

## บทที่ 7

# การเจริญเติบโตและการพัฒนาภูมิภาค (REGIONAL GROWTH AND DEVELOPMENT)

การเจริญเติบโตของบริเวณใดบริเวณหนึ่ง เป็นผลของการตัดสินใจเลือกที่ตั้งของกิจการทางเศรษฐกิจ ตำแหน่งของบริเวณนั้นในลำดับชั้นแหล่งศูนย์กลาง และโครงสร้างทางเศรษฐกิจของบริเวณนั้นๆ ในบทนี้เราจะพยายามอธิบายแนวทางการเจริญเติบโตและพัฒนากิจการทางเศรษฐกิจของภูมิภาคด้วยทฤษฎีต่างๆที่มีเสนออยู่

### ทัศนะทางประวัติศาสตร์ (HISTORICAL PERSPECTIVES)

วิธีที่ตรงที่สุดในการตอบคำถามว่า เมืองเจริญเติบโตได้อย่างไรนั้น คือการสร้างเค้าโครงกว้างๆจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในอดีต ด้วยการใช้นิเวศวิทยาแบบขั้นตอนการเจริญเติบโต (stages-of-growth approach) เราสามารถเปรียบเทียบว่า เมืองๆหนึ่งในประเทศใดหรือในช่วงเวลาใดก็ตาม ได้ผ่านขั้นตอนต่างๆของกระบวนการพัฒนาแล้วหรือยัง นอกเหนือจากนี้ ยังสามารถอธิบายศักยภาพของสถานที่หนึ่งๆว่า มีส่วนช่วยให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศเจริญเติบโตหรือไม่ ในช่วงเวลาในอดีตแต่ละช่วง ตัวอย่างเช่น ระหว่างช่วงต้นๆของการผลิตทางอุตสาหกรรม เมืองที่มีสภาพแวดล้อมซึ่งเอื้ออำนวยต่อการเป็นอุตสาหกรรม เช่น สถานที่ริมน้ำจะเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว แนวทางศึกษาแบบนี้เรียกว่าแบบจำลองเหตุการณ์สำคัญในแต่ละยุค (epochal model) ซึ่งเราจะอธิบายต่อไป

### ขั้นตอนของการเจริญเติบโต (Stages of Growth)

ทั้ง Thompson (1965) และ Jacobs (1969) พบว่า เมืองต่างๆผ่านขั้นตอนที่คล้ายๆกัน ระหว่างการพัฒนา แม้ว่าจะมีความแตกต่างกันในคำศัพท์ ประเด็นที่ให้ความสนใจเป็นพิเศษ และรายละเอียดอยู่บ้าง แต่โดยสรุปแล้วมีเค้าโครงที่คล้ายกันอย่างเห็นได้ชัด ซึ่งเราได้แสดงขั้นตอนการเจริญเติบโตที่อธิบายโดยทั้งสองไว้ในตารางที่ 7-1

แบบจำลองขั้นตอนการเจริญเติบโตชี้ให้เห็นว่า บริเวณมหานครหนึ่งๆในตอนแรกเริ่ม ส่งออกผลิตภัณฑ์หนึ่งหรือสองสามอย่าง การส่งออกในตอนแรกเริ่มนี้กลายเป็นพื้นฐานสำหรับกิจกรรมที่จะเพิ่มตามเข้ามา ในช่วงขั้นตอนที่สองและสามของการพัฒนา ระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่นกลับซับซ้อนมากขึ้น สินค้าส่งออกแตกตัวหลากหลายขึ้น และสินค้าที่เคยต้องนำเข้ามาจากภายนอกอาจผลิตภายในท้องถิ่น (ทดแทนการนำเข้า) ตัวอย่างเช่น กิจกรรมอุตสาหกรรมของ Chicago เริ่มจากการประกอบรถจักรยานที่มุ่งให้บริการกับตลาดในท้องถิ่น ผลผลิตที่ในตอนแรกตั้งใจตอบสนองความพอใจกับลูกค้าในท้องถิ่นอาจทำให้ผลผลิตมีเอกลักษณ์และช่วยให้เกิดความต้องการสำหรับการส่งออก การเพิ่มขึ้นในความหลากหลายของสินค้าที่ส่งออกอาจส่งผลให้จำนวนของผู้ผลิตสินค้าส่งออกที่สำคัญเพิ่มขึ้นด้วย การพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจใหม่ๆ เป็นกุญแจที่สำคัญของการเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ในขั้นตอนที่สี่ บริเวณดังกล่าวกลายเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค โดยการสร้างบริเวณใต้อิทธิพลที่ต้องพึ่งพาเมืองดังกล่าวทางด้านสินค้าและบริการ เมื่อเมืองเจริญเติบโตก็จะปรับปรุงความสามารถในการพัฒนา หรือปรับปรุงผลผลิตและกระบวนการผลิต เช่นเดียวกับการลอกเลียนแบบการกระทำของผู้อื่น ภาคเศรษฐกิจบริการ เช่น การศึกษา การธนาคาร อสังหาริมทรัพย์ มีความสำคัญต่อการสร้างผลผลิตใหม่ๆและการดึงดูดอุตสาหกรรมใหม่ๆ ความสามารถในการค้านวัตกรรมและการลอกเลียนแบบนี้มีส่วนต่อการเจริญเติบโตต่อไปในขั้นตอนที่ห้า

เมื่อบริเวณหนึ่งๆบรรลุถึงขนาดที่สำคัญหนึ่ง ระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่นจะมีทรัพยากรเพียงพอที่จะพัฒนางานใหม่ๆ Thompson เรียกว่า urban-size ratchet เนื่องจากเขาเชื่อว่าเมื่อบรรลุถึงขนาดดังกล่าวแล้ว บริเวณเมืองจะสามารถระดมทรัพยากรทั้งภาคเอกชนและภาครัฐในการดำรงรักษาความประหยัดต่างๆในท้องถิ่นเอาไว้ได้ โดยเขากล่าวไว้ว่า

ถ้าการเจริญเติบโตของบริเวณเมืองดำรงอยู่นานพอที่จะทำให้บริเวณดังกล่าวมีขนาดที่สำคัญหนึ่งหลัง การลงทุนคงที่ขนาดใหญ่ ตลาดในท้องถิ่นที่ร่ำรวย และอุปทานที่คงที่ของการเป็นผู้นำทางอุตสาหกรรมอาจประกันได้ว่า จะมีการเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องและประกันได้อย่างเต็มที่ว่าจะไม่มีการตกต่ำ<sup>1</sup>

ข้อเสนอเรื่อง urban-size ratchet ของ Thompson นี้ค่อนข้างน่าสงสัย เมื่อเร็วๆนี้ เมืองจำนวนมากและแม้แต่บริเวณมหานครได้ตกต่ำลง แม้ว่าจะบรรลุถึงการมีอิทธิพลเหนือภูมิภาค

<sup>1</sup> Wilbur R. Thompson, *A Preface to Urban Economics*, ( Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1965) p. 24

รอบข้างแล้ว อย่างไรก็ตาม ประเด็นที่ว่าเมืองที่มีขนาดใหญ่และมีความสลับซับซ้อนกว่า มีความสามารถที่จะสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจใหม่ๆ เป็นสิ่งสำคัญต่อการเข้าใจกระบวนการพัฒนา ตารางที่ 7-1 ขั้นตอนการเจริญเติบโตของเมือง

ขั้นตอนการเจริญเติบโตของ <i>Thompson</i>	ขั้นตอนการเจริญเติบโตของ <i>Jacobs</i>
1. ความชำนาญเฉพาะอย่างในการส่งออก: ระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่นขยายตัวในอุตสาหกรรมหนึ่ง	1. การขยายตัวของตลาดสำหรับสินค้าส่งออกสองสามอย่างและผู้ผลิตสินค้าส่งออกนั้นๆ
2. การส่งออกขยายมากขึ้น: การผลิตในท้องถิ่นขยายขอบเขตและหรือลงไปในตลาดระยะไกลด้วยการเชื่อมโยงไปข้างหน้าและข้างหลัง	2. ผู้ผลิตเริ่มส่งออกโดยตรง
3. การอิมพอร์ตทางเศรษฐกิจ: การขยายตัวที่สำคัญอยู่ในทิศทางของการทดแทนการนำเข้า	3. สินค้าที่เคยนำเข้า มีการผลิตและขายในท้องถิ่น
4. มหานครของภูมิภาค: ระบบเศรษฐกิจของท้องถิ่นกลายเป็นศูนย์กลางที่ติดต่อและควบคุมเมืองข้างเคียง	4. ระบบเศรษฐกิจของเมืองที่ขยายใหญ่ขึ้นและทำกิจกรรมหลากหลายขึ้น กลายเป็นแหล่งที่มีศักยภาพในการส่งออก การส่งออกจะไปเพิ่มปริมาณการนำเข้า
5. ความเชี่ยวชาญอย่างมืออาชีพทางเทคนิค: บรรดูลิ่งการมีชื่อเสียงระดับประเทศในหน้าที่ทางเศรษฐกิจเฉพาะอย่าง	5. งานใหม่ได้รับการพัฒนาขึ้นอย่างสม่ำเสมอ ระบบเศรษฐกิจที่ส่งผลกระทบต่อกัน ช่วยให้เกิดความชำนาญและธุรกิจใหม่ๆ

ที่มา : สรุปจาก Jane Jacobs, *The Economy of Cities* (New York: Random House, 1969); และ Wilbur R. Thompson, *A Preface to Urban Economics* (Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1965)

**การกลั่นกรองลงทางอุตสาหกรรม: แบบจำลองวงจรชีวิต (Industrial Filtering: Life-Cycle Model)** ทฤษฎีการกลั่นกรองลงทางอุตสาหกรรม ช่วยอธิบายความจำเป็นที่บริเวณมหานครต้องสร้างการส่งออกใหม่ๆ ในทัศนะของ Thompson บริเวณมหานครมีหน้าที่บุกเบิกในกระบวนการพัฒนา บริเวณเมืองขนาดใหญ่มีแนวโน้มที่จะเป็นที่ตั้งของธุรกิจ เมื่ออุตสาหกรรมนั้นๆ อยู่ในขั้นตอนแรกๆ ของวงจรชีวิต กิจกรรมอาจไหลลงจากแหล่งกำเนิดในเมืองไปสู่บริเวณในเขตอิทธิพล ที่เป็นชานเมืองหรือเมืองเล็กๆ ข้างเคียง ในช่วงขั้นตอนแรกๆ ของการพัฒนาอุตสาหกรรม ธุรกิจมักต้องการความชำนาญทางเทคนิคที่ก้าวหน้า การสนับสนุนจากธุรกิจอื่น และความคล่องตัวของการผลิต หลังจากนั้น เมื่อกระบวนการผลิตกลายเป็นงานประจำมากขึ้น ความต้องการในความชำนาญ การสนับสนุนทางธุรกิจ และความคล่องตัวอาจลด

ลง และปัจจัยการเลือกที่ตั้งอื่นอาจมีความสำคัญมากขึ้น ธุรกิจที่ส่วนใหญ่เป็นงานประจำอาจย้ายที่ตั้ง หรือขยายในบริเวณที่เป็นเมืองน้อยกว่า เพื่อลดต้นทุนการผลิตลง บริเวณเมืองมีงานที่ต้องทำซ้ำๆซากในการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจใหม่ๆ ขณะที่กิจกรรมเก่าๆไหลลงไปสู่บริเวณที่มีต้นทุนการผลิตที่ต่ำกว่า แต่ถึงกระนั้น บริเวณมหานครขนาดใหญ่อาจจะยังคงควบคุมหน้าที่การวิจัยและพัฒนาภายในอุตสาหกรรมหนึ่งๆไว้ แม้ว่าหน้าที่ประจำจะกระจุกกระจายไปยังที่ตั้งที่ต้นทุนการผลิตต่ำในที่อื่นๆแล้ว

การเพิ่มงานใหม่ให้กับงานเก่า (Adding New Work to Old) Jacobs ใช้ประโยค “เพิ่มงานใหม่ให้กับงานเก่า” เพื่ออธิบายสิ่งที่เธอเชื่อว่า เป็นกุญแจสำคัญในการเคลื่อนไปตามขั้นตอนการพัฒนา เมืองไม่ได้เจริญเติบโตด้วยการทำสิ่งที่เคยทำอยู่ก่อนมากขึ้น ระบบเศรษฐกิจขยายตัวโดยการพัฒนาประเภทใหม่ๆ งานใหม่เป็นผลมาจากเพิ่มประเภทผลิตภัณฑ์ที่ส่งออกมาเพิ่มขึ้น ซึ่งมีหลายประเภทที่เริ่มผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้า แต่งานใหม่มักเป็นการขยายขอบเขตหรือการปรับปรุงกิจกรรมที่มีอยู่เดิม กระบวนการเพิ่มงานใหม่ให้กับงานเก่ามีอยู่ตลอดเวลาจึงมักถูกมองข้ามไป เช่น เมื่อศูนย์รับดูแลเด็กตอนกลางวันเสนอบริการดูแลเด็กป่วยเพิ่มขึ้นจากบริการปกติ เป็นต้น ผลกระทบอย่างต่อเนื่องของกิจกรรมดังกล่าวเป็นสิ่งจำเป็นต่อการพัฒนา งานใหม่มักเพิ่มความชำนาญเฉพาะอย่างของแรงงาน การสร้างงานใหม่ช่วยรักษางานเก่าเอาไว้ด้วย เมื่อผลิตภัณฑ์หนึ่งแยกตัวออกจากกิจกรรมเก่า ผลิตภัณฑ์ใหม่อาจจะเป็นผู้สนองอุปทานหรือเป็นผู้ซื้อที่สนับสนุนกิจการแม่แทนได้ Jacobs เชื่อว่าบริเวณขนาดใหญ่มีความสามารถที่จะเพิ่มงานใหม่ให้กับงานเก่า

ยิ่งจำนวนที่แท้จริงและความหลากหลายของความชำนาญเฉพาะอย่างของแรงงานที่ระบบเศรษฐกิจหนึ่งๆมีอยู่ มีมากเท่าใด ความสามารถที่ซ่อนเร้นไว้ของระบบเศรษฐกิจในการเพิ่มประเภทของสินค้าและบริการให้มากขึ้นยิ่งมีมากขึ้นเท่านั้น และเพิ่มความเป็นไปได้ที่จะผสมความชำนาญเฉพาะอย่างของแรงงานด้วย<sup>2</sup>

ตัวอย่างจำนวนมากของการเลียนแบบบริการและความแออัด ที่ผู้วิจารณ์ผลเสียของเมืองถือว่าเป็นสิ่งที่ไร้ประสิทธิภาพของการรวมตัวเป็นเมืองนั้น Jacobs ได้แย้งโดยเชื่อว่า การรวมตัวเป็นเมืองมีส่วนต่อการสร้างบรรยากาศของนวัตกรรม ที่ส่งเสริมให้เกิดผลผลิตและกระบวนการผลิตใหม่ๆ

<sup>2</sup> Jane Jacobs, *The Economy of Cities*, ( New York: Random House, 1969), p. 59

การเคลื่อนไปตามขั้นตอน (Movement between Stages) คำถามว่า เมืองเคลื่อนจากขั้นตอนหนึ่งไปยังขั้นตอนถัดไปอย่างไรนั้น นักทฤษฎีจำนวนมากมองว่า แบบจำลองขั้นตอนการเจริญเติบโต (รวมทั้งของ Jacobs และ Thompson) ไม่สามารถตอบคำถามนี้ได้ สำหรับ Jacobs แล้ว กฎเกณฑ์สำคัญคือความสามารถในการเพิ่มงานใหม่ให้กับงานเก่า แต่ทำไมบางบริเวณจึงเคลื่อนไปสู่ขั้นตอนถัดไปขณะที่บางบริเวณไม่ ตามความคิดของ Thompson แรงเหวี่ยงที่เกิดขึ้นในขั้นตอนแรกๆของการพัฒนา อาจช่วยขับเคลื่อนให้บริเวณนั้นไปสู่ขั้นตอนถัดไป โดยในแต่ละขั้นตอน แรงกระตุ้นการเจริญเติบโตจะต้องมีเพียงพอ ที่จะยกบริเวณหนึ่งสู่ระดับที่ซับซ้อนและใหญ่พอ จนผลิตภัณฑ์ใหม่ๆสามารถพัฒนาและผลิตขึ้นในท้องถิ่น เพื่อที่จะก้าวขึ้นไปตามลำดับขั้นของเมือง แรงเหวี่ยงดังกล่าวจะต้องพิจารณาเปรียบเทียบกับเมืองอื่นๆ โดยเฉพาะสำหรับบริเวณที่คืนรนไปสู่การเป็นมหานครของภูมิภาค

### แบบจำลองเหตุการณ์สำคัญในแต่ละยุค (Epochal Models)

หนึ่งในคำวิจารณ์ของแนวคิดแบบขั้นตอนการพัฒนาคือ ข้อสมมุติว่าเมืองผ่านขั้นตอนต่างๆ คล้ายๆกัน โดยไม่ใส่ใจกับยุคสมัยในประวัติศาสตร์ที่เกิดการพัฒนาที่สำคัญๆ แท้ที่จริง การพัฒนาของเมืองขึ้นอยู่กับสภาพแวดล้อมทางประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และทางเศรษฐกิจของเวลาในแต่ละช่วง ดังนั้นจึงต้องใช้แนวทางการศึกษาทางประวัติศาสตร์ เพื่ออธิบายการเจริญเติบโตที่สำคัญๆที่เกิดขึ้นในช่วงต่างๆทางประวัติศาสตร์ การที่จะเข้าใจการพัฒนาของเมืองอาจต้องผสมแนวคิดของขั้นตอนการพัฒนา กับยุคสมัยต่างๆทางประวัติศาสตร์ที่การเจริญเติบโตของท้องถิ่นเกิดขึ้น

### ศูนย์กลางการค้า (Trade Centers)

ในสมัยยุคกลาง (Middle Ages) เมืองสำคัญๆเกิดขึ้นในฐานะของศูนย์กลางของการค้าและศูนย์กลางของการเมือง สังคม และศาสนา การขนส่งเป็นปัจจัยสำคัญเพราะช่วยให้เมืองขยายบริเวณได้อิทธิพล ที่ตั้งบนเส้นทางค้าหนึ่งหรือมากกว่าเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการเจริญเติบโต นโยบายทางเศรษฐกิจของเมืองคือ ปกป้องบริเวณได้อิทธิพลที่มีอยู่ไม่ให้เกิดการค้ากับเมืองอื่น และขยายบริเวณได้อิทธิพลออกไปอีกถ้าทำได้ แม้ว่าการพาณิชย์จะมีความสำคัญในการกำหนดขอบเขตของบริเวณได้อิทธิพลของเมือง แต่กิจกรรมทางการเมือง ศาสนา และวัฒนธรรมก็มีส่วน

---

<sup>3</sup> ดูรายละเอียดใน Alfred J. Watkins, *The Practice of Urban Economics*, ( Beverly Hills, Calif.: Sage, 1980), บทที่ 6

อยู่ไม่น้อย นักประวัติศาสตร์บางคนตั้งข้อสังเกตว่า เมืองในคอนตันๆส่งออกคำสั่งและการปกป้องศัตรูจากภายนอก โดยเป็นศูนย์กลางทางทหารที่เก็บค่าบรรณาการในรูปของภาษีจากผู้อยู่อาศัยในบริเวณใต้อิทธิพล แบบจำลองแหล่งศูนย์กลางช่วยได้อย่างมากในการทำ ความเข้าใจ ความสัมพันธ์กันทางพื้นที่ระหว่างยุคสมัยนี้

### ยุคอุตสาหกรรม (Industrial Era)

ช่วงระหว่าง ค. ศ. 1840 ถึง 1860 ยุคอุตสาหกรรมได้เริ่มขึ้น ตลาดมีการแบ่งแยกประเภทของ ความชำนาญมากขึ้น เมืองหนึ่งๆสามารถพัฒนาตลาดภายในประเทศหรือระหว่างประเทศ เพื่อรองรับสินค้าทางอุตสาหกรรมหนึ่งๆ ในขณะที่ต้องดำรงบริเวณใต้อิทธิพลที่มีขนาดเล็กลงอย่าง มาก เพียงเพื่อให้เพียงพอต่อกิจกรรมค้าปลีกและคำสั่งเท่านั้น ความสามารถเข้าถึงวัตถุดิบและ การประหยัดจากการรวมตัวกัน เป็นส่วนประกอบที่สำคัญของการเจริญเติบโตระหว่างยุคอุตสาหกรรม เทคโนโลยีมีส่วนอย่างมากในการเพิ่มขนาดของโรงงานขนาดเล็กสุดที่มีประสิทธิภาพ ผลก็คือ บริเวณที่มีปัจจัยด้านที่ตั้งที่เอื้ออำนวยต่อการผลิตขนาดใหญ่มีการเจริญเติบโตใน ยุคอุตสาหกรรม

ยุคของการปฏิวัติอุตสาหกรรมครอบคลุมถึง ความก้าวหน้าในการเกษตรและการขนส่ง เช่นเดียวกับเทคนิคการผลิตโดยตรง การเปลี่ยนแปลงทางการเกษตรช่วยให้แรงงานจำนวนที่น้อยลง สามารถผลิตอาหารในจำนวนที่กำหนดให้ ความก้าวหน้าทางการเกษตรมีส่วนให้เกิดการย้ายถิ่นฐานของผู้อยู่อาศัยในชนบทจำนวนมาก บังคับให้ต้องเข้าไปอยู่ในเมืองและสร้างเงื่อนไขสำหรับ กำลังแรงงานในอุตสาหกรรมที่มีค่าจ้างต่ำ ยุคของการเปลี่ยนเป็นอุตสาหกรรม (industrialization) ครอบคลุมถึงความก้าวหน้าในการขนส่งด้วย ทำให้โรงงานหนึ่งๆสามารถ ให้บริการตลาดที่ใหญ่ขึ้น Adam Smith เขียน (เมื่อมีกลางบอกเหตุว่า มีการปฏิวัติอุตสาหกรรม เกิดขึ้นแล้ว) เอาไว้ว่า ความชำนาญเฉพาะอย่างถูกจำกัดโดยขอบเขตของตลาด เมื่อมีการปรับปรุงการขนส่ง ขอบเขตของตลาดขยายตัวเพิ่มขึ้น ทำให้โรงงานขนาดใหญ่ที่การผลิตถูกแบ่งออกเป็นงานที่ชำนาญเฉพาะอย่างสามารถเป็นไปได้

ยุคอุตสาหกรรมมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วของเมือง นักประวัติศาสตร์จำนวนมากเรียกยุคนี้ว่า เป็นช่วงของการกลายเป็นเมืองอุตสาหกรรม (urban industrialization) เพราะกระบวนการของการรวมตัวเป็นเมืองกับการเปลี่ยนเป็นอุตสาหกรรม มีความเกี่ยวพันกันอย่างใกล้ชิด Mills และ Hamilton ตั้งเกศพบว่า การเป็นเมืองดำเนินไป

อย่างรวดเร็ว เมื่อผลผลิตและการจ้างงานทางอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว<sup>4</sup> แต่ตั้งแต่ประมาณปี 1920 มีการชะลอตัวของการเจริญเติบโตในการจ้างงานทางอุตสาหกรรม ผลประการหนึ่งคือ การชะลอตัวของ การเจริญเติบโตของบริเวณเมือง<sup>5</sup> นอกเหนือจากนั้น ตั้งแต่ทศวรรษที่ 1930 การจ้างงานในเมืองทางอุตสาหกรรมมีการเจริญเติบโตช้ากว่าการจ้างงานในภาคเศรษฐกิจอื่นๆ โดยเฉพาะในสองทศวรรษที่ผ่านมา การจ้างงานในเมืองขยายตัวในภาคบริการ การเงิน และกิจการที่มีฐานอยู่ที่การรับรู้และการให้ข้อมูลข่าวสาร การเปลี่ยนแปลงนี้ทำให้นักวิเคราะห์สรุปว่า ระบบเศรษฐกิจได้เข้าสู่ยุคหลังอุตสาหกรรมแล้ว

### ยุคหลังอุตสาหกรรม (Postindustrial Era)

ปัจจุบัน นักเศรษฐศาสตร์จำนวนมากเชื่อว่ายุคอุตสาหกรรมได้จบลงแล้ว น่าเสียดายที่นักเศรษฐศาสตร์เหล่านั้นไม่มีความเห็นที่พ้องกัน ในส่วนของการกำหนดลักษณะยุคของการพัฒนาในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ดูเหมือนว่าจะมีลักษณะหลายอย่างที่สำคัญ อันประกอบไปด้วย

1. การมีฐานอยู่ที่การรับรู้ (Knowledge based) การรับรู้เป็นทรัพยากรที่สำคัญของเมืองอยู่เสมอมา ปัจจุบัน อัตราการแพร่กระจายการรับรู้ที่เร็วขึ้น ทำให้การสร้างผลิตภัณฑ์และขบวนการผลิตใหม่ๆ มีความสำคัญต่อการเจริญเติบโตของสถานที่จำนวนมาก
2. การพึ่งพาซึ่งกันและกันระดับโลก (Global interdependence) ตลาดและโครงข่ายการผลิตที่ครอบคลุมทั่วโลก ส่งผลให้มีความชำนาญเฉพาะอย่างในท้องถิ่นมากขึ้น สำนักงานใหญ่ การวิจัยและพัฒนา และการปฏิบัติอย่างถูกต้องแม่นยำมีความสำคัญเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ในเมืองสำคัญๆ ทั่วทั้งโลก บรรษัทข้ามชาติส่งการผลิตทางอุตสาหกรรมแบบงานประจำไปอยู่ในประเทศที่ด้อยพัฒนา Garnick ในปี 1985 ได้แสดงให้เห็นว่า งานทางอุตสาหกรรม โดยเฉพาะที่ไหลลงสู่บริเวณที่ไม่ใช่มหานครแล้ว มีส่วนในการแข่งขันกับการนำเข้าในทศวรรษที่ 1980 มากกว่าในปัจจุบัน บริเวณจำนวนมากกลายเป็นอ่อนไหวกับความผันผวนในอัตราแลกเปลี่ยน และต่อวงจรเศรษฐกิจระหว่างประเทศมากขึ้น อันเป็นผลของการพึ่งพาระหว่างกันระดับโลก<sup>6</sup>

<sup>4</sup> Edwin S. Mills, and Bruce E. Hamilton, *Urban Economics*, 4<sup>th</sup> ed. ( Glenview, Ill.: Scott, Foreman, 1989 ), p. 55

<sup>5</sup> *ibid.*, p. 57

<sup>6</sup> ดูรายละเอียดใน Daniel H. Garnick, "Patterns of Growth in Metropolitan and Nonmetropolitan Areas: An Update," *Survey of Current Business* 65, no. 5 (May 1985) : 33-38.

3. เมืองตามเจตนา (Intentional cities) การขยายตัวของเมืองถูกกำหนดโดยการวางแผนมากกว่าที่เคยเป็นมาก่อน ภูมิภาคขนาดใหญ่ส่วนมากมีคณะกรรมการวางแผนที่แตกต่างกันหลายๆคณะ และเครื่องมือทางการวิเคราะห์ เช่นเดียวกับการวางแผนทางกฎหมายมีอำนาจมากกว่าในอดีต ดังนั้น ชุมชนจึงมีโอกาสดีขึ้นในการชี้นำการพัฒนาภูมิภาคไปสู่เป้าหมายที่ต้องการ
4. การมีฐานอยู่ที่วัฒนธรรมและความเจริญหูเจริญตา (Cultural and amenity based) ในสังคมที่มั่งคั่งขึ้น เมืองจำนวนมากดึงดูดผู้อยู่อาศัยและธุรกิจบนพื้นฐานของทรัพยากรทางวัฒนธรรมและความเจริญหูเจริญตาอื่นๆของเมืองนั้นๆ แนวโน้มทางสังคม เช่น การเกษียณก่อนเวลา การใช้เวลาว่างมากขึ้น การไม่ผูกมัดกับสถานที่ของธุรกิจและนักวิชาชีพอิสระที่มีหัวสร้างสรรค์ และการสื่อสารที่มีการปรับปรุงดีขึ้น มีส่วนทำให้เกิดความสำคัญในความเจริญหูเจริญตาทางวัฒนธรรม

นอกเหนือจากนี้ มีปัจจัยอื่นๆมากมายที่มักกระตุ้นการพัฒนาในทุกๆยุคสมัย ตัวอย่างเช่น กิจกรรมของรัฐบาลมักเป็นตัวกระตุ้นให้กับบางเมืองอยู่เสมอ

#### ข้อสังเกตสำหรับประเทศด้อยพัฒนา (A Note on Less-Developed Countries)

แบบจำลองขั้นตอนและยุคสมัยที่กล่าวมานั้น อิงอยู่กับกระบวนการรวมตัวเป็นเมืองในประเทศตะวันตก หลายๆเมืองในประเทศด้อยพัฒนายังอยู่ในขั้นต้นๆของขั้นตอนการเจริญเติบโต ซึ่งการส่งออกยังคงเป็นแหล่งที่สำคัญของการเจริญเติบโต อย่างไรก็ตาม ประเภทของการส่งออกตกอยู่ในอิทธิพลของระบบเศรษฐกิจโลกมากกว่าในอดีต ตัวอย่างเช่น ในขณะที่เมืองในประเทศตะวันตกเกี่ยวข้องกับองค์การเป็นอุตสาหกรรม การส่งออกจากเมืองในประเทศด้อยพัฒนากลับเกี่ยวข้องกับผลผลิตทางการเกษตรและแร่ธาตุต่างๆ แม้ว่า บริเวณเมืองในประเทศด้อยพัฒนาจะไม่ได้ผลิตวัตถุดิบขั้นต้นในจำนวนที่มากอย่างมีนัยสำคัญ แต่เมืองเหล่านี้ก็เป็นผู้จัดเสถนอบริการที่เกี่ยวข้องให้กับทั้งบริเวณได้อิทธิพลที่ผลิตและประเทศที่รับเอาสินค้าส่งออกนี้ไป นำเสียดายที่มีเพียงเมืองสองสามแห่งในประเทศด้อยพัฒนาเหล่านี้เท่านั้น ที่จัดหาบริการให้กับอุตสาหกรรมสกัดและถลุงแร่ของวัตถุดิบดังกล่าว ซึ่งจะเป็นตัวสร้างกิจกรรมใหม่ๆที่จำเป็นต่อการเคลื่อนไปสู่ขั้นตอนที่สูงขึ้น

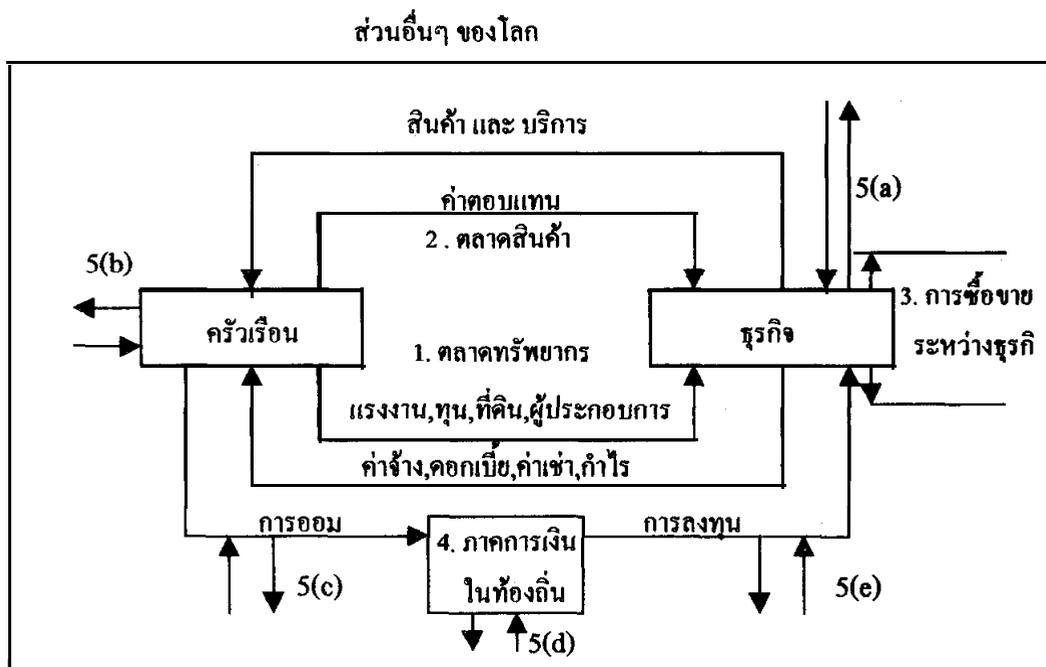
ในปัจจุบัน ระบบเศรษฐกิจของประเทศพัฒนาแล้วจำนวนมาก มักส่งผ่านกิจกรรมการผลิตไปสู่บริเวณที่มีค่าจ้างแรงงานต่ำในประเทศด้อยพัฒนา เนื่องจากกิจกรรมการผลิตมีความหลากหลายอย่างมากในการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ จึงเป็นสิ่งที่น่าสนใจที่จะศึกษาว่า เมืองในประเทศ

คือพัฒนาจะมีความสามารถดีขึ้นหรือไม่ ที่จะเพิ่มงานใหม่ให้กับงานเก่าและสร้างความเชื่อมโยงที่แข็งแกร่งขึ้น

**แผนภาพกระแสหมุนเวียน (CIRCULAR-FLOW DIAGRAM)**

รูปที่ 7-1 แสดงถึงแผนภาพกระแสหมุนเวียนของระบบเศรษฐกิจ กระแสหมุนเวียนดังกล่าวไม่ใช่ทฤษฎีที่จะอธิบายว่า ภูมิภาคเจริญเติบโตอย่างไร เพราะไม่มีการชี้ให้เห็นถึงที่มาของการเจริญเติบโต แต่เป็นภาพที่แสดงการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจที่สำคัญและกระแสการไหลของเงิน อีกทั้งยังเป็นพื้นฐานให้กับทฤษฎีสำคัญๆจำนวนมากที่เกี่ยวกับการเจริญเติบโต ซึ่งเราจะกล่าวถึงในภายหลัง

ปรกติเรามักพบเห็นแบบจำลองกระแสหมุนเวียนของประเทศในหนังสือหลักเศรษฐศาสตร์ทั่วไป แบบจำลองของเราก็คล้ายๆกัน แต่อย่างไรก็ตาม มีความแตกต่างที่สำคัญประการหนึ่งระหว่างแบบจำลองของประเทศกับของภูมิภาคคือ การแลกเปลี่ยนกับที่อื่นๆเป็นเพียงส่วนเล็กๆ



รูปที่ 7-1 แบบจำลองกระแสหมุนเวียนของภูมิภาค

ในระบบเศรษฐกิจของประเทศ ในขณะที่สำหรับระดับภูมิภาคแล้ว กิจกรรมแลกเปลี่ยนกับที่อื่นที่มีขนาดใหญ่มาก การติดต่อกับโลกภายนอกมักจะถูกละเลยไม่นำมาพิจารณาเท่าที่ควรใน

แบบจำลองของประเทศ แต่ในปัจจุบันที่โลกมีการพึ่งพาระหว่างกันมากขึ้นเรื่อยๆ การไม่สนใจ คงไม่ถูกต้องนัก คุณเฉที่ จะเข้าใจแบบจำลองกระแสหมุนเวียนของภูมิภาคและการขยายตัวของ เมืองคือ การเข้าใจความเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคกับที่อื่นๆภายนอกนั่นเอง

### องค์ประกอบของแบบจำลองกระแสหมุนเวียน (Elements of the Circular-Flow Model)

ในแบบจำลองกระแสหมุนเวียนแบบง่ายๆ ระบบเศรษฐกิจถูกแบ่งเป็นภาคครัวเรือนกับธุรกิจ ทั้งสองภาคเหลื่อมล้ำกัน เพราะบุคคลเดียวกันสามารถอยู่ทั้งในภาคครัวเรือนและทำธุรกิจไปพร้อมกัน โดยบุคคลเดียวกันอาจอยู่ในภาคธุรกิจเมื่อซื้อปัจจัยการผลิต และมีบทบาทในภาคครัวเรือนเมื่อซื้อสินค้าและบริการ

มีประเภทของตลาดที่สำคัญอยู่ห้าประเภทในแบบจำลองกระแสหมุนเวียน คือ

**ตลาดทรัพยากร (Resource Market) (1)** ส่วนล่างของแผนภาพ ซึ่งแสดงไว้ว่า ธุรกิจซื้อปัจจัยการผลิตจากครัวเรือน และเพื่อตอบแทนปัจจัยการผลิต ครัวเรือนได้รับ ค่าจ้าง ค่าเช่า ดอกเบี้ย และกำไร ขอให้สังเกตว่ากำไรไม่ได้เก็บไว้โดยธุรกิจในแบบจำลองนี้ ถ้าไม่มีครัวเรือนใดได้รับ รายได้จากภายนอกชุมชน ผลรวมของรายรับของครัวเรือนที่ได้จากธุรกิจในชุมชนจะเท่ากับราย ได้ภูมิภาครวม

**ตลาดสินค้า (Commodity Market) (2)** ตลาดสินค้าในท้องถิ่น เป็นภาคเศรษฐกิจย่อยที่สอง ของแบบจำลองระบบเศรษฐกิจภูมิภาค ในตลาดนี้ครัวเรือนซื้อสินค้าและบริการจากธุรกิจใน ท้องถิ่น ถ้าเราสมมุติว่าไม่มีลูกค้าจากภายนอก ค่าใช้จ่ายของครัวเรือนในท้องถิ่นจะเท่ากับราย รับสุทธิของธุรกิจ (ไม่รวมการขายในท้องถิ่นระหว่างธุรกิจ)

**การขายระหว่างธุรกิจ (Interfirm Sales) (3)** การขายระหว่างธุรกิจเป็นประเภทของการติดต่อ ซื้อขายในท้องถิ่นที่สำคัญประเภทหนึ่ง หน่วยธุรกิจภายในท้องถิ่นขายสินค้าและบริการชั้นกลาง ให้กับกันและกัน บทบาทของการติดต่อซื้อขายระหว่างอุตสาหกรรมอธิบายอยู่ในการวิเคราะห์ แบบจำลองปัจจัยการผลิต-ผลผลิต

**ภาคการเงินในท้องถิ่น (Local Financial Sectors) (4)** กลุ่มของการติดต่อซื้อขายแบบที่สี่ เกิดขึ้นภายในภาคการเงินในท้องถิ่น การออมบางส่วนของครัวเรือนในท้องถิ่นไหลเข้าสู่ภาคการ เงินในท้องถิ่น ในรูปที่ 7-1 แสดงไว้ว่าการออมทั้งหมดเป็นของครัวเรือน หมายความว่าธุรกิจไม่ เก็บกำไรไว้เลย การออมของครัวเรือนมีอยู่สองรูปแบบ ส่วนหนึ่งของการออมในท้องถิ่นใช้ลง ทุนในท้องถิ่น การออมอีกส่วนหนึ่งจะไหลออกนอกภูมิภาคและถูกสมมุติว่า ฝากไว้กับสถาบัน

การเงินภายนอก หรือลงทุนโดยตรงในธุรกิจภายนอกโดยครัวเรือนในท้องถิ่น การออมที่ลงทุนภายนอกจะถูกลือว่าเป็นกระแสไหลออกทางการเงิน

**การแลกเปลี่ยนกับโลกภายนอก (Exchanges with the Rest of the World) (5)** กลุ่มของการติดต่อซื้อขายที่ห้าเป็นสิ่งจำเป็น เพราะเป็นการติดต่อสัมพันธ์ของภูมิภาคกับโลกภายนอก การแลกเปลี่ยนกับโลกภายนอก (ภูมิภาคอื่นภายในและภายนอกประเทศ) มีความสำคัญต่อแบบจำลองระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่น บางแง่มุมของระบบเศรษฐกิจแบบเปิดอธิบายอยู่ในการติดต่อกันทางการเงิน แม้ว่ากระแสการไหลเข้าและออกทางการเงินจะมีส่วนอยู่มากและกำลังเพิ่มขึ้นในระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบัน แต่อย่างไรก็ตาม สำหรับภูมิภาคหนึ่งๆแล้ว กระแสการไหลเข้าทางการเงินอาจมีส่วนมากกว่าครึ่งหนึ่งของรายรับภาคธุรกิจของภูมิภาคทีเดียว โดยอาจจะเป็นในรูปของการส่งออกมากกว่าครึ่งของปริมาณการผลิต ปรกติยิ่งภูมิภาคมีขนาดเล็กเท่าใด ยิ่งจะต้องเปิดระบบเศรษฐกิจและให้ความสำคัญกับกระแสการไหลเข้าและออกทางการเงินมากขึ้น ขอให้สังเกตว่า ครัวเรือน ธุรกิจ และภาคการเงินในท้องถิ่น ถูกแสดงให้เห็นมีความสัมพันธ์กับโลกภายนอก ผลของการติดต่อสัมพันธ์กันนี้มีผลต่อกระแสไหลเข้าและออกทางการเงิน

การติดต่อซื้อขาย 5(a) แสดงถึงการขายของธุรกิจให้กับบุคคลภายนอก ซึ่งจะมีผลให้เกิดกระแสการไหลของเงินเข้าสู่ภูมิภาค ธุรกิจก็ซื้อจากภายนอกเหมือนกัน การติดต่อซื้อขาย 5(b) แสดงถึงการติดต่อซื้อขายของครัวเรือนกับภายนอก เช่น การซื้อสินค้าโดยตรงจากภูมิภาคอื่น หรือการส่งออกโดยตรงของแรงงานในกรณีของการทำงานภายนอกภูมิภาค การติดต่อซื้อขาย 5(c) แสดงถึงการลงทุนหรือการออมโดยตรงที่เกิดภายนอก ผลตอบแทนของการลงทุนที่ได้จะเกิดกระแสการไหลเข้าทางการเงิน การติดต่อซื้อขาย 5(d) แสดงถึงการแลกเปลี่ยนทางการเงินกับโลกภายนอกที่ไหลผ่านทางภาคการเงินในท้องถิ่น การลงทุนจากภายนอกที่กระทำโดยตรงกับธุรกิจในท้องถิ่นและผลตอบแทนของการลงทุนดังกล่าวแสดงโดย 5(e)

เงินไหลเข้าภูมิภาคหนึ่งๆด้วยเหตุผลมากมาย เช่น ของขวัญจากญาติพี่น้อง ผลตอบแทนบริการที่กระทำให้กับบุคคลภายนอก ผลตอบแทนของสินค้าที่ขายให้กับบุคคลภายนอก การโอนเงินมาของรัฐบาล ดอกเบี้ยและกำไรของการลงทุนที่ทำได้ภายนอกภูมิภาค ฯลฯ ส่วนหนึ่งของกระแสไหลเข้าทางการเงินจะตรงไปสู่ครัวเรือน และเพิ่มรายได้ของครัวเรือนขึ้นทันที ส่วนที่เหลือจะเกิดกับธุรกิจ ซึ่งเป็นกรณีที่ธุรกิจขายสินค้าและบริการให้กับบุคคลภายนอก หรือในกรณีที่ธุรกิจได้รับเงินเข้าเมื่อบุคคลภายนอกทำการลงทุนในธุรกิจภายในท้องถิ่น

กระแสเงินที่ไหลเข้ามาสู่ธุรกิจในห้องถื่น อาจกลายเป็นรายรับของครัวเรือน เมื่อธุรกิจจ่ายให้ กับครัวเรือนสำหรับปัจจัยการผลิตที่ใช้ในการผลิตสินค้าและบริการ อย่างไรก็ตาม เฉพาะบาง ส่วนของยอดขายทางธุรกิจเท่านั้นที่กลายเป็นรายได้ของประชากรในห้องถื่น เช่นสมมุติว่า บุคคลภายนอกซื้อเครื่องจักรจากธุรกิจในห้องถื่นไปมูลค่า 3,000 บาท รายได้เท่านี้จะตกอยู่กับ ครัวเรือน ถ้าเครื่องจักรผลิตทั้งหมดภายในห้องถื่น เงินทั้งหมด 3,000 บาทจะไหลไปสู่ครัวเรือน ในรูปของ ค่าจ้าง ค่าเช่า ดอกเบี้ย และกำไร แต่ไม่สมจริงนักที่จะสมมุติว่าเครื่องจักรผลิตทั้งหมดในห้องถื่น ที่เป็นจริงกว่าคือ อุปกรณ์บางอย่างที่จำเป็นในการผลิตเครื่องจักรซื้อมาจากภายนอกห้องถื่น ในกรณีนี้ ธุรกิจที่ผลิตเครื่องจักรต้องใช้จ่ายส่วนหนึ่งของเงิน 3,000 บาท เขาเป็นว่า 1,000 บาทเพื่อหักเป็นค่าเสื่อมราคาของอุปกรณ์ที่ใช้ ดังนั้นเงินจึงตกอยู่กับครัวเรือนเพียง 2,000 บาท ครัวเรือนในห้องถื่นอาจถูกมองว่าได้รับมูลค่าเพิ่มในห้องถื่น ไม่ใช่มูลค่าทั้งหมดของการส่งออก ผลก็คือ ยอดขายของรายการหนึ่งๆของการส่งออกอาจมองว่าเป็นกระแสไหลเข้าสุทธิทางการเงินเท่ากับ มูลค่าทั้งหมดของผลผลิตลบด้วยต้นทุนของส่วนประกอบที่ซื้อจากภายนอก

กระแสไหลออกทางการเงินหมายถึง เงินที่ไปจากระบบเศรษฐกิจของห้องถื่น กระแสไหลออกทางการเงินเกิดขึ้นเมื่อครัวเรือนซื้อสินค้าหรือบริการจากภายนอกห้องถื่น จ่ายภาษีให้ภาครัฐที่ไม่อยู่ในห้องถื่น จ่ายดอกเบี้ยให้บุคคลภายนอก ลงทุนในธุรกิจภายนอก ฯลฯ การบริโภคจำนวนมากไม่ใช่การสั่งเข้าโดยตรง ตัวอย่างเช่น ถ้าบุคคลหนึ่งซื้อหมวกจากร้านขายหมวกในห้องถื่น ส่วนหนึ่งของรายจ่ายอาจเป็นส่วนที่เกี่ยวกับการสั่งเข้าทั้งหมดหรือบางส่วนของหมวกจากภายนอก เฉพาะมูลค่าเพิ่มในห้องถื่นเท่านั้นที่ตกเป็นรายได้ของครัวเรือนในห้องถื่น

**ดุลยภาพและการเปลี่ยนแปลง (Equilibrium and Change)**

ความแตกต่างระหว่างขนาดของกระแสไหลเข้าและไหลออกทางการเงิน เป็นสิ่งที่สำคัญต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของห้องถื่น กระแสไหลเข้าทางการเงินอาจส่งผลให้ปริมาณทั้งหมดของทรัพยากรที่หมุนเวียนอยู่ภายในเมืองหนึ่งๆเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้น

ผลตอบแทนสำหรับสินค้าที่ผลิตในห้องถื่นและส่งไปขายที่อื่นๆ เป็นแหล่งของรายได้ที่สำคัญสำหรับชุมชน ตัวอย่างเช่น เมื่อรถยนต์ที่ทำใน Detroit ถูกขายให้กับลูกค้าใน Chicago กระแสเงินจะไหลเข้าสู่บริเวณ Detroit และกลายเป็นรายได้ กระแสเงินที่ไหลเข้าโดยตัวของมันเองไม่ได้เพิ่มผลผลิตที่แท้จริง อย่างไรก็ตาม กระแสไหลเข้าทางการเงินเพิ่มความสามารถของประชากรที่จะต้องการสินค้าและบริการเพิ่มขึ้น และอาจดึงดูดทรัพยากรเข้าสู่ภูมิภาคเพิ่มขึ้น หรือกระตุ้นการใช้ทรัพยากรในห้องถื่นที่ว่างงานอยู่ การขายสินค้าและบริการให้กับลูกค้าออก

ท้องถิ่นมักเรียกว่าเป็นการส่งออก แหล่งภายนอกท้องถิ่นของรายได้ภูมิภาครวมไปถึง ดอกเบี้ยที่จ่ายมาจากบริษัทภายนอก เงินโอนย้ายของรัฐบาลเช่นสวัสดิการสังคม ของขวัญที่ได้รับ และการลงทุนโดยบุคคลภายนอก

กระแสไหลออกทางการเงินลดกระแสหมุนเวียนของบริเวณหนึ่งๆ และผลก็คือลดรายได้และการจ้างงานในท้องถิ่น ตัวอย่างเช่น เมื่อประชากรของบริเวณหนึ่งเพิ่มการซื้อของเขาจากภูมิภาคข้างเคียง กระแสเงินที่ไหลออกหมายถึงรายได้ที่ธุรกิจในพื้นที่ต้องเสียสละไป (เงินที่อาจจ่ายให้กับครัวเรือนในท้องถิ่นในการติดต่อซื้อขายที่จะตามมา) การซื้อสินค้าและบริการจากแหล่งนอกภูมิภาคเรียกว่าการนำเข้า คำว่าการนำเข้าใช้กับการซื้อทุกอย่างที่กระทำภายนอกท้องถิ่น ไม่ใช่เฉพาะการติดต่อซื้อขายระหว่างประเทศ ดังนั้นประชากรของ Chicago ที่ซื้อรถยนต์จาก Detroit ทำให้เกิดกระแสการไหลออกของเงินจาก Chicago และกระแสการไหลเข้าของเงินสู่ Detroit

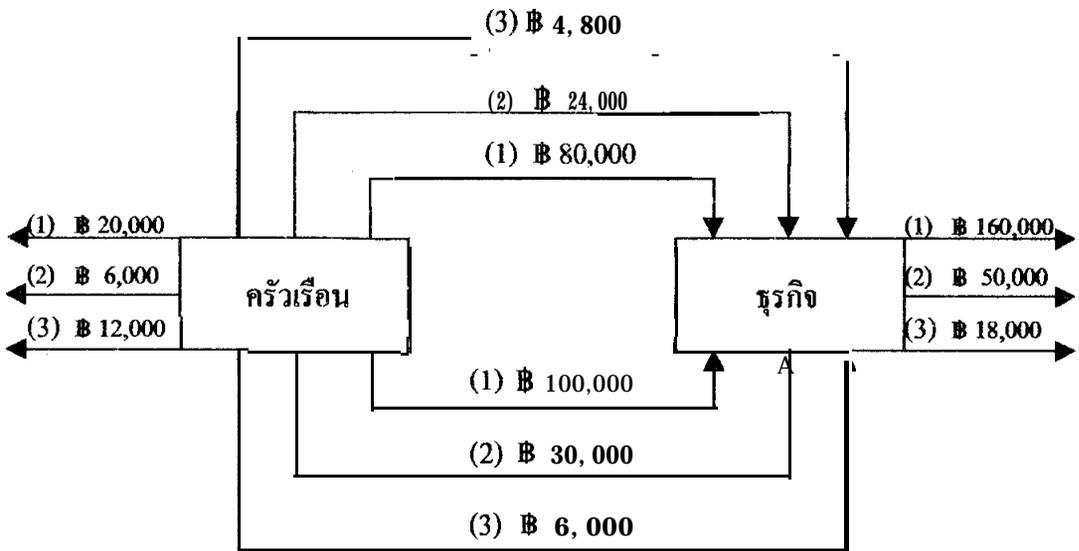
อะไรคือเงื่อนไขคุณภาพของแบบจำลองที่แสดงในรูปที่ 7-1 เมื่อกระแสไหลออกทางการเงินเท่ากับกระแสไหลเข้า ระดับรายได้ของภูมิภาคจะคงที่ เงื่อนไขคุณภาพสามารถพิสูจน์ได้ทางคณิตศาสตร์ แต่อาจอธิบายง่าย ๆ ด้วยการแทนที่ของน้ำในอ่าง กล่าวคือ จำนวนของน้ำในอ่างจะคงระดับคงที่เฉพาะเมื่อ น้ำที่ไหลเข้าทางก้นน้ำเท่ากับปริมาณที่ไหลออกทางท่อระบายน้ำ

เงื่อนไขของคุณภาพในแบบจำลองกระแสหมุนเวียนไม่ได้หมายถึงภาวะหยุดนิ่งทางเศรษฐกิจ (stagnation) ส่วนประกอบของกระแสไหลเข้าและไหลออกสามารถเปลี่ยนแปลงได้ และผลิตภัณฑ์ใหม่อาจถูกส่งออกหรือสั่งเข้า ส่วนผสมของงานอาจเปลี่ยนแปลง และบางครั้งครัวเรือนอาจย้ายเข้าขณะที่ย้ายออกจากเมือง แต่ตราบเท่าที่การเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ไม่ได้เปลี่ยนแปลงขนาดหรือความเร็ว (velocity) ของการแลกเปลี่ยนทางการเงิน ขนาดของกระแสหมุนเวียนจะคงระดับคงที่

### ตัวทวี (The Multiplier)

เศรษฐกิจเจริญเติบโตทั้งด้านรายได้และการจ้างงาน โดยเป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นในปริมาณของการติดต่อซื้อขาย เมื่อปริมาณของธุรกิจเริ่มที่จะขยายตัว มันจะมีตัวทวีหรือผลกระทบแบบระลอกคลื่นที่จะเพิ่มปริมาณของกิจกรรมต่อไปเรื่อยๆ เพื่อที่จะแสดงถึงตัวทวี สมมุติให้ ธุรกิจหนึ่งเพิ่มยอดขายของตนโดยเพิ่มการส่งออกไปให้ธุรกิจหนึ่งในภูมิภาคข้างเคียง ส่วนหนึ่งของการเพิ่มนี้จะตกกับครัวเรือนในรูปแบบของค่าตอบแทนแรงงานและบริการอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับการผลิตผลผลิตดังกล่าว ครัวเรือนจะใช้จ่ายส่วนหนึ่งของรายได้ที่เพิ่มขึ้นในธุรกิจในท้องถิ่น ดังนั้น

จึงขยายตลาดผู้บริโภคในท้องถิ่นและช่วยทำให้ธุรกิจซื้อปัจจัยการผลิตเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม ธุรกิจและครัวเรือนจะซื้อจากภายนอกด้วย และก่อให้เกิดกระแสไหลออกทางการเงิน ดังนั้น กระบวนการใช้จ่ายและใช้จ่ายต่อของท้องถิ่นจะไม่ดำเนินไปอย่างไม่มีที่สิ้นสุด



รูปที่ 7-2 แบบแผนรายได้/รายจ่ายของชุมชน

รูปที่ 7-2 แสดงถึงสิ่งที่อาจเกิดขึ้น ถ้าเกิดมีการจัดประชุมใหญ่ในเมือง สมมติให้การประชุมทำให้เกิดการใช้จ่ายเพิ่มขึ้นโดยบุคคลภายนอกเท่ากับ 260,000 บาท ในจำนวนเงินดังกล่าว เงิน 160,000 บาทตกอยู่กับผู้สนองปัจจัยภายนอกและบริษัทภายนอกที่เป็นเจ้าของโรงแรมที่จัดประชุม ที่เหลือ 100,000 บาทของการใช้จ่ายขั้นต้นตกอยู่กับประชากรที่เสนอบริการให้กับการประชุม ในจำนวน 100,000 บาทประชากรในท้องถิ่นจะใช้จ่ายในท้องถิ่นเท่ากับ 80,000 บาท ที่เหลือ 20,000 บาทจะไหลออกนอกเมืองเมื่อครัวเรือนใช้จ่ายหรือลงทุนภายนอกภูมิภาค ปล่อยให้กระบวนการดำเนินไปเรื่อยๆ จาก 80,000 บาทที่ใช้จ่ายในธุรกิจ ในท้องถิ่น 50,000 บาทจะถูกใช้โดยธุรกิจ ในท้องถิ่นเพื่อทดแทนสต็อกสินค้าคงเหลือ (ซื้อจากภายนอก) 30,000 บาทจะตกอยู่กับประชากรในรูปของค่าจ้าง ค่าเช่า ดอกเบี้ย และกำไร ดังนั้นจาก 260,000 บาทของรายจ่ายที่เพิ่มขึ้น มีผลให้เกิดการเพิ่มขึ้นของรายได้ในท้องถิ่นขั้นต้น 100,000 บาทและ 30,000 บาทในรอบที่สองของการใช้จ่าย ในตัวอย่างนี้ เนื่องจากการสั่งเข้าของธุรกิจ ในท้องถิ่น แนวโน้มหน่วยเพิ่มของการบริโภคในท้องถิ่น (marginal propensity to consume locally) จะเท่ากับ

(30,000 / 100,000 บาท ) หรือ 0.3 ถ้าปล่อยให้กระบวนการดำเนินต่อไป หลังจากสองสามรอบของการใช้จ่าย เงินขึ้นต้น 100,000 บาทจะรั่วไหลออกจากรูมขนในรูปของค่าใช้จ่ายของธุรกิจและผู้บริโภคจนหมด จากการคำนวณอย่างคร่าวๆ คาดได้ว่า รอบของการใช้จ่ายทั้งหมดจะมีผลตกอยู่กับครัวเรือนในท้องถิ่นเท่ากับ 43,000 บาทรวมเข้ากับ 100,000 บาทในขั้นต้น ดังนั้นค่าตัวทวีคูณกรณีนี้จะเท่ากับ 1.43

ตัวทวีคูณมีผลกระทบที่แตกต่างกัน ถ้ากระแสไหลเข้าทางการเงินเกิดขึ้นครั้งเดียวเปรียบเทียบกับ การเพิ่มขึ้นอย่างถาวรของรายได้ เพราะโดยข้อเท็จจริงที่ว่า ถ้าครัวเรือนได้รับรายได้เพิ่มขึ้นชั่วคราวจากกระแสไหลเข้าของเงินครั้งเดียว. คำนึงถึงจะไม่กระตุ้นให้เกิดการลงทุนใหม่ๆ ในท้องถิ่น จึงไม่มีการเพิ่มขึ้นของรายได้ในระยะยาว ผิดกับการเพิ่มขึ้นอย่างถาวรของรายได้ ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดการลงทุนใหม่ๆ ทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน

### ทฤษฎีการเจริญเติบโตแบบฐานการส่งออก (THE EXPORT-BASE THEORY OF GROWTH)

ทฤษฎีการเจริญเติบโตแบบฐานการส่งออกตั้งอยู่บนแนวความคิดที่ว่า ระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่นจะต้องเพิ่มกระแสไหลเข้าทางการเงินเพื่อที่จะเจริญเติบโต และวิธีเดียวที่มีประสิทธิภาพในการเพิ่มกระแสไหลเข้าทางการเงินคือเพิ่มการส่งออก Tiebout อธิบายความสัมพันธ์พื้นฐานที่เสนอโดยทฤษฎีฐานการส่งออกว่า

ตลาดส่งออกถูกพิจารณาว่า เป็นตัวขับเคลื่อนสำคัญของระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่น ถ้าการจ้างงานที่ให้บริการกับตลาดนี้เพิ่มขึ้นหรือลดลง คาดได้เลยว่า การจ้างงานที่ให้บริการตลาดในท้องถิ่นจะเคลื่อนที่ไปในทิศทางเดียวกัน เมื่อโรงงาน (ส่งออก) ปิด พ้อค้าปลีก (ในท้องถิ่น) จะรู้สึกถึงผลกระทบเมื่อแรงงานของโรงงานที่ถูกปลดออกมีเงินใช้จ่ายน้อยลง เนื่องจากบทบาทของตัวขับเคลื่อนที่สำคัญ การจ้างงานเพื่อการส่งออกจะถูกถือว่าเป็นฐาน (basic) การจ้างงานที่ให้บริการตลาดในท้องถิ่นจะถูกถือว่าเป็นผลพวงและไม่ใช่ฐาน (non-basic)<sup>7</sup>

ทฤษฎีฐานการส่งออกสามารถแสดงได้ทั้งในรูปของรายได้หรือการจ้างงาน

$$(1) \quad \Delta T = k \Delta B$$

$$(1') \quad \Delta Y = k \Delta E$$

โดย T = การจ้างงานทั้งหมด

<sup>7</sup> Charles Tiebout, *The Community Economic Base Study*, ( New York: The Committee for Economic Development, 1962 ), p. 10

Y = รายได้ทั้งหมด

B = การจ้างงานฐาน (ส่งออก)

E = รายรับจากการส่งออก

k = ค่าตัวพื้นฐานการส่งออก และ

$\Delta$  = การเปลี่ยนแปลง

แนวคิดหลักของทฤษฎีฐานการส่งออกคือ กิจการส่งออกเป็นพลังขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รายได้ที่ได้รับขั้นต้นจากภาคการส่งออกจะถูกใช้จ่ายและใช้จ่ายซ้ำในท้องถิ่น สร้างเสริมรายได้เพิ่มขึ้นโดยผ่านตัวทวีคูณ อุตสาหกรรมส่งออกก่อให้เกิดรายได้ที่ไหลเข้าสู่ภูมิภาค ส่วนหนึ่งของเงินที่ได้จากการส่งออกจะถูกใช้จ่ายโดยแรงงาน ซึ่งจะสร้างงานบริการในท้องถิ่น ถูกจ้างที่ให้บริการระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่นจะใช้จ่ายส่วนใหญ่ของรายรับของคนในท้องถิ่น ดังนั้นจึงสนับสนุนการสร้างงานเพิ่มขึ้น ขนาดของค่าตัวทวีคูณขึ้นอยู่กับ แนวโน้มของบุคคลที่จะใช้จ่ายเงินในระบบเศรษฐกิจของท้องถิ่นแทนที่จะใช้จ่ายภายนอกบริเวณ เพื่อที่จะหาว่ากิจกรรมทางเศรษฐกิจประเภทใดเป็นกิจกรรมฐานและกิจกรรมไม่ใช่ฐานนั้น เราอาจใช้อัตราส่วนที่ตั้งเป็นตัวแบ่งได้ โดยตั้งมาตรฐานหนึ่งๆขึ้นมาว่า ถ้าบริเวณใดมีการกระจุกตัวของกิจกรรมดังกล่าวมากกว่าเฉลี่ยของประเทศ กิจกรรมนั้นๆน่าจะส่งออกสินค้าที่ผลิตบางส่วนออกไปขายภายนอก ซึ่งถ้าคุณด้วยอัตราส่วนที่ตั้งก็คือ กิจกรรมที่มีค่าอัตราส่วนที่ตั้งเกินกว่า 1 แต่อย่างไรก็ตาม การตัดสินใจไม่สามารถใช้วิธีหยาบๆแบบนี้ได้ เราจะพิจารณาอย่างละเอียดในภายหลัง

**แบบจำลองรายได้อย่างเป็นทางการ (The Formal Income Model)**

ทฤษฎีฐานการส่งออกสามารถอธิบายได้จากแบบจำลองกระแสหมุนเวียน เรามักใช้รายได้มากกว่าจะเป็นการจ้างงานในการเสนอทฤษฎีฐานการส่งออก รายได้อาจแสดงได้ดังนี้

$$(2) \quad Y = C + MI - MO$$

โดย Y = รายได้ทั้งหมด

C = การใช้จ่ายเพื่อการบริโภคของประชากรในท้องถิ่น

MI = กระแสไหลเข้าทางการเงิน และ

MO = กระแสไหลออกทางการเงิน

สมการที่ 2 แสดงไว้ว่า รายได้ของประชากรในท้องถิ่นเท่ากับการบริโภค (C) บวกกับกระแสไหลเข้าทางการเงิน (MI) ขอให้สังเกตว่า การบริโภคสินค้าหรือบริการที่ซื้อมาจากภายใน

นอกจากเพิ่ม C และ MO ในจำนวนที่เท่าๆกัน ดังนั้น Y จะไม่เปลี่ยนแปลงเมื่อประชากรในท้องถิ่นใช้จ่ายภายนอกภูมิภาค

**การบริโภค (Consumption)** การบริโภคมีส่วนประกอบสองส่วน ส่วนประกอบหนึ่งเป็นอิสระกับระดับของรายได้ แม้ว่าประชากรจะไม่มีรายได้ การบริโภคก็อาจมาจากการออมที่ทำไว้ก่อน แต่การบริโภคส่วนใหญ่ขึ้นอยู่กับระดับของรายได้ แนวโน้มการบริโภคหน่วยเพิ่มเป็นส่วนของรายได้ที่เพิ่มขึ้นที่นำไปใช้จ่าย ถ้าแนวโน้มการบริโภคหน่วยเพิ่มเท่ากับ .80 ก็หมายความว่าทุกๆ 80 สตางค์ของแต่ละบาทที่เพิ่มขึ้นจะถูกใช้จ่าย ดังนั้น

$$(3) \quad C = A + bY$$

โดย A = การบริโภคที่ไม่เกี่ยวข้องกับรายได้ และ

b = แนวโน้มการบริโภคหน่วยเพิ่ม

**กระแสไหลเข้าทางการเงิน (Monetary Inflows)** ผู้สนับสนุนทฤษฎีฐานการส่งออกเสนอว่าการส่งออกเป็นแหล่งสำคัญของกระแสไหลเข้าทางการเงิน การส่งออกถูกกำหนดโดยอุปสงค์ภายนอกในสินค้าและบริการที่ผลิตภายในภูมิภาค เนื่องจากขอบเขตของอุปสงค์ภายนอกอยู่นอกเหนือการควบคุมของภูมิภาค จึงมักถูกพิจารณาว่าเป็นปัจจัยภายนอก (exogenous) แม้ว่าเราจะยอมรับจากการวิเคราะห์ก่อนหน้านี้แล้วว่า มีแหล่งของกระแสไหลเข้าทางการเงินอื่นอยู่ แต่สำหรับในตอนนี้อสมมุติให้ กระแสไหลเข้าทางการเงินไม่เกี่ยวข้องกับขนาดของรายได้ภูมิภาค ทางเลือกอื่นนอกเหนือจากนี้จะนำมาพิจารณาที่หลัง ผลก็คือ การส่งออกเป็นแหล่งเดียวของกระแสไหลเข้าทางการเงิน ดังนั้น

$$(4) \quad MI = E_o$$

โดย  $E_o$  = รายได้จากการส่งออกที่กำหนดโดยปัจจัยภายนอก

**กระแสไหลออกทางการเงิน (Monetary Outflows)** กระแสไหลออกทางการเงินถูกกำหนดโดยขอบเขตที่ประชากรใช้จ่ายภายนอกบริเวณ เมื่อรายได้ในท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ระดับของการตั้งเข้าก็จะเพิ่มขึ้น ดังนั้น กระแสไหลออกทางการเงินจึงถูกกำหนดโดยระดับของรายได้ในท้องถิ่น การซื้อสินค้าและบริการจากบุคคลภายนอก (การสั่งเข้า) เป็นแหล่งพื้นฐานของกระแสไหลออกทางการเงิน เพื่อให้วิเคราะห์ได้ง่าย เราอสมมุติว่ากระแสไหลออกทางการเงินทั้งหมดสัมพันธ์กับระดับของรายได้ การออมที่ไม่ใช้ลงทุนซ้ำในระบบเศรษฐกิจในท้องถิ่นเป็นอีกรูปแบบหนึ่งของการรั่วไหล ซึ่งมีการออมมากขึ้นเท่าใด แนวโน้มหน่วยเพิ่มในการบริโภค, b, ยิ่งน้อยลงเท่า

นั้น อย่างไรก็ตาม เพื่อหลีกเลี่ยงการทำให้แบบจำลองยุ่งยาก บทบาทของสถาบันการเงินในการหมุนเวียนเงินออมจะไม่กล่าวถึงตรงๆในที่นี้ ดังนั้น

$$(5) \quad MO = iY$$

โดย  $i$  = แนวโน้มหน่วยเพิ่มในการสั่งเข้า (ก่อให้เกิดกระแสไหลออกทางการเงิน)

แบบจำลองที่เป็นเอกภาพแล้ว (The Unified Model) เราสามารถแทนที่สมการที่ 3 ถึง 5 เข้าไปในสมการที่ 2 ได้ และจะได้สมการใหม่เป็น

$$(6) \quad Y = A + bY + E_0 - iY$$

หรือ

$$(7) \quad Y = [1/(1 - b + i)] \times (A + E_0)$$

ด้วยการอิงอยู่กับสมการที่ 7 เราสามารถสรุปถึงปัจจัยที่กำหนดรายได้ภูมิภาคได้ดังนี้ เทอมแรกแสดงถึงแนวโน้มที่เงินจะหมุนเวียนซ้ำๆภายในกระแสหมุนเวียนทางการเงิน ซึ่งแนวโน้มหน่วยเพิ่มของการบริโภคใหญ่ขึ้น และยังแนวโน้มหน่วยเพิ่มของการสั่งเข้าเล็กน้อยเท่าใด รายได้ยิ่งมากขึ้นเท่านั้น เทอมที่สองแสดงถึงการใช้จ่ายที่เป็นแบบอัตโนมัติ ซึ่งคือ การใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับระดับรายได้ของภูมิภาค ระดับขั้นต่ำของการบริโภค,  $A$ , และระดับของการส่งออก,  $E$ , ไม่ถูกระทบโดยรายได้

การเปลี่ยนแปลงในตัวพารามิเตอร์ต่างๆของแบบจำลอง เช่น  $b$ ,  $i$ , และ  $A$  ถูกกำหนดโดยปัจจัยทางสถาบัน ทางกายภาพ และทางการเมืองที่นอกเหนือขอบเขตของแบบจำลองฐานการส่งออก ดังนั้น ตามตรรกะวิทยาของแบบจำลองฐานการส่งออกที่เข้มงวด รายได้จะเพิ่มขึ้นเฉพาะเมื่อการส่งออก,  $E$ , เปลี่ยนแปลง กำหนดให้  $\Delta A$  เท่ากับศูนย์<sup>8</sup> และยอมให้การเปลี่ยนแปลงในการส่งออก เท่ากับ  $\Delta E_0$  การเปลี่ยนแปลงในรายได้เท่ากับ

$$(8) \quad \Delta Y = [1/(1 - (b - i))] \times \Delta E_0$$

สมการที่ 8 ระบุว่า การเปลี่ยนแปลงในรายได้จากการส่งออกจะเปลี่ยนแปลงรายได้ทั้งหมดเท่ากับ  $[1/(1 - (b - i))]$  คูณด้วย  $\Delta E_0$  ขอให้สังเกตว่า  $(b - i)$  เป็นแนวโน้มหน่วยเพิ่มที่จะใช้จ่ายในท้องถิ่น ดังนั้นตัวทวีของฐานการส่งออกมีความคล้ายคลึงกันทางแนวความคิดกับตัว

<sup>8</sup> ให้ระดับของการนำเข้าเท่ากับ  $E_0 + \Delta E$  และส่งผลต่อระดับรายได้เท่ากับ  $Y + \Delta Y$  ดังนั้นระดับรายได้ใหม่จะเท่ากับ

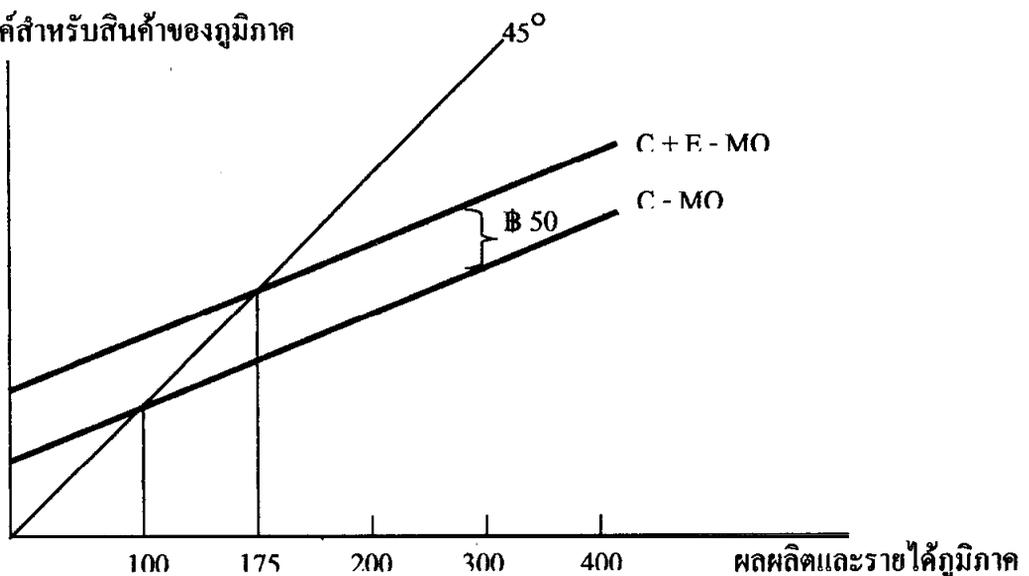
$$Y + \Delta Y = [1/(1 - b + i)] \times (A + E_0 + \Delta E_0)$$

ลบสมการที่ 7 จากระดับรายได้ใหม่จะทำให้ได้สมการที่ 8

ทวิของ Keynes ในการวิเคราะห์เศรษฐศาสตร์มหภาคทั่วไป ผลกระทบของตัวทวีเกิดขึ้น เนื่องจากการเพิ่มในขั้นต้นของรายได้จากการส่งออกถูกใช้และใช้ซ้ำ ดังนั้นจึงสร้างเสริมรายได้เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม การใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นบางส่วนรั่วไหลจากกระแสหมุนเวียนในรูปของ กระแสไหลออกทางการเงิน

แนวทางการศึกษาด้วยรูปกราฟ (A Graphical Approach) รูปที่ 7-3 แสดงถึงระดับดุลยภาพ ของรายได้ภูมิภาค แกนตั้งแสดงมูลค่าของการซื้อจากภูมิภาค (การบริโภค บวก การส่งออก ลบ กระแสไหลออกทางการเงิน) การซื้อนี้ก่อให้เกิดรายได้กับประชากร แกนนอนแสดงมูลค่าของ ผลผลิตภูมิภาค เนื่องจากผลผลิตก่อให้เกิดรายได้กับประชากร แกนนอนจึงแสดงรายได้ภูมิภาค ด้วย ระบบเศรษฐกิจจะอยู่ในดุลยภาพก็ต่อเมื่อ มูลค่าของการซื้อที่ปรารถนาจากภูมิภาคเท่ากับ ผลผลิตภูมิภาคพอดี เส้น  $45^\circ$  แสดงจุดที่เป็นไปได้ของดุลยภาพ เส้นการใช้จ่าย ,  $C + E - MO$  , แสดงถึงอุปสงค์สำหรับทรัพยากรของภูมิภาคที่ระดับต่างๆของรายได้ภูมิภาค ความลาดชัน (slope) ของเส้นการใช้จ่ายเท่ากับแนวโน้มหน่วยเพิ่มของการใช้จ่ายในท้องถิ่น เส้นการใช้จ่ายจะยกสูงขึ้นถ้าการส่งออกเพิ่มขึ้น ตัวอย่างเช่น ถ้ารายได้จากการส่งออกเพิ่มขึ้นเท่ากับ 50 บาท จาก 0 เป็น 50 บาท มูลค่าของการซื้อจากภูมิภาคจะเพิ่มเท่ากับ 75 บาท การเพิ่มขึ้นในการส่งออก จะยกเส้น  $C + E - MO$  ขึ้นทั้งเส้น

อุปสงค์สำหรับสินค้าของภูมิภาค



รูปที่ 7-3 ผลผลิตและอุปสงค์ของภูมิภาค

ถ้าผลผลิตภูมิภาค (แกนนอน) มีมากกว่าความต้องการผลิต (แกนตั้ง) การผลิตจะลดลงในช่วงต่อมา ดังนั้น จุดบนเส้น  $C + E - MO$  ทางขวาของ 175 บาทแสดงถึง สถานการณ์ที่ผลผลิตภูมิภาคมีเกินกว่าการซื้อจากภูมิภาค ในสถานการณ์เช่นนี้ คาดได้ว่าผลผลิตภูมิภาคจะลดลงในทางกลับกัน ถ้าผลผลิตภูมิภาคปัจจุบันไม่เพียงพอที่จะตอบสนองความต้องการในผลผลิตนั้น ผลผลิตภูมิภาคจะเพิ่มขึ้น กรณีนี้จะแสดงโดยจุดบนเส้น  $C + E - MO$  ที่อยู่ทางซ้ายของ 175 บาท เฉพาะที่ระดับ 175 บาทเท่านั้นที่ ปริมาณที่บุคคลเต็มใจและสามารถจ่ายสำหรับผลิตที่ผลิตโดยทรัพยากรภายในท้องถิ่น เท่ากับ รายได้ภูมิภาค พอดีจึงถือเป็นจุดดุลยภาพ

แนวทางแบบฐานการส่งออกเป็นที่นิยมเพราะเหตุผลสองประการ ประการแรก มีแนวทางที่ใช้กำหนดนโยบายแบบตรงไปตรงมา คือ เพิ่มการส่งออกแล้วจะเจริญเติบโต ประการที่สองค่อนข้างง่ายต่อการนำไปใช้

### การนำแนวทางฐานการส่งออกไปใช้ (Operationalize the Export-Base Approach)

ข้อมูลของบริเวณเล็ก ๆ นั้นมักหาได้ยาก โดยเฉพาะข้อมูลของแนวโน้มหน่วยเพิ่มของการบริโภคและแนวโน้มหน่วยเพิ่มของการสั่งเข้า การทำสำรวจเพื่อหาข้อมูลมักมีราคาแพงและยากในการออกแบบสอบถาม โดยการสำรวจดังกล่าวจะต้องการแบบแผนการใช้จ่ายของทั้งผู้บริโภคและธุรกิจเพื่อที่จะได้ตัววัดที่สมบูรณ์ของการสั่งเข้า เพื่อที่จะหลีกเลี่ยงความจำเป็นต้องทำสำรวจ ได้มีการพัฒนาเทคนิคหนึ่งที่จะประมาณค่าตัววัดในท้องถิ่น โดยการใช้ข้อมูลการจ้างงานที่มีพร้อมอยู่แล้ว ข้อมูลการจ้างงานถูกใช้เป็นตัวแทน (proxy) ของรายได้ เนื่องจากขาดแคลนข้อมูลรายได้ของภูมิภาค ดังนั้นในขณะที่แบบจำลองกล่าวถึงรายได้ แต่ในการนำไปใช้จะกล่าวถึงการจ้างงาน บนพื้นฐานของอัตราส่วนที่คง การสำรวจ หรือเทคนิคอื่น ๆ นั้น การจ้างงานในท้องถิ่นถูกแบ่งเป็น จำนวนของแรงงานที่ผลิตเพื่อส่งออก กับจำนวนของแรงงานที่ผลิตเพื่อการบริโภคในท้องถิ่น

**ข้อสมมุติหลัก (Key Assumptions)** ข้อสมมุติสองข้อจะมีประโยชน์ในการนำแบบจำลองฐานทางเศรษฐกิจมาใช้ ข้อสมมุติประการแรกคือ รายได้เป็นสัดส่วนกับการจ้างงาน ดังนั้นรายได้ที่ไม่ใช่ฐานในฐานะของสัดส่วนหนึ่งในรายได้ทั้งหมด จะเท่ากับ การจ้างงานที่ไม่ใช่ฐานหารด้วยการจ้างงานทั้งหมด ข้อสมมุติที่สำคัญเพราะสนับสนุนการใช้ข้อมูลการจ้างงานเพื่อวัดการเปลี่ยนแปลงของรายได้ ในระยะสั้น เป็นไปได้ที่รายได้เพิ่มขึ้นโดยปราศจากการเพิ่มขึ้นของการจ้างงาน ในกรณีนี้รายได้ต่อหัวจะเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม มีเหตุผลที่จะสมมุติว่ารายได้ที่สูงขึ้นจะดึงดูดแรงงานให้เข้ามาสู่บริเวณดังกล่าว ดังนั้น การเชื่อมโยงระหว่างรายได้กับการจ้างงานจะได้

รับการสนับสนุน จากการใช้ของแรงงานจากบริเวณค่าจ้างต่ำไปสู่บริเวณค่าจ้างสูง ข้อสมมุติที่สองคือ อัตราส่วนของการจ้างงานเพื่อส่งออกกับการจ้างงานทั้งหมดคงที่ ตำแหน่งงานใหม่เพื่อส่งออกหนึ่งๆจะสร้างงานที่ไม่ใช่ฐานในจำนวนหนึ่งเท่าๆกัน หมายความว่าเมื่อจำนวนของแรงงาน (รายได้) เพื่อการส่งออก เพิ่มขึ้น จำนวนของแรงงาน (รายได้) ในกิจกรรมไม่ใช่ฐานจะเพิ่มขึ้น ในสัดส่วนเดียวกับที่อัตราส่วนการจ้างงานส่งออกกับการจ้างงานทั้งหมดเป็นอยู่ ข้อสมมุตินี้สำคัญเพราะเมื่อประกอบเข้ากับข้อสมมุติแรก จะช่วยให้สามารถประมาณค่าของ (b - i) ในสมการที่ 7 ได้ โดย (b - i) เป็นสัดส่วนของรายได้ที่เพิ่มขึ้นที่ใช้จ่ายในท้องถิ่น ดังนั้น (b - i) จะเท่ากับสัดส่วนของการจ้างงานไม่ใช่ฐานต่อการจ้างงานทั้งหมด ผลก็คือ ค่าตัวทวิของฐานการส่งออก (สมการที่ 1) สามารถแสดงอีกแบบหนึ่งเป็น

$$(9) \quad k = 1 / 1 - (b - i) = 1 / 1 - (NB / T) = 1 / (T / T - NB / T) = 1 / (B / T) = T / B$$

โดย T = การจ้างงานทั้งหมด

B = การจ้างงานส่งออก (หรือฐาน) และ

NB = การจ้างงานไม่ใช่ฐาน (ให้บริการตลาดในท้องถิ่น)

ดังนั้น สมการที่ 1 จึงอาจแสดงได้อีกแบบหนึ่งคือ

$$(10) \quad \Delta T = (T / B) \times \Delta B$$

โดย  $\Delta T$  = การเปลี่ยนแปลงในการจ้างงานทั้งหมด และ

$\Delta B$  = การเปลี่ยนแปลงในการจ้างงานฐาน

จากสมการข้างต้น ค่าตัวทวิอาจคำนวณได้ง่ายๆ เช่น ถ้าการจ้างงานทั้งหมดเท่ากับ 2,000 และการจ้างงานเพื่อส่งออกเท่ากับ 1,000 ดังนั้นค่าตัวทวิของการจ้างงานจะเท่ากับ 2

### การศึกษาผลกระทบของการจ้างงาน (EMPLOYMENT-IMPACT STUDIES)

นักเศรษฐศาสตร์ภูมิภาคและเมือง มักถูกถามให้ประเมินผลกระทบของเหตุการณ์ประเภท การเปิดโรงงานใหม่ขนาดใหญ่ในพื้นที่ หรือ การปิดฐานทัพ ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงใหญ่ๆแบบนี้ต้องมีขอบเขตกว้าง รวมไปถึงผลกระทบต่อความสามารถทางการเงินการคลังของท้องถิ่นและโอกาสทางวัฒนธรรม ผลกระทบของการจ้างงานเป็นประเด็นหลักในการศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจส่วนใหญ่ แนวทางการศึกษาแบบฐานการส่งออกสามารถนำมาใช้ เพื่อประมาณค่าผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงในการจ้างงานที่คาดการณ์ล่วงหน้าไว้ได้ ตัวอย่าง เช่น ในการคาดการณ์ถึงผลกระทบของการปิดกิจการในท้องถิ่นที่ส่งออกผลิตภัณฑ์ที่มีแรงงาน