

สังคมนิยมให้การสนับสนุนการส่งออกและการตลาดน้อยกว่าการสั่งสินค้าเข้า จะเน้นสินค้าออก จึงถูกทอดทิ้งในระดับชาติ เช่นเดียวกับในระดับธุรกิจการผลิต

ข) แนวโน้มของการค้าระหว่างประเทศจะใช้วิธีแลกของต่อของ⁸ (barter approach)มากกว่าการแลกเปลี่ยนสินค้าเข้าและสินค้าออกอย่างอิสระดังเช่นกรณีของธุรกิจเอกชน เพราะการค้าโดยรัฐต้องทำให้สินค้าเข้าเท่ากับสินค้าออก ภายใต้สถานการณ์เช่นนี้การประเมินกำไรใช้หลักของอัตราการค้า (terms of trade) นั่นคือมูลค่าสินค้าเข้าที่ได้รับจากสินค้าออกที่ขยายมากกว่าหลักของกำไรซึ่งเกิดจากการแลกเปลี่ยนของแต่ละบุคคล หลักการเช่นนี้ประเทศสังคมนิยมได้ยึดถือมาตลอด

ค) ภาษีศุลกากรเป็นสิ่งไม่จำเป็นในการค้าระหว่างประเทศ เพราะการค้าระหว่างประเทศมุ่งควบคุมโดยการผูกขาดของรัฐ

2.5.2 การค้าโดยผ่านข้อตกลงทางการค้า การค้าระหว่างประเทศส่วนมากจะทำภายในขอบเขตของข้อตกลงทวิภาคีระยะยาวย (โดยปกติกันเวลานานถึง 5 ปี) จึงเป็นที่คาดหวังว่าจะมีการวางแผนส่วนกลางอย่างกว้างขวางโดยการควบคุมทางการค้าโดยตรง ข้อตกลงทางการค้านี้จะทำให้ผู้วางแผนพยายามลดความไม่แน่นอนในการค้าระหว่างประเทศ ในข้อตกลงทางการค้า 5 ปีนี้มักจะกำหนดกระแสการค้า (flows of trade) และกระแสผลผลิตหลักน้อยที่สุด ข้อตกลงทางการค้ารายปีจะบรรจุรายละเอียดเช่นปริมาณสินค้าแต่ละชนิด ราคา วันส่งมอบเป็นต้น ประเทศสังคมนิยมทั้งหมดจะทำข้อตกลงทางการค้าซึ่งกันและกัน และบางประเทศก็ทำข้อตกลงกับประเทศตะวันตก และในการทำข้อตกลงทางการค้าภายในกลุ่มด้วยกันเองใช้ข้อตกลงแบบทวิภาคี (bilateral agreements) แต่มีข้อผูกมัดมากกว่าที่ทำกับประเทศตะวันตก นั่นคือรัฐบาลประเทศตะวันตกสามารถเปิดทำการค้าโดยส่งสินค้าออกและสั่งสินค้าเข้าเฉพาะอย่าง และสามารถสนับสนุนการทำสัญญาระหว่างพ่อค้าเอกชนกับองค์กรทางการค้าของประเทศสังคมนิยม แต่ก็ไม่สามารถรับประกันว่าการแลกเปลี่ยนจะสมบูรณ์เหมือนกับที่รัฐบาลสังคมนิยมกระทำ เมื่อพิจารณาถึงข้อตกลงทางการค้าระหว่างกลุ่มตะวันออกและตะวันตก จะเห็นว่าเป็นที่พ่อใจน้อยมากสำหรับประเทศกลุ่มตะวันออก ตัวอย่างเช่นในปี 1972 ไม่มีข้อตกลงทางการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกากับกลุ่มโซเวียต แต่ก็มีการค้าระหว่างประเทศเกิดขึ้นโดยใช้หลักสัญญาระยะยาวที่ทำกับธุรกิจทุนนิยมส่วนบุคคล

8. การค้าในลักษณะนี้เป็นที่รู้จักกันแพร่หลายในปัจจุบันนี้ในชื่อที่เรียกว่า countertrade ซึ่งรูปแบบของการค้าประเภทนี้จะคล้ายโดยละเอียดในภาคผนวกท้ายบทนี้

‘2.5.3 ภาระน้ำหนักในการทำการค้า’ (trade aversion) เมื่อประมาณ 10 ปีที่ผ่านมา นี้ ประเทศสังคมนิยมอยู่อย่างโดดเดี่ยวและพึ่งตนเองเท่านั้น นั่นคือประเทศเหล่านั้นพยายามที่จะ จำกัดการค้ากับโลกภายนอกมากที่สุดเท่าที่จะทำได้ การกล่าวเช่นนี้ได้อาศัยการสังเกตปรากฏการณ์ หลายครั้ง ครั้งแรกประมาณปี 1930 เป็นต้นมาประเทศโซเวียตเกือบปิดประเทศทั้งหมดไม่ ทำการค้ากับโลกภายนอก ต่อมาในปี 1937 ประเทศโซเวียตได้ส่งสินค้าออกและสั่งสินค้าเข้า จำนวนครึ่งหนึ่งของร้อยละหนึ่งของ GNP ซึ่งเทียบกับร้อยละ 10-12 ก่อนการปฏิวัติ ครั้งที่สอง นักเศรษฐศาสตร์ของโซเวียตในเวลานั้นได้กล่าวว่าประเทศของเขายังทำการค้าเพื่อให้ด้วยเงิน มี อิสรภาพเนื่องจากความจำเป็นในอนาคตที่จะต้องทำการค้า ครั้งที่สาม หลังสงครามโลกครั้ง ที่สองใหม่ ๆ ประเทศยูโรปตะวันออกส่วนมากและประเทศจีนมีแนวโน้มที่จะทำการค้าจำนวน เล็กน้อยเมื่อเทียบกับประเทศตะวันตก หรือทำการค้าน้อยกว่าประเทศทุนนิยมได้ค้างกันในสมัย ก่อนสงครามโลกครั้งที่สอง ในปัจุบันนี้อัตราส่วนของการค้าต่อ GNP ของประเทศโซเวียต และประเทศยูโรปตะวันออกได้เพิ่มขึ้น และนักเศรษฐศาสตร์ของประเทศเหล่านี้ได้ปฏิเสธว่า การอยู่อย่างโดดเดี่ยวไม่ใช่เป้าหมายของประเทศ อย่างไรก็ตามการค้าของประเทศเหล่านี้หลาย ประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศโซเวียตอยู่ในระดับต่ำกว่าระดับที่ประเทศทุนนิยมทำการค้า กับประเทศอื่น ๆ (ดูตารางที่ 2.7) การที่ระดับการค้าต่ำเนื่องจากสังคมเย็นและลักษณะของ การวางแผนส่วนกลางซึ่งมีการควบคุมโดยตรง

ตารางที่ 2.7 : แสดงการมีส่วนร่วมในการค้าของโลกปี ค.ศ. 1967

ประเทศ	สัดส่วนในโลกเป็นร้อยละ				
	พื้นที่	ประชากร	GNP	ผลผลิตอุตสาหกรรม	การค้าระหว่างประเทศ
ประเทศตะวันตก*	26.4	21.5	63	55	69.3
ประเทศสังคมนิยม**	25.6	35.5	23	38	11.3
ประเทศโลกที่สาม***	46.0	43.0	14	7	19.1

* ประเทศคานาดา สหราชอาณาจักร ยุโรปทั้งหมด (ยกเว้นประเทศสังคมนิยม 8 ประเทศ) ญี่ปุ่น สหภาพ-อเมริกาใต้ ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์

** ประเทศอัลบานีย์ บัลแกเรีย เชคโกสโลวาเกีย เยอรมันตะวันออก อังกฤษ โปแลนด์ รูmania เนีย สหภาพโซเวียต สาธารณรัฐประชาชนจีน มองโกเลีย เกาหลีเหนือและเวียดนามเหนือ

*** ประเทศอื่น ๆ นอกเหนือจากประเทศในกลุ่มตะวันตกและประเทศสังคมนิยม

แหล่งที่มา : Josef Wilczynski. *The Economics and Politics of East-West Trade*, London : Macmillan, 1969, p.24.

สิ่งที่อาจจะเป็นไปได้คือปัจจัยสำคัญที่อยู่เบื้องหลังความไม่ชอบทำการค้าเพราะ ประการแรกผู้วางแผนส่วนกลางต้องการลดข้อยุ่งยากในบัญชีดุลสินค้าให้น้อยที่สุด รัฐบาลไม่ต้องการเสียเงินในการพึ่งแหล่งอุปทานจากต่างประเทศซึ่งอยู่นอกเหนืออำนาจการควบคุมโดยตรงของเข้า ประการที่สองทุกประเทศพยายามที่จะพึ่งตัวเองด้วยเหตุผลทางทั่วไป ความต้องการด้วยเหตุผลนี้ทำให้การค้าลดลงจำนวนมากในขณะที่อุตสาหกรรมเป็นของรัฐมากกว่ากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่อยู่ในมือของเอกชนเป็นส่วนมาก ตามความจริงการค้าระหว่างประเทศของธุรกิจเอกชนจะเกิดขึ้นเมื่อเห็นว่ามีโอกาสจะได้กำไรเว้นแต่กรณีที่รัฐบาลเข้าแทรกแซง แต่ภายในระบบการวางแผนส่วนกลางของประเทศสังคมนิยมการค้าระหว่างประเทศจะไม่เกิดขึ้นยกเว้นแต่กรณีที่รัฐเข้าดำเนินการ ประการที่สามราคายาในประเทศของประเทศสังคมนิยมไม่สมเหตุสมผล ทำให้ความไม่อยากทำการค้ามากขึ้น เพราะราคานี้ทำความยุ่งยากให้แก่ผู้วางแผนที่จะพิจารณาว่าควรจะทำการค้าหรือไม่ ประการที่สี่ข้อตกลงทางการค้าแบบทวิภาคีที่ค่อนข้างคงที่ของการค้าภายในกลุ่มทำให้ระดับการค้าลดลง เพราะในหลายกรณีที่การค้าแบบทวิภาคีจะได้ดุลเมื่อประเทศทั้ง 2 ดุลสินค้าออกของตนมากกว่าเพิ่มสินค้าเข้าที่ไม่ต้องการ

ลักษณะการค้าระหว่างประเทศของประเทศสังคมนิยมที่สำคัญนอกเหนือจากการค้าโดยรัฐก็คือเงินตราของประเทศเหล่านี้ใช้ชำระหนี้ไม่ได้ (inconvertible) และการค้าภายในกลุ่มระหว่างประเทศแต่ละคู่จะได้ดุลทั้งเงินตราใช้ชำระหนี้ไม่ได้และการค้าเป็นแบบทวิภาคี (bilateralism) ทำให้สามารถซ่อนบัญหาดุลการชำระเงินได้ ซึ่งเกิดจากการวางแผนที่มีการจ้างงานเต็มที่มากเกินไป (over-full employment planning) ถ้าประเทศได้ประสบบัญหาดุลการชำระเงินโดยเฉพาะดุลการชำระเงินขาดดุล ชาวด้วยประเทศก็ไม่อยากถือเงินตราของประเทศนั้นไว้ และในที่สุดประเทศนั้นจะต้องลดค่าของเงินหรือควบคุมสินค้าเข้า การควบคุมสินค้าเข้าทำให้ผู้นำนักอัศยในประเทศไม่สามารถเปลี่ยนเงินตราภายนอกประเทศเป็นเงินตราต่างประเทศหรือไม่สามารถซื้อทองคำจากต่างประเทศ เรียกว่า resident inconvertibility การแลกเปลี่ยนเงินตราจะกระทำได้ต่อเมื่อมีความจำเป็นและมีจำนวนเท่ากับรายได้เงินตราต่างประเทศจากสินค้าออกผลคือดุลการค้าจะได้ดุลและมักจะเป็นการสมดุลทั้ง 2 ฝ่าย เงินตราของประเทศใช้ชำระหนี้ไม่ได้และการค้าเป็นแบบทวิภาคีเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นได้ทั้งประเทศทุนนิยมและสังคมนิยม แต่ในประเทศสังคมนิยมที่มีการวางแผนส่วนกลางโดยใช้การควบคุมโดยตรงอย่างเดียวจะประสบบัญหาร inconvertibility ที่รุนแรงมากกว่า เราเรียกว่า commodity inconvertibility ซึ่งเป็นอิสระจากเงินตราใช้ชำระหนี้ไม่ได้ (currency inconvertibility) และจะเกิดขึ้นแม้แต่ขณะนั้นประเทศไม่มีบัญหา

คุณการชำระเงิน commodity inconvertibility หมายความว่าชาวต่างประเทศ(ยกเว้นนักท่องเที่ยว) จะไม่ได้รับอนุญาตให้ซื้อสินค้าในตลาดภายในประเทศของประเทศสังคมนิยมเพื่อเป็นสินค้าเข้า โดยปกติจะจำกัดเฉพาะสินค้าที่องค์การค้าระหว่างประเทศได้บันทึกไว้ในแผนประจำปี เพราะสินค้าเหล่านี้จะถูกซื้อไปแล้วตามข้อกำหนดการค้าระหว่างประเทศ เหตุผลสำคัญ 2 ประการที่จำกัดด้วยซึ่งก็คือ ประการแรกก็คือโดยไม่ได้วางแผนไว้ของชาวต่างประเทศจะทำให้การสร้างแผนให้สมดุลและการควบคุมโดยตรงถูกกระทบกระเทือน ประการที่สองผู้สั่งสินค้าเข้าอาจซื้อสินค้าในราค่าต่ำกว่าต้นทุนการผลิตที่แท้จริง เนื่องจากราคากายในประเทศไม่สมเหตุผล ตัวอย่าง เช่นมีการให้เงินอุดหนุนสินค้าอย่างมาก ด้วยเหตุผลตั้งกล่าวว่าประเทศสังคมนิยมจะไม่อนุญาตให้ชาวต่างประเทศถือเงินตราของประเทศสังคมนิยมไว้ในครอบครอง (หรือเปลี่ยนเงินตราภายนอกประเทศเป็นสินค้าอย่างเสรี) ถึงแม้ประเทศสังคมนิยมจะอนุญาตให้มีการถือเงินตราของตนภายใต้กฎหมายของประเทศสังคมนิยม เพราะมีความไม่แนนอนอย่างมากกว่าเงินนั้นจะใช้ซื้อสินค้าอะไรบ้าง และซื้อด้วยราคาน่าท่าได้ ภายใต้สถานการณ์ เช่นนี้ทำให้การค้าภายในกลุ่มได้ดีลุ้งทั้ง 2 ฝ่ายซึ่งไม่ค่อยเปลี่ยนแปลง ไม่มีประเทศในกลุ่มของโซเวียตที่ตั้งใจจะถือเงินตราของประเทศอื่น ๆ ในกลุ่มของโซเวียต แต่เนื่องจากประเทศในกลุ่มโซเวียตมีทุนสำรองเป็นทองคำหรือเงินตราต่างประเทศที่ใช้ชำระหนี้ได้อันเป็นผลมาจากการมีคุณการชำระเงินเกินดุลกับประเทศตัวต่อตัว ทำให้ประเทศเหล่านี้มีคุณการชำระเงินขาดดุลซึ่งกันและกันได้ การที่ประเทศสังคมนิยมมีลักษณะการค้าภายในกลุ่มเป็นแบบทวิภาคีอย่างค่อนข้างคงที่ทำให้เป็นอุสรรคในการที่จะทำการค้าแบบพหุภาคี (multilateral trade) เงินตราที่ใช้ชำระหนี้ไม่ได้สามารถจะกำจัดโดยใช้วิธีลดค่าของเงิน ส่วน commodity inconvertibility จะกำจัดได้ต้องมีการเปลี่ยนแปลงวิธีการวางแผนอย่างมาก ฉะนั้นประเทศสังคมนิยมควรจะต้องสร้างเงื่อนไขสำหรับให้มีการวางแผนโดยตลาดอย่างระ潔ยอำนาจ และราคาที่มีเหตุผล (rational price) สำหรับการกำหนดการค้าแบบทวิภาคี และ commodity inconvertibility

เมื่อหน่วยเงินของประเทศสังคมนิยมใช้ชำระหนี้ไม่ได้ ในการค้ากับโลกภายนอกจึงต้องมีการตกลงกับประเทศที่ค้าขายด้วยเป็นราย ๆ ไปว่าจะชำระมูลค่าสินค้ากันอย่างไร เท่าที่ได้มีการปฏิบัติกันมา มีดังนี้⁹

1. ใช้หน่วยเงินของประเทศใดประเทศหนึ่งเป็นหน่วยวัดมูลค่าสินค้าที่จะซื้อขายกัน และหน่วยเงินนี้ทำหน้าที่เพียงเป็นหน่วยที่จะใช้หักบัญชีกันเท่านั้น มิใช่เพื่อสะสมไว้ซื้อสินค้าจากประเทศอื่นในภายหลัง ธนาคารกลางของแต่ละประเทศจะเปิดบัญชีกันไว้แล้วบันทึกมูลค่า

^{9.} อุดม เกิดพิมูลย์, “การค้ากับประเทศสังคมนิยม”, วารสารเศรษฐศาสตร์และบริหารธุรกิจ ปีที่ 7 เล่มที่ 2 กุมภาพันธ์ - เมษายน 2521, หน้า 130

สินค้าที่จะส่งไปแลกเปลี่ยนกัน เมื่อครบอายุสัญญาการค้าฉบับนั้นมีการหักบัญชีกัน ถ้าหากว่าซึ่งไม่ได้ดุลก็อาจจะกำหนดให้ประเทศที่เกินดุลรับซื้อสินค้าจากประเทศที่ขาดดุลให้ครบส่วนภัยใน 6 เดือนหรือ 1 ปี หรืออาจจะยกยอดไปไว้ในงวดต่อไปตามสัญญาการค้าฉบับใหม่ หรือชำระด้วยเงินที่ใช้ชำระหนี้ได้ (convertible currencies)

2. ใช้น่วยเงินที่ชำระหนี้ระหว่างประเทศได้เป็นหน่วยวัดมูลค่า โดยใช้เงินชนิดนั้นเพียงจำนวนเล็กน้อยจำนวนหนึ่ง เมื่อฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งใช้หมวดแล้วก็จะต้องซื้อกลับด้วยการใช้หน่วยเงินของตน (Swap deal) หมุนเวียนไปเท่าที่จำเป็น

3. ใช้น่วยเงินที่ชำระหนี้ระหว่างประเทศได้เหมือนกับการชำระหนี้ระหว่างประเทศทั่วๆ ไป

2.6 นโยบายการค้าและปัญหาดุลการชำระเงิน¹⁰

2.6.1 ภาษีศุลกากรและปัญหาของประเทศที่ร่วมมือกัน (tariffs and most-favored-nation problems) การที่รัฐเป็นเจ้าของอุตสาหกรรมและควบคุมการเกษตรพร้อมกับการผูกขาดของรัฐในการชำระหนี้ระหว่างประเทศ ทำให้ไม่มีความจำเป็นต้องเก็บภาษีศุลกากร ผู้วางแผนจะเป็นผู้ตัดสินใจว่าจะส่งสินค้าเข้าประเทศใดเมื่อมีการสร้างแผนประจำปี การตัดสินใจเช่นนี้เป็นการทำหนดគอต้าโดยปริยาย (implicit quota) ผู้ขายชาวต่างประเทศไม่สามารถแข่งขันกับอุตสาหกรรมภายในประเทศ ฉะนั้นภาษีศุลกากรจึงไม่มีความจำเป็นสำหรับการคุ้มกันและการเพิ่มรายได้ของรัฐ เพราะอำนาจของรัฐบาลที่มีระบบพัฒนาดีเยี่ยมมาก ทำให้การรวบรวมเงินทุนทำได้ง่าย สำหรับการใช้จ่ายสาธารณะ ตามปกติภาษีศุลกากรจะมีผลต่อราคัสินค้าเข้าที่ขายภายในประเทศเท่านั้น ภายใต้ระบบการวางแผนส่วนกลางของประเทศสังคมนิยมและราคาที่คงที่ทำให้ภาษีศุลกากรไม่มีผลต่อราคา

ประมาณ 10 ปีที่ผ่านมาเนื้อประเทศสังคมนิยมส่วนมากได้เสนอภาษีศุลกากรที่เรียกว่า two-column tariffs หรือบางทีก็เป็น three-column tariffs ภาษีศุลกากรเหล่านี้ไม่ใช่เพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศ หรือยกระดับรายได้ของรัฐ และไม่มีผลต่อราคายาน้ำในประเทศของสินค้าเข้าที่นำมายาในตลาดภายในประเทศ จุดประสงค์ของภาษีศุลกากรดังกล่าวเพื่อใช้เป็นเครื่องมือต่อรองในการเจรจาตัวกับประเทศตะวันตกโดยเฉพาะประเทศที่มีสัญญาร่วมมือกัน (most-favored-nation หรือ MFN) ประเทศ 2 ประเทศที่เข็นสัญญาร่วมมือกันเพื่อลดอุปสรรคต่างๆ ที่มีต่อสินค้าของประเทศอื่นให้น้อยที่สุด (อุปสรรคทางการค้าได้แก่ภาษีศุลกากร โควต้า

^{10.} นโยบายการชำระหนี้ระหว่างประเทศดังกล่าวเป็นของประเทศโซเวียตและยูโรปตะวันออก สำหรับนโยบายการชำระหนี้ระหว่างประเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีนจะได้กล่าวไว้ในภาคผนวกที่ 2.8

(เป็นต้น) ความยุ่งยากจะเกิดขึ้นกับประเทศที่มีการวางแผนส่วนกลางทำการค้ากับประเทศที่มีสัญญาร่วมมือกัน เพราะอุปสรรคทางการค้าของประเทศที่มีการวางแผนส่วนกลางนั้นเป็นโดยปริยาย นั่นคือประเทศเหล่านี้ไม่มีภาษีศุลกากรหรือโควต้าอย่างเห็นได้ชัดซึ่งสามารถลดตอนสนองกัน การเสนอภาษีศุลกากรแบบ two-column หรือ three-column ก็เพื่อหลีกเลี่ยงความยุ่งยากเหล่านี้ อัตราภาษีที่ต่างของ two-column ใช้กับประเทศที่มีสัญญาร่วมมือกัน อัตราภาษีที่สูงใช้กับประเทศที่ไม่ได้ทำสัญญาร่วมมือกัน องค์การการค้าระหว่างประเทศจะสั่งสินค้าเข้าจากประเทศที่ใช้อัตราภาษีต่ำ เพราะภาษีศุลกากรจะลดลงได้และมีผลต่อใบน้ำสิ่ง การอธิบายอัตราภาษีศุลกากรที่ต่างกันนั้นจะเห็นได้ชัดจากตัวอย่างเช่นองค์การการค้าระหว่างประเทศสั่งสินค้าเข้า A ซึ่งมีอัตราภัยในประเทศ 150 รูเบิล องค์การฯ จะซื้อสินค้าจากประเทศ X ที่ไม่มีสัญญาร่วมมือกันในราคา 100 รูเบิลและจ่ายค่าภาษีศุลกากรร้อยละ 30 หรือซื้อจากประเทศที่มีสัญญาร่วมมือกันคือประเทศ Y ในราคา 110 รูเบิลและจ่ายค่าภาษีศุลกากรร้อยละ 10 ถ้าองค์การฯ ซื้อจากประเทศ X จะได้กำไรสุทธิ 20 รูเบิล ($150 - 100 - 30$) ถ้าซื้อจากประเทศ Y จะได้กำไรสุทธิ 29 รูเบิล ($150 - 110 - 11$) จะนั้นองค์การฯ จะซื้อจากประเทศ Y

2.6.2 การทุ่มตลาด (dumping) หมายถึงการขายสินค้าในต่างประเทศด้วยราคาย่อมกว่าราคายา:y ในประเทศ หรือต่ำกว่าต้นทุนการผลิตภายในประเทศ ประเทศสังคมนิยมถูกกล่าวหาว่าได้ทำการทุ่มตลาดหลายครั้งตั้งแต่สังคมนิยมโซเวียตที่ 2 การที่มีการคัดค้านเรื่องการทุ่มตลาด เพราะการทุ่มตลาดสร้างการแข่งขันที่ไม่ยุติธรรม จะนั้นประเทศส่วนมากจะคุ้มครองธุรกิจของตนที่ได้รับผลกระทบจากการทุ่มตลาด โดยการเก็บภาษีศุลกากรกับสินค้าเข้าที่สูงว่าผู้ส่งออกจะขายขาดทุน ภาษีศุลกากรที่เก็บเพื่อทำให้ราคากองสินค้าที่ถูกทุ่มตลาดเท่ากับราคายา:yในประเทศซึ่งเป็นลักษณะที่ประเทศทุนนิยมใช้ในการทำการค้าระหว่างประเทศด้วยกัน แต่สำหรับการค้ากับประเทศสังคมนิยมประเทศทุนนิยมจะต้องใช้มาตรการที่เหนือกว่าภาษีศุลกากร เพราะเป็นสิ่งที่ยากมากที่จะพิสูจน์ว่ามีการทุ่มตลาดจริงของประเทศสังคมนิยม จะนั้นตามข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศตะวันออกและตะวันตก รวมทั้งข้อตกลงทางการค้าของสหรัฐอเมริกาและโซเวียตปี 1972 ได้มีการกำหนดว่าสินค้าออกชนิดใดที่ทำให้ธุรกิจในประเทศสั่งเข้าได้รับความกระทบกระเทือนจะต้องถูกยกเลิก มาตรการนี้มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันการแข่งขันของผู้ส่งออกกับธุรกิจภายในประเทศที่ผลิตสินค้าชนิดเดียวกัน เหตุผลที่เป็นการยากที่จะชี้ให้เห็นว่าประเทศที่มีการวางแผนส่วนกลางมีการทุ่มตลาดจริงคือ ประการแรกราคายา:yในประเทศสังคมนิยมไม่สมเหตุผล และอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศไม่สะท้อนให้เห็นความเสมอภาค

ของอำนาจซื้อ (purchasing power parity) ของเงินตราในกสิม ทำให้ไม่สามารถกำหนดได้ว่า สินค้านิดนั้นขายในราค่าต่ำกว่าต้นทุนการผลิตหรือต่ำกว่าราคากลางภายในประเทศ ประการ ที่สองมีการผูกขาดโดยรัฐในการค้าระหว่างประเทศ และการตัดสินใจในการส่งออกและสั่งเข้า มีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน จะนั้นรายได้เงินตราต่างประเทศจากการส่งออกจะเป็นมูลค่าของ สินค้าเข้าที่ซื้อ เราไม่สามารถคิดว่าเป็นเงินตราต่างประเทศที่ได้รับ

2.6.3 ปัญหาดุลการชำระเงิน ประเทศสังคมนิยมมักจะแสดงให้เห็นว่าดุลการชำระเงิน ของประเทศสมดุลอยู่เสมอ เพราะรัฐมีอำนาจในการควบคุมการดำเนินการทางการค้าระหว่าง ประเทศ อย่างไรก็ตามถ้าปล่อยให้มีการค้าเสรีก็จะปรากฏว่าดุลการชำระเงินขาดดุล นอกจาก จะมีการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในการค้า เช่นลดค่าของเงิน (devaluation) ในระบบเศรษฐกิจที่มี การวางแผนส่วนกลางใช้วิธีลดค่าของเงินไม่ได้ เพราะอัตราแลกเปลี่ยนไม่ได้กำหนดที่เป็นราคา ที่แท้จริง หรือเงินตราของประเทศสังคมนิยมไม่สามารถใช้ในการค้าระหว่างประเทศได้ การ เปลี่ยนแปลงในอัตราแลกเปลี่ยนทางการไม่มีผลอย่างแท้จริงต่อการค้าหรือต่อราคัสินค้าที่ซื้อขายกัน เพราะราคัสินค้าที่ซื้อขายกันนั้นขึ้นอยู่กับราคากลางโลก ประเทศสังคมนิยมจะขายสินค้าในราค่า ที่ต่ำกว่าราคากลางโลกแทนการลดค่าของเงินเมื่อประเทศประสบปัญหาดุลการชำระเงินขาดดุลได้ แต่มีเงื่อนไขว่าประเทศสั่งเข้าจะไม่ผลิตสินค้านิดนั้นออกແร่งขัน

ตามอัตราการค้า (terms of trade) ปัจจุบัน มีปัจจัยหลายอย่างที่ทำให้เกิดปัญหาดุลการ ชำระเงินขึ้นได้ในประเทศสังคมนิยม¹¹

1. ระบบเศรษฐกิจของสังคมนิยมมีการวางแผนแบบจำงานมากเกินไป (over-full employment) และกดไม่ให้ภาวะเงินเพื่อปราบปราม ถ้าปล่อยให้ระบบเศรษฐกิจดำเนินไปเอง ความต้องการที่มีมากจะทำให้สินค้าออกลดลงและสินค้าเข้าเพิ่มขึ้น รวมทั้งราคากลางในประเทศ จะสูงขึ้น

2. ประเทศสังคมนิยมต้องการรักษาเป้าหมายความเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว และต้อง การให้ประเทศกล้ายเป็นประเทศอุดสาหกรรม ทำให้ความต้องการสินค้าเข้ามากกว่าสินค้าออก สิ่งนี้ไม่เพียงแต่เป็นจริงในระบบเศรษฐกิจของประเทศสังคมนิยมเท่านั้น แต่ยังเป็นจริงในระบบ เศรษฐกิจของประเทศกำลังพัฒนาเช่นเดียวกัน เช่นประเทศไทย

3. สินค้าออกไม่สามารถขยายตัวได้ เพราะเป็นตลาดของผู้ขายและมีการวางแผนที่จำกัด มากเกินไป ทำให้ผู้จัดการของธุรกิจการผลิตในประเทศสังคมนิยมมีแรงจูงใจน้อยที่จะผลิตสินค้า

11. Franklyn D. Holzman, op.cit., pp 40-41.

ที่มีคุณภาพสูง(ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญในตลาดโลก) หรือปรับปรุงสินค้าให้ดีขึ้น หรือขายผลผลิตในต่างประเทศ จนกระทั่งในช่วงหลังของปี 1960 เรื่องคุณภาพได้ถูกกล่าวเลย เพราะจุดมุ่งหมายของธุรกิจที่สำคัญคือเป้าหมายทางด้านปริมาณไม่ใช่การขายหรือกำไร ความสำคัญของปัจจัยเหล่านี้runแรงมากขึ้น เพราะธุรกิจที่ทำการผลิตไม่ได้ติดต่อโดยตรงกับผู้ซื้อต่างประเทศ แต่ได้ผ่านคนกลางของบริษัทการค้าระหว่างประเทศ การที่ธุรกิจผลิตไม่ส่งไปกับคุณภาพสามารถอธิบายได้จากมีรัฐอุดมมากและผลผลิตที่คุณภาพเหมือนกัน และสินค้าอุตสาหกรรมมีนักงานหน่อยในสินค้าออกของประเทศไทยสัมคมนิยมที่ส่งไปประเทศตะวันตก อย่างไรก็ตามการค้าระหว่างประเทศในกลุ่มกิจกรรมแลกเปลี่ยนสินค้าอุตสาหกรรมที่มีคุณภาพดี

4. สิ่งประดิษฐ์ใหม่ ๆ ทางอุตสาหกรรมของประเทศไทยสัมคมนิยมไม่ดี การเผยแพร่ไม่ดี และการเลียนแบบสิ่งประดิษฐ์ของต่างประเทศไม่เท่ากับประเทศทุนนิยม(ญี่ปุ่น) เพราะผู้บริหารขาดความรับผิดชอบในเรื่องคุณภาพของสินค้า ทำให้ประเทศไทยสัมคมนิยมส่งสินค้าออกที่ใช้เทคนิคการผลิตสมัยใหม่น้อยกว่าประเทศทุนนิยมและความต้องการสินค้าในปัจจุบันนิยมสินค้าที่ใช้เทคนิคใหม่ ๆ จึงทำให้ประเทศไทยสัมคมนิยมประสบปัญหาดุลการชำระเงินเมื่อสิบปีที่ผ่านมา

อย่างไรก็ตาม ปัญหาดุลการชำระเงินของประเทศไทยสัมคมนิยมเกิดจากปัจจัยทั้ง 4 ที่กล่าวมาแล้ว ยังมีปัจจัยอื่น ๆ อีกเช่น เหตุการณ์ที่ไม่ได้คาดล่วงหน้าทั้งภายในและภายนอก ดังตัวอย่าง เช่นช่วงหลังของทศวรรษ 1920 และช่วงหลังของทศวรรษ 1930 ประเทศไทยได้วางแผนสำหรับสินค้าเข้าประเทศเครื่องจักร และเครื่องมือที่จะใช้ในแผน 5 ปีแรก เงินที่จะจ่ายค่าสินค้าเข้าได้มาจากสินค้าออกประเทศเบอร์ตัน แต่ในขณะนั้นระบบเศรษฐกิจก่อตัวทั่วโลก ทำให้ราคัสินค้าเกษตรของโซเวียตลดลงน้อยกว่า 2/5 ของราคาก่อนหน้านี้ ในขณะที่ราคาเครื่องจักรลดลงเพียง 1/5 ถ้าจะดำเนินตามแผนโซเวียตต้องส่งสินค้าออกเพิ่มขึ้นในขณะที่ประชาชนอดอยากและสินเชื่อมัวริดออกเบี้ยสูง ปัญหาดุลการชำระเงินของโซเวียตที่เกิดขึ้นอีกครั้งในปี 1962-1963, 1972 และ 1975 เนื่องจากการเพาะปลูกในปีดังกล่าวล้มเหลว ประเทศไทยหังการประสบปัญหาดุลการชำระเงินหลังจากปี 1956 เป็นต้นมา ประเทศไทยโถกโถกโลวากี้ประสบปัญหาดุลการชำระเงินอันเป็นผลมาจากการเศรษฐกิจก่อตัวในปี 1962-1963 ประเทศไทยร้อนออกทั้งหมดยกเว้นโซเวียตและรูมาเนียประสบปัญหาดุลการชำระเงินตั้งแต่ปี 1975 เพราะราคาน้ำมัน แก๊ส และรัฐอุดมอื่น ๆ เพิ่มสูงขึ้นมาก

2.7 บทสรุป

2.7.1 คณะกรรมการความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจระหว่างกัน (Council for Mutual Assistance) หรือที่เราเรียกว่า CMEA หรือ COMECON เป็นสถาบันที่ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 21 มกราคม 1949 เพื่อเป็นสถาบันกลางในการมีความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสังคมนิยมในยุโรปตะวันออกด้วยกัน สมาชิกเริ่มแรกมี 6 ประเทศคือ โซเวียต บัล加เรีย เชคโกสโลวาเกีย สังกาวี โปแลนด์ และรูมาเนีย

จุดประสงค์เริ่มแรกขององค์การนี้ตามกฎหมายคือเพื่อจัดการทางด้านการค้าระหว่างประเทศ ในเรื่องวัสดุดิบ อาหาร เครื่องมือทางอุตสาหกรรม นอกจากนั้นยังมีการแลกเปลี่ยนความรู้ทางด้านเทคนิคและวิชาการต่าง ๆ

2.7.2 ตั้งแต่สังคมโอลิครั้งที่ 2 ทุกประเทศของ CMEA มีแบบแผนของความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแบบพึงตนเอง ซึ่งพิจารณาได้จากข้อมูลของการค้าต่อบุคคลของประเทศ CMEA ในช่วงเวลา 30 ปีที่แล้ว และเปรียบเทียบความเป็นไปได้ทางการค้าของประเทศเหล่านี้กับการปฏิบัติทางการค้าที่แท้จริง ถึงแม้การค้าระหว่างประเทศไม่เป็นสิ่งสำคัญมากสำหรับประเทศโซเวียต เพราะตลาดภายในประเทศของโซเวียตใหญ่มากและมีเรื่อยู่มาก นโยบายการพึงตนเองนี้ในประเทศยุโรปตะวันออกจึงมีผลไม่ดีตามมา 3 ประการคือ ประการแรก หลายประเทศลงทุนในสาขางานผลิตที่ไม่มีการประยุกต์มากที่สุด ประการที่สองมีการลงทุนที่เหมือนกันเกิดขึ้นและแต่ละประเทศประสบสนับสนุนขาดทุนสูงและช่วงดำเนินการผลิตสั้น ประการที่สามเกิดการขาดแคลนสินค้าสำคัญบางอย่างของประเทศทั้งหมดในกลุ่มอย่างมาก โดยเฉพาะพวกแร่และวัตถุดิบ

2.7.3 หลังจากปี 1955 การผลิตของประเทศในกลุ่มนี้แนวโน้มเป็นการผลิตตามความชำนาญ ผู้วางแผนของประเทศในกลุ่มนี้มุ่งเน้นจะให้ความสนใจอย่างมากต่อทรัพยากรธรรมชาติ และความอุดมสมบูรณ์ของปัจจัยการผลิตของแต่ละประเทศ นั่นก็คือการสกัดแร่และถลุงแร่จะได้รับการส่งเสริมในประเทศที่มีอุดมสมบูรณ์ และการผลิตสินค้าเกษตรที่ใช้แรงงานมากจะเพิ่มขึ้นในประเทศที่มีแรงงานในชนบทมาก นอกจากนั้นก็อาจจะใช้หลักเกณฑ์อื่น ๆ เช่น การผลิตเครื่องจักร ประเทศซึ่งใช้เครื่องจักรดังกล่าวมากจะเริ่มต้นสนใจผลิตสินค้าชนิดนั้นอย่างไรก็ตามการผลิตตามความชำนาญไม่ได้ก้าวหน้าไปไกลมากในช่วงหลังของทศวรรษ 1950 เพราะมีสิ่งผิดปกติจำนวนมากในโครงสร้างการค้าของกลุ่ม นอกจากนั้นการเปรียบเทียบความเจริญเติบโตของ การค้ากับการผลิตของกลุ่ม แสดงให้เห็นว่าขนาดของการใช้ศักยภาพทางการค้า

ของแต่ละประเทศส่วนมากเท่ากันในช่วงนี้ และการวิเคราะห์ปรากฏการณ์ของผู้อุปทานคนเดียว และอัตราส่วนของการผลิตและการค้าก็ยืนยันได้ว่าการผลิตตามความชำนาญไม่ได้ก้าวหน้ามากเท่าใด

ถึงแม้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมากในการค้าระหว่างประเทศห่วงกลุ่มในอนาคต อันใกล้นี้ ก็ยังไม่ปรากฏว่าขนาดของการพึ่งตนเองจะลดลงมาก เพราะความเจริญเติบโตของ การค้าระหว่างประเทศที่วางแผนไว้ต่ำกว่าความเจริญเติบโตทางการผลิตที่วางแผนไว้ อย่างไร ก็ตามจากปริมาณการค้าจำนวนจำกัดนี้อาจทำให้โครงสร้างการค้าระหว่างกลุ่มนี้เหตุผลมากขึ้น ถ้าข้อตกลงเรื่องความชำนาญในปัจจุบันได้กระทำการลุล่วงไป นอกจากนั้นข้อตกลงเรื่องความชำนาญทางการผลิตของประเทศหนึ่งในกลุ่มนี้ผลลัพธ์แบบแผนการค้าทางด้านภูมิศาสตร์มากกว่าโครงสร้างทางการค้าและการผลิต

2.7.4 ลักษณะสำคัญของการค้าระหว่างประเทศของประเทศสังคมนิยม คือเป็นการค้าโดยรัฐ (state trading) และการค้าจะเป็นแบบทวิภาคี (bilateral trade) นอกจากนั้นหน่วยเงินตราของประเทศเหล่านั้นใช้ชำระหนี้ไม่ได้ (inconvertible currencies)

ลักษณะของการค้าโดยรัฐคือ การค้าระหว่างประเทศจะอยู่ในมือของผู้อำนวยการรัฐ และการปฏิบัติงานอยู่ที่ส่วนกลางเรียกว่าคณะกรรมการวางแผนส่วนกลางหรือคณะกรรมการบริหารวางแผนแห่งชาติ องค์กรผู้อำนวยการรัฐที่บริหารงานด้านการค้าเรียกว่ากระทรวงการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งประกอบด้วยองค์การทางการค้าระหว่างประเทศ 30-40 องค์การ แต่ละองค์การจะรับผิดชอบเกี่ยวกับสินค้าออกและสินค้าเข้า ฉะนั้นกระทรวงการค้าระหว่างประเทศจึงเป็นตัวเชื่อมระหว่างองค์การทางการค้าระหว่างประเทศและคณะกรรมการบริหารวางแผนแห่งชาติ นอกจากนั้นการค้าระหว่างประเทศจะกระทำการแลกเปลี่ยนข้อตกลงทางการค้าเท่านั้น และประเทศสังคมนิยมไม่ชอบทำการค้ากับโลกภายนอก

2.7.5 นโยบายการค้าของประเทศสังคมนิยมนั้นจะไม่มีการใช้ภาษีศุลกากรเพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศหรือเพื่อเพิ่มรายได้ของรัฐ แต่จะใช้เป็นเครื่องมือต่อรองในการเจรจาการค้ากับประเทศต่างๆ ถ้าประเทศต่างๆที่ประเทศสังคมนิยมค้าด้วยเป็นประเทศที่มีสัญญาร่วมมือกัน (MFN) ก็จะใช้อัตราภาษีศุลกากรในอัตราต่ำ แต่ถ้าเป็นประเทศที่ไม่ได้ทำสัญญาร่วมมือกันจะใช้อัตราภาษีศุลกากรในอัตราสูง สำหรับในการณ์ที่อุตสาหกรรมภายในประเทศสังคมนิยมได้รับผลกระทบจากการทุ่มตลาดนั้น ประเทศสังคมนิยมจะทำการห้ามนำเข้าสินค้าจากประเทศที่ทำการทุ่มตลาดนั้นให้ยกเลิกสินค้าประเภทนั้น แต่ถ้าเป็นกรณีของประเทศที่ไม่ได้อุตสาหกรรมภายในประเทศได้รับผลกระทบจากการทุ่มตลาดของต่างประเทศ ก็จะเก็บภาษีศุลกากรกับสินค้าต่างประเทศนิดนั้น

2.7.6 ประเทศไทยมีประสบการณ์ในการวางแผนทางเศรษฐกิจที่ดีมาก แต่ไม่ได้แสดงให้เห็น เพราะรัฐมีอำนาจในการควบคุมการดำเนินการทางการค้าระหว่างประเทศ ถ้าปล่อยให้มีการซื้อขายเสรีจะปรากฏให้เห็นว่าคุณภาพของประเทศไทยสัมภានาดดูดีจังที่ทำให้คุณภาพของประเทศไทยสัมภានาดดูดีจังที่ทำให้มีความต้องการสินค้าเข้าเพิ่มขึ้นแต่สินค้าออกลดลง นอกจากนั้นคุณภาพของสินค้าด้อยกว่าประเทศตะวันตก ทำให้สินค้าออกไม่ขยายตัว และประเทศไทยมีต้องการรักษาเป้าหมายความเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วพร้อมกับต้องการให้ประเทศไทยเป็นประเทศไทยอุตสาหกรรม ทำให้ความต้องการสินค้าเข้ามากกว่าสินค้าออก

2.8 ภาคผนวก

2.8.1 สูตรที่ใช้คำนวนหาศักยภาพทางการค้า

การคำนวนหาศักยภาพทางการค้าจากการผลิตทางอุตสาหกรรมและประชากรต่อบุคคล ในบทนี้มี 2 สูตร คือ สูตรของ Chenery และสูตรของ Pryor โดยคำนวนจากการผลิตทางอุตสาหกรรมต่อบุคคลของประเทศไทยในกลุ่มปี 1955 และใช้ราคอดอลลาร์ปี 1955 ผลที่ได้จากการคำนวนเป็นดังนี้เฉลี่ยของการผลิตทางอุตสาหกรรมต่อบุคคลตั้งตารางที่ 2.8

สูตรของ Chenery ที่ใช้คือ :

$$\log I = \log 16.95 + 1.362 \log Y + 0.046 \log P$$

$$R^2 = 0.963, SD = 0.109, N = 48$$

$$\log i = \log 20.40 + 0.987 \log Y - 0.281 \log P$$

$$R^2 = 0.808, SD = 0.217, N = 62$$

$$(\log i) = \log 2.624 + 0.725 \log I - 0.314 \log P$$

ความหมายของสัญลักษณ์ที่ใช้ :

I = การผลิตทางอุตสาหกรรมต่อบุคคล (ดอลลาร์)

Y = รายได้ประชาชาติต่อบุคคล (100 ดอลลาร์)

P = ประชากร (10,000,000 คน)

i = มูลค่าสินค้าเข้าต่อบุคคล (ดอลลาร์)

R² = สัมประสิทธิ์แห่งการตัดสินใจ (coefficient determination)

SD = ความคลาดเคลื่อนของการคำนวน

N = ขนาดของตัวอย่าง

การคำนวนของ Chenery มีความผิดพลาดเกิดขึ้นหลายอย่างคือ ประการแรก Chenery เปลี่ยนมูลค่าการผลิตทางอุตสาหกรรมเป็นดอลลาร์โดยใช้อัตราแลกเปลี่ยนทางการซึ่งแสดงให้

เห็นความเอนเอียงของข้อมูลในทางลดลง จะนับผลจากการคำนวณที่ได้ซึ่งแสดงความสัมพันธ์ระหว่างการผลิตทางอุตสาหกรรมต่อบุคคล ประชากร และการค้าต่อบุคคลมีความเอนเอียงในตัวมันเอง (*built-in bias*) ประการที่สอง ข้อมูลของ Chenery ใช้เปรียบเทียบไม่ได้ เพราะความแตกต่างได้หักลบกัน

สูตรของ Pryor ที่ใช้คือ :

$$T = 194.2 + 1.250 I - 8.170 P$$

$$R^2 = 0.805, S.D. = 90, N = 8$$

ความหมายของสัญลักษณ์ที่ใช้ :

T = รายได้การค้าต่อบุคคล (долลาร์) สัญลักษณ์ตัวอื่น ๆ เหมือนของ Chenery

การคำนวณของ Pryor มีข้อผิดพลาด 3 ประการคือ ประการแรกตัวอย่างที่ใช้น้อยเกินไปและความคลาดเคลื่อนจากการคำนวณมีมาก ประการที่สองตัวอย่างใช้ประเทศยุโรป ๘๘ ตัวแทนที่มีระดับการผลิตทางอุตสาหกรรมต่อบุคคลสูงกว่าโดยเปรียบเทียบ จะนับตัวอย่างนี้จึงไม่เป็นตัวแทนที่สมบูรณ์ในการคำนวณผลของประเทศที่มีระดับการผลิตทางอุตสาหกรรมต่อบุคคลต่ำกว่า ผลที่ได้จึงมีความเอนเอียง ประการที่สามสมการของ Pryor เป็นเส้นตรงในช่วงหนึ่ง จะนับประเทศรัสเซียซึ่งมีประชากรมากที่จะไม่ตกอยู่ในช่วงนี้

ตารางที่ 2.8 : แสดงการผลิตทางอุตสาหกรรมต่อบุคคลของประเทศในกลุ่มปี 1955¹²
(ราคาดอลลาร์ปี 1955)

ประเทศ	ตัวเลขของ Chenery (ราคาดอลลาร์)	ตัวเลขของ Pryor	
		(ราคาดอลลาร์)	(ราคานเฉลี่ยของยุโรป)
บัลแกเรีย	46	125	99
เชคโกสโลวาเกีย	189	515	405
เยอรมันตะวันออก	158	431	339
ซังการี	88	240	189
โปแลนด์	100	273	215
รูมาเนีย	58	158	124
ไซเรีย	123	335	264

^{12.} Frederic L. Pryor, op.cit., p. 278.

2.8.2 ระบบการค้าแบบเก้าน์เตอร์เทรด (Countertrade) เป็นระบบการแลกเปลี่ยนสินค้ากันโดยตรง ซึ่งผู้ซื้อและผู้ขายจะทำสัญญาตกลงแลกเปลี่ยนสินค้าที่มีความต้องการซื้อขายด้วยกัน โดยประเทศคู่ค้าไม่จำเป็นต้องใช้เงินสดแต่เพียงอย่างเดียว ทั้งยังอาจรวมเอาระบบการให้สินเชื่อไว้ในข้อตกลงด้วย ระบบการค้านี้เป็นระบบเดียวกับใช้ปฏิบัติได้ผลดีในการค้าระหว่างกลุ่มประเทศทางยุโรปตะวันตกกับประเทศสังคมนิยมทางยุโรปตะวันออกเป็นเวลานาน เนื่องจากเงินตราของประเทศสังคมนิยมใช้ชาร์ชนีไม่ได้ สำหรับประเทศทุนนิยมได้เคยใช้ระบบนี้ในอดีตซึ่งเรียกว่า barter system และได้เสื่อมความนิยมไป เพราะมีการนำเอาระบบเงินตรามาใช้แทน ต่อมาในช่วงหลังปี 2523-2525 เกิดเศรษฐกิจตกต่ำจึงกระตุ้นให้กลับมาใช้การค้าแบบแลกเปลี่ยนนี้อีกครั้ง เพราะสามารถกระตุ้นให้การค้าที่ซบเซาฟื้นตัวขึ้นมาได้ โดยไม่ต้องใช้เงินตราที่มีอยู่อย่างขาดแคลนในการแลกเปลี่ยน การค้าแบบแลกเปลี่ยนที่กลับคืนมาเรียังกันทั่วไปในปัจจุบันว่า Countertrade ปัจจุบันนี้มี 88 ประเทศทั่วโลกที่ได้ใช้ระบบการค้านี้

2.8.2.1 รูปแบบของ Countertrade ที่นิยมกันในปัจจุบันมีดังต่อไปนี้¹³

1. **การแลกเปลี่ยนโดยตรง (barter)** เป็นรูปแบบการค้าที่เก่าแก่ที่สุด โดยได้เริ่มตั้งแต่สมัยโบราณในยุคเริ่มแรกที่มีการเปิดเส้นทางเดินเรือระหว่างยุโรปกับเอเชีย การค้าในรูปแบบนี้ประเทศคู่ค้าเพียงแต่แลกสินค้ากัน โดยกำหนดระยะเวลาไว้แน่นอน และไม่ต้องใช้เงินเลย ความยุ่งยากของการค้าแบบนี้คือการเทียบราคากับปริมาณสินค้าที่จะนำมาแลกกัน ตัวอย่างของการค้าแบบนี้ที่เกิดขึ้นในยุคใหม่ ได้แก่ การที่บริษัทแลกถ้าวเหลืองจำนวน 5 หมื่นตัน กับถ้าวเขียวผิวมันจำนวน 5 หมื่นตันจากเม็กซิโกในปี 2525

2. **การซื้อตอบแทน (counter purchase)** เป็นการค้าที่มีข้อตกลงว่าประเทศหรือบริษัทหนึ่งจะขายสินค้า เทคโนโลยี หรือบริการให้กับอีกประเทศหรือองค์กรของอีกประเทศหนึ่ง และทำสัญญาว่าจะซื้อสินค้าท้องถิ่นจากองค์กรนั้นหรือองค์กรอื่นในประเทศเดียวกันเป็นการตอบแทนภายใต้กำหนดเวลาที่กำหนด การซื้อตอบแทนนี้มักจะทำสัญญากำหนดสัดส่วนกันยอดสินค้าที่จำหน่ายไป ส่วนใหญ่แล้วสินค้าที่จะซื้อตอบแทนมักจะเป็นไปตามรายการที่ผู้ซื้อกำหนด หรือผู้ขายยินดีที่จะรับเป็นเงินสดส่วนหนึ่งและสินค้าส่วนหนึ่งเป็นค่าตอบแทน วิธีการนี้ตามปกติประเทศผู้ขายมักจะกำหนดสัดส่วนระหว่างเงินสดกับสินค้าที่จะชำระไว้ในสัญญา

^{13.} ส่วนวิชาการ สำนักบริหารธุรกิจการสกิร์ไทย, “ระบบแลกเปลี่ยนสินค้า (Countertrade) : หนทางขยายไนม่องการค้าไทย?”, ศุภบุญธรรมกิจ, ปีที่ 15 ฉบับที่ 14 ประจำเดือน 16-31 กรกฎาคม 2527, หน้า 21-22.

วิธีการซื้อตอบแทนนี้จะเป็นประโยชน์มากในการณ์ที่ต้องการขยายสินค้าไปยังต่างประเทศ และวิธีการค้านี้เป็นที่นิยมมากสำหรับประเทศไทยในปัจจุบันที่ต้องการขยายสินค้าให้กับประเทศไทย สังคมนิยมหรือประเทศกำลังพัฒนา เช่นการที่บริษัท Fried Krupp ของเยอรมันตะวันตกจำหน่ายรถยนต์ค่า 9 ล้านดอลลาร์ให้กับสหภาพโซเวียต โดยตกลงทำสัญญาที่จะซื้ออุปกรณ์เครื่องกล และเครื่องมือต่างๆ จากสหภาพโซเวียตเป็นมูลค่าร้อยละ 15 ของรายได้จากยอดจำหน่ายเป็นต้น

3. การซื้อตอบโต้ (offset) เป็นรูปแบบการค้าที่คล้ายกับการซื้อตอบแทน โดยที่ผู้จำหน่ายสินค้าได้ทำการตกลงที่จะช่วยเหลือในการหาตลาดสินค้าให้กับผู้ซื้อสินค้าของตน การค้ารูปแบบนี้เป็นที่นิยมนำมาใช้กับการจำหน่ายสินค้าประเภทอาชญากรรม เช่นบิน พานิชย์ และสินค้าที่ต้องผ่านการพิจารณาอนุมัติเช่นจากรัฐบาล ส่วนใหญ่จะเป็นสินค้าที่มีราคาแพง บริษัทที่จะใช้วิธีการค้าแบบนี้ได้มักจะเป็นบริษัทที่มีสาขาอยู่ทั่วโลก

4. การชดเชย (compensation) เป็นรูปแบบการค้าที่ผู้ขายสินค้า บริการหรือเทคโนโลยีตกลงยอมรับการจ่ายค่าซื้อสินค้าทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นสินค้าของประเทศผู้ซื้อ และมีบอยครั้งที่ผู้ซื้อออกได้โอนข้อมูลด้านการซื้อชดเชยนั้นไปให้กับประเทศไทยที่สาม ซึ่งอาจจะเป็นผู้ใช้สินค้านั้น หรือเป็นตัวแทนจำหน่ายสินค้านั้นโดยตรง บางครั้งจึงเรียกรูปแบบการค้านี้ว่าการแลกเปลี่ยนทดแทน (swap) แต่ swap นี้หมายความว่าการแลกเปลี่ยนสินค้าเท่านั้นไม่หมายความว่าการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีหรือบริการ และเป็นการแลกเปลี่ยนสินค้าระหว่างประเทศที่อยู่ห่างไกลกัน ทำให้ประยุคค่าขนส่ง ตัวอย่างเช่นในปี 2526 สหภาพโซเวียตได้ตกลงแลกเปลี่ยนน้ำมันดิบกับเวเนซูเอลา โดยกำหนดเงื่อนไขในสัญญานี้ตกลงว่า เวนซูเอลาจะต้องส่งน้ำมันดิบให้แก่คิวบาจำนวนหนึ่ง ในขณะเดียวกันสหภาพโซเวียตจะส่งน้ำมันดิบให้แก่เยอรมัน-ตะวันตกเป็นการทดแทน ข้อเสียของวิธีนี้คืออาจจะเกิดความแตกต่างในคุณภาพของสินค้า ซึ่งในสัญญากำหนดว่าจะนำสินค้าไว้แน่นอน และบางครั้งเรียกรูปแบบการค้านี้ว่า การซื้อกลับคืน (buy back) โดยมากมักนิยมใช้กับการจำหน่ายเทคโนโลยี อุปกรณ์ หรือการประเมินโครงการก่อสร้างที่ใช้ระยะเวลานาน โดยผู้ขายหรือผู้ซื้อจะรับการประเมินจะทำข้อตกลงที่จะซื้อหรือซื้อกลับคืนสินค้าจำนวนหนึ่งที่ผลิตจากหรือผลิตโดยอุปกรณ์ที่ตนขายให้ไป หรือเป็นผลผลิตจากโครงการที่ตนรับประเมินมาหนึ่น เช่น การที่บริษัท Dunbee-Cunbex-Mark ซึ่งเป็นบริษัทผลิตของเล่นของอังกฤษได้ทำสัญญาจำหน่ายเครื่องจักรและแบบพิมพ์ในการผลิตของเล่นเด็กเป็นมูลค่า 50 ล้านดอลลาร์ให้กับสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยจีนจะจ่ายค่าซื้อสินค้านี้เป็นเงินตราสกุลหลักครึ่งหนึ่ง อีกครึ่งหนึ่งจะจ่ายให้เป็นผลิตภัณฑ์ของเล่นเด็กที่จะผลิตได้เป็นต้น

2.8.2.3 ข้อดีและข้อเสียของระบบแลกเปลี่ยนสินค้า (Countertrade) เนื่องจาก
ขณะนี้การค้าของโลกล่มประมาณหนึ่งในสามของการค้าทั้งหมด หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ 700
พันล้านдолลาร์เป็นแบบ Countertrade เราจึงควรจะทราบข้อดีและข้อเสียของระบบนี้

ข้อดีของระบบนี้ แบ่งออกได้ 5 ประการคือ

1. เป็นการส่วนเงินตราต่างประเทศ เนื่องจากประเทศต่าง ๆ หลายประเทศกำลังประสบปัญหาการส่งออก ทำให้มีเงินตราต่างประเทศไม่เพียงพอที่จะซื้อสินค้าเข้าที่จำเป็น ฉะนั้นถ้าใช้ระบบนี้ก็จะไม่สูญเสียเงินตราต่างประเทศ

2. เป็นระบบที่จะเสริมความสมดุลทางการค้าระหว่างประเทศ เนื่องจากเป็นการแลกเปลี่ยนสินค้ากันโดยตรง ประเทศผู้ซื้อจะมีความมั่นใจว่า สภาพดุลการค้าของตนจะไม่ขาดดุล หลังจากที่มีการนำเข้าสินค้า

3. เป็นวิธีหนึ่งที่จะสามารถขยายตลาดการส่งออกสินค้าเพิ่มขึ้นและบุกเบิกตลาดใหม่ หรือแนะนำสินค้าออกใหม่ เพราะมีหลายประเทศที่มีความต้องการสินค้าแต่ไม่มีเงินตราต่างประเทศเพียงพอที่ซื้อ ดังนั้นถ้าใช้วิธีการแลกเปลี่ยนเป็นสินค้าส่วนหนึ่งและรับชำระเป็นเงินส่วนหนึ่ง จะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการซื้อขายสินค้ากันได้มากยิ่งขึ้น

4. ช่วยให้การจัดหาสินค้า หรือวัตถุดิบจากต่างประเทศที่จำเป็นในปริมาณที่เพียงพอ และต่อเนื่อง เพราะการแลกเปลี่ยนจะต้องมีการทำสัญญากำหนดระยะเวลาไว้แน่นอน ซึ่งจะต้องวางแผนการผลิตภายในประเทศ

5. เป็นมาตรการที่ช่วยในการระบายสินค้าที่มีปัญหาทางด้านการตลาด รวมทั้งเสริมสร้างเศรษฐกิจภาพ ทางด้านราคาส่งออกสินค้าเกษตรกรรมที่มีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว

ข้อเสียของระบบแลกเปลี่ยนสินค้า

1. การซื้อสินค้าตอบแทนจากประเทศคู่สัญญาอาจจะต้องเสี่ยงกับปัญหาสินค้ามีคุณภาพไม่ได้มาตรฐานตามที่ต้องการโดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าประเภทเครื่องจักรกล ที่อาจมีปัญหาด้านบริการหลังการซื้อ

2. การแลกเปลี่ยนสินค้าอาจจะก่อให้เกิดปัญหา ในกรณีที่ไม่สามารถส่งสินค้าได้ตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา

3. การแลกเปลี่ยนสินค้ามักจะกำหนดเงื่อนไขจำกัดระหว่าง 2 ประเทศซึ่งมีข้อด้อยกว่าการค้าเสรีแบบพหุภาคี (Multilateral Trade) ตามวิถีทางปกติ ซึ่งอาจจะมีผลทำให้อำนาจต่อรองราคากันมากขึ้นจนอาจทำให้ประเทศผู้เสนอขายจำต้องยอมรับเงื่อนไขที่เสียประโยชน์ เช่น ต้องรับสินค้าที่ไม่มีความต้องการหรือมีราคาสูงกว่าปกติ

ปัจจุบันประเทศไทยได้ให้ความสนใจต่อระบบการแลกเปลี่ยนสินค้ามากขึ้น ทั้งนี้เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนาที่มีสินค้าเกษตรกรรมเป็นสินค้าหลักในการส่งออกแต่เนื่องจากภาระการค้าของโลกได้ชนชาลงในระยะที่ผ่านมา มีผลทำให้การส่งออกของประเทศไทยต้องลดลงถึงร้อยละ 8.3 ในปี 2526 ดังนั้นหนทางหนึ่งที่จะแก้ปัญหาการส่งออกของประเทศไทยได้ก็คือ วิธีการแลกเปลี่ยนสินค้า แต่ในอดีตที่ผ่านมา รัฐบาลไทยก็เคยใช้วิธีการเช่นนี้มาแล้ว 5 ครั้ง นับตั้งแต่การแลกเปลี่ยนข้าวโพดกับปัจจัยเคมีของสหภาพโซเวียต การแลกเปลี่ยนข้าวโพดกับปัจจัยเคมีของรูมาเนีย การแลกเปลี่ยนน้ำตาลกับเครื่องบินขนาดกลาง (CASA) ของอินโด네เซีย และการแลกเปลี่ยนมันสำปะหลังกับปัจจัยเคมีของสาธารณรัฐเกาหลีจำนวน 2 ครั้ง ซึ่งผลการดำเนินงานมีทั้งประสบผลสำเร็จและล้มเหลวบางส่วน วิธีการค้าแบบใหม่นี้ฝ่ายเอกชนยังไม่มีบทบาทที่จะเข้าร่วมมากนัก

2.8.3 นโยบายการค้าระหว่างประเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีน¹⁴

ตั้งแต่ปี 1949 เป็นต้นมา ผู้นำจีนได้กล่าวว่า 主义 ใจ นโยบายพื้นฐานด้านการค้าต่างประเทศของจีน โดยสรุปสามารถจำแนกได้ 4 ประการคือ

1) การกำหนดแผนการค้า ในด้านเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยอาศัยระบบการควบคุมจากส่วนกลาง ที่มีแม้รัฐบาลจะพยายามระดมทรัพยากรและปัจจัยทุนที่มีอยู่ทั้งหมดมาเพื่อพัฒนาประเทศ แต่ก็ยังไม่เพียงพอ จำเป็นต้องอาศัยปัจจัยทุนจากต่างประเทศมาเสริม โดยเฉพาะอย่างยิ่งเครื่องจักรและอุปกรณ์การผลิตทางอุตสาหกรรม โดยการสั่งสินค้าที่จีนผลิตได้มากเกินความต้องการบริโภคภายในประเทศ ไปขายเพื่อให้ได้เงินตราต่างประเทศมาซื้อสินค้าทุนดังกล่าว และเพื่อให้เป็นไปตามนี้รัฐบาลจะเป็นผู้กำหนดชนิดและปริมาณสินค้านำเสนอที่จำเป็น ขณะเดียวกันก็วางแผนการผลิตเพื่อให้ได้ชนิดและปริมาณของสินค้าที่สามารถส่งออก

2) นโยบายการค้าแบบคุ้มกัน เพื่อควบคุมการค้าระหว่างประเทศให้เป็นไปตามแผนการพัฒนาเศรษฐกิจที่กำหนดไว้ การสั่งสินค้าเข้าและการส่งออกจึงต้องได้รับอนุญาตและมีทะเบียนหลักฐานของสำนักงานการค้าระหว่างประเทศ การฝ่าฝืนระเบียบจะถูกอบรม ตักเตือน หรือลงโทษตามความเหมาะสม นอกจากนี้ยังมีกฎหมายกำหนดให้สั่งมوبตัวอย่างสินค้าให้สำนักงานตรวจสอบคุณภาพ หลักปฏิบัติอันเคร่งครัดนี้เป็นลักษณะพิเศษของการค้าระหว่างประเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีน

^{14.} วันรักษา มิ่งเมือง อดีต, เศรษฐกิจสาธารณรัฐประชาชนจีน. (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2525), หน้า 182-183 และ 191-192.

สำหรับการคุ้มครองและสนับสนุนอุตสาหกรรมภายในประเทศ จึงได้มีมาตรการควบคุมการนำเข้าแบบต่าง ๆ รวมทั้งการเก็บภาษีสินค้าเข้า โดยแบ่งสินค้าเข้าเป็น 17 กลุ่ม 89 ประเภท และ 939 รายการ อัตราภาษีคุ้ลกการสำหรับสินค้าเข้าแต่ละชนิดมี 2 แบบที่ใช้ควบคู่กัน แบบหนึ่งคืออัตราภาษีขั้นต่ำซึ่งมีอัตราตั้งแต่ร้อยละ 5-150 อีกแบบหนึ่งคืออัตราภาษีธรรมดาร้อยละ 7.5-400 อัตราภาษีขั้นต่ำใช้สำหรับสินค้าเข้าจากประเทศที่มีข้อตกลงทางการค้าโดยตรงกับจีน ส่วนอัตราธรรมดายังคงใช้กับสินค้าเข้าอื่น ๆ สำหรับสุดูก่อสร้าง วัสดุดินปืนในงานอุตสาหกรรม และเครื่องจักรต่าง ๆ จะถูกเก็บภาษีในอัตราที่ต่ำมาก ส่วนสินค้าฟุ่มเฟือยประเภทผ้าไหม นาฬิกา และบุหรี่จะเก็บในอัตราสูง ส่วนสินค้าอื่นโดยมากไม่ต้องเสียภาษี วิธีการประเมินภาษีคุ้ลกการนั้นใช้วิธีเดียวกับที่นิยมทั่วไป คือภาษีสินค้าเข้าประเมินจากราคา e.i.f ส่วนภาษีสินค้าอื่นประเมินจากราคา f.o.b

3) หลักการให้ผลประโยชน์ที่ตัดเทียมกัน สาธารณรัฐประชาชนจีนยืนยันถึงหลักต่างฝ่ายต่างให้ผลประโยชน์เท่าเทียมกัน นั่นคือพยายามรักษาดุลการค้ากับแต่ละประเทศให้สมดุลกัน ในระยะก่อนนี้สาธารณรัฐประชาชนจีนรักษานโยบายนี้ได้ไม่ยาก แต่ในระยะหลังสาธารณรัฐ-ประชาชนจีนเกินดุลกับกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาและกลุ่มประเทศสังคมนิยม และในขณะเดียวกัน ก็ขาดดุลกับประเทศอุตสาหกรรมและประเทศผู้สัมภានต่อไป เช่น ออสเตรเลีย קנадาและสหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐประชาชนจีนเองก็ไม่สามารถจัดการเรื่องนี้ได้ชักชวนให้ประเทศเกินดุลการค้ากับตนสั่งเชื้อสินค้าจากตนมากขึ้นโดยวิธีต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนสินค้าซึ่งกัน (barter system)

4) การค้าและการเมืองต้องสัมพันธ์กัน ผู้นำของสาธารณรัฐประชาชนจีนเชื่อว่าการค้าระหว่างประเทศต้องมีบทบาทสำคัญในการบรรลุเป้าหมายทางการเมือง จึงปรารถนาสร้างสัมพันธ์ไม่ตรึงกับประเทศต่าง ๆ โดยใช้การค้าและการให้ความช่วยเหลือต่างประเทศเป็นสื่อทางหนึ่งเพื่อให้บรรลุผลดังกล่าว

2.9 คำถาม

2.9.1 CMEA คืออะไร และเกิดขึ้นได้อย่างไร จงอธิบาย

2.9.2 เราจะพิจารณาได้อย่างไรว่านโยบายของประเทศไทย CMEA เป็นแบบพึงตนเอง จงอธิบาย

2.9.3 ผลกระทบเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจากการใช้นโยบายพึงตนเองของประเทศไทย CMEA มีอะไรบ้าง จงอธิบาย

2.9.4 ประเทศไทย CMEA มีการทำข้อตกลงเรื่องความชำนาญในสาขาวัสดุดิบอย่างไรบ้าง จงอธิบาย

2.9.5 จงอธิบายวิธีวัดความชำนาญในการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมมาสักหนึ่งวิธี

2.9.6 จงอธิบายลักษณะการค้าโดยรัฐของประเทศไทยสังคมนิยม

2.9.7 การปฏิบัติทางการค้าระหว่างประเทศของประเทศไทยสังคมนิยมกับโลกภายนอก กระทำได้อย่างไร จงอธิบาย

2.9.8 ประเทศไทยสังคมนิยมมีนโยบายการค้าทางด้านพาณิชย์คุ้มครองและการทุ่มตลาดได้อย่างไรบ้าง จงอธิบาย

2.9.9 นักศึกษาติดค่าว่าประเทศไทยสังคมนิยมประสบปัญหาเกี่ยวกับดุลการซื้อขายเงินหรือไม่ จงอธิบาย

หนังสือที่ควรอ่านประกอบ

ทวี หมื่นนิกร. เศรษฐศาสตร์สังคมนิยม. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์เคลื่ดไทย, 2518.

ปทุมพร วัชรสสีร. ยุโรปตะวันออก : ความสัมพันธ์กับสหภาพโซเวียต. กรุงเทพฯ : บริษัท สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช จำกัด, 2523.

วันรักษ์ มิงมณีนาคิน. เศรษฐกิจสาธารณรัฐประชาชนจีน. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์, 2525.

อุดม เกิดพิบูลย์. “การค้ากับประเทศไทยสังคมนิยม”. วารสารเศรษฐศาสตร์และบริหารธุรกิจ. ปีที่ 7 เล่มที่ 2 กุมภาพันธ์ - เมษายน 2521.

ส่วนวิชาการ สำนักบริหารธนาคารกลางสหราชอาณาจักรไทย. “ระบบแลกเปลี่ยนสินค้า (Countertrade) : หนทางสายใหม่ของการค้าไทย”. สู่นปชรธกิจ. ปีที่ 15 ฉบับที่ 14. ประจำเดือน 16-31 กรกฎาคม 2527,

Holzman, Franklyn D. *International Trade Under Communism : Politics and Economics*. London : The Macmillan Press Ltd, 1976.

Pryor, Frederic L. *The Communist Foreign Trade System*. Connecticut : Greenwood Press, 1982.

Vajda, Imre and Simai, Mihaly. *Foreign Trade in a Planned Economy*. Cambridge : Cambridge University Press, 1971.

Wilczynski, Josef. *The Economics and Politics of East - West Trade*. London : The Macmillan Press, 1969.