

## บทที่ 2

### สมัยสุโขทัย (พ.ศ. 1800-1920)

**จุดประสงค์** เพื่อให้มีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับเศรษฐกิจในยุคอาณาจักรสุโขทัยดังต่อไปนี้

1. ลักษณะพื้นฐานทางสังคม เศรษฐกิจ และการปกครอง
2. สภาพทั่วไปของภาววิสัยทรัพยากรการผลิต
3. เป้าหมาย และกระบวนการผลิตที่สำคัญด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม
4. ลักษณะทั่วไปของการทำกสิกรรมทั้งภายในและระหว่างประเทศ
5. ลักษณะและวิวัฒนาการของระบบเงินตราไทย
6. สถานภาพทางการคลังของราชอาณาจักร

#### แนวคิดหลัก

ราชอาณาจักรสุโขทัยมีลักษณะโครงสร้างเศรษฐกิจเป็นแบบพึ่งตัวเอง โดยที่การค้าแม้จะมีแพร่หลาย แต่ประชากรส่วนใหญ่ยังสามารถผลิตสินค้าทั้งด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมที่ความต้องการได้ด้วยแรงงานในครัวเรือน

การค้าในยุคสุโขทัยมีลักษณะเป็นการค้าเสรี โดยที่ในด้านการค้าภายในนั้น การยกเลิก “จกอบ” ในรัชสมัยพ่อขุนรามคำแหงมหาราชทำให้การค้าระหว่างท้องถิ่นเป็นไปโดยเสรีมากยิ่งขึ้น ส่วนการค้าระหว่างประเทศนั้นก็ปรากฏว่ามีการค้าขายติดต่อกับประเทศต่าง ๆ ในเอเชียอย่างกว้างขวาง

อาณาจักรสุโขทัยถือเป็นอาณาจักรแรกในภูมิภาคที่มีกวางโจวเงินตราที่มีค่ากำหนดแน่นอน โดยเงินตราหลักทำด้วยโลหะเงินเรียกว่าเงิน “พดด้วง” ส่วนเงินตราที่ใช้ในการซื้อขายปลีกย่อยเป็น “เมื่อ” ซึ่งเป็นเปลือกหอยที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ

#### ลักษณะพื้นฐานทางสังคม เศรษฐกิจและการปกครอง

ในสมัยก่อนที่จะมีการถือเอากรุงสุโขทัยเป็นราชธานีนั้น ชาวไทยส่วนใหญ่ก็คงรวมกันอยู่ในลักษณะเมืองขนาดย่อม กระจายกันอยู่ ซึ่งถ้าพิจารณาดูแล้วจะเห็นได้ว่าเป็นลักษณะหมู่บ้านปราการไว้ป้องกันศัตรู ในยามสันติผู้ปกครองหรือเจ้าเมืองนั้นคงจะได้ทำหน้าที่ปกครองโดยทั่วไป กล่าวคือ รักษาความสงบและตัดสินข้อคดีพิพาทต่าง ๆ แต่ในยามสงครามเจ้าเมืองก็จะต้อง

เป็นผู้รับผิดชอบในการป้องกันมิให้ได้รับอันตราย จากข้าศึกศัตรูอีกด้วย เพราะฉะนั้นเจ้าเมืองจึง จะต้องเป็นผู้บังคับบัญชาทางทหารของเมืองนั้นด้วยอีกตำแหน่งหนึ่ง มีอำนาจที่จะกะเกณฑ์ผู้ คนมาป้องกันบ้านเมืองในยามสงคราม เพื่อความปลอดภัยของคนที่ปวง การผลิตในเมืองต่าง ๆ เหล่านี้ ผลผลิตที่ได้ส่วนมากก็จะเป็นผลผลิตทางการเกษตรและอาจเป็นผลผลิตในทาง หัตถกรรมอื่น ๆ อีกบ้างเล็กน้อย สำหรับเป้าหมายแห่งการผลิตในการเกษตรนั้น แต่ละครอบครัว ก็คงจะคาดคะเนจากจำนวนสมาชิกในครอบครัวของคุณเป็นเกณฑ์ กล่าวคือ ครอบครัวหนึ่งก็จะ ทำนาและผลิตพืชผลต่าง ๆ เพื่อให้คนในครอบครัวของคุณกินไปในระยะเวลาหนึ่งปี และเมื่อทุก ครอบครัวยึดถืออาชีพในทางการเกษตรเป็นหลักดังที่ได้กล่าวมาแล้วผลผลิตทางการเกษตรที่ ผลิตได้ก็น่าจะพอเลี้ยงดูคนทั้งเมืองได้โดยอัตโนมัติ ถ้าหากว่าได้ผลผลิตจากการเกษตรเกิน ความต้องการ จึงจะมีการค้าขายแลกเปลี่ยนผลผลิตนั้นกับเมืองอื่น ๆ ที่ยังขาดแคลนการตั้งเมือง เล็ก ๆ แบบนี้ขึ้น ก็ย่อมจะต้องทำให้ผู้ท

บริเวณอันกว้างใหญ่ ซึ่งเป็นที่ท่ามาหากินของคนในเมอง... เมืองคงจะมีอำนาจเก็บส่วนหนึ่งของผลผลิตในทางเกษตรของราษฎรเอามาเบนน... เอามาไว้เป็นส่วนรวมเพื่อสำรองไว้เป็นเสบียงในยามสงคราม ผลิตผลเหล่านี้ ถ้าหากว่า ไม่เกิดมี ศึกสงครามขึ้นแล้วก็คงจะถือว่าเป็นสมบัติของเจ้าเมืองจะใช้ไปในทางที่เป็นประโยชน์แก่ตนหรือ ส่วนรวมในทางใดก็ได้ นอกจากนั้นเจ้าเมืองก็จะต้องมีอำนาจที่จะกะเกณฑ์แรงงานเพื่อก่อสร้าง สิ่งต่าง ๆ ที่เป็นสมบัติสาธารณะ เช่นกำแพงเมือง หรือป้อมปราการที่จะป้องกันศัตรูไว้ความ อาราม ถนนหนทาง คูคลอง และสะพานตลอดจนเคหสถานที่อยู่อาศัยของเจ้าเมืองนั่นเอง

ในระยะต่อมาเมื่อบางเมืองที่มีอำนาจก็ขยายอาณาเขต และรวบรวมเมืองของชนชาติ เดียวกันเข้าเป็นราชอาณาจักร ราชอาณาจักรไทยที่มีอำนาจแห่งแรกในแถบที่เรียกว่าแหลมทองนี้ ก็คือราชอาณาจักรสุโขทัย ซึ่งรวบรวมเมืองต่าง ๆ ของชนชาติไทยขึ้นเป็นอิสระไม่ขึ้นต่อขอมอัน เคยมีอำนาจปกครองอยู่มาแต่เดิม การตั้งราชอาณาจักรไทยในสมัยสุโขทัยนั้นเข้าใจว่าถือ กำหนดตามคัมภีร์ราชศาสตร์ของพราหมณ์<sup>1/</sup> คือกำหนดเอาพระมหานครหรือเมืองหลวงเป็นศูนย์กลาง และมีเมืองสำคัญคือเมือง “ลูกหลวง” ตั้งอยู่อีก 4 ทิศ คือมี เมืองศรีสัชนาลัย อยู่ทางทิศ เหนือ เมืองพิษณุโลกหรือสองแควอยู่ทางทิศตะวันออก เมืองพิจิตรหรือสระหลวงอยู่ทางใต้ และ มีเมืองกำแพงเพชรอยู่ทางทิศตะวันตก เมืองที่เรียกว่าเมืองลูกหลวงเหล่านี้จะต้องมีความสำคัญ มากทั้งทางเศรษฐกิจและทางทหาร เพราะเป็นเมืองหน้าด่าน ซึ่งจะต้องรับการติดต่อทางเศรษฐกิจ

1/ ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช, “เรื่องระบอบสังคมและเศรษฐกิจของเมืองชัยนาทสมัยโบราณ” บทความประกอบการสัมมนา ทางโบราณคดีที่จังหวัดชัยนาท

กับประเทศอื่นอีก และต้องมีหน้าที่คอยรับเข้าศึกษาศิษย์ครูที่จะมาจากประเทศอื่นไปพร้อม ๆ กันด้วย  
สำหรับในด้านการปกครองนั้น ที่กรุงสุโขทัยพระมหากษัตริย์ทรงอยู่ในฐานะเป็นพ่อเมือง ทรงปกครองเมืองสุโขทัยในลักษณะเช่นเดียวกับพ่อบ้านปกครองลูกบ้าน อาศัยความเมตตา กรุณาต่อกันเป็นหลักใหญ่ในการปกครอง ประชาชนที่อยู่ในเมืองมีเสรีภาพต่าง ๆ ทั้งในความเป็น อยู่และในทางเศรษฐกิจ ประชาชนทุกคนมีสิทธิที่จะเข้าพบปะร้องเรียนต่อพ่อเมือง เมื่อมีความ เดือดร้อนใด ๆ เกิดขึ้น และพ่อเมืองนั้น ดำรงตำแหน่งเป็นผู้บริหาร เป็นนายทัพและเป็นตุลาการ รวมอยู่ด้วยกันทุกตำแหน่ง

### ปัจจัยการผลิต

ปัจจัยการผลิตพื้นฐาน ในสังคมสมัยสุโขทัยนั้นที่สำคัญก็มีเพียง 2 ชนิดเท่านั้นคือ ที่ดิน และแรงงาน เนื่องจากลักษณะการผลิต เป็นการผลิตทางการเกษตรเป็นหลัก ที่ดินจึงมีความ สำคัญระดับสูง และเนื่องจากเทคนิคการผลิตยังเป็นแบบดั้งเดิมเกือบไม่มีการใช้เครื่องจักร เครื่องทุ่นแรงใด ๆ แรงงานจึงเป็นปัจจัยการผลิตอีกชนิดหนึ่งที่มีความสำคัญยิ่งในการผลิต ส่วน ปัจจัยการผลิต อีก 2 ประเภทคือทุน และการประกอบการนั้นกล่าวได้ว่า ในสมัยสุโขทัยนั้น ปัจจัยการผลิต 2 ประเภทหลังนี้มีความสำคัญน้อยมากหรือไม่มีบทบาทเลย เพราะการผลิตยังเป็นขนาดเล็กและจุดมุ่งหมายเพียงเพื่อเลี้ยงตัวเองและครอบครัวเป็นสำคัญแม้ว่าในบางขณะจะมีการ ผลิตเพื่อการค้ามากขึ้น แต่ทุนและการประกอบการก็ยังไม่มียบทบาทมากนัก ดังนั้นในที่นี้จึง มุ่งพิจารณาปัจจัยการผลิตเพียงที่ดินและแรงงาน เป็นสำคัญ

#### (1) ที่ดิน

ในสมัยสุโขทัยนั้นจำนวนประชากรยังมีไม่หนาแน่นนักเมื่อเทียบกับที่ดินซึ่งมีพร้อม จะให้ผู้ที่ต้องการบุกเบิกจับจองได้เสมอ ดังนั้นหลักของการได้สิทธิทำกินในที่ดินในสมัยสุโขทัยนี้ จึงถือเอาการลงแรงเป็นสำคัญ คือผู้ใดจะมีสิทธิครอบครองที่ดินผืนใด ก็โดยต้องทำที่ดินนั้นให้มี ประโยชน์ขึ้นมา ดังปรากฏหลักฐานจากข้อความในศิลาจารึกของพ่อขุนรามคำแหงว่า “...สร้าง ป่าหมากป่าพลู ทั่วเมืองนี้ทุกแห่ง ป่าพร้าวก็หลายในเมืองนี้ ปาลางก็หลายในเมืองนี้... ใครสร้าง ได้ไว้แก่มัน...”<sup>2/</sup> ซึ่งขอมตีความได้ว่า ผู้ที่บุกเบิกที่ดินทำการเพาะปลูกย่อมจะได้ที่ดินนั้นเป็น กรรมสิทธิ์ นอกจากนั้นยังมีข้อความในศิลาจารึกระบุต่อไปอีกด้วยว่า แม้ตัวผู้บุกเบิกที่ดินทำ การเพาะปลูกจะเสียชีวิตไปกรรมสิทธิ์นั้นก็ตกทอดมาถึงทายาทได้

<sup>2/</sup> พิมพ์ชัยศึกษาภรณ์, ศิลาจารึกพ่อขุนรามคำแหง, (พระนคร : ไทยสัมพันธ์) แผ่นที่ 3

เนื่องจากที่ดินมีอยู่มากมายและอุดมสมบูรณ์ ผู้ใดที่มีความขยันหมั่นเพียร และมีกำลัง  
บุกเบิกได้ก็สามารถเป็นเจ้าของที่ดิน ดังนั้นความจำเป็นในการซื้อขายหรือเช่าที่ดิน เพื่อทำการ  
ผลิตคงจะไม่มีในสมัยนั้น

## (2) แรงงาน

ในส่วนการผลิตของเอกชนทั่วไปนั้น แรงงานที่ใช้ก็คงเป็นเพียงแรงงานในครอบครัว  
เป็นหลัก เช่นในการทำนา ทำสวน ทำไร่ ก็คงจะใช้แรงงาน ของแต่ละครอบครัวช่วยกันทำ  
และในบางเวลาที่ต้องใช้แรงงานมาก เช่น ถูควัวนา หรือช่วงเก็บเกี่ยว ก็คงจะมีประเพณีช่วย  
กันทำงาน หรือที่เรียกว่า “ลงแขก” ซึ่งเป็นประเพณีที่ยังมีอยู่ตกทอดมาถึง สังคมชนบทในปัจจุบัน  
ดังนั้นแรงงานรับจ้าง ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าไม่มีความจำเป็นแต่อย่างใด

สำหรับการทำงานที่เป็นของหลวง เช่นการสร้างป้อมค่าย กำแพงเมือง วัดหรือ  
ปราสาทราชวังนั้น แรงงานที่ใช้คงเป็นแรงงานที่บังคับกะเกณฑ์มาจากชายฉกรรจ์ คาดว่าในสมัย  
สุโขทัยนั้น ระบบการเกณฑ์แรงงาน (ซึ่งได้พัฒนามาเป็นระบบ “ไพร่” ในสมัยต่อมา) ยังไม่สู้จะ  
เข้มงวดนัก ทั้งนี้โดยพิจารณาเทียบเคียงจากหลักฐานการบังคับเกณฑ์แรงงาน ในสังคมลานนา  
ซึ่งอยู่ในช่วงระยะเดียวกับสมัยสุโขทัย ซึ่งปรากฏว่า ไพร่เมืองไม่ต้องสังกัดมูลนายไม่ต้องขึ้น  
ทะเบียนไพร่

แรงงานบังคับเหล่านี้ นอกจากจะใช้ในการก่อสร้างแล้ว คาดว่าคงจะมีการใช้ในการทำ  
การเกษตรของหลวงด้วย เพื่อให้ได้ผลผลิตไว้เลี้ยงดูชนชั้นปกครองตลอดจน ข้าราชการทหาร  
ซึ่งมีหน้าที่ปกป้องดูแลความสงบให้เป็นการแลกเปลี่ยนแรงงานเหล่านี้คงจะถูกเกณฑ์เป็นครั้งคราว  
ซึ่งเมื่อทำงานเสร็จแล้วก็กลับไปทำงานส่วนตัวได้โดยอิสระ อย่างไรก็ตามในสมัยสุโขทัยนี้ไม่  
ปรากฏหลักฐานแน่ชัดว่า แรงงานบังคับนี้ ถูกเกณฑ์มาใช้งานเป็นเวลาเท่าใดในแต่ละปี

สำหรับแรงงานอีกประเภทหนึ่งคือ แรงงานทาสนั้น นักประวัติศาสตร์บางท่านก็เห็นว่า  
ระบบทาสนั้นไม่มีในสมัยสุโขทัย ประชาชนทุกคนมีอิสระโดยถ้วนหน้ากัน เนื่องจากไม่ปรากฏ  
หลักฐานเกี่ยวกับเรื่องทาสในสมัยสุโขทัยเลย อย่างไรก็ตามมีนักประวัติศาสตร์บางคนเข้าใจว่า  
อาจจะมียุทธศาสตร์ในสมัยสุโขทัยด้วย ทั้งนี้โดยเทียบเคียงกับสังคมลานนาสมัยราชวงศ์มังราย (พ.ศ.  
1839-2101) ซึ่งปรากฏหลักฐานว่ามีทาส<sup>3/</sup> (ซึ่ง ทางลานนาเรียกว่า “ข้า”) เป็นทรัพย์สินซื้อขาย  
ได้ เช่น สามิขายภริยา บิดามารดาขายบุตร นายเงินขายทาสของตน เป็นต้น ความเห็นในเรื่อง  
ทาสนี้ แม้จะยังไม่ค่อยมีข้อยุติที่แน่นอน ก็อาจสันนิษฐานได้ว่า ในสมัยสุโขทัยนั้นแรงงานทาส ถ้า  
หากมีก็คงมีน้อยและไม่สู้จะมีความสำคัญนัก

3/ อรุณรัตน์ วิเชียรเขียว, “ไพร่เมืองและข้า (ทาส) ในสังคมลานนาไทยโบราณ ตามที่ปรากฏในใบลานภาคเหนือ” เอกสารประกอบ  
ปาฐกถาทางวิชาการ (อัคราณา) จัดโดยสมาคมสังคมศาสตร์, 18 ม.ค. 23

## การผลิตทางการเกษตร

ในสมัยสุโขทัยนั้น การผลิตย่อมเป็นการผลิตทางการเกษตรเป็นหลัก โดยพืชสำคัญนั้นก็คือ พืชอาหาร ได้แก่ข้าวนั่นเอง อาณาจักรสุโขทัย เป็นดินแดนที่มีความอุดมสมบูรณ์สูงเหมาะแก่ การทำการเกษตรทุกชนิด จึงปรากฏว่ามีทั้งการเลี้ยงสัตว์ การทำสวนทำไร่อยู่โดยทั่วไป ในศิลาจารึกพ่อขุนรามคำแหง ได้กล่าวถึง สภาพการเกษตรในสมัยนั้นไว้ดังนี้คือ “ในน้ำมีปลาในนามีข้าว... เพื่อนจูงวัวไปค้าขี่ม้าไปขาย...” และ “เบื้องตะวันออกเมืองสุโขทัยนี้ มีพิหาร มีปูกู มีทะเลหลวง มีป่าหมาก ป่าพลู มีไรมีนา...มีปาม่วง มีป่าขาม...”<sup>4/</sup>

ผลผลิตทางการเกษตรในสมัยสุโขทัยนี้ เข้าใจว่าส่วนใหญ่ถูกใช้บริโภคในครัวเรือน สำหรับ ส่วนที่เหลือจากการบริโภคก็จะนำออกขายยังตลาดในท้องถิ่นบ้าง อย่างไรก็ตามในยุคสมัยที่มีการค้ารุ่งเรือง เช่น สมัยพ่อขุนรามคำแหงมหาราชนั้น ปรากฏว่ามีตลาดซื้อขายสินค้าประจำทุกวัน และมีการใช้เงินตราอย่างแพร่หลายไม่น้อย ทำให้อาจสันนิษฐานได้ว่า ลักษณะการผลิตคงจะพัฒนาขึ้น จากระบบการผลิตเพื่อเลี้ยงตัวเองและครอบครัว มาเป็นระบบการผลิตเพื่อการค้าอยู่ บ้างแล้ว

## การผลิตทางอุตสาหกรรม

ในระบบเศรษฐกิจดั้งเดิม เช่น ในสมัยสุโขทัยนั้น ผลผลิตทางอุตสาหกรรมส่วนใหญ่คง เป็นอุตสาหกรรมในครัวเรือน ซึ่งเป็นการผลิตเพื่อใช้ในครอบครัวเป็นหลัก เช่น การทอผ้า ดีเหล็ก การทำเครื่องจักสานหรือของใช้ในครัวเรือนอื่น ๆ เป็นต้น ถ้าหากเหลือใช้จึงจะมีการนำออกขาย ในท้องตลาด แรงงานที่ใช้ในการทำการผลิต เช่นนี้ ก็คือแรงงานในครัวเรือน ในยามที่ว่างจากการทำเกษตรและการกิจอื่น ๆ ดังมีคำกล่าวไว้ว่า “เมื่อว่างหนานา ผู้หญิงทอผ้า ผู้ชายดีเหล็ก”

ในด้านการผลิตทางอุตสาหกรรมในสมัยสุโขทัยนี้ มีข้อน่าสังเกตประการหนึ่ง คือ อุตสาหกรรมบางอย่าง ได้พัฒนาขึ้นจนถึงขนาดเป็นการผลิตค่อนข้างใหญ่เพื่อการส่งออกแล้ว ดังปรากฏหลักฐานในสมัยพ่อขุนรามคำแหงมหาราช ซึ่งมีการนำช่างชาวจีนเข้ามาสอนการทำ เครื่องปั้นดินเผาที่เรียกว่า “เครื่องสังคโลก” การผลิตเครื่องปั้นดินเผานี้คงเป็นกิจกรรมที่ขึ้น หน้าขึ้นตาไม่น้อยในสมัยนั้น เพราะได้มีการค้นพบว่ามีเตาเครื่องปั้นดินเผาขนาดใหญ่อยู่ในยุค ดังกล่าว และยังพบอีกด้วยว่า เครื่องเคลือบดินเผา จากสุโขทัยนี้มีการส่งเป็นสินค้าออกด้วย เนื่องจากมีการค้นพบเศษเครื่องปั้นดินเผา ชนิดเดียวกับที่ทำขึ้นในกรุงสุโขทัย ที่ชวาและ สุมาตราด้วย

---

<sup>4/</sup> พินธชัยศึกษาภรณ์, ศิลาจารึกพ่อขุนรามคำแหง. ด้านที่ 1 และ 2

อย่างไรก็ตาม การผลิตทางอุตสาหกรรมโดยเฉพาะเครื่องปั้นดินเผาที่ได้ทรุดโทรมหลังในปลายสมัยสุโขทัยเพราะขาดการเอาใจดูแล และเมื่อกรุงสุโขทัยตกเป็นเมืองขึ้นของกรุงศรีอยุธยา การผลิตด้านนี้ก็คงยุติไปเนื่องจากไม่ปรากฏหลักฐานของการผลิตต่อมาอีกเลย

### การค้า

เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจและสังคมเป็นลักษณะการผลิตเพื่อเลี้ยงตัวเองเป็นส่วนใหญ่ การค้าระหว่างเมืองต่อเมือง หรือการค้ากับต่างประเทศก็คงมีไม่มากนัก แต่ในสมัยตั้งแต่รัชกาลของพ่อขุนรามคำแหงมหาราชเป็นต้นมา ซึ่งบ้านเมืองเริ่มเป็นปึกแผ่นและสงบสุข ปราศจากภัยสงครามแล้วนั้น การติดต่อค้าขายคงจะมีมากพอสมควร

นโยบายทางเศรษฐกิจในสมัยนั้นคงจะได้มีการส่งเสริมให้มีการค้าโดยเสรีและกว้างขวาง ดังปรากฏในศิลาจารึกพ่อขุนรามคำแหงว่า “...เจ้าเมืองบ่เอาจกอบในไพร่ลู่ทาง เพื่อนจงวัวไปค้า ชีม้ไปขาย ไครจกไคร่ค้าช้างค้า ไครจกไคร่ค้าม้าค้า ไครจกไคร่ค้าเงินค้าทองคำ...”<sup>5/</sup> การที่ไม่มีการเก็บ “จกอบ” หรือภาษีค่าผ่านทางในการขนส่งสินค้านั้น คงจะมีจุดประสงค์เพื่อส่งเสริมการค้าระหว่างเมืองเป็นสำคัญและเป็นการแสดงถึงนโยบายการค้าเสรีด้วย ซึ่งจากข้อความในศิลาจารึกข้างต้นนั้นก็ทำให้เราพอจะสันนิษฐานได้ว่า การค้าส่วนบุคคลภายในราชอาณาจักร คงมีมากพอสมควรและเป็นไปอย่างเสรี นอกจากนั้น จากข้อความอีกตอนหนึ่งของศิลาจารึกที่ว่า “เบื้องดินนอนเมืองสุโขทัยนี้มีตลาดปสาน”<sup>6/</sup> ก็แสดงว่าในตัวเมืองสุโขทัยนั้นจะต้องมีสภาพเศรษฐกิจที่เริ่มก้าวออกจากสังคมแบบเลี้ยงตัวเองมาสู่สังคมแบบการค้ามากขึ้นแล้ว จนถึงขนาดมีตลาดถาวรเป็นที่รวมการค้าขาย

ส่วนในด้านการค้าระหว่างประเทศนั้น การที่อาณาเขตของราชอาณาจักร แผ่ขยายลงไปจดแหลมมลายู ทำให้การค้ากับต่างประเทศคงเป็นไปได้โดยกว้างขวาง เพราะเมืองท่าทางตอนใต้มีภูมิประเทศเหมาะสมเนื่องจากเป็นเส้นทางเดินเรือในสมัยนั้น เมืองท่าดังกล่าวนี้ ได้แก่ ปัตตานี มะริด และตะนาวศรี ซึ่งเป็นเมืองท่าไปยังเปอร์เซีย อาราเบีย จีน เขมร สุมาตรา ชวา อินเดีย และลังกา สำหรับสินค้าออกนั้นส่วนใหญ่คงจะเป็นผลิตผลจากธรรมชาติ เช่น ไม้ฝาง ไม้กฤษณา กระวาน กานพลู เป็นต้น นอกจากนั้นก็มีการส่งออกอุตสาหกรรม เช่น เครื่องเคลือบดินเผา ผ้า เป็นต้น และอาจมีพวกสัตว์พาหนะ เช่น ช้าง ม้า ส่งไปขายด้วย ส่วนด้านสินค้านำเข้านั้น คงจะเป็นผ้าแพรพรรณ จากจีนและอินเดีย และในระยะก่อนจะมีการผลิตเครื่องเคลือบดินเผาได้เองนั้นก็คงมีการนำเครื่องเคลือบดินเผาจากจีนเข้ามาด้วย

---

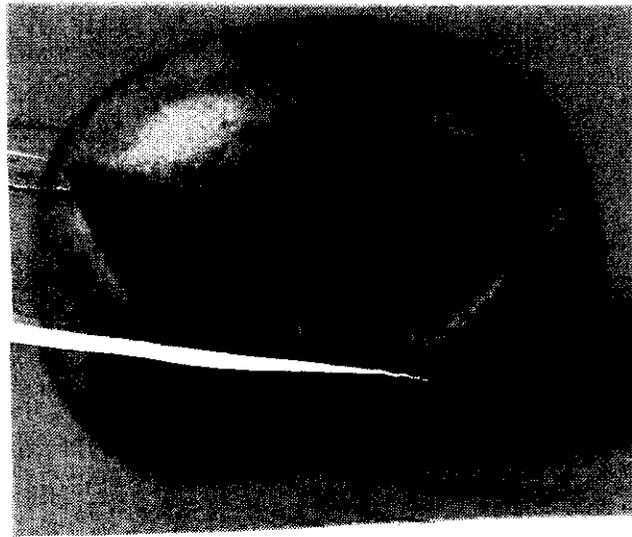
<sup>5/</sup> เรื่องเดียวกัน ด้านที่ 1

<sup>6/</sup> เรื่องเดียวกัน ด้านที่ 3

## เงินตรา

จากการที่การค้าในสมัยสุโขทัย โดยเฉพาะในรัชกาลพ่อขุนรามคำแหงมหาราชนั้น มีค่อนข้างกว้างขวาง การใช้เงินตราเป็นสื่อกลางการแลกเปลี่ยน เพื่ออำนวยความสะดวกในการค้า จึงมีแพร่หลายตามไปด้วย ในหนังสือเรื่องเงินตราแห่งประเทศสยาม (The Coinage of Siam) ที่แต่งโดย นายเรจินัล เลอ เม ได้กล่าวไว้ว่าชนชาติไทยได้เริ่มใช้เงินตราที่มีน้ำหนักมาตรฐานแน่นอนเป็นชาติแรกในดินแดนแถบนี้ เงินในสมัยสุโขทัยนี้เป็นเงินชนิดที่เรียกว่า “เงินพดด้วง” สันนิษฐานว่า พ่อขุนรามคำแหงมหาราชทรงทำขึ้นใช้เป็นครั้งแรกเพื่อสะดวกในการนำติดตัว เพราะคนสมัยนั้นนิยมใช้ได้ใส่เงิน

เงินพดด้วง ในสมัยสุโขทัยนี้มีลักษณะขดกลมคล้ายตัวด้วง ปลายทั้งสองงอติดกันนั้นมีลักษณะเป็นปลายแหลม และมีรอยบากไว้ 2 ข้างเป็นร่องลึกตรงส่วนที่ต้องการจะงอปลายแหลมให้งอติดกัน ดังนั้นจึงเรียกกันว่า เงินพดด้วงขามาก



เงินพดด้วงขามาก

เงินพดด้วงสมัยสุโขทัยนี้มีตราประทับไว้ตั้งแต่ 2 ดวง จนถึง 7 ดวง แต่ที่เห็นชัดเจนพอมองออกมี 3 ดวง คือ ตราช้าง ราชสีห์ และราชวัตร นอกนั้นก็เลื่อนมากจนดูไม่ออกว่าเป็นตราอะไร การมีตราประทับนี้ทำให้เข้าใจได้ว่า เงินนี้ต้องทำโดยโรงกษาปณ์ของหลวงเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพราะถ้าให้ประชาชนทำใช้เองได้ตามชอบแล้วก็คงไม่มีตราประทับดังเช่นกรณีเงินลานช้างในสมัยเดียวกัน

เงินพดด้วงสมัยสุโขทัยนี้ บางแห่งกล่าวว่าทำขึ้นใช้ 3 ราคา คือขนาดหนัก 1 คำลึง จีน (ราคา 10 สลึง) ขนาดหนัก 1 บาท และขนาด 2 สลึง แต่บางแห่งก็ว่ามีตั้งแต่ขนาด 4 บาท จนถึง 1 บาท

เนื่องจากโลหะเงินและทองในสมัยกรุงสุโขทัยมีราคาแพงมาก จึงมีการนำเอาเปลือกหอยชนิดหนึ่งซึ่งเป็นเงางาม และมีความทนทานต่อการใช้มาเป็นเงินปลีกย่อยเรียกกันว่า “เบี้ย” เบี้ยที่ทำได้ตามชายฝั่งแม่น้ำโขงเรียกว่า “เบี้ยน้ำจืด” ต่อมามีชาวต่างประเทศนำเอาเบี้ยจากฟิลิปปินส์ และจากเกาะมัลดีดิเวส อันเป็นเกาะที่ตั้งอยู่ทางตะวันตกเฉียงใต้ของประเทศลังกาเข้ามาขาย จึงมีผู้เรียกเบี้ยชนิดนี้ว่า “เบี้ยน้ำเค็ม”

หอยที่นำมาใช้เป็นเบี้ยกันนั้นมีอยู่ 8 ชนิด และมีขนาดเล็กใหญ่ไม่เท่ากัน หอยทั้ง 8 ชนิดนี้มีชื่อเรียกกันดังนี้คือ เบี้ยโพ้ง เบี้ยแก้ว เบี้ยจั่น เบี้ยนาง เบี้ยหมู เบี้ยพวงลม เบี้ยบัว และเบี้ยคุ้ม เบี้ยทุกชนิดและขนาดจะมีราคาเท่ากันหมด

### การคลังของราชอาณาจักร

รายได้หลักของสมัยสุโขทัยนั้น ก็คงจะเป็น ส่วย อกรที่เก็บจากบรรดาเมืองขึ้นต่าง ๆ ซึ่งส่วนใหญ่น่าจะเป็นในรูปสิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็นแก่ราชการ ส่วนเงินทองโลหะมีค่า ก็คงมีบ้าง ซึ่งก็ขึ้นอยู่กับว่า เมืองขึ้นเหล่านั้นมีทรัพยากรใดเป็นสำคัญ รายได้อีกอย่างหนึ่งของราชอาณาจักร ก็คงเป็นรายได้จากการค้ากับต่างประเทศ ซึ่งคงจะเป็นการค้าที่ทำโดยพระมหากษัตริย์เป็นสำคัญ นอกจากนี้ก็มีรายได้จากค่าธรรมเนียม ค่าปรับ อกรค่านา ค่าสวน เป็นต้น ซึ่งบางส่วนอาจจัดเก็บในรูปผลผลิตไม่ได้เก็บเป็นเงิน

การขนส่งสินค้าระหว่างเมืองต่าง ๆ นั้น น่าจะเป็นที่มาของรายได้ของรัฐบาลอีกอย่างหนึ่ง เพราะเมื่อมีการขนสินค้าผ่านอาณาเขตของเมืองใดเจ้าเมืองก็มีสิทธิจะเก็บภาษีสินค้าผ่านทาง ซึ่งเรียกว่า “จกอบ” ได้ การเรียกจกอบ จากผู้ขนสินค้าผ่านนั้นคงจะเป็นธรรมเนียมที่แพร่หลายมากตามเมืองต่าง ๆ ในสมัยโบราณ เมื่อพ่อขุนรามคำแหงแห่งกรุงสุโขทัยมีได้ “เอาจกอบในไพร่คู่ทาง” จึงถือกันว่าเป็นหลักการใหม่และเป็นพระมหากษัตริย์คุณเป็นพิเศษของพระองค์ท่าน ถึงกับต้องจารึกลงไว้เป็นพระเกียรติคุณ ให้ปรากฏอยู่ตลอดไป

สำหรับการใช้จ่ายรายได้ของรัฐบาลนั้น คาดว่าคงมีไม่มากนัก เนื่องจากข้าราชการสมัยนั้นไม่ได้รับเงินเดือน แต่ได้อำนาจในการจัดเก็บภาษีบางอย่างเป็นการตอบแทน และในการเลี้ยงดูทหาร การก่อสร้าง การผลิตต่าง ๆ ที่จำเป็นแก่ราชการนั้นก็คงใช้วิธีกะเกณฑ์แรงงานและผลผลิตที่ต้องการมาได้โดยไม่ต้องซื้อหามากนักในเมื่อการใช้จ่ายไม่จำเป็นนัก การจัดเก็บภาษีเพื่อหารายได้ในรูปเงินตราแก่รัฐบาลจึงไม่สู้จะเข้มงวดมากนัก ถึงกับมีการยกเลิกการเก็บ “จกอบ” ดังที่พิจารณาไปแล้ว

## การสิ้นสุดของสมัยสุโขทัย

ความเป็นอยู่ของประชาชนในสมัยสุโขทัยนั้น คงจะแตกต่างกันไปตามยุคสมัย ในช่วงที่กรุงสุโขทัยมีพระมหากษัตริย์ที่เข้มแข็งในการปกครองและการสงคราม การเรียกร่องเอารายได้ส่วนหนึ่งของราษฎร ในรูปภาษีอากรและส่วย รวมทั้งการเกณฑ์แรงงานไปใช้ในราชการก็คงจะมีมากแต่ในยุคใดที่พระมหากษัตริย์กรุงสุโขทัย ทรงตั้งอยู่ในพรหมวิหารธรรม เป็นอย่างมากแล้ว ภาระของอาณาประชาราษฎร์ ก็คงจะเบาบางลง ดังเช่นในรัชกาลของสมเด็จพระมหาธรรมราชา ลีไททันปรากฏในหนังสือ จามเทวีวงศ์ว่า “พระองค์ตั้งอยู่ในทศพิธราชธรรม... เพลินไปในราชกุศลฝ่ายเดียวมิได้คิดราชการรณรงค์สงคราม” ในยุคเช่นนี้ราษฎรก็คงได้รับประโยชน์จากการแบ่งเบาภาระไปได้พักหนึ่ง แต่ผลที่ปรากฏก็คือ ความอ่อนแอของการปกครองทำให้ราชอาณาจักรอยุธยาซึ่งเข้มแข็งกว่า ขยายอำนาจขึ้นจนกลายเป็นราชธานีของไทยในสมัยต่อมาในที่สุด

การเปลี่ยนระบบการปกครองมาขึ้นกับกรุงศรีอยุธยา นั้น ทำให้ระบอบสังคมและเศรษฐกิจของชาวไทยในเมืองต่าง ๆ ต้องเปลี่ยนแปลงไปอย่างยิ่ง การปกครองที่ค่อนข้างปล่อยเสรีในสมัยที่ขึ้นกับสุโขทัยได้เปลี่ยนไปเป็นการปกครองที่เข้มงวดมีการควบคุมโดยตรงจากเมืองหลวง ความสัมพันธ์ต่าง ๆ ภายในสังคมก็ได้กลายเป็นความสัมพันธ์อันมีกฎหมายบังคับไว้อย่างแน่นนอน โดยถือเอาศักดิ์ดินนาของบุคคลเป็นหลักกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบ ซึ่งเป็นผลให้ระบอบเศรษฐกิจซึ่งเคยเป็นไปอย่างเสรีนั้น ต้องเปลี่ยนไปเป็นระบอบเศรษฐกิจภายใต้การควบคุมของรัฐบาลกลางที่กรุงศรีอยุธยาเป็นสำคัญ

## คำถามท้ายบทที่ 2

1. จงอธิบายถึงสภาพทั่วไปและลักษณะการใช้ปัจจัยการผลิตหลักในสมัยสุโขทัยต่อไปนี้  
(ก) ที่ดิน  
(ข) แรงงาน
2. จงอธิบายถึงสภาพทั่วไปและลักษณะการผลิตทางการเกษตรในสมัยสุโขทัย
3. จงอธิบายถึงสภาพทั่วไปและลักษณะการผลิตทางอุตสาหกรรมในสมัยสุโขทัย
4. จงอธิบายโดยยกเหตุผลเปรียบเทียบว่าจริงหรือไม่ที่นโยบายการค้าในสมัยสุโขทัยมีลักษณะส่งเสริมการค้าเสรีมากกว่าสมัยอยุธยา โดยแยกพิจารณาทั้งกรณีการค้าภายในประเทศและการค้าระหว่างประเทศ
5. จงอธิบายถึงสภาพทั่วไปและลักษณะของเงินตราที่ใช้กันอยู่ในสมัยสุโขทัย
6. จงอธิบายถึงลักษณะของรายรับและรายจ่ายที่สำคัญของทางราชการในสมัยสุโขทัย