# บทที่ 2
## งบประมาณแผ่นดิน (Public Budget)

### 2.1 ความหมายและความสำคัญ

งบประมาณ ( Public Budget ) หมายถึงแผนการทางการเงินของรัฐบาลที่จัดทำขึ้นเพื่อแสดงรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลในแผนงานและโครงการต่างๆในปีแต่ละปีงบประมาณ

งบประมาณมีความสำคัญต่อการบริหารประเทศมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่มีระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ประชาชนสามารถใช้สิทธิในการควบคุมการบริหารงานของรัฐบาลได้ และรัฐบาลสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศได้เช่นกัน ดังนั้นเราสามารถกล่าวถึงความสำคัญของงบประมาณได้ดังนี้

1. ใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารของรัฐบาล ในการบริหารรัฐบาลสามารถจัดสรรงบประมาณให้ตามแผนงานและโครงการต่างๆที่รัฐบาลต้องการจะทำ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายที่ได้แถลงไว้กับประชาชนและในขณะเดียวกันก็รัฐบาลจะใช้เป็นเครื่องมือควบคุมการปฏิบัติงานของหน่วยราชการต่างๆให้เป็นไปตามต้องการของรัฐบาล หากการปฏิบัติงานของหน่วยราชการไหนที่ไม่ประสิทธิภาพหรือไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลหรือไม่มีความจำเป็นก็จะถูกตัดทอนงบประมาณลงและเป็นการป้องกันการรั่วไหลหรือความซ้ำซ้อนของงบประมาณ

2. ใช้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้มีประสิทธิภาพสูงสุด เนื่องจากรัฐบาลทุกรัฐบาลในโลกนี้จะมีทรัพยากรจำกัด ดังนั้นในการการพิจารณาการใช้จ่ายในแต่ละแผนงานหรือโครงการ จะมีการวิเคราะห์ถึงต้นทุนและผลตอบแทน มีการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น ตลอดจนกำลังพลและทรัพยากรอื่นๆที่มีอยู่ เพื่อให้มีการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เว้นแต่มีการแทรกแซงทางการเมืองอาจมีผลให้การจัดสรรทรัพยากรไม่มีประสิทธิภาพ

3.ใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รัฐบาลสามารถใช้งบประมาณในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจได้ โดยการจัดสรรเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจ เช่นในภาวะเงินเฟ้อ รัฐบาลก็ควรจะจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายให้น้อยกว่ารายรับของรัฐบาล เพื่อลดปริมาณเงิน ( Money Supply ) ซึ่งเป็นการลดภาวะเงินเฟ้อวิธีหนึ่ง ในทางตรงกันข้ามถ้าเงินภาวะเงินฝืด รัฐบาลก็ควรจะจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายให้มากกว่ารายรับ เพื่อเพิ่มปริมาณเงินเป็นการกระตุ้นภาวะเศรษฐกิจให้ฟื้นตัวจากภาวะเงินฝืด

4. ใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจ ในการพัฒนาเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว และให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น รัฐบาลจำเป็นต้องใช้เงินจำนวนมากในโครงการก่อสร้างปัจจัยพื้นฐานในด้านอุตสาหกรรม พาณิชกรรม เกษตรกรรมและการดำรงชีพของประชาชน เช่น ไฟฟ้า ประปา การสื่อสาร การคมนาคม การชลประทาน ฯลฯ ซึ่งโครงการเหล่านี้จะก่อให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

5. ใช้เป็นเครื่องมือกระจายรายได้ ในด้านงบประมาณรายรับ รัฐก็จะแสวงหารายรับจากการจัดเก็บภาษีจากคนรวยเพื่อลดช่องว่างของรายได้ของคนรวยกับคนจน และในขณะเดียวกันงบประมาณรายจ่ายรัฐบาลก็จะจัดสรรเงินงบประมาณในโครงการหรือแผนงานต่างๆ ในการเพิ่มรายได้ทางตรงและทางอ้อมให้แก่คนจน เช่น จัดการศึกษาให้กับคนจนเพื่อให้คนจนได้มีโอกาสยกฐานะของตนให้สูงขึ้น หรือจัดโครงการรักษาพยาบาลฟรีแก่คนจนเป็นต้น

6. ใช้เป็นเครื่องมือประชาสัมพันธ์ และวัดผลงานของรัฐบาล งบประมาณจะถูกใช้เป็นเครื่องมือประชาสัมพันธ์ของรัฐบาลในกรณีรัฐบาลจัดสรรงบประมาณไปในแผนงานและโครงการต่างๆ ตามนโยบายที่ได้แถลงไว้และถูกใช้เป็นการวัดผลงานของรัฐบาล ตลอดจนประสิทธิภาพและความจริงใจในการบริหารงานของรัฐบาล ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะจัดเงินงบประมาณให้ในโครงการหรือแผนงานตามสัญญาที่ให้ไว้กับประชาชน แต่การใช้จ่ายจริงตามงบประมาณของโครงการหรือแผนงานไม่เป็นไปตามงบประมาณที่วางไว้ก็แสดงให้เห็นความสามารถในการบริหารงานของรัฐบาลไม่ดี ไม่มีประสิทธิภาพ ประชาชนจะเป็นผู้เสียหาย

## 2.2 ลักษณะที่ดีของงบประมาณ

งบประมาณที่ดีควรมีคุณลักษณะ ดังนี้

1. เป็นศูนย์รวมของเงินแผ่นดินทั้งหมดในการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินควรจะใช้จ่ายออกจากแหล่งรวมเดียวกันทั้งหมด เพื่อจะได้นำไปพิจารณาเปรียบเทียบการเบิกจ่ายเงินในแต่ละรายการหรือแต่ละโครงการ โดยจะพิจารณาตามลำดับความสำคัญของแผนงานหรือโครงการ อีกทั้งเป็นการป้องกันการรั่วไหลและความซ้ำซ้อน ในด้านรายรับก็ควรจะถูกนำไปรวมในแหล่งรวมเดียวกัน เพื่อทราบถึงฐานะการเงินของรัฐบาลได้อย่างถูกต้อง อย่างไรก็ตามรัฐบาลก็ยังสามารถควรตั้งเงินงบพิเศษไว้นอกงบประมาณแผ่นดินได้ แต่ควรเป็นจำนวนไม่มากนัก และอาจใช้จ่ายจะต้องไม่กระทบถึงสภาวะเศรษฐกิจอย่างรุนแรง เหตุผลในการตั้งเงินนอกงบประมาณแผ่นดินก็เพื่อความสะดวกในการเบิกจ่าย หรือเหตุผลทางการเมือง

ในกรณีประเทศไทยมีการแยกรายจ่ายที่แยกออกจากเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นเงินนอกงบประมาณดังนี้

(1) เงินทุนหมุนเวียน เป็นเงินงบประมาณแผ่นดินมีรัฐบาลจัดสรรให้ไปตั้งเป็นบัญชีพิเศษ เพื่อดำเนินการบางอย่างเป็นพิเศษ มีลักษณะเป็นธุรกิจ ในปีงบประมาณ 2546 มีเงินทุนหมุนเวียนรวมทั้งสิ้น 20 กองทุน เช่น กองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาจารย์ของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน เงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นต้น โดยเงินทุนหมุนเวียนเหล่านี้จะมีทั้งรายได้และรายจ่ายหมุนเวียนเข้าออกอยู่ตลอดเวลาและต้องการความคล่องตัวในการดำเนินการ หากใช้ระเบียบวิธีการงบประมาณปกติจะไม่สามารถดำเนินงานให้บรรลุผลได้โดยเร็วรัฐบาลจึงแยกเงินมาจัดตั้งนอกงบประมาณดำเนินการหารายรับและรายจ่ายเป็นเอกเทศและกระทรวงการคลังเป็นผู้ควบคุมเงินหมุนเวียนให้สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบที่วางไว้เท่านั้น

(2) งบประมาณรัฐวิสาหกิจ เป็นเงินงบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลจัดสรรจากงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจไปตั้งเป็นบัญชีพิเศษ โดยตั้งไว้ครั้งเดียวหรือหลายครั้งก็ได้เพื่อรัฐวิสาหกิจจะได้นำไปเป็นเงินทุนในการดำเนินธุรกิจหรือกิจกรรมบางอย่างเป็นกรณี

พิเศษ เมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับเงินงบประมาณไปแล้วก็จะนำไปใช้จ่ายและดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการต่างๆ ที่วางไว้ได้อย่างคล่องตัว

(3) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ เป็นเงินที่รัฐบาลได้รับจากรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์กรต่างประเทศเพื่อช่วยเหลือประเทศไทย โดยเงินช่วยเหลืออาจเป็นแบบให้เปล่าหรือให้กู้ ซึ่งเงินเหล่านี้ถือว่าเป็นเงินของแผ่นดิน แต่เงินเหล่านี้ไม่ถูกรวมเข้าในงบประมาณ เพื่อให้สามารถจัดสรรตามวัตถุประสงค์ของผู้ให้ ซึ่งจะมีวิธีการจัดสรรและระยะเวลาที่แตกต่างจากวิธีการงบประมาณแผ่นดิน นอกจากนี้การควบคุมมักจะเป็นการควบคุมระหว่างประเทศผู้ให้กับประเทศผู้รับ

(4) งบประมาณของราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา) ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น จะเป็นองค์การหรือหน่วยราชการที่มีอิสระพอสมควรในการแสวงรายได้และใช้จ่ายเงิน แต่ยังอยู่ในความควบคุมของรัฐบาล โดยรายได้ที่ได้จะมาจากการจัดเก็บและแสวงหาด้วยตนเองส่วนหนึ่งและอีกส่วนหนึ่งจะได้การอุดหนุนโดยรัฐบาล

(5) เงินของสถาบันการศึกษาและสาธารณสุข เป็นเงินที่สถาบันการศึกษาและสาธารณสุข แสวงหามาเพิ่มเติมจากเงินงบประมาณประจำปีที่รัฐบาลจัดสรรให้ เช่น รายได้จากค่าธรรมเนียมการศึกษา ค่าหน่วยกิต ค่ารักษาพยาบาล ซึ่งถือเป็นเงินนอกงบประมาณสามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อการศึกษาหรือสาธารณสุขได้

2. ยึดหลักการพัฒนาประเทศ ในการจัดสรรงบประมาณ ควรยึดหลักการพัฒนาประเทศในด้านเศรษฐกิจสังคมและความมั่นคงของประเทศ โดยจะต้องพิจารณาถึงโครงการหรือแผนงานที่จะใช้จ่ายเงินงบประมาณแล้วก่อให้เกิดการพัฒนาประเทศ

3. ยึดหลักประหยัด ในการจัดสรรงบประมาณในโครงการหรือแผนงานต่างๆ ควรกระทำอย่างมีประสิทธิภาพและผลตอบแทนที่ได้รับจะต้องสูงคุ้มค่ากับเงินที่ใช้จ่าย

4. มีความชัดเจน งบประมาณที่ดีต้องมีความชัดเจนในการใช้จ่ายไม่คลุมเครือ และสามารถวัดผลและตรวจสอบได้

5. ระยะเวลาดำเนินการต้องเหมาะสม ระยะเวลาของงบประมาณควรเหมาะสมกับสถานการณ์ ไม่สั้นหรือยาวเกินไป โดยจะคำนึงถึงดุลยภาพการผลิต การหมุนเวียนและผล

กระทบทางเศรษฐกิจ ที่จะเกิดขึ้น ระยะเวลาปีงบประมาณ อาจเป็น 1 ปี, 2 ปี หรือ 3 ปี ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของแต่ละโครงการหรือแผนงาน

6. คาดการณ์ไกล งบประมาณที่มีจะต้องมีการวางแผนการใช้จ่ายเงินในปัจจุบันและอนาคตสำหรับโครงการหรือแผนงานที่จะทำ เพื่อจะได้หาเงิน ตลอดจนเตรียมทรัพยากรต่างๆ ให้พร้อม ซึ่งจะทำให้การใช้จ่ายเงินมีประสิทธิภาพ

7. ยึดหลักประชาธิปไตย การจัดทำงบประมาณ ควรให้ราษฎรมีส่วนร่วม โดยผ่านสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้เพราะการแสวงหารายได้หรือการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของราษฎร

8. ยึดหลักดุลภาพ (Balance) โดยปกติแล้วในการจัดทำงบประมาณจะต้อง สมดุลกันระหว่างรายได้และรายจ่าย เพราะหากงบประมาณขาดดุล ( Deficit ) แสดงว่ารายจ่ายของรับบาลมากกว่ารายได้ รัฐบาลจะต้องแสวงหารายได้โดยการก่อหนี้เพื่อนำเงินมาใช้จ่ายในปัจจุบันและภาระหนี้ ก็จะตกอยู่กับประชาชนในอนาคต ซึ่งอาจจะไม่ยุติธรรมสำหรับประชาชนในอนาคต ในทางตรงกันข้ามหากรัฐบาลมีงบประมาณเกินดุล ( Surplus ) หมายความว่ารัฐบาลแสวงหารายได้จากประชนในปัจจุบัน แล้วจ่ายเงินน้อยกว่ารายได้ที่ได้รับ ผลก็คือประชาชนในปัจจุบันสูญเสียประโยชน์ที่ควรจะได้รับจากการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล และประชาชนในอนาคตจะไดรับประโยชน์จากส่วนเกินนี้ เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐบาลเก็บภาษีจากประชาชนในปัจจุบัน ก็ควรจะใช้จ่ายเงินไปในโครงการหรือแผนงานต่างๆ ให้กับคนในปัจจุบัน นอกจากนี้การที่รัฐบาลจัดทำงบประมาณขาดดุลอย่างต่อเนื่อง อาจจะมีผลให้ประเทศชาติมีหนี้สินล้นพ้นตัว แต่ถ้ารัฐบาลดำเนินการทำงบประมาณเกินดุล อาจทำให้เสียโอกาสในการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เพราะการที่รัฐบาลเก็บภาษีจากประชาชนไปทำให้รายได้ของเอกชนลดลง โอกาสที่จะลงทุนเพิ่มก็ลดลง การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจก็จะลดลง อย่างไรก็ตามในการจัดทำงบประมาณมิได้หมายความว่าจะต้องทำให้สมดุลเสมอไป รัฐบาลสามารถทำให้ขาดดุลหรือเกินดุลก็ได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจในขณะนั้น

9. ยึดหลักอรรถประโยชน์ (Utility) โดยคำนึงถึงผลตอบแทนในปัจจุบันและอนาคต อัตราส่วนของการลงทุนกับรายจ่ายประจำควรมีสัดส่วนที่เหมาะสม

10. ยึดหลักประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องควบคุมการใช้จ่ายเงินให้มีประสิทธิภาพ ไม่ให้เกิดการรั่วไหลและประโยชน์จากการใช้จ่ายมากที่สุด

11. มีความถูกต้องและเชื่อถือได้ โดยในรายละเอียดของงบประมาณจะต้องมีความถูกต้องและเชื่อถือได้ หากรายละเอียดไม่ถูกต้อง การจัดสรรงบประมาณก็จะผิดพลาด ทำให้โครงการหรือแผนงานเหล่านั้นไม่สำเร็จบรรลุผลตามที่ต้องการ อาจทำให้โครงการหรือแผนงานล้มเหลวได้ สุดท้ายประชาชนก็จะเป็นผู้เสียผลประโยชน์อันพึงจะได้รับ

12. มีความยืดหยุ่น งบประมาณควรมีความยืดหยุ่นได้ตามความจำเป็น หากเคร่งครัดเกินไปอาจเกิดปัญหาได้ เพราะการทำงบประมาณรายได้และรายจ่ายถูกคาดคะเนจากสถิติในอดีตและปัจจุบัน ซึ่งอาจไม่ถูกต้องทั้งหมดและนอกจากนี้อาจมีเหตุการณ์อื่นๆ ที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้เกิดขึ้นได้ ดังนั้นความยืดหยุ่นของงบประมาณจึงเป็นสิ่งที่จำเป็น เพื่อให้รัฐบาลสามารถรับมือกับสถานะการณ์ต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปได้

## 2.3 ระบบงบประมาณแผ่นดิน

ระบบของงบประมาณแผ่นดินสามารถแบ่งออกเป็น 6 ระบบคือ

1. งบประมาณแบบแสดงรายการ ( Line Item Budget )

วัตถุประสงค์ของงบประมาณแบบนี้เพื่อควบคุมรายจ่ายป้องกันการรั่วไหล ป้องกันการทุจริตหรือการผิดพลาดในการใช้จ่ายเงิน จะจ่ายเงินแตกต่างจากรายการที่กำหนดไว้ไม่ได้ หากจะเปลี่ยนแปลงต้องทำการตกลงกับสำนักงบประมาณหรือกระทรวงการคลังงบประมาณแบบนี้จะแยกวงเงินงบประมาณที่ได้รับออกตามหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบและแจกแจงค่าใช้จ่ายอย่างละเอียด แยกเป็นหมวด เช่น หมวดเงินเดือน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ ค่าครุภัณฑ์ ฯลฯ และในแต่ละหมวดยังจำแนกเป็นรายการโดยละเอียด ข้อดีของงบประมาณแบบนี้คือ ทำให้ทราบถึงภาระหน้าที่ของหน่วยงานแต่ละหน่วยว่ามีภาระหน้าที่มากน้อยเพียงใด โดยดูจากการมีความสำคัญในด้านการเงินมากน้อยแค่ไหน และเอกชนหรือองค์กรต่างๆ ที่ต้องการติดต่อธุรกิจกับหน่วยงานราชการก็สามารถติดต่อได้อย่างถูกต้อง สำหรับข้อเสียของบประมาณแบบนี้ก็คือ มุ่งเน้นการควบคุม สนใจแต่การใช้จ่ายที่จ่ายออกไป ไม่ได้ให้ความสนใจว่าผลลัพธ์จะเป็นอย่างไร คุ้มค่าขนาดไหน และยังขาดความยืดหยุ่นในการปฏิบัติ

งานไม่คล่องตัว หากเกิดการเปลี่ยนแปลงไปจะมีผลการปฏิบัติงานไม่สามารถดำเนินการตามรายการที่กำหนดได้

2. งบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ( Performance Based Budget )

งบประมาณแบบแสดงผลงานถูกปรับปรุงมาจากงบประมาณแบบแสดงรายการ มีการควบคุมและตรวจสอบการดำเนินงาน ให้ได้ผลตามความมุ่งหมาย มีการติดตามผลและประเมินผลโครงการหรือแผนงานอย่างใกล้ชิด ดังนั้นองค์ประกอบของงบประมาณแบบนี้จะประกอบด้วย

(1) แผนงานและกิจกรรม โดยจะเน้นผลได้ ( Output ) มากกว่าปัจจัยการผลิต ( Input )

(2) การประเมินผลงาน จะมีการประเมินผลงานโดยกำหนดตัวชี้วัดที่จะใช้ในการประเมินผลอย่างชัดเจน โดยตัวชี้วัดที่กำหนดต้องชัดเจนและสมบูรณ์ สามารถนำไปใช้ได้จริงแล้เหมาะสมกับเวลา ซึ่งหน่วยของตัวชี้วัดอาจจะเป็นปริมาณและคุณภาพ หรืออย่างใดอย่างหนึ่งตามความเหมาะสม

(3) การรายงานผลงาน จะต้องอยู่ในรูปแบบที่นำไปใช้ได้และเข้าใจง่าย

งบประมาณแบบนี้ได้นำระบบบัญชีต้นทุนมาใช้ ทำให้ทราบถึงต้นทุนที่ใช้จ่ายไปและผลได้ที่ได้รับ ข้อดีของงบประมาณแบบนี้ก็คือ ทราบถึงผลได้-ต้นทุนของงานแต่ละงานหรือโครงการ ข้อเสียของงบประมาณแบบนี้คือ การวัดผล ( Performance Measures ) ซึ่งเป็นจุดสำคัญและประสิทธิภาพของการใช้จ่ายและปัญหาความรับผิดชอบหน่วยปฏิบัติ

3. งบประมาณแบบแผนงาน ( PPBS: Planning, Programming, Budgeting System )

เป็นระบบงบประมาณเพื่อการวางแผนเป็นระบบ มีการเชื่อมโยงความสัมพันธ์ของกิจกรรมที่ทำกับวัตถุประสงค์ของกิจกรรม แสดงภาพค่าใช้จ่ายของกิจกรรมในหลายช่วงเวลา แทนที่จะแสดงปีเดียว ทำให้ทราบถึงค่าใช้จ่ายทั้งหมดในช่วงเวลาที่ต้องดำเนินกิจกรรมนั้นๆ และเน้นการวิเคราะห์ ผลได้-ทุน ( Benefit-Cost analysis ) ข้อดีของระบบงบประมาณแบบนี้ คือ จากการวิเคราะห์ผลได้-ทุน ทำให้การวางแผนระยะยาวกระทำได้สะดวกเห็นภาพได้ชัดเจน แต่ก็มีข้อเสียคือ ข้อจำกัดในการวิเคราะห์ผลได้-ทุน เนื่องจากกิจกรรมหรือโครงการบางโครงการยากที่จะวัดประโยชน์ให้ออกมาเป็นตัวเงินหรือตัวเลขได้ชัดเจนและในบางครั้งการกำหนดวัตถุประสงค์ก็ไม่ชัดเจนจึงเป็นการยากในการตัดสินใจ

4. งบประมาณแบบฐานศูนย์ ( ZBB: Zero-Base Budgeting )

เป็นงบประมาณที่ปรับปรุงมาจาก PPBS โดยผสมกัน MBO ( Management by Objectives ) งบประมาณแบบนี้จะเป็นระบบงบประมาณที่จะพิจารณา งบประมาณทุกปัจจัยละเอียดทุกรายการ โดยไม่คำนึงถึงว่าเป็นแผนงานหรือโครงการเดิมที่เคยถูกพิจารณา และได้รับงบประมาณมาแล้วในปีก่อน จะถูกพิจารณาใหม่อาจมีการเพิ่ม หรือลดหรือคงไว้ตามแผน ทั้งนี้ขึ้นกับความสำคัญของแผนงานหรือโครงการนั้นๆ ในปีงบประมาณที่พิจารณา ในการจัดทำงบประมาณฐานศูนย์ จะทำเป็นขบวนการวางแผนปฏิบัติงานและงบประมาณที่จะต้องแสดงการเสนอตั้งงบประมาณอย่างละเอียดของกิจกรรมที่จะทำ และแสดงในรูปแบบของชุดงานเพื่อการตัดสินใจ ( Decision Packing ) โดยจะต้องมีการวิเคราะห์อย่างเป็นระบบและมีการจัดลำดับความสำคัญก่อนหลัง

5.ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ ( Strategic Performance Based Budgeting : SPBB )

งบประมาณแบบนี้จะคำนึงถึงความสำเร็จของงานตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ มีการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบในการวางแผน การจัดการและการบริหารงบประมาณให้แก่กระทรวง ทบวงกรมต่างๆ ที่ได้ระบุตามหน้าที่และความรับผิดชอบอย่างชัดเจนว่าใครรับผิดชอบ โดยกำหนดความรับผิดชอบของรัฐบาลตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ รัฐมนตรีก็จะรับผิดชอบเป้าหมายระดับกระทรวงและหัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบต่อเป้าหมายระดับหน่วยงาน

6. งบประมาณแบบสะสม ( Incremental Budget )

เป็นงบประมาณที่เกิดจากการประมาณการของหน่วยงานที่จัดทำงบประมาณ ทั้งนี้เนื่องจากการจัดทำงบประมาณในแต่ละปีเป็นภาระหนัก ต้องใช้ข้อมูลมากในการจัดทำและพิจารณา หากต้องจัดทำใหม่ทั้งหมดทุกปีไม่สามารถกระทำได้ เพราะถูกจำกัดด้วยเวลาที่มีอยู่ เพื่อให้การเสนองบประมาณได้เสร็จทันและสามารถทำงบประมาณมาใช้จ่ายทันตามกำหนด จึงจะมีการพิจารณาเฉพาะแผนงานหรือโครงการที่เพิ่มขึ้นมาใหม่ยังไม่รับการพิจารณา ส่วนโครงการหรือแผนงานที่ได้รับการพิจารณาไปแล้วครั้งหนึ่งและได้รับการอนุมัติเงินงบประมาณมาแล้วในปีที่แล้ว ก็จะยกยอดเงินงบประมาณปีที่แล้วมาใช้เลย เพราะถือว่ามีการ

พิจารณาไปแล้วครั้งหนึ่ง หรืออาจมีการปรับปรุงเล็กน้อย เช่น มีการเพิ่มวงเงินงบประมาณตามสภาวะเงินเฟ้อ เป็นต้น

## 2.4 การจำแนกประเภทงบประมาณ

การจำแนกประเภทงบประมาณเราสามารถจำแนกเป็นด้านรายจ่ายและรายรับ

1 การจำแนกงบประมาณรายจ่าย

เป็นการจำแนกประเภทเพื่อสะดวกในการพิจารณางบประมาณ เช่น ต้องการดูว่าหน่วยงานใดได้รับงบประมาณเท่าใดหรืออาจต้องการดูว่ามีการใช้จ่ายเพื่อการเศรษฐกิจอย่างไรบ้าง ฯลฯ

สำหรับประเทศไทยสามารถจำแนกประเภทงบประมาณรายจ่ายไว้ 5 รูปแบบ ดังนี้

(1) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามหน่วยงาน ( Agency or Organization Classification ) เป็นการจำแนกงบประมาณไปตามหน่วยงานต่างๆ ที่ได้รับ (ตาราง 2.1)

(2) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะการใช้งบประมาณ ( Object of Expenditure Classification ) เป็นการจำแนกรายการงบประมาณตามการใช้งบประมาณออกมาในรูปสิ่งของ และรายการอื่นๆ ที่รัฐบาลจะต้องใช้จ่ายเพื่อจัดหามา โดยประเทศไทยได้แบ่งเป็น 7 หมวด คือ เงินเดือนและค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว ค่าตอบแทนและค่าใช้สอย ค่าสาธารณูปโภค ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เงินอุดหนุน รายจ่ายอื่นๆ ( ตาราง 2.2 )

(3) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามระบบ Government Finance Statistic(GFS) เป็นการจำแนกตามรูปของงานต่างๆ ที่รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณไปทำ ทำให้เป็นว่ารัฐบาลใช้จ่ายเงินไปในงานใดบ้างและเป็นจำนวนเท่าใด การจำแนกได้ยึดหลักของIMF โดยได้จำแนกการดำเนินงานของรัฐบาลตามวัตถุประสงค์อย่างกว้างขวางโดยแบ่งออกเป็น 14 ด้าน ภายใต้ลักษณะงาน 4 ประเภทดังนี้

1 การบริหารทั่วไป

การบริหารทั่วไปของรัฐ

การป้องกันประเทศ

การรักษาความสงบภายในประเทศ

2 การบริการชุมชนและสังคม

การศึกษา

การสาธารณสุข

การสังคมสงเคราะห์

การเคหะและชุมชน

การศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ

3 การเศรษฐกิจ

การเชื้อเพลิงและพลังงาน

การเกษตร

การเหมืองแร่ ทรัพยากรธรณี การอุตสาหกรรมและการโยธา

การขนส่งและสื่อสาร

การบริการเศรษฐกิจอื่นๆ

4 อื่นๆ

การดำเนินการอื่นๆ

ภายใต้ลักษณะงาน 4 ด้าน(ตาราง 2.3 ) ดังกล่าวข้างต้น ยังมีการจำแนกรายละเอียดออกเป็นกลุ่มต่างๆ 61 กลุ่ม และ 126 กลุ่มย่อย

(4) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจ ( Economic classification ) ตามระบบGFS เป็นการจำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจโดยจำแนกเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำ รายจ่ายเพื่อการลงทุนและการชำระหนี้ ( ตาราง 2.4 ) เมื่อพิจารณาพบว่าจากอดีตจนถึงปัจจุบันโดยส่วนใหญ่รัฐบาลไทยมีรายจ่ายประจำมากกว่าการลงทุน

(5) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงาน ( Program Classification ) เป็นการแสดงงบประมาณในรูปแผนงานต่างๆที่รัฐบาลได้ดำเนินการโดยแบ่งเป็น11 ด้าน ( ตาราง 2.5 และ2.6 )

(6) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์ จะแสดงการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามแผนยุทธ์สาสตร์ที่รัฐบาลกำหนด ( ตาราง 2.7 )

2 การจำแนกงบประมาณรายรับ

การจำแนกงบประมาณรายรับ สำหรับประเทศไทย สำนักงบประมาณได้จำแนกเป็น 5 รูปแบบดังนี้

(1) งบประมาณรายรับจำแนกตามหน่วยงานที่จัดเก็บ (ตาราง 2.8และ 2.9)

(2) งบประมาณรายรับจำแนกตามกระทรวง (ตาราง 2.10)

(3) งบประมาณรายรับจำแนกตามประเภทรายได้ (ตาราง 2.11)

## 2.5 วงจรงบประมาณ (Budget Cycle)

ในการจัดทำงบประมาณในแต่ละปีมีขั้นตอนและกระบวนการดำเนินการในลักษณะเป็นวงจร สำหรับวงจรของงบประมาณเป็น 3 ขั้นตอนด้วยกันคือ (แสดงในรูปภาพที่ 2.1)

1) การจัดเตรียมงบประมาณ ( Budget Preparation ) จากรูปภาพ 2.1 จะอยู่ในขั้นตอนที่ 1-12

2) การอนุมัติงบประมาณ ( Budget Adoption ) จากรูปภาพ 2.1 จะอยู่ในขั้นตอนที่ 13-14

3) การบริหารงบประมาณ ( Budget Execution ) จากรูปภาพ 2.1 จะอยู่ในขั้นตอนที่ 15-21

## 2.6 ปฏิทินงบประมาณ (Budget Calendar)

คือการระบุวันที่แน่นอน ในแต่ละช่วงของกระบวนการงบประมาณ โดยระบุวันเริ่มต้นและวันสิ้นสุด เพื่อให้การจัดทำงบประมาณเป็นไปอย่างมีระเบียบ และขั้นตอนที่แน่นอน เช่น ตัวอย่างปฏิทินงบประมาณประจำงบประมาณ 2548 ( ตาราง 12.12)

## 2.7 การปฏิรูประบบงบประมาณไทย

แม้ว่ารัฐบาลได้ปรับปรุงแก้ไขปัญหางบประมาณมาโดยตลอดก็ยังมีปัญหาอยู่ ได้แก่

1 ปัญหากระบวนการจัดทำงบประมาณ

1. กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีไม่สอดคล้องกัน นอกจากนั้นยังไม่เอื้ออำนวยให้การบริหารงานของรัฐบาลทำให้รัฐบาลไม่สามารถใช้ งบประมาณเป็นเครื่องมือในการบริหารงานให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ทำให้ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์อย่างเต็มที่

2. ขอบเขตงบประมาณไม่ครอบคลุมเงินทั้งหมด ขาดกระบวนการและกลไกบริหารการคลังมหภาคของรัฐไม่สามารถบริหารเงินเข้าระบบได้อย่างแท้จริง

3. เจ้าหน้าที่งบประมาณที่ทำหน้าที่จัดทำงบประมาณก็มีข้อมูลจำกัดเกี่ยวกับผลลัพธ์ของการใช้ทรัพยากรของแผนงาน

4.ขาดการนำเสนอภาพรวมของฐานะการเงินของภาครัฐ

5 ขาดการเชื่อมโยงการจัดสรรงบประมาณกับนโยบายของรัฐทำให้รัฐบาลบริหารงานตามนโยบายไม่ได้เต็มที่

6.เน้นการกำกับตามระเบียบข้อบังคับมากกว่าการแสดงความรับผิดชอบและการตรวจสอบสัมฤทธิผลจากการจัดสรรงบประมาณ

7.กระบวนการวิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญไม่มีกระบวนการที่ชัดเจน

8 หน้าที่และบทบาทของฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ หน่วยงานกลาง และหน่วยปฏิบัติในกระบวนการงบประมาณขาดความสัมพันธ์กันในเชิงหน้าที่และความรับผิดชอบที่แท้จริง

9.ขาดผลการประเมินผลของการใช้จ่ายเงินในโครงและแผนงานต่างๆ สำหรับใช้ในการตัดสินใจในเชิงนโยบาย

10 ระยะเวลาการจัดทำและพิจารณาน้อย ทำให้การพิจารณาให้ละเอียดและรอบครอบเป็นไปได้ยาก

2.ปัญหาการบริหารงบประมาณ

1.ความล่าช้า สาเหตุจากมีกฎระเบียบต่างๆมากมายเพื่อการป้องกันการทุจริตทำให้มีเอกสารต่างๆและขั้นตอนการเบิกจ่ายหลายขั้นตอนและมีการปรับปรุงตลอดเวลา

2. บุคคลกร มีปัญหาในด้านปริมาณและคุณภาพของแต่ละหน่วยงานมีไม่เท่าเทียมกันเมื่อเทียบกับปริมาณงานของแต่ละหน่วยงาน

3.การบริหารงานงบประมาณเป็นแบบรวบอำนาจ(Centralization)และมีการควบคุมการจัดสรรงบประมาณอย่างเข้มงวดขาดความยืดหยุ่นทำให้ขาดประสิทธิภาพในการดำเนินงานทำให้ เนื่องจากผู้บริหารแผนงาน(Program Manager) ให้ความสนใจน้อยเกี่ยวกับใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด

3 ปัญหาในการติดตามและประเมินผล

1.ขาดความร่วมมือในการติดตามและประเมินผล

2. เจ้าหน้าที่ที่จะไปติดตามและประเมินผลมีไม่เพียงพอ

4.ขาดการนำเสนอภาพรวมของฐานะการเงินของภาครัฐ

5 ขาดการเชื่อมโยงการจัดสรรงบประมาณกับนโยบายของรัฐทำให้รัฐบาลบริหารงานตามนโยบายไม่ได้เต็มที่

6.เน้นการกำกับตามระเบียบข้อบังคับมากกว่าการแสดงความรับผิดชอบและการตรวจสอบสัมฤทธิผลจากการจัดสรรงบประมาณ

7.กระบวนการวิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญไม่มีกระบวนการที่ชัดเจน

8 หน้าที่และบทบาทของฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ หน่วยงานกลาง และหน่วยปฏิบัติในกระบวนการงบประมาณขาดความสัมพันธ์กันในเชิงหน้าที่และความรับผิดชอบที่แท้จริง

9.ขาดผลการประเมินผลของการใช้จ่ายเงินในโครงและแผนงานต่างๆสำหรับใช้ในการตัดสินใจในเชิงนโยบาย

10 ระยะเวลาการจัดทำและพิจารณาน้อย ทำให้การพิจารณาให้ละเอียดและรอบครอบเป็นไปได้ยาก

## 2.8 การปฏิรูประบบงบประมาณไทย

หลังจากเกิดวิกฤติเศรษฐกิจในปี 2540 รัฐบาลได้มีการปฏิรูประบบราชการ เพื่อให้ระบบราชการมีความโปร่งใส เน้นการทำงานที่มุ่งผลลัพธ์เป็นหลัก มีการกระจายอำนาจความรับผิดชอบสู่ผู้ปฏิบัติ และยึดประชาชนเป็นจุดศูนย์กลาง ในการปฏิรูประบบราชการมีแผนการปรับปรุงระบบบริหารราชการ 5 ด้านด้วยกัน( สำนักงานบริหารโครงการปรับปรุงระบบการจัดการงบประมาณ, 2003, หน้า 135- )

1. แผนปรับปรุงบทบาท ภารกิจและวิธีการบริหารของภาครัฐ
2. แผนการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณ
3. แผนการปรับเปลี่ยนระบบการบริหารบุคคล
4. แผนการปรับเปลี่ยนกฎหมาย
5. แผนการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยม

แผนการปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงบประมาณ ได้มีการเปลี่ยนระบบงบประมาณเป็นระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูประบบบริหารภาครัฐซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้สำนักงบประมาณได้วางกลยุทธ์ดังนี้

1. กำหนดโครงการนำร่อง เพื่อลดความเสี่ยงที่จะดำเนินการพร้อมกันทุกส่วนราชการ เนื่องจากแต่ละหน่วยราชการมีความพร้อมไม่เท่ากันและสามารถศึกษาจากหน่วยงานนำร่องว่ามีข้อผิดพลาดหรือมีปัญหา อุปสรรคประการใดจะได้แก้ไขได้ทันท่วงที โดยดำเนินการในหน่วยงานนำร่อง 7 หน่วยงานก่อน หากดำเนินการงานได้ผลดีก็จะนำไปขยายผลให้หน่วยงานอื่นๆต่อไป

2. กำหนดให้หน่วยงานนำร่องจะต้องพัฒนามาตรฐานการจัดการทางการเงิน 7 ข้อด้วยกัน คือ

1. วางแผนงบประมาณ
2. การคำนวณต้นทุนการผลิต
3. การควบคุมงบประมาณ
4. การรายงานผลการดำเนินงานและการเงิน
5. การบริหารการจัดซื้อจัดจ้าง

6. การบริหารสินทรัพย์

7. การตรวจสอบภายใน

ในปี 2544 รัฐบาลในขณะนั้นได้แถลงนโยบายเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 เกี่ยวกับการปฏิรูประบบงบประมาณว่าจะเร่งรัดการปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำและจัดสรรให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศและส่งเสริมให้กระทรวง ทบวง กรมมีบทบาทในการตัดสินใจมากขึ้น พร้อมทั้งจัดให้มีระบบควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส

## 2.8 การประมาณการรายได้และรายจ่าย

ในการจัดเตรียมงบประมาณจะต้องมีการประมาณการรายได้และรายจ่าย ซึ่งเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหาร และมีเกณฑ์การประมาณการ ดังนี้

1. การประมาณการรายจ่าย การประมาณการรายจ่ายสามารถแบ่งออกเป็น 2 วิธี คือ

(1) การประมาณการรายจ่ายตายตัว เป็นการประมาณการรายจ่ายที่แน่นอนสามารถคำนวนได้ ได้แก่รายจ่ายที่เป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ดอกเบี้ย เงินกู้ เป็นต้น การประมาณการนี้มักไม่มีปัญหา

(2) การประมาณการรายจ่ายที่เป็นงบคาดคะเนเป็นการประมาณการจากรายที่ไม่แน่นอน เช่น ค่าก่อสร้าง ค่าพัสดุครุภัณฑ์ต่างๆ เป็นต้น การประมาณต้องอาศัยข้อมูลต่างๆ ประกอบตลอดจนดุลยพินิจของผู้ประมาณการ

อย่างไรก็ตามการประมาณการรายจ่ายมักไม่เป็นปัญหาสามารถควบคุมได้ง่ายกว่าการประมาณการรายได้

2. การประมาณการรายได้ การประมาณการรายได้มีอยู่หลายวิธีทั้งที่ทันสมัยและล้าสมัย เช่น

(1) วิธีอัตโนมัติ (Automatic Method) การประมาณการอาศัยข้อมูลในอดีตของการจัดเก็บรายได้, รายได้เฉลี่ย และร้อยละของการเปลี่ยนแปลงของภาษีอากรที่จัดเก็บได้ในระหว่างปีเฉลี่ย การประมาณการแบบที่เหมาะสำหรับประเทศที่มีสภาวะเศรษฐกิจที่เจริญเติบโตอย่างมั่งคงและมีเสถียรภาพ

(2) วิธีประมาณการโดยอาศัยประสบการณ์ส่วนตัว ( The Empirical Judgement Method ) เป็นการประมาณการรายได้ โดยใช้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์

เฉพาะตัวมาใช้ในการพิจารณาและตัดสินใจ วิธีนี้ค่อนข้างจะเสี่ยงมาก เนื่องจากบ้างครั้งไม่อาศัยเหตุผลที่ถูกต้อง

(3) วิธีประมาณการโดยอาศัยภาวการณ์ตามความเป็นจริง (The Conditional Judgement Method ) วิธีนี้อาศัยแบบแผนและหลักวิชา โดยมีการสำรวจหยั่งเสียงและนำมาประกอบกับข้อมูลในอดีตต่างๆ ที่มีอยู่เท่าที่จะหาได้ และสุดท้ายก็จะอาศัยแนวความคิดส่วนตัวมาพิจารณาตัดสินใจ

(4) วิธีการประมาณการตามระบบและแบบแผน ( Systematic Methods ) มีการนำข้อมูลในอดีตมาวิเคราะห์โดยใช้เศรษฐมิติ ( Econometrics ) และมีการสำรวจหยั่งเสียงจากผู้ประกอบการแล้วนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณา

## 2.9 การประมาณการรายได้ของงบประมาณไทย

ในการประมาณการรายได้ของงบประมาณไทย จะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 4 หน่วยงาน คือ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย จะทำการประมาณการโดยใช้เจ้าหน้าที่และข้อมูลที่มีอยู่ในแต่ละหน่วยงานมีการสร้างแบบจำลองต่างๆทั้งทางคณิตศาสตร์และเศรษฐมิติเพื่อคาดคะเน เมื่อได้ผลลัพธ์มาแล้วก็จะนำมาประชุม และหาข้อมูลว่าตัวเลขรายได้ที่ควรจะเป็นที่ทั้ง 4 หน่วยงานยอมรับ

สำหรับการประมาณรายได้ของ 4 หน่วยงานพบว่ามีแนวคิดที่แตกต่างกัน คือ

1) สำนักงบประมาณจะประมาณการรายได้โดยดูจากรายได้หลักของกรมหลักๆ และนำมาประมาณการรายได้โดยนำข้อมูลมาเข้าในแทนค่าในแบบจำลองที่เตรียมไว้

2) กระทรวงการคลัง จะประมาณการและกำหนดรายได้จากรายได้ต่างๆ ที่เก็บได้จริงของรายได้แต่ละชนิดของปีงบประมาณที่ผ่านมาและคาดคะเนผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงมาตรการและอัตราภาษีต่างๆ ที่เปลี่ยน และไปกระทบตัวรายได้ที่คาดว่าจะเก็บได้ในปีงบประมาณที่กำหนด

3) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะประมาณการและกำหนดรายได้จากตัวเลขรายได้ประชาชาติ และความเจริญเติบโตของรายได้ประชาชาติในด้านต่างๆ ของประเทศ แล้วนำมาคำนวณในแบบจำลองที่เตรียมไว้

4) ธนาคารแห่งประเทศไทย จะประมาณการและกำหนดรายได้โดยใช้แบบจำลองและพยายามไม่ให้มีการกำหนดรายได้เพื่อนำไปใช้จ่ายมากเกินไป ถึงแม้จะมีหน่วย

งานถึง 4 หน่วยงานทำการกะประมาณรายได้แต่ก็พบว่า ยังมีความคาดเคลื่อนอยู่ ดังตัวอย่างตาราง 2.11 แสดงให้เห็นถึงความคาดเคลื่อนของการประมาณการรายได้ สาเหตุที่ประมาณคาดเคลื่อนเนื่องมาจาก

1) การใช้เทคนิคและวิธีการประมาณรายได้แตกต่างกัน ปรากฏว่าหน่วยงานการประมาณการรายได้ บางแห่งใช้วิธีการค่าเฉลี่ยหรือแบบจำลองแบบง่าย ซึ่งไม่ได้นำปัจจัยต่างๆ ที่จะมีผลกระทบเข้ามาประกอบการพิจารณา

2) ข้อมูลสถิติที่มีความคาดเคลื่อน เนื่องจากการจัดเก็บโดยหลายหน่วยงาน และมีการนิยามของประเภทรายได้แตกต่างๆ กัน

3) ข้อมูลที่มีอยู่ยังไม่ครบถ้วนและล่าช้า ข้อมูลบางตัวเพิ่งมีการเริ่มจัดเก็บ ดังนั้นการใช้วิธีการทางเศรษฐมิติ จึงให้ผลการคาดคะเนคาดเคลื่อนเนื่องจากข้อมูลน้อย นอกจากนี้ยังขาดกำลังเจ้าหน้าที่ที่จะเก็บรวบรวมข้อมูล

4) ขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการประมาณการและขาดประสบการณ์

5) การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ต่างๆ เกิดอย่างรวดเร็ว มีผลต่อการจัดเก็บรายได้

## 2.10 ระบบงบประมาณสองปี (two-year Budget)

จากการที่งบประมาณหนึ่งปีมีปัญหาต่างๆ ตามที่ได้กล่าวมาแล้ว จึงได้มีการพิจารณาถึงระยะเวลาของปีงบประมาณ โดยมีการเสนอให้ปีงบประมาณมีระยะเวลาสองปี โดยให้เหตุผลเกี่ยวกับข้อดีของงบประมาณสองปีไว้ดังนี้

1) ลดปริมาณการงานในการกำหนดรายได้รายจ่ายและการวิเคราะห์สภาวะเศรษฐกิจลง เพราะไม่จำเป็นทุกปี

2) ประหยัดเวลา กำลังคนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดเตรียม และทำงบประมาณ

3) การประมาณการรายได้กระทำได้ถูกต้องมากขึ้น เนื่องจากมีเวลายาวมากขึ้นในการเก็บข้อมูล และมีการทบทวนมากขึ้น

4) การที่มีระยะเวลามากขึ้น ทำให้การจัดทำงบประมาณมีความสมบูรณ์มากขึ้น มีเวลาในการพิจารณาและวิเคราะห์ต่างๆ อย่างละเอียดรอบครอบ

5) มีระยะในการแก้ไขมากขึ้น ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงในรายได้ที่ได้รับ จะมีเวลาแก้ไขปรับปรุงให้ตรงตามเป้าหมายที่วางไว้มากกว่างบประมาณหนึ่งปี

อย่างไรก็ตามการใช้งบประมาณสองปีแม้จะมีข้อดีแต่ก็มีข้อเสียบ้าง เพราะมีการใช้งบประมาณสองปีในบางมลรัฐของสหรัฐอเมริกา และมีการหวนกลับไปใช้งบประมาณหนึ่งปีในบางมลรัฐ จึงเป็นเรื่องน่าทำการศึกษาต่อไป

## 2.11 สรุป

งบประมาณแผ่นดิน หมายถึงแผนการทางการเงินของรัฐบาลที่จัดทำขึ้นเพื่อแสดงรายรับและรายจ่ายของรัฐบาลในแผนงานและโครงการต่างๆ ในแต่ละปีงบประมาณ

งบประมาณที่ดีควรมีลักษณะ ดังนี้

-เป็นศูนย์รวมของเงินแผ่นดินทั้งหมด

ยึดหลักการพัฒนาประเทศ

ยึดหลักประหยัด

มีความชัดเจน

มีระยะเวลาดำเนินการเหมาะสม

คาดการณ์ไกล

ยึดหลักประชาธิปไตย

ยึดหลักดุลภาพ

ยึดหลักอรรถประโยชน์

ยึดหลักประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงิน

มีความถูกต้องและเชื่อถือได้

มีความยืดหยุ่น

ระบบงบประมาณแบ่งเป็น 5 รูปแบบ

1. แบบแสดงรายการ
2. แบบมุ่งเน้นผลงาน
3. แบบแผนงาน
4. แบบฐานศูนย์
5. แบบสะสม

วงจรงบประมาณซึ่งขั้นตอนและกระบวนการดำเนินการจัดทำงบประมาณและบริหารงบประมาณ สามารถแบ่งเป็น 3 ขั้นตอน คือ

1. การจัดเตรียมงบประมาณ
2. การอนุมัติงบประมาณ
3. การบริหารงบประมาณ

ตาราง 2.1 เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง

หน่วย: ล้านบาท

| กระทรวง | ปีงบประมาณ | | | | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2547 | | 2548 | | | |
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| 1. งบกลาง | 265,825.7 | 22.8 | 200,190.0 | 16.7 | -65,635.7 | -24.7 |
| 2. สำนักนายกรัฐมนตรี | 7,437.5 | 0.6 | 9,530.4 | 0.8 | 2,092.9 | 28.1 |
| 3. กระทรวงกลาโหม | 78,551.3 | 6.8 | 81,247.0 | 6.8 | 2,695.7 | 3.4 |
| 4. กระทรวงการคลัง | 131,532.3 | 11.3 | 140,304.5 | 11.7 | 8,772.2 | 6.7 |
| 5. กระทรวงการต่างประเทศ | 5,401.2 | 0.5 | 5,653.9 | 0.5 | 252.7 | 4.7 |
| 6. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | 2,572.6 | 0.2 | 2,413.7 | 0.2 | -158.9 | -6.2 |
| 7. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | 4,026.5 | 0.3 | 4,707.1 | 0.4 | 680.6 | 16.9 |

ตาราง 2.1 (ต่อ) เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง หน่วย: ล้านบาท

| กระทรวง | ปีงบประมาณ | | | | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2547 | | 2548 | | | |
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| 8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | 53,084.8 | 4.6 | 52,409.9 | 4.3 | -674.9 | -1.3 |
| 9. กระทรวงคมนาคม | 51,642.2 | 4.4 | 66,013.3 | 5.5 | 14,371.1 | 27.8 |
| 10.กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | 14,883.2 | 1.3 | 16,711.2 | 1.4 | 1,828.0 | 12.3 |
| 11.กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | 2,187.3 | 0.2 | 5,628.0 | 0.5 | 3,440.7 | 157.3 |
| 12.กระทรวงพลังงาน | 1,555.2 | 0.1 | 1,703.7 | 0.1 | 148.5 | 9.5 |
| 13.กระทรวงพาณิชย์ | 4,620.9 | 0.4 | 4,753.3 | 0.4 | 132.4 | 2.9 |
| 14.กระทรวงมหาดไทย | 102,793.9 | 8.8 | 139,017.8 | 11.6 | 36,223.9 | 35.2 |

ตาราง 2.1 (ต่อ) เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง หน่วย: ล้านบาท

| กระทรวง | ปีงบประมาณ | | | | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2547 | | 2548 | | | |
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| 15.กระทรวงยุติธรรม | 11,305.3 | 1.0 | 11,791.6 | 1.0 | 486.3 | 4.3 |
| 16.กระทรวงแรงงาน | 12,958.6 | 1.1 | 17,709.3 | 1.5 | 4,750.7 | 36.7 |
| 17.กระทรวงวัฒนธรรม | 2,239.6 | 0.2 | 2,525.6 | 0.2 | 286.0 | 12.8 |
| 18.กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | 5,130.6 | 0.4 | 6,681.6 | 0.5 | 1,551.0 | 30.2 |
| 19.กระทรวงศึกษาธิการ | 190,262.8 | 16.4 | 203,884.1 | 17.0 | 13,621.3 | 7.2 |
| 20.กระทรวงสาธารณสุข | 45,147.9 | 3.9 | 45,151.9 | 3.8 | 4.0 | 0.0 |
| 21.กระทรวงอุตสาหกรรม | 3,038.0 | 0.3 | 3,719.0 | 0.3 | 681.0 | 22.4 |

ตาราง 2.1 (ต่อ) เปรียบเทียบงประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง

หน่วย: ล้านบาท

| กระทรวง | ปีงบประมาณ | | | | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2547 | | 2548 | | | |
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| 22.ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีกระทรวงหรือทบวง | 55,401.0 | 4.8 | 55,073.8 | 4.6 | -327.2 | -0.6 |
| 23.หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ | 9,768.5 | 0.8 | 13,637.1 | 1.1 | 3,868.6 | 39.6 |
| 24.รัฐวิสาหกิจ | 39,933.3 | 3.4 | 41,113.6 | 3.4 | 1,180.3 | 3.0 |
| 25.กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน | 62,199.8 | 5.4 | 68,428.6 | 5.7 | 6,228.8 | 10.0 |
| **รวมทั้งสิ้น** | 1,163,500.0 | 100.0 | 1,200,000.0 | 100.0 | 36,500.0 | 3.1 |

หมายเหตุ : 1. งบประมาณปี 2547 รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี จำนวน 135,500 ล้านบาท

2. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาปรับโครงสร้างโดยการโอนสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ

(องค์การมหาชน) ไปสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

3. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปรับโครงสร้างโดยการโอนกรมป่าไม้ไปสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและและสิ่งแวดล้อมในปีงบประมาณ พ.ศ.2548

ที่มา : สำนักงบประมาณ

ตาราง 2.2 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวงและหมวดรายจ่ายปีงบประมาณ 2548 หน่วย: ล้านบาท

| งบรายจ่าย / กระทรวง | งบบุคลากร | งบดำเนินงาน | งบลงทุน | งบเงินอุดหนุน | งบรายจ่ายอื่น | รวม |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1. งบกลาง | 48,655.0 | 22,790.0 | 8,200.0 | 78,220.0 | 42,325.0 | 200,190.0 |
| 2. สำนักนายกรัฐมนตรี | 1,970.4 | 1,148.3 | 340.2 | 3,672.2 | 2,399.3 | 9,530.4 |
| 3. กระทรวงกลาโหม | 47,104.3 | 8,304.4 | 2,551.0 | 1,525.1 | 21,762.2 | 81,247.0 |
| 4. กระทรวงการคลัง | 6,157.7 | 2,379.5 | 2,520.8 | 7.8 | 129,238.7 | 140,304.5 |
| 5. กระทรวงการต่างประเทศ | 2,104.4 | 1,732.6 | 319.8 | 692.6 | 804.5 | 5,653.9 |
| 6. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | 680.8 | 484.7 | 603.5 | 511.0 | 133.7 | 2,413.7 |
| 7. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | 1,488.5 | 1,333.6 | 739.8 | 1,090.2 | 55.0 | 4,707.1 |
| 8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | 16,935.6 | 9,033.3 | 24,767.5 | 919.7 | 753.8 | 52,409.9 |
| 9. กระทรวงคมนาคม | 5,396.8 | 1,070.2 | 58,897.6 | 28.9 | 619.8 | 66,013.3 |

ตาราง 2.2 (ต่อ) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวงและหมวดรายจ่ายปีงบประมาณ 2548

หน่วย: ล้านบาท

| งบรายจ่าย / กระทรวง | งบบุคลากร | งบดำเนินงาน | งบลงทุน | งบเงินอุดหนุน | งบรายจ่ายอื่น | รวม |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 10.กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม | 6,389.1 | 2,169.6 | 3,810.6 | 2,447.6 | 1,894.3 | 16,711.2 |
| 11.กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | 679.1 | 3,318.1 | 688.3 | 629.1 | 313.4 | 5,628.0 |
| 12.กระทรวงพลังงาน | 402.6 | 235.0 | 594.5 | 34.0 | 437.6 | 1,703.7 |
| 13.กระทรวงพาณิชย์ | 1,646.7 | 2,115.4 | 188.4 | 250.9 | 552.2 | 4,753.6 |
| 14.กระทรวงมหาดไทย | 10,579.7 | 6,141.8 | 2,753.3 | 110,024.9 | 9,518.1 | 139,017.8 |
| 15.กระทรวงยุติธรรม | 3,498.7 | 4,918.7 | 1,681.7 | 560.5 | 1,132.0 | 11,791.6 |
| 16.กระทรวงแรงงาน | 1,698.0 | 1,643.3 | 245.0 | 13,934.3 | 188.7 | 17,709.3 |
| 17.กระทรวงวัฒนธรรม | 1,088.0 | 534.6 | 513.8 | 341.9 | 47.3 | 2,525.6 |
| 18.กระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี | 284.3 | 208.4 | 610.6 | 5,272.1 | 306.2 | 6,681.6 |

ตาราง 2.2 (ต่อ) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวงและหมวดรายจ่ายปีงบประมาณ 2548 หน่วย: ล้านบาท

| งบรายจ่าย / กระทรวง | งบบุคลากร | งบดำเนินงาน | งบลงทุน | งบเงินอุดหนุน | งบรายจ่ายอื่น | รวม |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 19.กระทรวงศึกษาธิการ | 133,360.8 | 15,808.5 | 11,150.6 | 41,564.8 | 1,999.4 | 203,884.1 |
| 20.กระทรวงสาธารณสุข | 34,818.1 | 6,940.4 | 1,320.7 | 2,019.4 | 53.3 | 45,151.9 |
| 21.กระทรวงอุตสาหกรรม | 1,210.2 | 599.0 | 357.8 | 473.7 | 1,078.3 | 3,719.0 |
| 22.ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง | 35,906.0 | 12,270.0 | 2,499.9 | 3,805.4 | 592.5 | 55,073.8 |
| 23.หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ | - | - | - | 3,403.3 | 10,233.8 | 13,637.1 |
| 24.รัฐวิสาหกิจ | - | - | 6,422.7 | 15,704.7 | 18,986.2 | 41,113.6 |
| 25.กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน | - | - | - | - | 68,428.6 | 68,428.6 |
| รวมทั้งสิ้น | 362,054.8 | 105,179.4 | 131,778.1 | 287,134.1 | 313,853.9 | 1,200,000.3 |

ที่มา : สำนักงบประมาณ

ตาราง 2.3 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะงาน 4 ประเภท

หน่วย : ล้านบาท

| ปีงบประมาณ | การบริหารทั่วไป | | การบริการชุมชนและสังคม | | การเศรษฐกิจ | | อื่นๆ | | รวม | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| 2537 | 150,517.9 | 24.4 | 212,908.4 | 34.6 | 165,556.5 | 26.9 | 870,17.2 | 14.1 | 616,000.0 | 100.0 |
| 2538 | 159,809.0 | 22.4 | 255,007.5 | 35.7 | 193,110.9 | 27.0 | 107,072.6 | 15.0 | 715,000.0 | 100.0 |
| 2539 | 191,870.0 | 22.8 | 324,162.9 | 38.4 | 243,508.0 | 28.9 | 83,659.1 | 9.9 | 843,200.0 | 100.0 |
| 2540 | 192,302.4 | 20.8 | 374,663.1 | 40.5 | 268,561.2 | 29.0 | 89ล473.3 | 9.7 | 925,000.0 | 100.0 |
| 2541 | 172,065.9 | 20.7 | 357,022.1 | 43.0 | 215,397.0 | 26.0 | 85,382.0 | 10.3 | 830,000.0 | 100.0 |
| 2542 | 163,650.6 | 19.8 | 347,904.7 | 42.2 | 199,678.7 | 24.2 | 113,766.0 | 13.8 | 825,000.0 | 100.0 |
| 2543 | 175,488.8 | 20.4 | 374,840.7 | 43.6 | 190,176.7 | 22.1 | 119,493.8 | 13.9 | 860,000.0 | 100.0 |
| 2544 | 178,842.7 | 19.7 | 382.398.2 | 42.0 | 205,094.5 | 22.5 | 143,864.6 | 15.8 | 910,000.0 | 100.0 |

ตาราง 2.3 (ต่อ) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะงาน 4 ประเภท หน่วย: ล้านบาท

| ปีงบประมาณ | การบริหารทั่วไป | | การบริการชุมชนและสังคม | | การเศรษฐกิจ | | อื่นๆ | | รวม | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| 2545 | 186,161.1 | 18.2 | 425,846.8 | 41.6 | 238,763.1 | 23.4 | 172,229.0 | 16.8 | 1,023,000.0 | 100.0 |
| 2546 | 188,298.0 | 18.9 | 420,310.9 | 41.9 | 208,589.1 | 20.9 | 182,702.0 | 18.3 | 999900.0 | 100.0 |
| 2547 | 209,296.3 | 18.0 | 470,096.1 | 40.4 | 282,325.2 | 24.3 | 201,782.4 | 17.3 | 116,350.0 | 100.0 |
| 2548 | 211,274.8 | 17.6 | 466,546.5 | 38.9 | 273,047.1 | 22.7 | 249,131.6 | 20.8 | 120,000.0 | 100.0 |

**หมายเหตุ** 1. ปีงบประมาณ 2540 เป็นตัวเลขที่ปรับจาก พ.ร.บ. ที่ประกาศใช้จำนวน 984,000 ล้านบาท

2. ปีงบประมาณ 2541 เป็นตัวเลขที่ปรับลดและปรับเพิ่มจาก พ.ร.บ. ที่ประกาศใช้จำนวน 923,000 ล้านบาท

**ที่มา**: สำนักงบประมาณ

ตาราง 2.4 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจ(Economics classification) ตามระบบGFS

หน่วย : ล้านบาท

| ลักษณะเศรษฐกิจตามระบบ GFS | ปีงบประมาณ | | | | ปีงบประมาณ 2548เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | |
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| วงเงินงบประมาณรายจ่าย | 1,163,500.0 | 100.0 | 1,200,000.0 | 100.0 | 36,500.0 | 3.1 |
| รายจ่ายประจำ | 836,780.9 | 71.9 | 847,597.2 | 70.6 | 10,816.3 | 1.3 |
| รายจ่ายเพื่อซื้อสินค้าและบริการ | 512,683.0 | 44.1 | 563,777.1 | 47.0 | 51,094.1 | 10.0 |
| เงินเดือนและค่าจ้าง | 339,562.3 | 29.2 | 372,753.4 | 31.1 | 33,191.1 | 9.8 |
| เงินสมทบของนายจ้าง | 17,482.8 | 1.5 | 23,232.7 | 1.9 | 5,749.9 | 32.9 |
| รายจ่ายในการซื้อสินค้าและบริการอื่นๆ | 155,637.9 | 13.4 | 167,791.0 | 14.0 | 12,153.1 | 7.8 |
| รายจ่ายดอกเบี้ย | 94,990.9 | 8.2 | 92,192.5 | 7.7 | -2,798.4 | -2.9 |
| รายจ่ายดอกเบี้ยภายในประเทศ | 83,546.3 | 7.2 | 80,368.4 | 6.7 | -3,177.9 | -3.8 |
| รายจ่ายดอกเบี้ยต่างประเทศ | 11,444.6 | 1.0 | 11,824.1 | 1.0 | 379.5 | 3.3 |
| เงินอุดหนุนและเงินโอนประจำ | 161,862.9 | 13.8 | 115,094.1 | 9.5 | -46,768.8 | -28.9 |

ตาราง 2.4 (ต่อ) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจ(Economics classification) ตามระบบGFS หน่วย : ล้านบาท

| กษณะเศรษฐกิจตามระบบ GFS | ปีงบประมาณ | | | | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2547 | | 2548 | | | |
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| เงินอุดหนุนและเงินโอนประจำ | 161,862.9 | 13.8 | 115,094.1 | 9.5 | -46,768.8 | -28.9 |
| เงินอุดหนุน | 17,699.6 | 1.5 | 12,276.1 | 1.0 | -5,423.5 | -30.6 |
| - เงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน | 13,183.8 | 1.1 | 10,036.8 | 0.8 | -3,147.0 | -23.9 |
| -เงินอุดหนุนสถาบันการเงิน | 4,461.0 | 0.4 | 2,099.7 | 0.2 | -2,361.3 | -52.9 |
| - เงินอุดหนุนแก่หน่วยธุรกิจอื่นๆ | 54.8 | 0.0 | 139.6 | 0.0 | 84.8 | 154.7 |
| เงินโอน | 144,163.3 | 12.3 | 102,818.0 | 8.5 | -41,345.3 | -28.7 |
| - เงินโอนที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 27,253.5 | 2.3 | 31,828.0 | 2.6 | 4,574.5 | 16.8 |
| - เงินโอนที่ให้แก่สถาบันที่ไม่หวังผลกำไร | 11,004.9 | 0.9 | 12,413.5 | 1.0 | 1,408.6 | 12.8 |
| - เงินโอนที่ให้แก่ภาคครัวเรือน | 104,698.1 | 9.0 | 57,190.0 | 4.8 | -47,508.1 | -45.4 |
| - เงินโอนที่ให้แก่ภาคต่างประเทศ | 1,206.8 | 0.1 | 1,386.5 | 0.1 | 179.7 | 14.9 |

ตาราง 2.4 (ต่อ) งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจ(Economics classification) ตามระบบGFS หน่วย : ล้านบาท

| ลักษณะเศรษฐกิจตามระบบ GFS | ปีงบประมาณ | | | | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2547 | | 2548 | | | |
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| อื่นๆ | 67,244.1 | 5.8 | 76,533.5 | 6.4 | 9,289.4 | 13.8 |
| เงินที่จ่ายเข้ากองทุนและเงินทุนหมุนเวียน | 67,244.1 | 5.8 | 76,533.5 | 6.4 | 9,289.4 | 13.8 |
| รายจ่ายลงทุน | 301,454.2 | 25.9 | 313,243.3 | 26.1 | 11,789.1 | 3.9 |
| รายจ่ายเพื่อซื้อทรัพย์สินทุนประเภทถาวร | 203,228.7 | 17.5 | 204,051.0 | 17.1 | 822.3 | 0.4 |
| เงินโอนเพื่อการลงทุน | 78,696.0 | 6.7 | 89,699.5 | 7.4 | 11,003.5 | 14.0 |
| เงินที่จ่ายเข้ากองทุนและเงินทุนหมุนเวียน | 17,529.5 | 1.5 | 18,992.8 | 1.6 | 1,463.3 | 8.3 |
| เงินที่จ่ายเพื่อชำระค่าหุ้น | 2,000.0 | 0.2 | 500.0 | 0.0 | -1,500.0 | -75.0 |
| รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้* | 25,264.9 | 2.2 | 39,159.5 | 3.3 | 13,894.6 | 55.0 |

หมายเหตุ : *ไม่รวมรายจ่ายชำระต้นเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากได้รวมไว้อยู่ในหัวข้อเงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันกรณีเป็นรายจ่ายประจำ และอยู่ในหัวข้อเงินโอนเพื่อการลงทุน ภายใต้รายจ่ายลงทุนกรณีเป็นรายจ่ายลงทุน

ที่มา : สำนักงบประมาณ

ตาราง 2.5 การจัดสรรงบประมาณตามโครงสร้างแผนงาน ปีงบประมาณ 2547 – 2548

หน่วย : ล้านบาท

| โครงสร้างแผนงาน | ปีงบประมาณ | | | | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2547 | | 2548 | | | |
| | จำนวน | สัดส่วน | จำนวน | สัดส่วน | จำนวน | สัดส่วน |
| **กลุ่มภารกิจทางการบริหาร** | 163,813.5 | 14.1 | 163,577.8 | 13.6 | -235.7 | -0.1 |
| 1. ด้านการบริหารงานของรัฐ | 154,880.6 | 13.3 | 152,661.3 | 12.7 | -2,219.3 | -1.4 |
| 2. ด้านการพัฒนาระบบการเมือง | 4,455.5 | 0.4 | 6,488.5 | 0.5 | 2,033.0 | 45.6 |
| 3. ด้านการสนับสนุนกิจการในพระองค์ | 4,477.4 | 0.4 | 4,428.0 | 0.4 | -49.4 | -11.0 |
| **กลุ่มภารกิจทางการเศรษฐกิจ** | 394,349.5 | 39.9 | 368,336.4 | 30.7 | -26,013.1 | -6.6 |
| 4. ด้านการผลิตและสร้างรายได้ | 159,252.9 | 13.7 | 101,404.5 | 8.5 | -57,848.4 | -36.3 |
| 5. ด้านทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและการพลังงาน | 14,923.6 | 1.3 | 16,684.8 | 1.4 | 1,761.2 | 11.8 |
| 6. ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | 12,571.8 | 1.1 | 16,462.6 | 1.4 | 3,890.8 | 30.9 |

ตาราง 2.5 (ต่อ) การจัดสรรงบประมาณตามโครงสร้างแผนงานปีงบประมาณ 2545 – 2546 หน่วย : ล้านบาท

| โครงสร้างแผนงาน | ปีงบประมาณ | | | | ปีงบประมาณ2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2547 | | 2548 | | | |
| | จำนวน | สัดส่วน | จำนวน | สัดส่วน | จำนวน | สัดส่วน |
| 7. ด้านการขนส่ง | 61,408.9 | 5.3 | 77,342.8 | 6.4 | 15,933.9 | 25.9 |
| 8. ด้านการบริหารรายได้รายจ่ายของรัฐ | 146,192.3 | 12.6 | 156,441.7 | 13.0 | 10,249.4 | 7.0 |
| กลุ่มภารกิจทางสังคม | 446,962.0 | 38.4 | 498,680.3 | 41.6 | **51,718.3** | **11.6** |
| 9. ด้านการพัฒนาประชากร | 328,216.0 | 28.2 | 344,317.2 | 28.7 | 16,101.2 | 4.9 |
| 10.ด้านการบริการสังคมและชุมชน | 118,746.0 | 10.2 | 154,363.1 | 12.9 | 35,617.1 | 30.0 |
| กลุ่มภารกิจทางความมั่นคง | 158,375.0 | 13.6 | 169,405.5 | 14.1 | **11,030.5** | **7.0** |
| 11.ด้านความมั่นคง | 158,375.0 | 13.6 | 169,405.5 | 14.1 | 11,030.5 | 7.0 |
| รวมทั้งสิ้น | 1,163,500.0 | 100.0 | 1,200,000.0 | 100.0 | **36,500.0** | **3.1** |

**ที่มา** : สำนักงบประมาณ

**ตาราง 2.6 รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงาน**

หน่วย : ล้านบาท

| โครงสร้างแผนงาน | ปีงบประมาณ | |
|---|---|---|
| | 2547 | 2548 |
| **กลุ่มภารกิจทางการบริหาร** | **163,813.5** | **163,577.8** |
| **1. ด้านการบริหารงานของรัฐ** | **100,012.3** | **106,596.2** |
| 1.1 แผนงานนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนา | 2,607.6 | 2,755.9 |
| 1.2 แผนงานบริหารการพัฒนา | 16,149.9 | 17,793.5 |
| 1.3 แผนงานบริการของรัฐ | 81,254.8 | 86,046.8 |
| **2. ด้านการพัฒนาระบบการเมือง** | **3,475.5** | **3,658.3** |
| 2.1 แผนงานบริหารจัดการนิติบัญญัติ | 2,542.5 | 2,704.3 |
| 2.2 แผนงานสนับสนุน ส่งเสริมและพัฒนาระบอบประชาธิปไตย | 933.0 | 954.0 |
| **3. ด้านการสนับสนุนกิจการในพระองค์** | **3,749.1** | **3,923.7** |
| 3.1 แผนงานส่งเสริมกิจการในพระองค์ | 3,749.1 | 3,923.7 |
| **4. ด้านการผลิตและสร้างรายได้** | **138,895.6** | **101,702.6** |
| 4.1 แผนงานนโยบายและแผน | 3,162.5 | 3,107.1 |
| 4.2 แผนงานส่งเสริมการผลิตการเกษตร | 59,340.3 | 57,404.1 |
| 4.3 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ | 2,525.2 | 4,186.1 |
| 4.4 แผนงานส่งเสริมการผลิตอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ | 2,871.8 | 3,960.4 |
| 4.5 แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ในประเทศ | 1,132.5 | 1,557.1 |
| 4.6 แผนงานส่งเสริมพาณิชย์ระหว่างประเทศ | 2,456.6 | 2,542.8 |
| 4.7 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว | 5,292.6 | 6,886.6 |
| 4.8 แผนงานรักษาผลประโยชน์ในต่างประเทศ | 4,114.1 | 5,458.4 |
| 4.9 แผนงานเร่งรัดการกระตุ้นในต่างประเทศ | 58,000.0 | - |

ตาราง 2.6 (ต่อ) หน่วย : ล้านบาท

| โครงสร้างแผนงาน | ปีงบประมาณ | |
|---|---|---|
| | 2545 | 2546 |
| 4.10 แผนงานปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม | - | 16,600.0 |
| **5. ด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและการพลังงาน** | **14,670.3** | **16,524.7** |
| 5.1 แผนงานนโยบายและแผน | 248.4 | 190.2 |
| 5.2 แผนงานอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ | 9,452.4 | 9,669.1 |
| 5.3 แผนงานส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม | 3,933.3 | 5,170.8 |
| 5.4 แผนงานอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ | 4.6 | - |
| 5.5 แผนงานกำกับกิจการการพลังงาน | 65.1 | 35.0 |
| 5.6 แผนงานจัดหาพลังงาน | 886.9 | 1,284.9 |
| 5.7 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการใช้พลังงาน | 79.6 | 174.7 |
| **6. ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** | **8,661.3** | **8,043.9** |
| 6.1 แผนงานนโยบายและแผน | 182.0 | 342.4 |
| 6.2 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | 1,538.8 | 1,568.8 |
| 6.3 แผนงานบริการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | 1,129.9 | 1,220.8 |
| 6.4 แผนงานวิจัย | 5,810.6 | 4,911.9 |
| **7. ด้านการขนส่ง** | **60,618.1** | **53,116.4** |
| 7.1 แผนงานนโยบายและแผน | 279.1 | 356.6 |
| 7.2 แผนงานขนส่งทางบก | 56,788.4 | 49,619.3 |
| 7.3 แผนงานขนส่งทางน้ำ | 2,663.0 | 1,993.5 |
| 7.4 แผนงานขนส่งทางอากาศ | 887.6 | 1,147.0 |
| **8. ด้านการบริหารรายได้รายจ่ายของรัฐ** | **123,960.6** | **134,337.4** |
| 8.1 แผนงานนโยบายและแผน | 359.1 | 270.7 |
| 8.2 แผนงานจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของรัฐ | 412.0 | 415.8 |

ตาราง 2.6 (ต่อ) หน่วย : ล้านบาท

| โครงสร้างแผนงาน | ปีงบประมาณ | |
|---|---|---|
| | 2545 | 2546 |
| 8.3 แผนงานจัดการรายได้ของรัฐ | 6,760.4 | 7,370.8 |
| 8.4 แผนงานจัดการรายจ่ายของรัฐ | 726.1 | 705.2 |
| 8.5 แผนงานชำระหนี้เงินกู้ | 115,703.0 | 125,574.9 |
| **9. ด้านการพัฒนาประชากร** | **307,767.8** | **320,285.0** |
| 9.1 แผนงานนโยบายและแผน | 7,095.7 | 8,111.4 |
| 9.2 แผนงานสนับสนุนการพัฒนาระบบสุขภาพ | 7,523.3 | 7,986.7 |
| 9.3 แผนงานบริการสุขภาพ | 81,320.2 | 85,883.1 |
| 9.4 แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ | 992.8 | 1,228.6 |
| 9.5 แผนงานจัดการศึกษาปฐมวัย | 812.7 | 9,895.5 |
| 9.6 แผนงานจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน | 125,042.5 | 121,043.2 |
| 9.7 แผนงานจัดการศึกษาอาชีวศึกษา | 8,963.9 | 9,131.0 |
| 9.8 แผนงานจัดการศึกษาอุดมศึกษา | 30,850.8 | 31,701.5 |
| 9.9 แผนงานจัดการฝึกอบรมวิชาชีพและการศึกษาตลอดชีวิต | 4,237.5 | 4,452.7 |
| 9.10 แผนงานส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา | 36,589.5 | 36,025.0 |
| 9.11 แผนงานบริการวิชาการแก่สังคม | 291.0 | 346.4 |
| 9.12 แผนงานศาสนา ศิลปและวัฒนธรรม | 2,545.3 | 3,002.4 |
| 9.13 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ | 1,502.6 | 1,477.5 |
| **10. ด้านการบริการสังคมและชุมชน** | **109,220.4** | **99,839.9** |
| 10.1 แผนงานนโยบายและแผน | 3,179.6 | 2,555.5 |
| 10.2 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาสังคม | 87.3 | 87.0 |
| 10.3 แผนงานบริการสังคม | 8,606.1 | 8,626.8 |
| 10.4 แผนงานพัฒนาอาชีพและฝีมือแรงงาน | 1,372.3 | 1,387.0 |
| 10.5 แผนงานส่งเสริมการมีงานทำ | 570.2 | 576.0 |

**ตาราง 2.6 (ต่อ)** **หน่วย : ล้านบาท**

| โครงสร้างแผนงาน | ปีงบประมาณ | |
|---|---|---|
| | 2545 | 2546 |
| 10.6 แผนงานคุ้มครองและสวัสดิการแรงงาน | 821.5 | 886.1 |
| 10.7 แผนงานประกันสังคม | 8,212.4 | 9,450.5 |
| 10.8 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 55,621.9 | 47,301.7 |
| 10.9 แผนงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรชุมชน | 14,050.5 | 15,184.5 |
| 10.10 แผนงานพัฒนาเมือง | 16,698.6 | 13,784.8 |
| **กลุ่มภารกิจทางความมั่นคง** | **151,969.0** | **151,871.9** |
| **11. ด้านความมั่นคง** | **151,969.0** | **151,871.9** |
| 11.1 แผนงานนโยบายและแผน | 1,879.1 | 2,291.1 |
| 11.2 แผนงานป้องกันราชอาณาจักร | 72,233.0 | 71,757.8 |
| 11.3 แผนงานรักษาความมั่นคงภายในประเทศ | 22,385.3 | 21,714.5 |
| 11.4 แผนงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | 2,369.6 | 1,396.6 |
| 11.5 แผนงานคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ | 315.4 | 478.1 |
| 11.6 แผนงานอำนวยความยุติธรรมและรักษาผลประโยชน์ทางกฎหมาย | 9,205.0 | 9,362.2 |
| 11.7 แผนงานป้องกันและควบคุมอาชญากรรม | 31,911.1 | 933,871.0 |
| 11.8 แผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด | 3,433.4 | 3,874.2 |
| 11.9 แผนงานควบคุมบังคับคดี | 6,566.3 | 6,691.5 |
| 11.10 แผนงานรักษาความปลอดภัยสถาบันพระมหากษัตริย์ | 1,670.8 | 434.9 |
| **รวมทั้งสิ้น** | **1,023,000.0** | **999,900.0** |

**ที่มา :** สำนักงบประมาณ

**ตาราง 2.7 รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนยุทธ์ศาสตร์**

หน่วย : ล้านบาท

| ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ | งบประมาณ | |
|---|---|---|
| | จำนวน | ร้อยละ |
| รวมทั้งสิ้น | 1200000 | 100 |
| 1. ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ | 102601.1 | 8.6 |
| 1.1 สร้างความเป็นเลิศของกลุ่มสินค้าและบริการทั้งในประเทศและตลาดโลก | 51163 | 4.3 |
| 1.2 พัฒนาความสามารถในการสร้างนวัตกรรมของประเทศ | 7672.4 | 0.6 |
| 1.3 ส่งเสริมการสร้างสังคมผู้ประกอบการ | 2503.2 | 0.2 |
| 1.4 สร้างศักยภาพการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในภูมิภาคที่ยั่งยืน | 7332.3 | 0.6 |
| 1.5 เสริมสร้างบทบาทที่เข้มแข็งในเวทีระหว่างประเทศ | 8637.9 | 0.7 |
| 1.6 พัฒนาการบริหารจัดการเคลื่อนย้ายของสินค้า บริการ ข้อมูล และการเงินระหว่างผู้ผลิตและผู้บริโภค (logistics) ของประเทศ | 215.5 | 0.1 |
| 1.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ | 25076.8 | 2.1 |
| 2. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่นยืนของประเทศ | 152697.8 | 12.7 |
| 2.1 ฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก | 20826.7 | 1.7 |
| 2.2 พัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | 21315.5 | 1.8 |
| 2.3 พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร | 4542.6 | 0.4 |
| 2.4 เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพของระบบขนส่ง | 73732.8 | 6.1 |
| 2.5 ฟื้นธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | 21344.9 | 1.8 |
| 2.6 พัฒนาการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ | 1616.2 | 0.1 |
| 2.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน | 9319.1 | 0.8 |
| 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุนทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน | 397857.5 | 33.1 |

ตาราง 2.7 (ต่อ) รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนยุทธ์ศาสตร์ หน่วย : ล้านบาท

| ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ | งบประมาณ | |
|---|---|---|
| | จำนวน | ร้อยละ |
| และยกระดับคุณภาพชีวิต | | |
| 3.1 เพิ่มศักยภาพและโอกาสของคนยากจน | 38594.2 | 3.2 |
| 3.2 พัฒนาการคุ้มครองทางสังคม | 4089.3 | 0.3 |
| 3.3 พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้มีคุณภาพและทั่วถึง | 8221.6 | 0.7 |
| 3.4 บรรเทาปัญหาการว่างงานและพัฒนาแรงงาน | 17102.9 | 1.4 |
| 3.5 การปฏิรูปการศึกษาและเติมปัญญาให้สังคม | 187162 | 15.6 |
| 3.6 วัฒนธรรมและนันทนาการ | 4707.6 | 0.4 |
| 3.7 การสาธารณสุขและการประกันสุขภาพถ้วนหน้า | 90657.6 | 7.6 |
| 3.8 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและการจัดระเบียบสังคม | 36262.2 | 3 |
| 3.9 ป้องกันปัญหายาเสพติดไม่ให้กลับมาสู่สังคมไทย | 3624.4 | 0.3 |
| 3.10บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาทุนทางสังคม | 7435.7 | 0.6 |
| แก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต | | |
| 4. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศและการอำนวยความยุติธรรม | 116630.8 | 9.8 |
| 4.1 ส่งเสริมความมั่นคงของชาติ | 85730 | 7.1 |
| 4.2 ส่งเสริมกิจการต่างประเทศ | 147.8 | 0.1 |
| 4.3 พัฒนาระบบและกระบวนการยุติธรรม | 28453.2 | 2.4 |
| 4.4 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ | 2299.8 | 0.2 |
| และการอำนวยความยุติธรรม | | |
| 5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ | 430212.8 | 35.8 |
| 5.1 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี | 19548.9 | 1.6 |
| 5.2 การพัฒนาระบบการเมือง และการกระจายอำนาจ การบริหารจัดการภาครัฐ | 3815.7 | 0.3 |

ตาราง 2.7 (ต่อ) รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามแผนยุทธ์ศาสตร์ หน่วย : ล้านบาท

| ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ | งบประมาณ | |
|---|---|---|
| | จำนวน | ร้อยละ |
| 5.3 การบริหารจัดการทั่วไปและภาคกิจตามกฎหมาย | 262569.5 | 21.9 |
| 5.4 บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ | 144278.7 | 12 |

**ที่มา** : สำนักงบประมาณ

**ตาราง 2.8 ประมาณรายรับจำแนกตามหน่วยงาน (เฉพาะภาษีอากร)**

**หน่วย : ล้านบาท**

| ปีงบประมาณ / หน่วยงานที่จัดเก็บ | 2544 | | 2545 | | 2546 | | 2547 | | 2548 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| กรมสรรพากร | 499,634.1 | 63.7 | 544,045.2 | 63.0 | 627,396.6 | 62.6 | 607,850.0 | 62.6 | 819,820.0 | 65.3 |
| | | | | | | | (693,850.0) | (64.0) | | |
| กรมสรรสามิต | 177,486.2 | 22.6 | 208,046.1 | 24.1 | 246,531.4 | 24.6 | 236,414.8 | 24.3 | 312,892.5 | 24.9 |
| | | | | | | | (269,880.8) | (24.9) | | |
| กรมศุลกากร | 91,441.7 | 11.7 | 96,489.2 | 11.1 | 110,269.7 | 11.0 | 110,300.0 | 11.3 | 103,100.0 | 8.2 |
| | | | | | | | (100,500.0) | (9.3) | | |
| กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ | 14,312.6 | 1.8 | 13,895.4 | 1.6 | 16,730.0 | 1.7 | 15,596.0 | 1.6 | 17,143.2 | 1.4 |
| | | | | | | | (17,266.0) | (1.6) | | |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | 1,247.3 | 0.2 | 798.9 | 0.1 | 826.5 | 0.1 | 1,156.7 | 0.1 | 1,039.0 | 0.1 |
| | | | | | | | | (0.1) | | |

ตาราง 2.8 ( ต่อ) ประมาณรายรับจำแนกตามหน่วยงาน (เฉพาะภาษีอากร) หน่วย : ล้านบาท

| ปีงบประมาณ / หน่วยงานที่จัดเก็บ | 2544 | | 2545 | | 2546 | | 2547 | | 2548 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| รวมรายรับทั้งสิ้น | 784,376.5 | 100.0 | 863,849.6 | 100.0 | 1,002,509.4 | 100.1 | 972,073.4<br>(1,083,409.4) | 100.0<br>(100.0) | 1,254,802.8 | 100.0 |

หมายเหตุ

1. ปีงบประมาณ 2544 - 2546 เป็นรายได้ที่จัดเก็บได้
2. ปีงบประมาณ 2547 - 2548 เป็นตัวเลขประมาณการ
3. ตัวเลขในปีงบประมาณ 2544 - 2545 ของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็น ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม ซึ่งปรากฏอยู่ในกรมทรัพยากรธรณีตามโครงสร้างเดิม
4. ตัวเลขในวงเล็บเป็นประมาณการปรับปรุงปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546

ตาราง 2.9 ประมาณรายรับจำแนกตามหน่วยงาน (เฉพาะส่วนที่ไม่ใช่ภาษีอากร) หน่วย : ล้านบาท

| หน่วยงานที่จัดเก็บ | 2544 | | 2545 | | 2546 | | 2547 | | 2548 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| กรมที่ดิน | 312.9 | 0.3 | 323.4 | 0.3 | 343.2 | 0.4 | 592.6 | 0.6 (0.5) | 695.4 | 0.6 |
| สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง | 1,959.2 | 2.2 | 11,861.8 | 12.4 | 3,189.6 | 3.4 | 22,242.9 | 23.3 (17.7) | 26,174.0 | 23.5 |
| กรมธนารักษ์ | 1,951.0 | 2.2 | 2,367.4 | 2.5 | 66,717.4 | 3.8 | 4,030.2 | 4.2 (3.2) | 2,600.0 | 2.3 |
| สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | 2,198.2 | 2.4 | 1,845.1 | 1.9 | 1,738.5 | 1.8 | 2,802.8 | 2.9 (2.2) | 2,099.0 | 1.9 |
| กรมโรงงานอุตสาหกรรม | 267.4 | 0.3 | 277.7 | 0.3 | 340.2 | 0.4 | 272.5 | 0.3 (0.2) | 298.6 | 0.3 |
| สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม | 104.6 | 0.1 | 13.6 | 0.0 | 6.3 | 0.0 | 1.1 | 0 | 3.4 | 0.0 |

ตาราง 2.9 ประมาณรายรับจำแนกตามหน่วยงาน (เฉพาะส่วนที่ไม่ใช่ภาษีอากร)

หน่วย : ล้านบาท

| หน่วยงานที่จัดเก็บ | 2544 | | 2545 | | 2546 | | 2547 | | 2548 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ | จำนวน | ร้อยละ |
| สำนักงานศาลยุติธรรม | 4,876.9 | 5.4 | 3,727.2 | 3.9 | 3,164.6 | 3.3 | 4,900.3 | 5.1 (3.9) | 4,943.8 | 4.5 |
| รัฐพาณิชย์ | 59,023.5 | 65.1 | 57,862.4 | 60.3 | 63.087.7 | 66.3 | 46,100.0 (52,777.0) | 48.2 (41.9) | 57,500.0 | 51.6 |
| ส่วนราชการอื่น | 19,913.4 | 22.0 | 17,609.0 | 18.4 | 19,652.0 | 20.7 | 14,644.2 (38,216.2) | 15.4 (30.4) | 17,082.9 | 15.3 |
| รวมรายรับทั้งสิ้น | 90,607.1 | 100.0 | 95,887.6 | 100.0 | 95,151.8 | 100.0 | 95,586.6 (125,835.6) | 100.0 (100.0) | 111,397.1 | **100.0** |

**หมายเหตุ**

1. ปีงบประมาณ 2544 - 2546 เป็นรายได้ที่จัดเก็บได้
2. ปีงบประมาณ 2547 - 2548 เป็นตัวเลขประมาณการ
3. ตัวเลขในวงเล็บเป็นประมาณการปรับปรุงปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546

**ที่มา** : สำนักงบประมาณ

**ตาราง 2.10 ประมาณการรายได้จำแนกตามกระทรวง** **หน่วย : ล้านบาท**

| กระทรวง | ปีงบประมาณ 2547 จำนวน | ปีงบประมาณ 2547 ร้อยละ | ปีงบประมาณ 2548 จำนวน | ปีงบประมาณ 2548 ร้อยละ | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 จำนวน | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 ร้อยละ |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1. สำนักนายกรัฐมนตรี | 1065.2 | 0.11 | 1195.6 | 0.1 | 130.4 | 12.24 |
| 2. กระทรวงกลาโหม | 312.5 | 0.03 | 372.5 | 0.03 | 60 | 19.2 |
| 3. กระทรวงการคลัง | 983114.9 | 105.93 | 1267098.4 | 105.59 | 283983.5 | 28.89 |
| | (1,116,352.9) | (104.96) | | | (150,745.5) | (13.50) |
| 4. กระทรวงการต่างประเทศ | 2802.8 | 0.3 | 2099 | 0.17 | -703.8 | -25.11 |
| 5. การะทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | 10.2 | 0 | 12.6 | 0 | 2.4 | 23.53 |
| 6. กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ | 95.3 | 0.01 | 154.3 | 0.01 | 59 | 61.91 |
| 7. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | 850.3 | 0.09 | 979.2 | 0.08 | 128.9 | 15.16 |
| 8. กระทรวงคมนาคม | 1745.8 | 0.19 | 2104.5 | 0.18 | 358.7 | 20.55 |
| 9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม | 1703 | 0.18 | 1777.8 | 0.15 | 74.8 | 4.39 |
| 10.กระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร | 764.8 | 0.08 | 810.8 | 0.07 | 46 | 6.01 |
| 11.กระทรวงพลังงาน | 15825.9 | 1.71 | 17505.3 | 1.46 | 1679.4 | 10.61 |
| | (17,495.9) | (1.64) | | | (9.4) | (0.05) |
| 12.กระทรวงพาณิชย์ | 1597.1 | 0.17 | 1909.6 | 0.16 | 312.5 | 19.57 |
| 13.กระทรวงมหาดไทย | 1060.3 | 0.11 | 1177.6 | 0.1 | 117.3 | 11.06 |

ตาราง 2.10 (ต่อ)ประมาณการรายได้จำแนกตามกระทรวง

หน่วย : ล้านบาท

| กระทรวง | ปีงบประมาณ 2547 จำนวน | ปีงบประมาณ 2547 ร้อยละ | ปีงบประมาณ 2548 จำนวน | ปีงบประมาณ 2548 ร้อยละ | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 จำนวน | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 ร้อยละ |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 14.กระทรวงยุติธรรม | 464.4 | 0.05 | 754.3 | 0.06 | 289.9 | 62.42 |
| 15.กระทรวงแรงงาน | 923.6 | 0.1 | 966.8 | 0.08 | 43.2 | 4.68 |
| 16.กระทรวงวัฒนธรรม | 11.8 | 0 | 21.9 | 0 | 10.1 | 85.59 |
| 17.กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี | 106.5 | 0.01 | 161.6 | 0.01 | 55.1 | 51.74 |
| 18.กระทรวงศึกษาธิการ | 327.5 | 0.04 | 746.7 | 0.06 | 419.2 | 128 |
| 19.กระทรวงสาธารณสุข | 365 | 0.04 | 371 | 0.03 | 6 | 1.64 |
| 20.กระทรวงอุตสาหกรรม | 854.6 | 0.09 | 921 | 0.09 | 66.4 | 7.77 |
| 21.ส่วนราชการที่ไม่สังกัด สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง | 2641.1 | 0.28 | 2607.4 | 0.22 | -33.7 | -1.28 |
| 22.หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ | 4917.4 | 0.53 | 4952.1 | 0.41 | 34.7 | 0.71 |
| 23.รัฐพาณิชย์ | 46100 | 4.97 | 57500 | 4.79 | 11400 | 24.73 |
| | (52,777.0) | (4.96) | | | (4,723.0) | (8.95) |
| | 1067660 | 115.04 | 1366200 | 113.85 | 298540 | 27.96 |
| รายได้รวม | (1,209,245.0) | (113.69) | | | (156,955.0) | (12.98) |
| หักลด | | | | | | |
| 1. การคืนภาษีของ | 87400 | 9.42 | 99000 | 8.25 | 11600 | 13.27 |
| กรมสรรพากร | (86,245.0) | (8.11) | | | (12,755.0) | (14.79) |

ตาราง 2.10 (ต่อ)ประมาณการรายได้จำแนกตามกระทรวง หน่วย : ล้านบาท

| กระทรวง | ปีงบประมาณ 2547 จำนวน | ปีงบประมาณ 2547 ร้อยละ | ปีงบประมาณ 2548 จำนวน | ปีงบประมาณ 2548 ร้อยละ | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 จำนวน | ปีงบประมาณ 2548 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2547 ร้อยละ |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2. การจัดสรรภาษี | 4470 | 0.48 | 6100 | 0.51 | 1630 | 36.47 |
| มูลค่าเพิ่มให้ อบจ. | (5,500.0) | (0.52) | | | (600.0) | (10.91) |
| 3. การกันเงินเพื่อชดเชยภาษี | 9570 | 1.03 | 12100 | 1.01 | 2530 | 26.44 |
| สำหรับสินค้าส่งออก | (10,800.0) | (1.02) | | | (1,300.0) | (12.04) |
| | 966220 | 104.11 | 1249000 | 104.08 | 282780 | 29.27 |
| รายได้สิทธิ | (1,106,700.0) | (104.05) | | | (142,300) | (12.86) |
| การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ | 38120 | 4.11 | 49000 | 4.08 | 10880 | 28.54 |
| อปท.ตาม พ.ร.บ. กระจายอำนาจฯ | (43,100.0) | (4.05) | | | (5,900.0) | (13.69) |
| | 928100 | 100 | 1200000 | 100 | 271900 | 29.3 |
| คงเหลือรายได้สุทธิ | (1,063,600.0) | (100.00) | | | (136,400.0) | (12.82) |

หมายเหตุ ตัวเลขในวงเล็บเป็นประมาณการปรับปรุงปีงบประมาณ พ.ศ.2547 ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2548

ที่มา : สำนักงบประมาณ

**ตารางที่ 2.11 งบประมาณรายรับจำแนกตามประเภทรายได้**

**หน่วย: ล้านบาท**

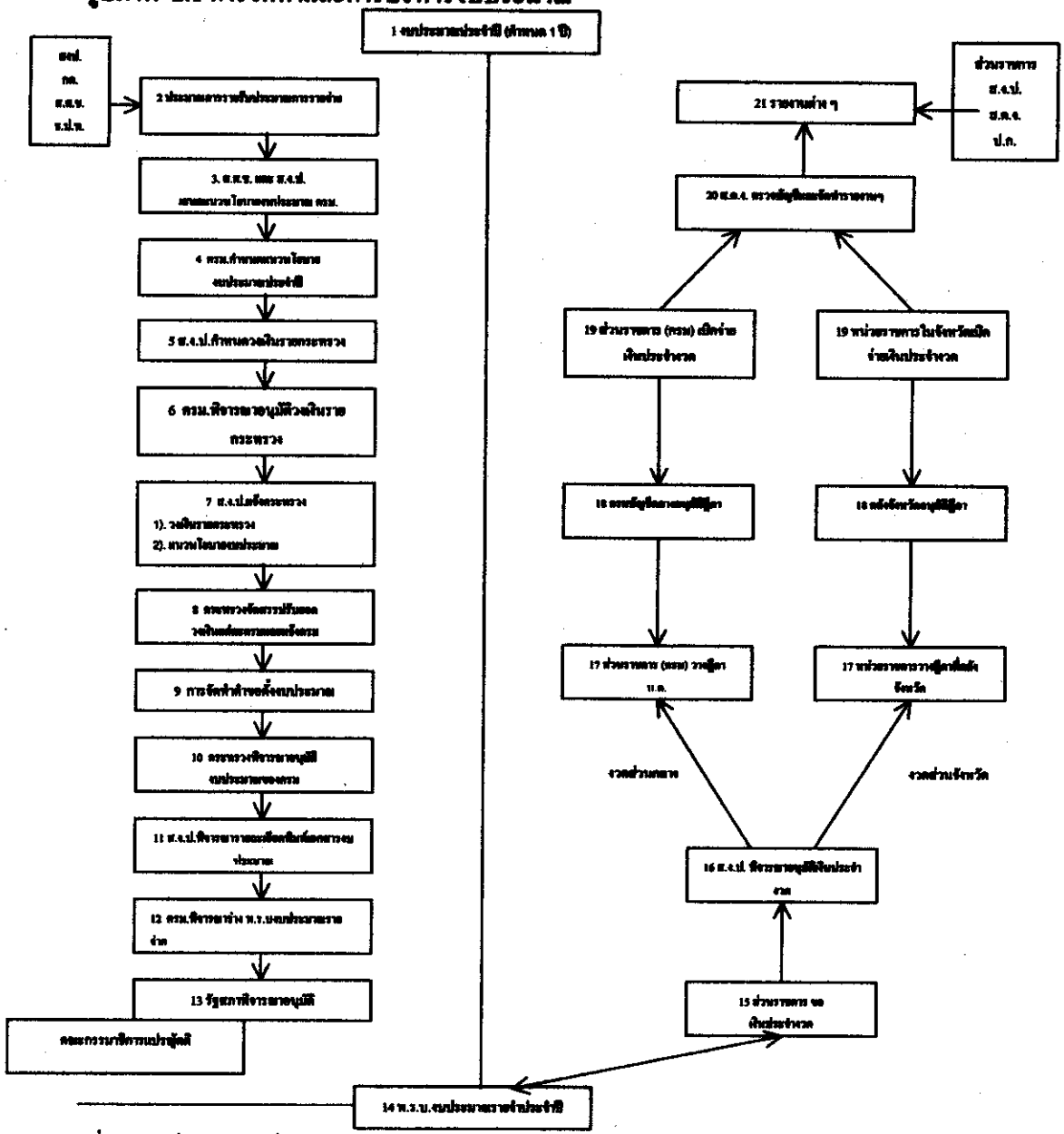
| ประเภทรายรับ | 2542 | อัตราเพิ่ม/ลด | 2543 | อัตราเพิ่ม/ลด | 2544 | อัตราเพิ่ม/ลด | 2545 | อัตราเพิ่ม/ลด | 2546 | อัตราเพิ่ม/ลด |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| รายได้ | | | | | | | | | | |
| 1. ภาษีอากรรวม | 691,597.7 | -5.4 | 727,078.1 | 5.1 | 784,386.5 | 7.9 | 863,949.6 | 10.1 | 1,002,509.3 | 16.0 |
| 2. การขายสิ่งของและบริการ | 13,627.4 | -8.5 | 25,721.0 | 88.7 | 10,971.5 | -57.3 | 17,208.0 | 56.8 | 12,303.4 | -28.5 |
| 3. รัฐพาณิชย์ | 56,365.3 | 14.3 | 44,076.2 | -21.8 | 59,023.4 | 33.9 | 57,852.4 | -2.0 | 63,087.7 | 9.0 |
| 4. รายได้อื่น | 31,756.9 | 55.1 | 20,719.5 | -34.8 | 20,612.0 | -0.5 | 20,817.2 | 1.0 | 19,760.7 | -5.1 |
| **รายได้รวม** | **793,347.3** | **-2.7** | **817,594.8** | **3.1** | **874,993.4** | **7.0** | **959,827.2** | **9.7** | **1,097,661.1** | **14.4** |
| หักลด | | | | | | | | | | |
| 1. การคืนภาษีของกรมสรรพากร | 75,319.5 | 0.9 | 57,036.1 | -24.3 | 77,920.7 | 36.6 | 79,902.0 | 2.5 | 80,149.0 | 0.3 |
| 2. การจัดสรรภาษี | 2,994.4 | - | 3,198.5 | 6.8 | 3,739.6 | 16.9 | 4,109.0 | 9.9 | 5,042.0 | 22.7 |

**ตารางที่ 2.11 (ต่อ) งบประมาณรายรับจำแนกตามประเภทรายได้**

| ประเภทรายรับ | 2542 | อัตรา เพิ่ม/ลด | 2543 | อัตรา เพิ่ม/ลด | 2544 | อัตรา เพิ่ม/ลด | 2545 | อัตรา เพิ่ม/ลด | 2546 | อัตรา เพิ่ม/ลด |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| มูลค่าเพิ่มให้ อบจ. | | | | | | | | | | |
| 3. การกันเงินเพื่อชดเชยภาษี สำหรับสินค้าส่งออก | 5,915.7 | -21.7 | 7,277.7 | 23.0 | 7,697.8 | 5.8 | 8,234.0 | 7.0 | 10,501.0 | 27.5 |
| **รายได้สุทธิ** | 709,117.7 | -3.3 | 750,082.5 | 5.8 | 785,635.3 | 4.7 | 867,582.2 | 10.4 | 1,001,969.1 | 15.5 |
| การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อปทตามพ.ร.บกระจายอำนาจ | - | - | - | - | 12,669.0 | - | 16,495.0 | 30.2 | 40,604.0 | 146.2 |
| **คงเหลือรายได้สุทธิ** | 709,117.7 | -3.3 | 750,082.5 | 5.8 | 772,966.3 | 4.7 | 851,087.2 | 10.1 | 961,365.1 | 13.0 |
| เงินกู้ | 40,000.0 | - | 107,925.0 | 169.8 | 104,797.3 | -2.9 | 170,000.0 | 62.2 | 76,000.0 | -55.3 |
| **รวมรายรับทั้งสิ้น** | 749,117.7 | 2.1 | 858,007.5 | 14.5 | 877,763.6 | 2.3 | 1,021,087.2 | 16.3 | 1,037,365.1 | 1.6 |

**ที่มา : สำนักงบประมาณ**

**รูปภาพ 2.1 การจัดทำและการบริหารงบประมาณ**[1]




[1] ที่มา อมรงค์ สัจพันโรจน์, ดร. <u>การจัดทำ อนุมัติและบริหารงบประมาณแผ่นดิน (ทฤษฎีและปฏิบัติ)</u>. กรุงเทพมหานคร: บริษัทบพิธการพิมพ์จำกัด, 2535. หน้าที่ 183-199

ตาราง 2.12 ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

| กระบวนการ | ลำดับ | วัน-เดือน-ปี | ขั้นตอน |
|---|---|---|---|
| การทบทวน (4 เดือน) | 1. | 18 พ.ย. 46 | - คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณ และปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 |
| | 2. | ต.ค -.ธ.ค. 46 | - ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจร่วมกับสำนักงบประมาณทบทวน แผน/ผลการดำเนินงาน ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย ผลผลิตและตัวชี้วัดในปีงบประมาณ พ.ศ.2547<br>- ติดตามผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546<br>-ปรับปรุงฐานข้อมูลงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง<br>-จัดทำประมาณการรายจ่ายประจำขั้นต่ำ |
| | 3. | ธ.ค.46 - ม.ค.47 | - กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันพิจารณากำหนดโครงสร้างงบประมาณ ประกอบด้วยประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณ ภาระหนี้และวงเงินกู้<br>- สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกันพิจารณา และจัดทำข้อเสนอเป้าหมาย/ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 (นโยบายต่อเนื่อง/นโยบายใหม่) |

ตาราง 2.12 ( ต่อ ) ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

| กระบวนการ | ลำดับ | วัน-เดือน-ปี | ขั้นตอน |
|---|---|---|---|
| การวางแผน (2 เดือน) | 4. | 10 ก.พ.47 | - คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณฯ และโครงสร้างงบประมาณ ทั้งนี้ วงเงินงบประมาณประกอบด้วยวงเงินตามยุทธศาสตร์ฯ วงเงินตามภาระหนี้ วงเงินรายจ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์ เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ รายจ่ายประจำขั้นต่ำ |
| | 5 | 12 ก.พ.- 3 มี.ค.47 | การจัดทำแผนงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์<br>- รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ / รัฐมนตรีมอบนโยบายให้กระทรวง ส่วนราชการ และ รัฐวิสาหกิจจัดทำแผนงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย<br>-เป้าหมาย/ยุทธศาสตร์กระทรวง<br>-เป้าหมาย/กลยุทธ์/ผลผลิต/ตัวชี้วัดและกิจกรรม<br>ประมาณการค่าใช้จ่ายของส่วนราชการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวงโดยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณฯ และบูรณาการกับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัด/ต่างประเทศ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีแล้ว |
| | 6. | 4 – 11 มี.ค. 47 | - รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์ และส่งสำนักงบประมาณ |
| | 7. | 12 – 25 มี.ค. 47 | -สำนักงบประมาณวิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแผนงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์ ต่อนายกรัฐมนตรี<br>-การจัดทำแผนงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์<br>รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ / รัฐมนตรีมอบนโยบาย |

ตาราง 2.12 ( ต่อ ) ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

| กระบวนการ | ลำดับ | วัน-เดือน-ปี | ขั้นตอน |
|---|---|---|---|
| | | | -ให้กระทรวง ส่วนราชการ และ รัฐวิสาหกิจ จัดทำแผนงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย<br>-เป้าหมาย/ยุทธศาสตร์กระทรวง<br>-เป้าหมาย/กลยุทธ์/ผลผลิต/ตัวชี้วัดและกิจกรรม ประมาณการค่าใช้จ่ายของส่วนราชการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวง<br>โดยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณฯ และบูรณาการกับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัด/ ต่างประเทศ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีแล้ว |
| | 8. | 26 มี.ค–8 เม.ย.47 | - รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีนำเสนอจุดเน้นยุทธศาสตร์กระทรวงและกรอบวงเงินเบื้องต้นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ ต่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ |
| การจัดทำ คำขอ (2 เดือน) | 9. | 9 – 27 เม.ย. 47 | - ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จัดทำรายละเอียดคำของบประมาณตามข้อ 8 ประมาณการรายได้<br>แผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเสนอรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณ |
| | 10. | 28 เม.ย-10 พ.ค.47 | - สำนักงบประมาณพิจารณาและจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ |
| | 11. | 11 พ.ค. 47 | - คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ |

รูปภาพ 2.2 ( ต่อ ) ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

| กระบวนการ | ลำดับ | วัน-เดือน-ปี | ขั้นตอน |
|---|---|---|---|
| | 12. | 12 – 21 พ.ค. 47 | - สำนักงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ และเอกสารงบประมาณ |
| | 13. | 25 พ.ค. 47 | - คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ และนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร |
| การอนุมัติ (4 เดือน) | 14. | 23 – 24 มิ.ย. 47 | - สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ 1 |
| | 15. | 1 – 2 ก.ย. 47 | - สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ 2 – 3 |
| | 16. | 17, 20 ก.ย. 47 | - วุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 |

<u>หมายเหตุ</u> : ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญมาตรา 180 ภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน 105 วัน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีส่งร่างพระราชบัญญัติฯงสภาผู้แทนราษฎร(ครม. ส่งสภาผู้แทนฯ 25 พ.ค. 47 ครบ 105 วัน 6 ก.ย. 47) วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายใน 20 วันนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ. นั้นมาถึงวุฒิสภา (ถ้าสภาผู้แทนฯ ส่งวุฒิสภา 6 ก.ย. 47 ครบ 20 วัน 26 ก.ย. 47 ซึ่งจะทำให้ พ.ร.บ. เสร็จก่อนที่งบประมาณฯ จะประกาศใช้)

ที่มา: สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ สำนักงบประมาณ