆ ก็เช่นเดียวกัน ฉะนั้นในระบบเศรษฐกิจที่ขยายตัว มาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมธุรกิจ (หรือไม่ควบคุมธุรกิจ) ก็คือ จำนวนขององค์กรควบคุมที่ตั้งขึ้นใหม่ หรือจำนวนรัฐบัญญัติเกี่ยวกับ

เศรษฐกิจที่ประกาศใช้บังคับเพิ่มขึ้นในแต่ละทศวรรษ อย่างไรก็ตามก็ควรจะคำนึงถึงองค์กรหรือ
 รัฐบาลนิติที่เลิกล้มหรือเลิกใช้แล้วด้วย

แผนภูมิ : วงจรการขยายตัวของการควบคุมธุรกิจ在美国ในช่วง 1760-1980



จากแผนภูมิดังกล่าว

วงจร I : แสดงเส้นทางขององค์กรควบคุมที่เกิดขึ้นใหม่ต่อทศวรรษ รัฐบาลกลาง
 ได้เริ่มก่อตั้งองค์กรควบคุมส่วนกลางแรกในทศวรรษ 1830 คือ ในปี 1836 ก่อตั้ง Patent and
 Trademark Office ขึ้น ทศวรรษ 1830 จึงเป็นจุดสูงสุดจุดแรกของวงจรนี้ ในทศวรรษ 1840
 และ 1850 ไม่มีการตั้งองค์กรใหม่ขึ้นมา แต่ในทศวรรษ 1860 มีการตั้งองค์กรใหม่ 2 องค์กร คือ
 Comptroller of the Currency ในปี 1863 และ Copyright Office ในปี 1870 ฉะนั้น ทศวรรษ 1860
 จึงขึ้นถึงจุดสูงสุดอีกครั้งหนึ่ง ภายหลังสงครามกลางเมือง (1861 - 1865) วงจรนี้ได้ชะงักไป
 และได้กลับเข้าสู่วงจรปกติโดยพุ่งขึ้นถึงจุดสูงสุดในทศวรรษ 1910, 1940 และ 1970 จุด A ใน
 แผนภูมิแสดงให้เห็นถึงองค์กรควบคุมที่เกิดขึ้นใหม่ในต้นทศวรรษ 1980

สรุปได้ว่าจากวงจร I การขยายตัวขององค์กรควบคุมธุรกิจดำเนินไปเป็นวงจรโดยพุ่งขึ้นถึงจุดสูงสุดในทุก ๆ รอบ 3 ทศวรรษ ยกเว้นภายหลังสงครามกลางเมือง (Civil War)

วงจร II : แสดงเส้นทางของรัฐบาลบัญญัติหรือกฎหมายเกี่ยวกับเศรษฐกิจฉบับสำคัญ ๆ ที่ผ่านออกมาต่อทศวรรษ แม้ว่าก่อนหน้าทศวรรษ 1830 ยังไม่มีการก่อตั้งองค์กรควบคุมธุรกิจแต่สมาคมเกรสก็ได้ผ่านร่างรัฐบาลบัญญัติเศรษฐกิจหลัก ๆ แล้ว นับตั้งแต่สมัยที่ยังเป็นอาณานิคมของอังกฤษอยู่ ซึ่งก็มีผลกระทบต่เศรษฐกิจอเมริกันอย่างชัดเจน เริ่มตั้งแต่ทศวรรษ 1760 ได้มีการผ่านกฎหมายออกมาใช้บังคับควบคุม 4 ฉบับด้วยกัน คือ Sugar Act ในปี 1764 Prohibition against printing paper money ในปี 1764 Stamp Act ในปี 1765 และ Townshend Revenue Act ในปี 1767 จุดสูงสุดจุดแรก คือ ทศวรรษ 1770 ซึ่งมีการผ่านกฎหมายหลัก ๆ ออกมา 16 ฉบับด้วยกัน แล้วลดลงใน 2 ทศวรรษถัดมา แล้วพุ่งขึ้นสู่จุดสูงสุดอีกครั้งในทศวรรษ 1800 แล้วลดลงใน 2 ทศวรรษถัดมา แล้วพุ่งขึ้นสู่จุดสูงสุดอีกครั้งในทศวรรษ 1830 คราวนี้กฎหมายเศรษฐกิจสำคัญ ๆ ที่ควบคุมธุรกิจลดลงเพียงทศวรรษเดียว และอีก 30 ปีต่อมาก็พุ่งขึ้นถึงจุดสูงสุดอีกครั้งในทศวรรษ 1860 หลังจากนั้นวงจรถูกกระทบโดยสงครามกลางเมือง และกลับเข้าสู่วงจรปกติจุดสูงสุดในศตวรรษที่ 20 คือศตวรรษ 1910, 1940 และ 1970 จุด B ในแผนภูมิแสดงถึงจำนวนรัฐบาลบัญญัติหรือกฎหมายเศรษฐกิจหลักสำหรับทศวรรษ 1980

สรุปได้ว่า การออกกฎหมายเศรษฐกิจเพื่อควบคุมการดำเนินงานของธุรกิจ ขึ้นถึงจุดสูงสุดในทุก ๆ 3 ทศวรรษ ยกเว้นช่วงหลังสงครามกลางเมือง เพราะฉะนั้นในช่วงกลางระหว่างจุดสูงสุดเหล่านี้ ก็แสดงถึงระดับของการยกเลิกกฎหมาย (deregulation) ด้วย เนื่องจากรัฐบาลบัญญัติที่ประกาศใช้ในระหว่างสงคราม จะถูกยกเลิกไปเมื่อสงครามยุติลง ถ้าหากจำนวนของรัฐบาลบัญญัติเกี่ยวกับเศรษฐกิจที่ถูกยกเลิกไปมากกว่า จำนวนของรัฐบาลบัญญัติที่ตราขึ้นระหว่างช่วง 10 ปีก็อาจเป็นไปได้ว่าอัตราเพิ่มของรัฐบาลบัญญัติจะติดลบ เมื่อคำนึงถึงข้อเท็จจริงดังนี้แล้วจะเห็นว่า ทศวรรษหลังสงคราม คือ ทศวรรษ 1780, 1870, 1920 และ 1950 เป็นทศวรรษที่แสดงว่าระดับของการยกเลิกกฎหมาย หรือรัฐบาลบัญญัติขึ้นถึงจุดสูงสุด ดังนั้นระดับการยกเลิกกฎหมายจะขึ้นถึงจุดสูงสุดในทุก ๆ 3 ทศวรรษเช่นกัน นับตั้งแต่การก่อตั้งประเทศเป็นต้นมา (ยกเว้นวงจรที่ถูกทำลายไปในช่วงสงครามกลางเมือง) ดังนั้นจึงไม่น่าแปลกใจที่ทศวรรษ 1980 เป็นทศวรรษแห่งการลดลงของการออกกฎหมายเศรษฐกิจ ได้มีการยกเลิกองค์กรควบคุมธุรกิจในช่วงต้นทศวรรษ 1980 งบประมาณและบุคลากรก็ลดลงด้วย ในช่วง 1980 - 1986 มีการยกเลิกการควบคุมการบิน การขนส่งโดยรถบรรทุก การธนาคาร การรถไฟ การสื่อสารและโทรคมนาคม ตลอดจนกิจการน้ำมันและก๊าซธรรมชาติเป็นบางส่วนและทั้งหมด ในขณะที่มีการยกเลิกคณะกรรมการมาตรฐานการทำบัญชีต้นทุน และคณะกรรมการการบินพลเรือนด้วย ฉะนั้นทศวรรษ 1980 จึงน่าจะเป็นจุดสูงสุดอีกครั้งหนึ่งของการยกเลิกกฎหมายควบคุมธุรกิจ

การควบคุมธุรกิจอย่างเข้มงวดของรัฐบาล มักเป็นผลมาจากการเกิดสงครามและการเรียกร้องให้รัฐบาลเข้าแทรกแซงในระบบเศรษฐกิจ จากแผนภูมิวงจร I มีจุดสูงสุดในทศวรรษ 1940 ซึ่งเป็นช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 (1941 - 1945) มีการก่อตั้งองค์กรต่าง ๆ เพื่อควบคุมธุรกิจในแทบทุกสาขา มีการควบคุมระดับราคา อัตราดอกเบี้ย ค่าจ้างแรงงาน ค่าเช่าและการผลิตอย่างที่ไม่เคยปรากฏมาก่อน และแม้หลังจากนั้นมาก็ตาม นอกจากสงคราม ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญของการก่อตั้งองค์กรควบคุมธุรกิจแล้ว ในช่วงทศวรรษ 1910 ซึ่งเป็นช่วงสงครามโลกครั้งที่ 1 (1914 - 1918) การก่อตั้งองค์กรควบคุมธุรกิจ ยังเป็นผลมาจากความวุ่นวายปั่นป่วนในตลาดการเงินด้วย ซึ่งนำไปสู่การก่อตั้งระบบธนาคารกลาง (Federal Reserve System) ในปี 1914 ในช่วงทศวรรษ 1970 แม้จะไม่มีสงครามแต่การควบคุมก็ขึ้นถึงจุดสูงสุด ทั้งนี้เนื่องจากเกิดความวุ่นวายปั่นป่วนของระบบเศรษฐกิจโลกในปี 1973 โดยน้ำมันของกลุ่มคาร์เทิลระหว่างประเทศ ซึ่งก็คือ องค์กรของประเทศผู้ส่งปิโตรเลียมเป็นสินค้าออกหรือโอเปค (OPEC : Organization of Petroleum Exporting Countries) ทำให้ราคาน้ำมันได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างไม่คาดคิดมาก่อน และได้มีการเรียกร้องให้รัฐบาลเข้าแทรกแซงในระบบเศรษฐกิจ กล่าวโดยสรุป การเข้าควบคุมธุรกิจของรัฐบาล จึงมีแนวโน้มที่จะพุ่งขึ้นถึงจุดสูงสุดในทุก ๆ 3 ทศวรรษ เช่นเดียวกับการขยายตัวของปริมาณเงินและอัตราเงินเฟ้อ และสงครามก็มีใช้สาเหตุเพียงอย่างเดียวที่ทำให้มีการควบคุมเพิ่มขึ้นของรัฐบาลกลาง

ตาราง 1 : ลำดับการก่อตั้งองค์กรควบคุม (Regulatory Bodies) ที่สำคัญในช่วง 1830-1980

1830-1840

Patent and Trademark Office, 1836

1840- 1850

ไม่มีการตั้งองค์กรใด

1850-1860

ไม่มีการตั้งองค์กรใด

1860-1870

1. Comptroller of the Currency. 1863

2. Copyright Office, 1870

1870- 1880

Copyright Office, 1870

1880-1890

Interstate Commerce Commission, 1887

1890- 1900

Army Corps of Engineers, 1899

1900- 1910

Antitrust Division, 1903

1910- 1920

1. Federal Reserve System (Board of Governors). 1913
2. Federal Trade Commission, 1914
3. Coast Guard, 1915
4. Tariff Commission, 1916
5. Federal Power Commission, 1920

นอกจากองค์กรเหล่านี้แล้ว ยังมีการตั้งองค์กรควบคุมต่อไปนี้ในระหว่างช่วงสงครามโลกครั้งที่ 1 (1914-1918) อีกด้วย

6. Council of National Defense, 1916
7. Shipping Board, 1916
8. Food Administration, 1917
9. Fuel Administration, 1917
10. Railroad Administration, 1917
11. War Industries Board, 1917
12. War Trade Board, 1917
13. War Finance Corporation, 1918
14. Labor Administration, 1918

1920- 1930

1. Federal Power Commission, 1920
2. Commodity Exchange Authority, 1922
3. Bureau of Customs, 1927

1930- 1940

1. Food and Drug Administration, 1931

2. Federal Home Loan Bank Board, 1932
3. Farm Credit Administration, 1933
4. Federal Deposit Insurance Corporation, 1933
5. Federal Communications Commission, 1934
6. Securities and Exchange Commission, 1934
7. National Labor Relations Board, 1935
8. Maritime Administration, 1936
9. Agricultural Marketing Service and Other Agencies. 1937
10. Civil Aeronautics Authority, 1938
11. Fish and Wildlife Service, 1940

1940-1950

1. Fish and Wildlife Service, 1940
2. Atomic Energy Commission, 1946

นอกเหนือจากองค์กรเหล่านี้แล้ว ยังมีการตั้งองค์กรควบคุมต่อไปนี้ในระหว่างช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 (1941-1945)

3. Board of Economic Warfare
4. Food Distribution Administration
5. Food Production Administration
6. Foreign Economic Administration
7. National Defense Advisory Commission
8. National Housing Agency
9. National Wage Stabilization Board
10. National War Labor Board
11. Office for Emergency Management
12. Office of Economic Stabilization
13. Office of Economic Warfare
14. Office of Export Control
15. Office of Petroleum Coordinator for National Defense
16. Office of Price Administration

17. Office of Production Management
- 18.** Retraining and Reemployment Administration
19. Surplus Property Administration
20. Wage Adjustment Board for the Construction industry
21. War Insurance Corporation
22. War Manpower Commission
23. War Production Board
24. War Shipping Administration

1950-1960

1. Renegotiation Board, 1951
2. Foreign Agricultural Service, 1953
3. Small Business Administration, 1953
4. Federal Aviation Agency, **1958**

1960-1970

1. Agricultural **Stabilization** and Conservation Service, 1961
2. Labor-Management Services Administration, 1963
3. Equal Employment Opportunity Commission, 1964
4. Federal Highway Administration, **1966**
5. National Transportation Safety Board, 1966
6. Federal Railroad Administration, 1966
7. Council on Environmental Quality, 1969
- 8.** Cost Accounting Standards Board, 1970
9. Environmental Protection Agency, 1970
10. National Credit Union Administration, 1970
11. National Highway Traffic Safety Administration, 1970
12. Occupational Safety and Health Administration, 1970

1970-1980

1. Cost Accounting Standards Board, 1970
2. Environmental Protection Agency, 1970
3. National Credit Union Administration, 1970

4. National Highway Traffic Safety Administration, 1970
5. Occupational Safety and Health Administration, 1970
6. Employment Standards Administration, 1971
7. Occupational Safety and Health Review Commission, 1971
8. Bureau of Alcohol, Tobacco, and Firearms, 1972
9. Consumer Product Safety Commission, 1972
10. Domestic and International Business Administration, 1972
11. Drug Enforcement Administration, 1973
12. Federal Energy Administration, 1973
13. Mining Enforcement and Safety Administration, 1973
14. Council on Wage and Price Stability, 1974
15. Federal Election Commission, 1975
16. Materials Transportation Bureau, 1975
17. Federal Grain Inspection Service, 1976
18. Office of Neighborhoods, Voluntary Associations, and Consumer Protection, 1977
19. Office of Surface Mining Reclamation and Enforcement, 1977
20. Office of the Federal Inspector of the Alaska Natural Gas Transportation System, 1979

1980- 1984

1. Packers and Stockyards Administration, Department of Agriculture.

1982

ตาราง 2 : จำนวนการออกกฎหมายควบคุม (Regulatory Legislations) ต่อทศวรรษในช่วง 1760-1980

1760-1770

1. Sugar Act, 1764
2. Prohibition against printing money, 1764
3. Stamp Act, 1765
4. Townshend Revenue Act, 1767

1770-1780

1. Tea Act, 1773
2. Coercive or Intolerable Acts, 1774
3. **Bill** to appoint a Treasurer, 1775
4. Funding Act, 1775
5. Bill to strengthen the Treasury, 1776
6. Funding Act, 1776
7. Bill to open American ports to all nations except England, 1776
 - a. Bill to establish an Office of Accounts, 1776
9. Funding Act, 1777
10. Bill to appoint Loan Commissioners, 1777
11. Bill to appoint Boards of Treasury, 1778
12. Funding Act, 1778
13. Bill to have a commercial agreement **with** France, 1778
14. Bill to strengthen the Boards of Treasury, 1779
15. Funding Act, 1779
16. Law regarding specie value of currency, 1780

1780-1790

1. Law regarding specie value of currency, 1780
2. Law regarding specie value of currency, 1781
3. Bank of North America Act, 1781
4. Law establishing the Office of Superintendent of Finance, 1781
5. Land Ordinance, 1784
6. Land Ordinance, 1785
7. Land Ordinance, 1786
8. Funding Act, **1790**

1790-i 800

1. Funding Act, **1790**
2. Whiskey Tax Act, 1791

3. First United States Bank Act, 1791
4. Tariff Act, 1792
5. Revenue Act, 1794
6. Land Act, 1796
7. Land Act, 1800

1800-1810

1. Land Act, 1800
2. Revenue Act, 1802
3. Tariff Act, 1804
4. Land Act, 1804
5. National Turnpike Act, 1806
6. Debt Conversion Act, 1807
7. Slave Importation Law, 1807
8. Tariff Act, 1807
9. Embargo Act, 1807
10. Non-intercourse Act, 1809

1810-1820

1. Tariff Act, 1812
2. Revenue Act, 1813
3. Second United States Bank Act, 1816
4. Tariff Act, 1816
5. Tariff Act, 1818
6. Land Act, 1819
7. Land Act, 1820

1820-1830

1. Land Act, 1820
2. Pension Act, 1823
3. Tariff Act, 1824
4. Tariff Act, 1828

5. **Preemption** Act, 1830
6. Tariff Act, 1830

1830-1840

1. Preemption Act, 1830
2. Tariff Act, 1830
3. Tariff Act, 1832
4. Tariff Act, 1833
5. Coinage Act, 1834
6. Deposit Act, 1836
7. Patent Act, 1836
8. Act requiring federal inspection of steam-boats, 1836
9. Independent Treasury Bill, 1840

1840-1850

1. Independent Treasury Bill, 1840
2. Preemption Act, 1841
3. Tariff Act, 1842
4. Independent Treasury Bill, 1846
5. Tariff Act, 1846

1850-1860

1. Coinage Act, 1853
2. Kansas-Nebraska Act, 1854
3. Graduation Act, 1854
4. Tariff Act, 1857
5. Independent Treasury Act, 1857

1860-1870

1. Morrill Tariff Act, 1861
2. Loan Act, 1861
3. Tax Act, 1861
4. Morrill Land Grant Act, 1862

5. Revenue Act, 1862
6. Homestead Act, 1862
7. Tariff Act, 1862
- a. Pacific Railway Act, 1862
9. Tariff Act, 1863
10. National Bank Act, 1863
11. Currency Act, 1863
12. Revenue Act, 1863
13. National Bank Act, 1864
14. Revenue Act, 1864
15. Revenue Act, 1865
16. Funding Act, 1866
17. Refunding Act, 1870
18. Copyright Act, 1870

1870-1880

1. Refunding Act, 1870
2. Copyright Act, 1870
3. Tariff Act, 1873
4. Coinage Act, 1873
5. Timber Culture Act, 1873
6. Tariff Act, 1875
7. Desert-Land Act, 1877
- a. Timber and Stone Act, 1878
9. Bland-Allison Act, 1878
10. Pension-Arrears Act, 1879

1880-1890

1. Immigration Act, 1882
2. Tariff Act, 1883
3. Hatch Act, 1883
4. Law regarding animal and plant health inspection, 1884

5. Interstate Commerce Act. 1887
6. Sherman Silver Purchase Act, **1890**
7. Sherman Anti-Trust Act, **1890**
8. McKinley Tariff Act, **1890**
9. **Morrill** Act, 1890
10. Law regarding importation of certain animals. 1890

1890-1900

1. Sherman Silver Purchase Act, 1890
2. Sherman Anti-Trust Act, **1890**
3. McKinley Tariff Act, **1890**
4. **Morrill** Act, 1890
5. Law regarding importation of certain animals. 1890
6. Forest Reserve Act, 1891
7. Wilson-Gorman Act, 1894
8. **Dockery** Act, **1894**
9. **Dingley** Tariff, 1897
10. Tea Importation Act, 1897
11. River and Harbor Act, 1899
12. Currency Act, **1900**
13. Gold Standard Act, **1900**
14. Lacey Act, **1900**

1900-1910

1. Currency Act, **1900**
2. Gold Standard Act, **1900**
3. Lacey Act, **1900**
4. Law regarding animal and plant health inspection, **1903**
5. **Elkins** Act, 1903
6. Expediting Act, 1903
7. Law regarding animal and plant health inspection, 1905
8. Law regarding dredged material dumping, 1905

9. Pure Food and Drug Act, 1906
10. Hepburn Act, **1906**
11. Copyright Act, 1909
12. Payne-Aldrich Act, **1909**
13. Mine Safety Act, 1910
14. **Mann-Elkins** Act, 1910

1910-1920

1. Mine Safety Act, 1910
2. **Mann-Elkins** Act, 1910
3. Plant Quarantine Act, 1912
4. Panama Canal Act, 1912
5. Income-Tax Act, 1913
6. Underwood Tariff Act, 1913
7. Federal Reserve Act, 1913
- a Clayton Act, 1914
9. Federal Trade Commission Act, 1914
10. Coast Guard Act, 1915
11. **Adamson** Act, 1916
12. Shipping Act, 1916
13. Highway Act, 1916
14. National Defense Act, 1916
15. US. Warehouse Act, 1916
16. Federal Employee Compensation Act, 1916
17. Federal Farm Loan Act, 1916
18. **Esch** Car Service Act, 1917
19. Liberty Loan Act, 1917
20. Lever Food and Fuel control Act, 1917
21. Law regarding danger zones in navigable waters, 1918
22. **Pittman** Act, 1918
23. Migratory Bird Treaty Act, 1918

24. Jones Act, 1920
25. Esch-Cummins Transportation Act, 1920
26. Water Power Act, 1920
27. Mineral Lands Leasing Act, 1920
28. Merchant Marine Act, 1920

นอกจากกฎหมายดังกล่าวแล้ว ในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 1 (1914-1918) สภาคองเกรสได้ผ่านกฎหมายควบคุมต่อไปนี้ออกมาใช้ดำเนินการอย่างประสบความสำเร็จ

29. Council of National Defense, 1916
30. National Research Council, 1918
31. Board of Inventions, 1917
32. Trading with the Enemy Act, 1917
33. War Finance Corporation Act, 1918
34. Committee on Coal Production, 1917
35. Agricultural Production Stimulation Act, 1917
36. Fuel Production Act, 1917
37. Aircraft Board, 1917
38. American Relief Administration, 1919
39. Board of Control of Labor Standards in Army Clothing. 1917
40. Board of Mediation and Conciliation, 1913
41. Board of Railway Wages and Working Conditions, 1918
42. Bureau of Industrial Housing and Transportation, 1918
43. Bureau of War Risk Insurance. 1914
44. Commercial Economy Board, 1917
45. Emergency Fleet Corporation, 1917
46. Food Administration, 1917
47. National Research Council, 1918
48. Labor Administration, 1918
49. Munitions Standards Board, 1917
50. National Adjustment Commission, 1917

51. Railroad Administration, 1917
52. Shipping Board, 1916
53. Sugar Equalization Board, 1918
54. War Credits Board, 1917
55. War Industries Board, 1917
56. War Labor Policies Board, 1918
57. War Trade Board, 1917

1920-1930

1. Jones Act, 1920
2. Esch-Cummins Transportation Act, 1920
3. Water Power Act, 1920
4. Mineral Lands Leasing Act, 1920
5. Merchant Marine Act, 1920
6. Emergency Tariff Act, 1921
7. Revenue Act, 1921
8. Anti-Trust Exemption Law, 1921
9. Anti-Dumping Act, 1921
10. Packers and Stockyards Act, 1921
11. Immigration Act, 1921
12. Budget and Accounting Act, 1921
13. **Fordney-McCumber** Act, 1922
14. Commodity Exchange Act, 1922
15. Filled Milk Act, 1923
16. Intermediate Credits Act, 1923
17. Revenue Act, 1924
18. Capper-Volstead Act, 1926
19. Black Bass Act, 1926
20. Revenue Act, 1926
21. Railroad Labor Act, 1926
22. Produce Act, 1927

23. Customs Bureau Act, 1927
24. Longshoremen's and Harbor Workers' Compensation Act, 1927
25. **McFadden** Branch Banking Act, 1927
26. Jones-White Act, 1928
27. Revenue Act, 1928
28. Migratory Bird Act, 1929
29. Agricultural Marketing Act, 1929
30. Smoot-Hawley Tariff Act, 1930
31. Perishable Agricultural Act, 1930

1930- 1940

1. Smoot-Hawley Tariff Act, 1930
2. Perishable Agricultural Act, 1930
3. Agricultural Appropriations Act, 1931
4. Animal Damage Control Act, 1931
5. Davis-Bacon Act, 1931
6. Federal Home Loan Bank Act, 1932
7. Federal Reserve Act, 1933
8. Home Owners Loan Act, 1933
9. Securities Act, 1933
10. Banking Act, 1933
11. Agriculture Adjustment Act, 1933
12. Intercoastal Shipping Act, 1933
13. Securities Exchange Act, 1934
14. Communications Act, 1934
15. Federal Credit Union Act, 1934
16. National Housing Act, 1934
17. Fish and Wildlife Coordination Act, 1934
18. Migratory Bird Hunting Stamp Act, 1934
19. Gold Reserve Act, 1934
20. Soil Conservation and Domestic Allotments Act, 1935

21. Anti-Smuggling Act, 1935
22. Tobacco Inspection Act, 1935
23. Federal Alcohol Administration Act. 1935
24. National Labor Relations Act. 1935
25. Federal Power Act, 1935
26. Banking Act, 1935
27. Motor Carrier Act, 1935
28. Public Utility Holding Company Act, 1935
29. Robinson-Patman Act, 1936
30. Public Contracts Act, 1936
31. Liquor Enforcement Act, 1936
32. Law Regarding North Atlantic Vessel Operators, 1936
33. Agricultural Marketing Agreement Act, 1937
34. Federal Aid in Wildlife Restoration Act. 1937
35. Bankruptcy Act, 1938
36. Civil Aeronautics Act, 1938
37. Natural Gas Act, 1938
38. Fair Labor Standard Act. 1938
39. Agricultural Adjustment Act, 1938
40. Food, Drug and Cosmetic Act, 1938
41. Federal Seed Act, 1939
42. Trust indenture Act, 1939
43. Investment Company Act, 1940
44. Investment Advisers Act, 1940
45. Wool Products Labelling Act, 1940
46. Bald Eagle Protection Act, 1940
47. Reorganization Plan No. 3, 1940
48. Motorboat Act, 1940

1940-1950

1. Investment Company Act, 1940

2. Investment Advisers Act, 1940
3. Wool Products Labelling Act, 1940
4. Bald Eagle Protection Act, 1940
5. Reorganization Plan No.3, 1940
6. Motorboat Act, 1940
7. Organic Act, 1944
8. Public Health Services Act, 1944
9. Administrative Procedure Act, 1946
10. Agricultural Marketing Act, 1946
11. Atomic Energy Act, 1946
12. Lanham Trademark Act, 1946
13. Law Regarding Animal and Plant Health Inspection, 1947
14. Labor-Management Relations Act, 1947
15. Explosives and Dangerous Articles Act, 1948
16. Reed-Bullwinkle Act, 1948
17. Export Control Act, 1949
18. First Revenue Act, 1950
19. Celler-Kefauver Act, 1950
20. Defense Production Act, 1950
21. Federal Deposit Insurance Act, 1950
22. Federal Aid in Fish Restoration Act, 1950

นอกจากกฎหมายควบคุมดังกล่าวแล้ว ยังได้มีการจัดตั้งองค์กรต่าง ๆ ต่อไปนี้ในช่วงทศวรรษ 1940 โดยคำสั่งประธานาธิบดี เพื่อควบคุมเศรษฐกิจในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 (1941-1945) คำสั่งประธานาธิบดีดังกล่าวมีผลเช่นเดียวกับกฎหมายเศรษฐกิจที่ออกโดยสภา
คองเกรส

23. Advisory Board on Just Compensation
24. Board of Economic Warfare
25. Civilian Production Administration
26. Coal Mines Administrator

27. Colonial Mica Corporation
28. Combined Food Board
29. Combined Production and Resources Board
30. Combined Raw Materials Board
31. Combined Shipping Adjustment Board
32. Defense Plant Corporation
33. Defense Supplies Corporation
34. Food Distribution Administration
35. Food Production Administration
36. Foreign Economic Administration
37. Foreign Funds Control
38. National Defense Advisory Commission
39. National Defense Mediation Board
40. National Housing Agency
41. National Mediation Board
42. National Wage Stabilization Board
43. National War Labor Board
44. Office for Coordination of National Defense Purchases
45. Office for Emergency Management
46. Office of Agricultural Defense Relations
47. Office of Contract Settlement
48. Office of Defense Health and Welfare Service
49. Office of Defense Transportation
50. Office of Economic Stabilization
51. Office of Economic Warfare
52. Office of Export Control
53. Office of Fishery Coordination
54. Office of Merchant Ship Control
55. Office of Petroleum Coordinator for National Defense
56. Office of Price Administration

57. Office of Production Management
58. Office of Production Research and Development
59. Office of Scientific Research and Development
60. Petroleum Administration for War
61. Priorities Board
62. Reconstruction Finance Corporation
63. Retraining and Reemployment Administration
64. Rubber Development Corporation
65. Smaller War Plants Corporation
66. Southwestern Power Administration
67. Steel Recovery Corporation
68. Surplus Property Administration
69. U.S. Commercial Company
70. Wage Adjustment Board for the Construction Industry
71. War Assets Corporation
72. War Contracts Price Adjustment Board
73. War Food Administration
74. War Hemp Industries
75. War Insurance Corporation
76. War Manpower Commission
77. War Production Board
78. War Resources Board
79. War Shipping Administration
80. War Resources Council

1950- 1960

1. Defense Production Act. **1950**
2. Federal Deposit Insurance Corporation, **1950**
3. Federal Aid in Fish Restoration Act. **1950**
4. **First** Revenue Act, 1950
5. Second Revenue Act. 1950

6. **Celler-Kefauver** Act, 1950
7. Revenue Act, 1951
- a. Taft-Humphrey Act, 1951
9. Renegotiation Act, 1951
10. Fur Products **Labelling** Act, 1951
11. Patent Act, 1952
12. **McGuire** Keogh Act, 1952
13. Small Business Act, 1953
14. Reorganization Plan **No.2**, 1953
15. Outer Continental Shelf Lands Act, 1953
16. Agricultural Act, 1954
17. Atomic Energy Act, 1954
18. Flammable Fabrics Act, 1954
19. Internal Revenue Code, 1954
20. Housing Act, 1954
21. Anti-Trust Improvement Act, 1955
22. Federal Home Loan Act, 1955
23. Bank Holding Company Act, 1956
24. Fish and Wildlife Act, 1956
25. Fair-Labor Standards Act, 1956
26. Guidelines for Inspection of Passenger Vessels, 1956
27. Refrigerator Safety Act, 1956
28. Federal Plant Pests Act, 1957
29. Poultry Products Inspection Act, 1957
30. Federal Aviation Act, 1958
31. Teller Act, 1958
32. Humane **Slughter** Act, 1958
33. Food Additives Amendment, 1958
34. Small Business Act, 1958
35. Small Business Investment Act, 1958

36. Textile Fiber Products Identification Act, 1958
37. **Landrum-Griffin** Act, 1959
38. Bank Merger Act, 1960
39. Great Lakes **Pilotage** Act, 1960
40. Hazardous Substances Act, **1960**
41. Color Additives Amendments, **1960**

1960- 1970

1. Great Lakes **Pilotage** Act, 1960
2. Hazardous Substances Act, **1960**
3. Color Additives Amendments, 1960
4. Bank Merger Act. **1960**
5. Act of September 6. 1961
6. Oil Pollution Act, 1961
7. Wetlands Act, 1961
8. Act of July 2, 1962
9. Drug Amendments Act, 1962
10. Refuge Recreation Act, 1962
11. Bank **Service** Corporation Act, 1962
12. Communications Satellite Act, 1962
13. Trade Expansion Act, 1962
14. Equal Pay Act, 1963
15. Farm Labor Contractor Registration Act, 1963
16. Civil Rights Act, 1964
17. Meat Import Act, 1964
18. Highway Beautification Act. 1965
19. Executive Order, 1965
- 20.** Service Contract Act, 1965
21. Anadromous Fish Conservation Act, 1965
- 22.** Public Works and Economic Development Act, 1965
- 23.** Federal Laboratory Animal Welfare Act, 1966

24. National Traffic and Motor Vehicle Safety Act, 1966
25. Highway Safety Act, 1966
26. Department of Transportation Act, 1966
27. Fair Packaging and **Labelling** Act, 1966
- 28.** Federal Hazardous Substances Act, 1966
29. Federal Metal and Non-Metallic Mine Safety Act, 1966
30. Public Law 89-777. **1966**
31. Department of Transportation Act, 1966
32. Clean Air Act, 1967
33. Federal Meat Inspection Act, 1967
34. Age Discrimination in Employment Act, 1967
35. Agricultural Fair Practices Act, 1968
36. Omnibus Crime Control and Safe Streets Act, 1968
37. Interstate Land Sales Full Disclosure Act, 1968
- 38.** Radiation Control for Health and Safety Act, 1968
39. Gun Control Act, 1968
40. Consumer Credit Protection Act, 1968
41. Open Housing Act, 1968
42. Truth-In-Lending Act, 1968
43. Bank Protection Act, 1968
- 44.** Public Law **90-298, 1968**
45. Federal Coal Mine Health and Safety Act, 1969
46. Construction Safety Act, 1969
47. National Wildlife Refuge System Administration Act, 1969
- 48.** National Environmental **Policy** Act, 1969
49. Natural Gas Pipeline Safety Act, 1969
- 50.** Export Administration Act, 1969
51. Wheat Research and Promotion Act, 1970
52. Airport and Airway Revenue Act, 1970
53. Organized Crime Control Act, 1970

54. Rail Passenger Service Act, 1970
55. Federal Railroad Safety Act, 1970
56. Comprehensive Drug Abuse Prevention and Control Act, 1970
57. Horse Protection Act, 1970
58. Water Bank Act, 1970
59. Plant Variety Protection Act, 1970
- 60.** Egg Products Inspection Act. 1970
61. Poison Prevention Packaging Act, 1970
62. Highway Safety Act. 1970
63. Occupational Safety and Health Act, 1970
64. National Environmental Improvement Act, 1970
65. Reorganization Plan **No.3**, 1970
66. Reorganization Plan **No.4**, 1970
67. Water Quality improvement Act, 1970
- 68.** National Credit Union Administration Act, 1970
69. Home Finance Act, 1970
70. National Credit Union Share Insurance Act, 1970
71. Bank Records and Foreign Transactions Act, 1970
72. Fair Credit Reporting Act, 1970
73. Disaster Relief Act, 1970

1970-1980

1. Wheat Research and Promotion Act, 1970
2. Airport and Airway Revenue Act, 1970
3. Organized Crime Control Act, 1970
4. Rail Passenger Service Act, 1970
5. Federal Railroad Safety Act, 1970
6. Comprehensive Drug Abuse Prevention and Control Act, 1970
7. Horse Protection Act, 1970
- a. Water Bank Act, 1970
9. Plant Variety Protection Act, 1970

10. Egg Products Inspection Act. 1970
11. Poison Prevention Packaging Act, 1970
12. Highway Safety Act. 1970
13. Occupational Safety and Health Act, 1970
14. National Environmental Improvement Act. 1970
15. Reorganization Plan **No.3, 1970**
16. Reorganization **Plan No.4, 1970**
17. Water Quality Improvement Act, 1970
18. National Credit Union Administration Act, 1970
19. **Home Finance Act, 1970**
20. National Credit Union Share Insurance Act, 1970
21. Bank Records and Foreign Transactions Act, 1970
22. Fair Credit Reporting Act, 1970
23. Disaster Relief Act, 1970
24. Federal Boat Safety Act, 1971
25. Lead-Based Paint Poisoning Prevention Act, 1971
26. Postal Reorganization Act, 1971
27. Alaska Native Claims Settlement Act, 1971
- 28.** Farm Credit Act, 197 1
29. Ports and Waterways Safety Act, 1972
30. Federal Water Pollution Control Act Amendments, 1972
31. Motor Vehicle Information and Cost Saving Act, 1972
32. Consumer Product Safety Act, 1972
33. Equal Employment Opportunity Act, 1972
34. Federal Insecticide, Fungicide, and Rodenticide Act, 1972
35. Marine Mammal Protection Act, 1972
36. Noise Control Act, 1972
37. Coastal Zone Management Act, 1972
- 38.** Marine Protection, Research, and Sanctuaries Act, 1972
39. Public Law 91-416. 1972

40. Reorganization **Plan No.2**, 1973
41. Federal Aid Highway Act, 1973
42. Regional Rail Reorganization Act, 1973
43. Rehabilitation Act, 1973
44. Endangered Species Act, 1973
45. Emergency Petroleum Allocation Act, 1973
46. NOW Accounts Act, 1973
47. Trans-Alaska Pipeline Authorization Act, 1973
48. Consolidated Farm and Rural Development Act, 1973
49. Narcotic Addict Treatment Act, 1974
50. National Mobile Home Construction and Safety Standards Act, 1974
51. Real Estate Settlement Procedures Act, 1974
52. Trade Act. 1974
53. Deepwater Port Act, 1974
54. Independent Safety Board Act, 1974
55. Health Care Institutions Act, 1974
56. Employee Retirement Income Security Act, 1974
57. Vietnam Era Veterans Readjustment Assistance Act, 1974
58. Federal Energy Act, 1974
59. Federal Energy Administration Act, 1974
60. Energy Supply and Environmental Coordination Act, 1974
61. Energy Reorganization Act, 1974
62. Safe Drinking Water Act, 1974
63. Fair Credit Billing Act, 1974
64. Equal Credit Opportunity Act, 1974
65. Act of October 23, 1974
66. Trade Expansion Act, 1974
67. Council on Wage and Price Stability Act, 1974
68. Federal Election **Campaign Act** Amendments of 1974
69. Hazardous Material Transportation Act. 1975

70. Energy Policy and Conservation Act, 1975
71. Home Mortgage Disclosure Act, 1975
72. Magnuson-Moss Warranty Federal Trade Commission Improvement Act, 1975
73. Railroad Revitalization and Regulatory Reform Act, 1976
74. Medical Devices Amendments, 1976
75. International Security Assistance and Arms Control Act, 1976
76. Airport and Airway Development Act Amendments, 1976
77. Hart-Scott-Rodino Antitrust Improvement Act. 1976
78. Crime Control Act, 1976
79. U.S. Grain Standards Act. 1976
80. Energy Conservation and Production Act, 1976
81. Toxic Substances Control Act, 1976
82. Resource Conservation and Recovery Act. 1976
83. Consumer Leasing Act, 1976
84. Act of October 19, 1976
85. Food and Agriculture Act, 1977
86. Federal Mine Safety and Health Amendments Act, 1977
87. Black Lung Benefits Reform Act, 1977
88. Department of Energy Organization Act, 1977
89. Clean Water Act, 1977
90. Surface Mining Control and Reclamation Act, 1977
91. Fair Debt Collection Practices Act, 1977
92. Housing and Community Development Act, 1977
93. Community Reinvestment Act, 1977
94. Treasury Department Order No. 120-1, 1978
95. Neighborhood Self-Help Development Act. 1978
96. Liveable Cities Act, 1978
97. Customs Procedural Reform and Simplification Act, 1978
98. Trafficking in Contraband Cigarettes Act, 1970
99. Reorganization Plan No. 1, 1978
100. Pregnancy Discrimination Act, 1978
101. Civil Service Reform Act. 1978

102. Antarctic Conservation Act, 1978
103. Power Plant and Industrial Fuel Use Act, 1978
104. International Banking Act, 1978
105. Financial Institutions Regulatory and Interest Rate Control Act, 1978
106. National Credit Union Administration Central Liquidity Facility Act, 1978
107. Outer Continental Shelf Lands Act Amendments, 1978
108. Act of September 30, 1978
109. Airline Deregulation Act, 1978
110. Cargo Deregulation Act, 1978
111. Natural Gas Policy Act, 1978
112. Trade Agreements Act, 1979
113. Hazardous Liquid Pipeline Safety Act, 1979
114. Reorganization Plan No.1, Executive Order No.12142, 1979
115. Aviation Safety and Noise Abatement Act, 1979
116. International Air Transportation Act, 1979
117. Reorganization Plan No.3, 1979
118. Federal Election Campaign Act Amendments, 1979
119. Export Administration Act, 1979
120. Crude Oil Windfall Profits Act, 1980
121. Comprehensive Environmental Response, Compensation and Liability Act, 1980
122. Depository Institutions Deregulation and Monetary Control Act, 1980
123. Motor Carrier Act, 1980
124. Staggers Rail Act, 1980
125. Federal Trade Commission Improvement Act, 1980

หมายเหตุ ข้อมูลทั้งหมดนี้จัดเป็นกลุ่มตามทศวรรษ โดยรวมปีแรกและปีสุดท้ายแต่ละทศวรรษ
จึงมี 11 ปี วิธีการรวมกลุ่มนี้หมายความว่ากฎหมายควบคุมบางฉบับปรากฏ 2
ครั้งในข้อมูล

ที่มา : Dr. Ravi Batra, 1985, pp.96-111.