

## บทที่ 2

### หลักพื้นฐานแรงงานสัมพันธ์เชิงกฎหมายและการคุ้มครองแรงงาน

#### แรงงานสัมพันธ์พื้นฐาน

- ระดับพื้นฐาน
- การเจรจาต่อรอง

#### การพัฒนาแรงงานสัมพันธ์

- การสร้างสรรค์แรงงานสัมพันธ์เชิงบวก
- การจัดแรงงานสัมพันธ์เชิงลบ

#### มาตรการแรงงานสัมพันธ์

- ป้องกัน
- นัดหยุดงาน

## บทที่ 2

### หลักพื้นฐานแรงงานสัมพันธ์เชิงกฎหมายและการคุ้มครองแรงงาน

#### แรงงานสัมพันธ์พื้นฐาน

ความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างนั้น อาจแบ่งออกได้เป็น 2 ระดับ คือ ระดับพื้นฐาน และระดับการร่วมเจรจาต่อรอง (ซึ่งจะกล่าวละเอียดในบทที่ 4)

ในระดับพื้นฐาน หมายถึง ความสัมพันธ์ที่นายจ้างและลูกจ้างจัดตั้งปฎิบัติต่อกัน ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

ส่วนระดับการร่วมเจรจาต่อรอง หมายถึง ความสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นจากการเจรจา คล่องกันระหว่างนายจ้างกับกลุ่มลูกจ้าง หรือสภาพแรงงานในเรื่องสภาพการทำงาน และ สภาพการทำงานที่จะต้องปฏิบัติต่อ กัน ซึ่งจะมีสภาวะตีกันว่าระดับพื้นฐาน

แรงงานสัมพันธ์พื้นฐานในประเทศไทยหมายถึงบทบัญญัติในกฎหมายคุ้มครอง แรงงาน ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

#### ความหมาย

กฎหมายคุ้มครองแรงงาน หมายถึง กฎหมายที่บัญญัติถึงสิทธิและหน้าที่ระหว่างนายจ้าง และลูกจ้าง โดยกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำในการใช้แรงงานและการจ่ายค่าตอบแทนการทำงาน รวมทั้งการจัดสถานที่ เครื่องจักรอุปกรณ์การทำงาน ทั้งนี้เพื่อให้ลูกจ้างทำงานด้วย ความปลอดภัย มีสุขภาพอนามัยยังดี ได้รับค่าตอบแทนและสวัสดิการตามสมควร

กฎหมายคุ้มครองแรงงานเป็นกฎหมายเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อย นิติกรรมหรือ ข้อตกลงระหว่างนายจ้างและลูกจ้างที่ทำขึ้นโดยมิชอบแก้ตกต่างกับบทบัญญัติของ กฎหมายคุ้มครองแรงงาน ย่อมเป็นโมฆะใช้บังคับไม่ได้ (ฎีกาที่ 283/2516, 3583/2524)

#### ชื่อ

กฎหมายคุ้มครองแรงงานปัจจุบัน คือ พราษรบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 19 สิงหาคม พ.ศ. 2541 เป็นต้นไป

## ขอบเขต

กฎหมายคุ้มครองแรงงานใช้บังคับแก่นายจ้างและลูกจ้างในทุกประเภทกิจการ  
ยกเว้น

1. ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น
2. รัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสมพันธ์ (มาตรา 4)

## การคุ้มครองทั่วไป

1. ลูกจ้างซึ่งได้สิทธิหรือประโยชน์ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานแล้ว ย้อน  
เรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ตามกฎหมายอื่นได้อีกด้วย (มาตรา 7)

2. นายจ้างที่ไม่จ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด ค่าล่วงเวลาใน  
วันหยุด ค่าชดเชย ค่าชดเชยพิเศษ หรือไม่คืนเงินประกัน ต้องเสียดอกเบี้ย 15% ต่อปี  
แต่ถ้าจ้างใจไม่จ่ายหรือไม่คืนต้องเสียเงินเพิ่ม 15% ทุกระยะเวลา 7 วัน (มาตรา 9)

3. ห้ามนายจ้างเรียกหรือรับเงินประกันการทำงานหรือเงินประกันความเสียหาย  
ในการทำงานจากฝ่ายลูกจ้างซึ่งเป็นเด็ก (มาตรา 51) ส่วนลูกจ้างที่มิใช่เด็ก นายจ้างจะ<sup>จะ</sup>  
เรียกเงินประกันได้เฉพาะกรณีที่ลักษณะหรือสภาพของงานที่ทำนั้นลูกจ้างต้องรับผิดชอบ  
เกี่ยวกับการเงินหรือทรัพย์สินของนายจ้างหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่นายจ้างตามที่  
กฎหมายกำหนดเท่านั้นและต้องคืนเงินประกันแก่ลูกจ้างภายใน 7 วัน นับแต่วันสิ้นสุดการ  
จ้าง (มาตรา 11)

4. หนี้เงินตามที่กฎหมายคุ้มครองแรงงานกำหนดเป็นหนี้บุริมสิทธิเหนือทรัพย์สิน  
ทั้งหมดของนายจ้างในสำคัญเดียวกับค่าภาษีอากร (มาตรา 11)

5. ผู้รับเหมาชั้นต้นและผู้รับเหมาช่วงสำคัญเดียวกับผู้รับเหมาช่วง  
สำคัญเดียวกับผู้รับเหมาชั้นต้นต้องร่วมรับผิดชอบกับผู้รับเหมาช่วง  
สำคัญเดียวกับผู้รับเหมาชั้นต้นเดียวกับผู้รับเหมาชั้นต้น (มาตรา 12)

6. นายจ้างต้องปฏิบัติต่อลูกจ้างตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและ  
พาณิชย์ เช่น ต้องออกใบสำคัญแสดงการทำงานให้แก่ลูกจ้างเมื่อการจ้างสิ้นสุดลงเป็นทัน  
(มาตรา 14)

7. นายจ้างต้องปฏิบัติต่อลูกจ้างชายและหญิงโดยเท่าเทียมกันในการจ้างงาน  
(มาตรา 15)

8. ห้ามนายจ้าง ผู้ซึ่งเป็นหัวหน้างาน ผู้ควบคุมงาน หรือผู้ดูแลงาน กระทำการ  
ล่วงเกินทางเพศต่อลูกจ้างซึ่งเป็นหญิงหรือเด็ก (มาตรา 16)

๙. ในกรณีออกเลิกสัญญาซึ่งที่ไม่มีกำหนดระยะเวลา นายจ้าง หรือลูกจ้างจะต้องบอกกล่าวล่วงหน้าเป็นหนังสือให้ออกฝ่ายทราบ โดยให้นำเอกสารล่วงหน้าดังเดิมกำหนดวันจ่ายค่าจ้าง หรือในวันจ่ายค่าจ้างคราวนี้เพื่อให้มีผลเป็นการเลิกสัญญามีผลตั้งแต่วันจ่ายค่าจ้างคราวหน้า

การบันทึกสัญญาของฝ่ายนายจ้าง นายจ้างต้องระบุเหตุผลไว้ในหนังสือบันทึกสัญญาซึ่งด้วย มีฉะนั้น นายจ้างจะยกเหตุความผิดที่ไม่ต้องจ่ายค่าชดเชยแก่ลูกจ้างขึ้นถึงภัยหลังมิได้ (มาตรา 17)

#### การคุ้มครองการใช้แรงงาน

##### เวลาทำงานปกติ

นายจ้างต้องประกาศกำหนดเวลาทำงานให้ลูกจ้างทราบ ระยะเวลาทำงานจะต้องไม่เกินกว่าจำนวนชั่วโมงทำงานตามที่กฎหมายกำหนด

งานทั่วไป ต้องไม่เกินวันละ 8 ชั่วโมง และสัปดาห์ละ 48 ชั่วโมง

งานที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและความปลอดภัยของลูกจ้าง ต้องไม่เกินวันละ 7 ชั่วโมง และสัปดาห์ละ 42 ชั่วโมง

##### การทำงานล่วงเวลา

ห้ามนายจ้างให้ลูกจ้างทำงานล่วงเวลาในวันทำงานโดยไม่ได้รับความยินยอมจากลูกจ้างก่อนเป็นคราว ๆ ไป

งานที่มีลักษณะหรือสภาพต้องทำติดต่อกันไป ต้องหักจะเสียหายแก่งานหรือเป็นงานฉุกเฉิน นายจ้างให้ลูกจ้างทำงานล่วงเวลาเท่าที่จะเป็นได้ (มาตรา 24)

ชั่วโมงทำงานล่วงเวลาต้องไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด (มาตรา 26)

ห้ามนายจ้างให้ลูกจ้างทำงานล่วงเวลาในงานที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและความปลอดภัยของลูกจ้าง (มาตรา 31)

##### การทำงานในวันหยุด

ห้ามนายจ้างให้ลูกจ้างทำงานในวันหยุดเกินกว่าที่เข้าเป็นและโดยไม่ได้รับความยินยอมจากลูกจ้างก่อนเป็นคราว ๆ ไป

งานที่มีลักษณะหรือสภาพของงานต้องทำติดต่อกันไป ถ้าหยุคจะเดียหายแก่งาน  
หรือเป็นงานอุกเงิน นายจ้างให้อุกจ้างทำงานในวันหยุดเท่าที่เข้าเป็นได้

กิจกรรมโรงเรน สถานมหรสพ งานชนส่ง ร้านขายอาหาร ร้านขายเครื่องดื่ม  
สมาร สมาคม สถานพยาบาล นายจ้างให้อุกจ้างทำงานในวันหยุดได้ (มาตรา 25)

ชั่วโมงทำงานในวันหยุดต้องไม่เกิดอัตราที่กฎหมายกำหนด (มาตรา 26)

ห้ามนายจ้างให้อุกจ้างทำงานในวันหยุดในงานที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและ  
ความปลอดภัยของอุกจ้าง (มาตรา 31)

#### เวลาพัก

นายจ้างต้องจัดให้อุกจ้างมีเวลาพักระหว่างเวลาทำงานรวมแล้วไม่น้อยกว่าวันละ 1  
ชั่วโมง เวลาพักครึ่งแรกต้องอยู่ภายใน 5 ชั่วโมงแรกของการทำงาน

นายจ้างและอุกจ้างจะตกลงกันกำหนดเวลาพักเป็นอย่างอื่น ซึ่งเป็นประโยชน์แก่  
อุกจ้างได้

เวลาพักที่เกินกว่าวันละ 2 ชั่วโมง ให้นับเวลาที่เกินนั้นเป็นเวลาทำงาน

ถ้ามีการทำงานล่วงเวลา (ต่อจากเวลาทำงานปกติ) ตั้งแต่ 2 ชั่วโมง นายจ้างต้อง<sup>จัดเวลาพักอย่างน้อย 20 นาทีก่อนเริ่มทำงานล่วงเวลา</sup>

งานที่มีลักษณะหรือสภาพของงานต้องทำติดต่อกันไปโดยได้รับความยินยอมจาก  
อุกจ้างหรือเป็นงานอุกเงิน

#### วันหยุดประจำสัปดาห์

นายจ้างต้องจัดให้อุกจ้างหยุดประจำสัปดาห์ สัปดาห์ละ 1 วัน โดยวันหยุดประจำ  
สัปดาห์ต้องมีระยะเวลาติดกันไม่เกิน 6 วัน

งานโรงเรน งานชนส่ง งานในบ้าน งานในที่ทุรกันดาร นายจ้างและอุกจ้างจะ  
ตกลงจะสมวันหยุดไปหยุดเมื่อใดก็ได้ แต่ต้องอยู่ในระยะเวลา 4 สัปดาห์นั้น (มาตรา 28)

#### วันหยุดตามประเพณี

นายจ้างต้องประกาศกำหนดวันหยุดตามประเพณีให้อุกจ้างทราบล่วงหน้า ปีละไม่  
น้อยกว่า 13 วัน โดยรวมวันแรงงานแห่งชาติ

**ถ้าวันหยุดตามประเพณีตรงกับวันหยุดประจำสัปดาห์ ถูกจ้างจะได้หยุดขาดเที่ยในวันทำงานถัดไป**

หากนายจ้างไม่อาจให้ถูกจ้างหยุดตามประเพณีได้ เนื่องจากถูกจ้างทำงานที่มีลักษณะหรือสภาพของงานตามที่กำหนดในกฎหมาย นายจ้างตกลงกับถูกจ้างได้ว่า จะให้ถูกจ้างหยุดในวันอื่น ขาดเที่ย วันหยุดตามประเพณีหรือจะให้นายจ้างจ่ายค่าทำงานในวันหยุดให้แทน (มาตรา 29)

#### **วันหยุดพักผ่อนประจำปี**

ถูกจ้างทำงานมาแล้วครบ 1 ปี มีสิทธิหยุดพักผ่อนประจำปีได้ปีละไม่น้อยกว่า 6 วันทำงาน โดยนายจ้างเป็นผู้กำหนดวันหยุดให้ถูกจ้างทราบล่วงหน้าหรือกำหนดตามที่นายจ้างและถูกจ้างตกลงกัน

นายจ้างและถูกจ้างตกลงล่วงหน้าให้สะสมวันหยุดพักผ่อนประจำปีที่ยังไม่ได้หยุดรวมกันกับวันหยุดในปีต่อ ๆ มาได้ (มาตรา 30)

#### **วันลาป่วย**

ถูกจ้างมีสิทธิลาป่วยได้เท่าที่ป่วยจริง การลาป่วย 3 วันขึ้นไป นายจ้างอาจให้ถูกจ้างแสดงใบรับรองของแพทย์แผนปัจจุบันชั้นหนึ่ง หรือของสถานพยาบาลของทางราชการ หากถูกจ้างไม่อาจแสดงใบรับรองดังกล่าวได้ให้ถูกจ้างชี้แจงให้นายจ้างทราบ ถ้านายจ้างจัดแพทย์ให้ ให้แพทย์เป็นผู้ออกใบรับรอง เว้นแต่ถูกจ้างไม่สามารถให้แพทย์นั้นตรวจได้ (มาตรา 32)

#### **วันลาเพื่อทำหมัน**

ถูกจ้างมีสิทธิลาเพื่อทำหมันได้ และมีสิทธิลาเนื่องจากการทำหมันตามระยะเวลาที่แพทย์กำหนดและออกใบรับรอง (มาตรา 33)

#### **วันลาเพื่อกิจธุระอันจำเป็น**

ถูกจ้างมีสิทธิลาเพื่อกิจธุระอันจำเป็นได้ตามข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน (มาตรา 34)

### **วันคลาสเพื่อรับราชการทหาร**

ถูกจ้างมีสิทธิคลาสเพื่อรับราชการทหารในการเรียนก่อนเพื่อตรวจสอบเพื่อฝึกวิชาทหารหรือเพื่อทดสอบความพร่องพร้อมความกู้หมายว่าด้วยการรับราชการทหาร (มาตรา 35)

### **วันคลาสเพื่อการฝึกอบรม หรือพัฒนาความรู้ความสามารถ**

ถูกจ้างมีสิทธิคลาสเพื่อการฝึกอบรมหรือพัฒนาความรู้ความสามารถได้ตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา 36)

### **การทำงานชั่วคราวของหน้าก**

นายจ้างจะให้ถูกจ้างทำงานยก แยก หาน ทุน ลาก หรือเข็นของหน้ากเกินอัตราหน้ากที่กำหนดในกฎหมายไม่ได้ (มาตรา 37)

### **การใช้แรงงานหญิง**

1. ห้ามนายจ้างให้ถูกจ้างหญิงทำงานอันอาจเป็นอันตรายตามที่กฎหมายกำหนด เช่น งานที่ต้องทำงานนั่งร้านที่สูงกว่าพื้นดินดึ้งแต่ 10 เมตรขึ้นไป งานผลิตหรือขนส่งวัสดุ ระเบิดหรือวัสดุไวไฟ เป็นต้น (มาตรา 28)

2. ห้ามนายจ้าง ให้ถูกจ้างหญิงมีครรภ์ทำงานระหว่างเวลา 22 นาฬิกา ถึง 6 นาฬิกา ทำงานล่วงเวลา ทำงานในวันหยุด และทำงานที่อาจเป็นอันตรายต่อการมีครรภ์ตามที่กฎหมายกำหนด เช่น งานเกี่ยวกับเครื่องจักรหรือเครื่องบันต์ที่มีความสั่นสะเทือน งานขับเคลื่อนหรือติดไปกับยานพาหนะ เป็นต้น (มาตรา 39)

3. ห้ามนายจ้าง เป็นเวลาราชการและคุ้มครองแรงงานหรือผู้ได้รับมอบหมายมีอำนาจสั่งให้ นายจ้างเปลี่ยนเวลาทำงานหรือลดชั่วโมงทำงานของถูกจ้างหญิงที่ทำงานระหว่าง 24 นาฬิกา ถึง 6 นาฬิกา ได้ตามที่เห็นควร (มาตรา 40)

4. ถูกจ้างหญิงมีสิทธิคลอดบุตรได้ครรภ์หนึ่งไม่เกิน 90 วัน (มาตรา 41)

5. ถูกจ้างหญิงมีครรภ์มีสิทธิขอให้นายเปลี่ยนงานในหน้าที่เดิมเป็นการชั่วคราว ก่อนหรือหลังคลอดได้เมื่อมีใบรับรองแพทย์มาแสดงว่าไม่อาจทำงานในหน้าที่เดิมได้ (มาตรา 42)

6. ห้ามนายจ้างเลิกจ้างถูกจ้างหญิงเพราะเหดุมีครรภ์ (มาตรา 43)

## การใช้แรงงานเด็ก

1. ห้ามนายจ้างจ้างเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี (มาตรา 44)
2. ในกรณีจ้างเด็ก (อายุไม่เกิน 18 ปี) นายจ้างต้องแจ้งการจ้างและการสืบสานการจ้างต่อพนักงานตรวจสอบงานภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดและต้องทำบันทึกสภาพการจ้างตามแบบที่กำหนดให้ไว้ ณ สถานประกอบกิจการของนายจ้างด้วย (มาตรา 45)
3. นายจ้างต้องจัดให้ถูกจ้างเด็กมีเวลาพักนอนอย่างน้อย 1 ชั่วโมง เวลาพักต้องจัดภายใน 4 ชั่วโมงแรกของ การทำงาน (มาตรา 46)
4. ห้ามนายจ้างให้ถูกจ้างเด็กทำงานระหว่างเวลา 22 นาฬิกา ถึง 6 นาฬิกา เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายหรือให้ถูกจ้างเด็กและภายนคร ละคร หรือการทดสอบอย่างอื่นที่คล้ายคลึงกัน (มาตรา 47)
5. ห้ามนายจ้างให้ถูกจ้างเด็กทำงานส่วนเวลาหรือทำงานในวันหยุด (มาตรา 48)
6. ห้ามนายจ้างให้ถูกจ้างเด็กทำงานอันอาจเป็นอันตรายตามที่กฎหมายกำหนด เช่น งานหลอม เป่า หล่อ หรือรีดโลหะ งานบีบโลหะ เป็นต้น (มาตรา 49)
7. ห้ามนายจ้างให้ถูกจ้างเด็กทำงานในสถานที่ที่ไม่เหมาะสมตามที่กฎหมายกำหนด เช่น โรงฝ้าสัตต์ สถานที่ส่งการพัฒนา เป็นต้น (มาตรา 50)
8. ห้ามนายจ้างจ่ายค่าจ้างของถูกจ้างเด็กให้แก่บุคคลอื่น การจ่ายเงินหรือประโยชน์ใดๆ เป็นการส่วนหน้าก่อนมีการจ้าง ขณะแรกจ้าง หรือก่อนถึงวันจัดการจ่าย ค่าจ้างให้แก่บุคคลอื่น หรือผู้ปกครองของถูกจ้าง มิให้ถือว่าเป็นการจ่ายค่าจ้างสำหรับถูกจ้างเดือนนั้น (มาตรา 51)
9. ถูกจ้างเด็กมีสิทธิลาเพื่อเข้าประชุม ตั้มนาน รับการอบรม รับการฝึก หรือลา เพื่อการอื่น ซึ่งจัดโดยสถานศึกษาหรือหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเห็นชอบ (มาตรา 52)

## การจ่ายค่าตอบแทน

ค่าตอบแทนในการทำงาน ได้แก่ ค่าจ้าง ค่าส่วนเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าส่วนเวลาในวันหยุด

1. นายจ้างต้องกำหนดค่าตอบแทนในการทำงานให้แก่ถูกจ้างรายและถูกจ้างหนึ่งเท่าเทียมกัน ถ้างานที่ทำนั้นมีลักษณะและคุณภาพอย่างเดียวกันและปริมาณเท่ากัน (มาตรา 53)

2. นายจ้างต้องจ่ายค่าตอบแทนในการทำงานและเงินผลประโยชน์อื่นเนื่องในการจ้างด้วยเงินตราไทย จะจ่ายเป็นเดือนหรือเงินตราต่างประเทศได้มื่อได้รับความยินยอมจากลูกจ้างเป็นหนังสืออย่างชัดเจนเป็นการเฉพาะโดยลูกจ้างลงลายมือชื่อไว้ในหนังสือดังกล่าว (มาตรา 54, 77)

3. นายจ้างต้องจ่ายค่าตอบแทนในการทำงานและเงินผลประโยชน์อื่นเนื่องในการจ้างให้แก่ลูกจ้าง ณ สถานที่ทำงานของลูกจ้าง ถ้าจะจ่าย ณ สถานที่อื่นหรือด้วยวิธีอื่นต้องได้รับความยินยอมจากลูกจ้างเป็นหนังสืออย่างชัดเจนเป็นการเฉพาะโดยลูกจ้างลงลายมือชื่อไว้ในหนังสือดังกล่าว (มาตรา 55, 77)

4. นายจ้างต้องจ่ายค่าตอบแทนในการทำงานให้ถูกต้องและตามกำหนดเวลาดังต่อไปนี้

4.1. ในการเดินทางค่าจ้างเป็นรายระยะเวลาที่ไม่เกิน 1 เดือน หรือตามผลงานโดยค่านวนเป็นหน่วยให้จ่ายเดือนละไม่น้อยกว่า 1 ครั้ง

4.2. ในการเดินทางค่าจ้างเป็นอย่างอื่น ให้จ่ายตามกำหนดเวลาที่นายจ้างและลูกจ้างตกลงกัน

4.3. ค่าส่วนเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าส่วนเวลาในวันหยุด ให้จ่ายเดือนละไม่น้อยกว่า 1 ครั้ง

5. นายจ้างจะหักค่าตอบแทนในการทำงานเพื่อการได้มาได้ เว้นแต่หักเพื่อ

5.1. ขาระภัยเงินได้ที่ลูกจ้างจะต้องจ่ายหรือขาระเงินอื่นตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้

5.2. ขาระค่าบำรุงสมภพแรงงาน

5.3. ขาระหนี้สหกรณ์ออมทรัพย์ หรือสหกรณ์อื่นที่มีลักษณะเดียวกันกับสหกรณ์ออมทรัพย์ หรือนั้นที่เป็นไปเพื่อสวัสดิการที่เป็นประโยชน์แก่ลูกจ้างฝ่ายเดียวโดยได้รับความยินยอมจากลูกจ้างส่วนหน้า

5.4. เป็นเงินประจำกันการทำงานหรือซัดเชยค่าเสียหายให้แก่นายจ้างซึ่งลูกจ้างได้กระทำการใดๆ หรือประมาทเดินต่ออย่างร้ายแรง โดยได้รับความยินยอมจากลูกจ้าง

5.5. เป็นเงินสะสมตามข้อตกลงเกี่ยวกับกองทุนเงินสะสม

การหักตาม 5.2 ถึง 5.5 ในแต่ละกรณีห้ามมิให้หักเกิน 10% และจะหักรวมกันไม่เกิน 1 ใน 5 ของเงินที่ลูกจ้างมีสิทธิได้รับ เว้นแต่ได้รับความยินยอมจากลูกจ้าง

การยินยอมหรือตกลงในการหักเงินดังกล่าวข้างต้นต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อถูกจ้างและมีข้อความที่ยินยอมหรือตกลงไว้ชัดเจนเป็นการเฉพาะ (มาตรา 76, 77)

6. นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างแก่ถูกจ้างไม่น้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำไปว่าถูกจ้างนั้นจะมีมิสติกชาติ ศาสนา หรือเพศใด และต้องปิดประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เพื่อให้ถูกจ้างได้ทราบ ณ สถานที่ทำงานของถูกจ้างตลอดระยะเวลาที่ประกาศดังกล่าวมีผลใช้บังคับ (มาตรา 89, 90)

7. นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างให้แก่ถูกจ้างเท่ากันค่าจ้างในวันทำงานสำหรับวันหยุดประจำสัปดาห์ วันหยุดตามประเพณี และวันหยุดพักฟ้อนประจำปี เว้นแต่ถูกจ้างซึ่งได้รับค่าจ้างรายวัน รายชั่วโมง หรือตามผลงานโดยคำนวณเป็นหน่วย นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าจ้างในวันหยุดประจำสัปดาห์ (มาตรา 56)

8. นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างให้แก่ถูกจ้างที่เลิกจ้างโดยไม่มีความผิด ตามที่กฎหมายกำหนดสำหรับวันหยุดพักฟ้อนประจำปี ในปีที่เลิกจ้างตามส่วนของวันหยุดที่ถูกจ้างพึงมีสิทธิรวมทั้งวันหยุดที่สะสม (มาตรา 67)

9. นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างให้แก่ถูกจ้างเท่ากันค่าจ้างในวันทำงานสำหรับวันอาทิตย์ไปนี้

9.1. วันอาทิตย์ ปีหนึ่งไม่เกิน 30 วันทำงาน

9.2. วันอาทิตย์เพื่อทำหน้าที่งานชั่วโมงหรืองานวันที่มีสิทธิสถา

9.3. วันอาทิตย์เพื่อรับราชการทหารฯ ปีหนึ่งไม่เกิน 60 วัน

9.4. วันอาทิตย์คดอบุตร ครรภ์หนึ่งไม่เกิน 45 วัน (มาตรา 57, 58, 59)

10. นายจ้างต้องจ่ายค่าส่วนเวลาในอัตราไม่น้อยกว่า 1.5 เท่าของอัตราค่าจ้างต่อชั่วโมงหรือของอัตราค่าจ้างต่อหน่วย โดยจ่ายตามจำนวนชั่วโมงหรือหน่วยที่ถูกจ้างทำ (มาตรา 61)

11. นายจ้างต้องจ่ายค่าทำงานในวันหยุดในอัตราไม่น้อยกว่า 1 เท่า ของอัตราค่าจ้างต่อชั่วโมงหรือต่อหน่วย กรณีที่ถูกจ้างมีสิทธิได้ค่าจ้างในวันหยุดนั้นอยู่แล้ว และไม่น้อยกว่า 2 เท่า กรณีที่ถูกจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่าจ้างในวันหยุดนั้น (มาตรา 62)

12. นายจ้างต้องจ่ายค่าส่วนเวลาในวันหยุดในอัตราไม่น้อยกว่า 3 เท่าของอัตราค่าจ้างต่อชั่วโมงหรือของอัตราค่าจ้างต่อหน่วย โดยจ่ายตามจำนวนชั่วโมงหรือหน่วยที่ถูกจ้างทำ (มาตรา 63)

13. นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าส่วนเวลา ค่าทำงานในวันหยุดและค่าส่วนเวลาในวันหยุด แก่ลูกจ้างซึ่งมีอำนาจหน้าที่ทำการแผนนายจ้างสำหรับกรณีการจ้าง การให้ป่าเห็นด้วย การลดค่าจ้างหรือการเลิกจ้าง (มาตรา 65, 66)

14. นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าส่วนเวลา และค่าส่วนเวลาในวันหยุด แต่ต้องจ่ายค่าตอบแทนเป็นเงินเท่ากับอัตราค่าจ้างต่อชั่วโมง ในวันทำงานตามจำนวนชั่วโมงที่ห้าแก่ ลูกจ้างที่ทำงานขบวนการจัดงานรถไฟ งานปิดเปิดประตูน้ำหรือประตูระบายน้ำ งานอ่านระดับน้ำและการวัดปริมาณน้ำ งานดับเพลิงหรืองานป้องกันอันตรายสาธารณูปะ งานที่มีลักษณะหรือสภาพของงานไม่อาจกำหนดเวลาทำงานที่แน่นอนได้ และงานอยู่เรื้อรัง เช่น สถานที่หรือทรัพย์สินอันมิใช่หน้าที่การทำงานตามปกติของลูกจ้าง ทั้งนี้ เว้นแต่นายจ้างตกลงจ่ายค่าส่วนเวลาหรือค่าส่วนเวลาในวันหยุดให้แก่ลูกจ้าง (มาตรา 65)

15. นายจ้างต้องจ่ายค่าทำงานในวันหยุดและค่าส่วนเวลาในวันหยุดให้แก่ลูกจ้างที่ นายจ้างมิได้จัดให้หยุดงานครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด (มาตรา 64)

16. นายจ้างต้องจ่ายเงินให้แก่ลูกจ้างไม่น้อยกว่า 50% ของค่าจ้าง ในวันทำงานที่ ลูกจ้างได้รับก่อนนายจ้างหยุดกิจกรรมโดยครบทุกประการที่นายจ้างไม่ได้ให้ลูกจ้างทำงาน เนื่องจากนายจ้างมีความจำเป็นต้องหยุดกิจกรรมทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราวโดย เหตุหนึ่งเหตุใดที่มิใช่เหตุสุดวิสัย (มาตรา 75)

### สวัสดิการ

1. นายจ้างต้องจัดสวัสดิการให้แก่ลูกจ้างตามประเภทและมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด (มาตรา 95)

2. นายจ้างในสถานประกอบกิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ 50 คนขึ้นไป ต้องจัดให้มี คณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบกิจการ ประกอบด้วย ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง อายุยังน้อย 5 คน ซึ่งมาจาก การเลือกตั้งของลูกจ้างในสถานประกอบกิจการนั้น แต่ถ้าสถาน ประกอบกิจการใดมีคณะกรรมการลูกจ้างตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ให้ คณะกรรมการลูกจ้างท่านน้าที่คณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบกิจการนั้น (มาตรา 96)

3. นายจ้างต้องจัดประชุมหารือกับคณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบ กิจการในเรื่องเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการแก่ลูกจ้างอย่างน้อย 3 เดือนต่อครั้ง หรือเมื่อ กรรมการเกินกึ่งหนึ่งหรือสอง-thirds ของงานร้องขอโดยมีเหตุผลสมควร (มาตรา 98)

4. นายจ้างต้องปิดประกาศการจัดสวัสดิการความกุญแจมายหรือตามที่ข้อตกลงกับสูกจ้างให้จัดซื้อไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ทำงานของสูกจ้าง

#### ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

1. นายจ้างต้องดำเนินการในการบริหารและการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อม ตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในกฎหมาย (มาตรา 103)

2. นายจ้างต้องปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการทำงาน อาคาร สถานที่และห้องจัดทำหรือแก้ไขเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ ที่สูกจ้างต้องใช้ในการปฏิบัติงานหรือที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตามที่พนักงานตรวจสอบงานมีค่าสั่งให้สูกต้องหรือเหมาะสมภายใต้ระยะเวลาที่กำหนด (มาตรา 104)

3. นายจ้างต้องจ่ายเงินให้แก่สูกจ้างซึ่งพนักงานตรวจสอบงานสั่งให้นายจ้างหยุดการใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ที่จะก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยเท่ากับค่าจ้างในวันทำงานตลอดระยะเวลาที่สูกจ้างหยุดงาน (มาตรา 105)

4. นายจ้างต้องจัดให้มีการตรวจสอบความปลอดภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนดและตั้งผลการตรวจสอบแก่พนักงานตรวจสอบงาน (มาตรา 107)

#### การจัดทำเอกสารเกี่ยวกับการจ้าง

1. นายจ้างซึ่งมีสูกจ้างตั้งแต่ 10 คนขึ้นไป ต้องจัดให้มีเอกสารเกี่ยวกับการจ้าง 3 ประเภท คือ ข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน ทะเบียนสูกจ้างและเอกสารเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าล่วงเวลาในวันหยุด เอกสารดังกล่าวต้องมีรายการครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด

2. ข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน นายจ้างต้องจัดทำและประกาศใช้โดยต้องมีรายละเอียดในเรื่องดังต่อไปนี้

2.1. วันทำงาน เวลาทำงานปกติ เวลาพัก วันหยุด และหลักเกณฑ์การหยุดหลักเกณฑ์การทำงานล่วงเวลาและการทำงานในวันหยุด วันลาและหลักเกณฑ์การคลา

2.2. วันและสถานที่จ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าล่วงเวลาในวันหยุด

2.3. วินัยและโทษทางวินัย

2.4. การร้องทุกข์ โดยกล่าวถึงข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานไว้ ณ สถานประกอบกิจการหรือสำนักงานตลอดเวลา ต้องส่งสำเนาข้อบังคับแก่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานหรือผู้ชี้งອธินศิมอนหมายภายใน 7 วันนับแต่วันประกาศใช้ข้อบังคับดังกล่าว ต้องเผยแพร่และปิดประกาศข้อบังคับนั้นโดยเปิดเผยแพร่ ณ สถานที่ทำงานของลูกจ้าง เพื่อให้ลูกจ้างได้ทราบและดูได้โดยสะดวกและต้องแก้ไขข้อบังคับส่วนที่ขัดต่อกฎหมายตามคำสั่งอธิบดีหรือผู้ชี้งອธินศิมอนหมายให้ถูกต้องภายในเวลาที่กำหนด

หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ นายจ้างต้องดำเนินการเกี่ยวกับข้อบังคับฉบับแก้ไขเพิ่มเติมเดียวกับข้อบังคับฉบับแรกตั้งที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น (มาตรา 108, 109)

3. ทະเบียนลูกจ้าง นายจ้างต้องจัดทำให้แล้วเสร็จภายใน 15 วันนับแต่วันที่ลูกจ้างเข้าทำงาน โดยจะต้องมีรายการให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดและจะต้องเก็บไว้ ณ สถานประกอบการกิจการหรือสำนักงานของนายจ้างพร้อมที่จะให้พนักงานตรวจสอบงานตรวจได้ในเวลาทำการ ทั้งต้องเก็บรักษาไว้ไม่น้อยกว่า 2 ปีนับแต่วันสิ้นสุดของภาระจ้างลูกจ้างแต่ละรายด้วย (มาตรา 112, 113, 115)

4. เอกสารเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าล่วงเวลาในวันหยุด นายจ้างต้องจัดทำโดยต้องมีรายการเกี่ยวกับวันและเวลาทำงานของงานที่ลูกจ้างทำได้สำหรับลูกจ้างซึ่งได้รับค่าจ้างตามผลงานโดยคำนวณเป็นหน่วยอัตราและจำนวนค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ทำงานในวันหยุดและค่าล่วงเวลาในวันหยุดที่ลูกจ้างแต่ละคนได้รับ

เมื่อมีการจ่ายเงิน นายจ้างต้องจัดให้ลูกจ้างลงลายมือชื่อในเอกสารตั้งกล่าวไว้เป็นหลักฐานด้วย

ถ้านายจ้างจ่ายเงินดังกล่าวแก่ลูกจ้างโดยการโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากในธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินอื่น หลักฐานการโอนเงินเข็นวันนั้นถือเป็นเอกสารการจ่ายเงินดังกล่าวข้างต้น

นายจ้างต้องเก็บรักษาเอกสารการจ่ายเงินแก่ลูกจ้างไว้ไม่น้อยกว่า 2 ปี นับแต่วันจ่ายเงินดังกล่าว (มาตรา 114, 115)

## การพักงาน

1. นายจ้างจะสั่งพักงานลูกจ้างที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำการความผิดในระหว่างการพอบสวนมิได้ เว้นแต่

1.1 มีข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานหรือข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างให้ นายจ้างสั่งพักงานลูกจ้างได้

1.2 มีคำสั่งพักงานเป็นหนังสือระบุความผิดและกำหนดระยะเวลาพักงานไม่เกิน 7 วัน โดยแจ้งให้ลูกจ้างทราบก่อนพักงาน (มาตรา 116)

2. ในระหว่างพักงาน นายจ้างต้องจ่ายเงินให้แก่ลูกจ้างตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานหรือตามที่นายจ้างและลูกจ้างได้ตกลงกันไว้ในข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง ซึ่งต้องไม่น้อยกว่า 50% ของค่าจ้างในวันทำงานที่ลูกจ้างได้รับก่อนถูกสั่งพักงาน (มาตรา 116)

3. เมื่อสอบสวนเสร็จสิ้นแล้ว ปรากฏว่าลูกจ้างไม่มีความผิด นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างในส่วนที่ลูกจ้างไม่ได้รับในระหว่างการสั่งพักงานให้แก่ลูกจ้างพร้อมคอกเบี้ยร้อยละ 15 ต่อปี (มาตรา 117)

## การจ่ายค่าชดเชย

1. นายจ้างต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ลูกจ้างซึ่งถูกเลิกจ้างโดยสำนวนจากค่าจ้าง อัตราสุดท้าย หรือสำนวนจากค่าจ้างของ การทำงานระหว่างเวลาสุดท้ายสำหรับกรณีลูกจ้างนั้นได้รับค่าจ้างตามผลงานโดยสำนวนเป็นหน่วย โดยจ่ายตามระยะเวลาที่ลูกจ้างทำงานดังต่อไปนี้

1.1. ทำงานครม 120 วัน จ่ายเท่ากับค่าจ้าง 30 วัน

1.2. ทำงานครม 1 ปี แต่ไม่ครบ 3 ปี จ่ายเท่ากับค่าจ้าง 90 วัน

1.3. ทำงานครม 3 ปี แต่ไม่ครบ 6 ปี จ่ายเท่ากับค่าจ้าง 180 วัน

1.4. ทำงานครม 6 ปี แต่ไม่ครบ 10 ปี จ่ายเท่ากับค่าจ้าง 240 วัน

1.5. ทำงานครม 10 ปีขึ้นไป จ่ายเท่ากับค่าจ้าง 300 วัน (มาตรา 118)

2. นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าชดเชยแก่ลูกจ้างที่มีกำหนดระยะเวลาการจ้างไว้ແเน່ນອນ และเลิกจ้างตามกำหนดระยะเวลาดังกล่าวโดยนายจ้างได้จ้างไว้ในงานโครงการเฉพาะที่มิใช้งานปกติของธุรกิจหรือการค้าของนายจ้างอันมีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด หรือความสำคัญของงาน หรือในงานที่เป็นไปตามทุกการแสดงและได้จ้างในช่วงเวลาของ

ทุกกรณี ซึ่งงานดังกล่าวจะต้องผลักเสร็จภายในเวลาไม่เกิน 2 ปี โดยนายจ้างและลูกจ้างได้ทำสัญญาเป็นหนังสือไว้ดังแต่เมื่อเริ่มจ้าง (มาตรา 118)

3. นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ลูกจ้างซึ่งเลิกจ้างในการเดินทางไปต่อไปนี้

- 3.1. ทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำการใดมิชอบอย่างเจตนาแก่นายจ้าง
- 3.2. ใจใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย
- 3.3. ประมาทดิบเดือดเป็นเหตุให้นายจ้างได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง
- 3.4. ฝ่าฝืนข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน หรือระเบียบ หรือคำสั่งของนายจ้างอันชอบด้วยกฎหมายและเป็นธรรม และนายจ้างได้ถูกเดือนเป็นหนังสือแล้ว เว้นแต่กรณีที่ร้ายแรงนายจ้างไม่จำเป็นต้องดักเดือน

หนังสือเดือนให้มีผลบังคับใช้ได้ไม่เกิน 1 ปี นับแต่วันที่ลูกจ้างได้กระทำการใด

3.5. ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลา 3 วันที่งานดีดต่อ กันไม่ว่าจะมีวันหยุดคืนหรือไม่ กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร

3.6. ได้รับโทษจำคุกตามค่าพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกเว้น แต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทดิบหรือความผิดอันเป็นโทษไทย

4. ในกรณีที่นายจ้างย้ายสถานประกอบกิจการไปตั้ง ณ สถานที่อื่นอันมีผลกระทบต่อการดำเนินการซึ่งความต้องการของลูกจ้างหรือครอบครัว นายจ้างต้องแจ้งให้ลูกจ้างทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 30 วันก่อนวันย้ายสถานประกอบกิจการ ถ้าลูกจ้างไม่ประสงค์จะไปทำงานด้วย ลูกจ้างมีสิทธิขอกลับเลิกสัญญาจ้างได้โดยลูกจ้างมีสิทธิได้รับค่าชดเชยพิเศษไม่น้อยกว่า 50% ของค่าชดเชยที่ลูกจ้างพึงมีสิทธิได้รับ (ในกรณีที่นายจ้างเลิกจ้างลูกจ้างนั้น) โดยลูกจ้างจะต้องใช้สิทธิขอกลับเลิกสัญญาจ้างภายใน 30 วันนับแต่วันย้ายสถานประกอบกิจการ

หากนายจ้างไม่แจ้งให้ลูกจ้างทราบการย้ายสถานประกอบกิจการล่วงหน้าในระยะเวลาดังกล่าวข้างต้น นายจ้างต้องจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการออกกล่าวล่วงหน้า เท่ากับค่าจ้างอัตราสุดท้าย 30 วัน (มาตรา 120)

5. ในกรณีที่นายจ้างจะเลิกจ้างเพราเหตุที่นายจ้างปรับปรุงหน่วยงานกระบวนการผลิตการจำหน่าย หรือการบริการ อันเนื่องมาจากการนำไปใช้หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรหรือเทคโนโลยี ซึ่งเป็นเหตุให้ต้องลดจำนวนลูกจ้าง ให้นายจ้างแจ้งวันที่จะเลิกจ้างและรายชื่อลูกจ้างต่อหนังงานตรวจสอบงาน และลูกจ้างที่จะเลิกจ้างทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 60 วัน ก่อนวันที่จะเลิกจ้าง

ถ้านายจ้างไม่แจ้งให้ลูกจ้างทราบล่วงหน้า หรือแจ้งล่วงหน้าน้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดโดยจ้างต้องจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการออกล่วงหน้าเท่ากับค่าจ้างอัตราสุดท้าย 60 วันหรือเท่ากับค่าจ้างของการทำงาน 60 วันสุดท้ายสำหรับลูกจ้างซึ่งได้รับค่าจ้างตามผลงานโดยค่านวนเป็นหน่วยด้วย

6. ในกรณีที่นายจ้างเลิกจ้างลูกจ้างเพราะเหตุปรับปรุงหน่วยงานฯ ดังกล่าว ถ้าลูกจ้างนั้นทำงานติดต่อกันเกิน 6 ปีขึ้นไป นายจ้างต้องจ่ายค่าชดเชยพิเศษไม่น้อยกว่าค่าจ้างอัตราสุดท้าย 15 วันต่อการทำงานครบ 1 ปีหรือไม่น้อยกว่าค่าจ้างของการทำงาน 15 วันสุดท้ายต่อการทำงานครบ 1 ปี สำหรับลูกจ้างซึ่งได้รับค่าจ้างตามผลงานโดยค่านวนเป็นหน่วย แต่รวมแล้วต้องไม่เกินค่าจ้างอัตราสุดท้าย 360 วัน หรือไม่เกิน ค่าจ้างของการทำงาน 360 วัน สุดท้ายสำหรับลูกจ้างซึ่งได้รับค่าจ้างตามผลงานโดยค่านวนเป็นหน่วย

ในการค่านวนค่าชดเชยพิเศษ การมีระยะเวลาทำงานไม่ครบ 1 ปี ถ้าเหตุของระยะเวลาทำงานมากกว่า 180 วัน ให้นับเป็นการทำงานครบ 1 ปี

### การยื่นคำร้อง

1. ในกรณีที่นายจ้างไม่จ่ายเงินค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด ค่าล่วงเวลาในวันหยุด ค่าชดเชย ค่าชดเชยแทนการออกล่วงหน้า ค่าชดเชยพิเศษ ดอกเบี้ย เงินเพิ่ม หรือเงินใดๆ ที่นายจ้างมีหน้าที่ต้องจ่ายตามกฎหมายนี้ หากลูกจ้างประสงค์จะให้พนักงานเข้าหน้าที่ดำเนินการ ก็ให้ยื่นคำร้องต่อพนักงานตรวจสอบแห่งท้องที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่หรือที่นายจ้างมีภูมิลำเนาอยู่ ถ้าลูกจ้างถึงแก่ความตาย หายาหุ โศบธรรมของลูกจ้างมีสิทธิยื่นคำร้องต่อพนักงานตรวจสอบแห่งงานได้ (มาตรา 123)

2. พนักงานตรวจสอบสวนข้อเท็จจริงและมีคำสั่งภายใน 60 วัน นับแต่วันที่รับคำร้อง ถ้าเห็นว่าลูกจ้างมีสิทธิได้รับเงินก็จะสั่งให้นายจ้างจ่ายเงินแก่ลูกจ้าง หรือหากายาหุโศบธรรมของลูกจ้างภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ทราบคำสั่ง แต่ถ้าเห็นว่าลูกจ้างไม่มีสิทธิก็จะสั่งยกคำร้องและแจ้งเป็นหนังสือให้นายจ้างและลูกจ้างหรือหากายาหุโศบธรรมของลูกจ้างทราบ

3. ในกรณีที่พนักงานตรวจสอบไม่อาจมีคำสั่งใน 60 วันได้ ก็ขอขยายเวลาต่อ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีมอบหมายพร้อมด้วยเหตุผล อธิบดีหรือผู้ซึ่งหมายพร้อมด้วยเหตุผล อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีมอบหมายอาจพิจารณาอนุญาตให้ขยายเวลาได้ไม่เกิน 30 วัน (มาตรา 124)

4. ถ้านายจ้าง ลูกจ้างหรือพยาบาลโดยธรรมไม่พอใจคำตั้งของพนักงานตรวจสอบ  
รายงาน ต้องนำคดีไปสู่ศาลแรงงานภายใน 30 วันนับแต่วันทราบคำตั้ง หากไม่นำคดีไปสู่  
ศาลภายในระยะเวลาดังกล่าว ต้องถือว่าคำตั้งนั้นเป็นที่สุด

ถ้านายจ้างนำคดีไปสู่ศาล นายจ้างต้องวางแผนเงินต่อคาดตามจำนวนที่ถึงกำหนดจ่าย  
ตามคำตั้งนั้น จึงจะพ้องคดีได้ เมื่อคดีถึงที่สุด ศาลมีอำนาจจ่ายเงินที่วางแผนไว้ต่อคดีนั้นแก่  
ลูกจ้างหรือพยาบาลโดยธรรมได้ตามจำนวนที่นายจ้างมีหน้าที่ต้องจ่าย (มาตรา 125)

### กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง

1. กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างเป็นกองทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อเป็นกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง  
ในการณ์ที่ลูกจ้างออกจากงาน หรือพำนย หรือในกรณีอื่นๆ กรรมสวัสดิการและคุ้มครอง  
แรงงานเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการดำเนินการกองทุนดังกล่าว (มาตรา 126, 129)

2. ในกิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ 10 คนขึ้นไป ลูกจ้างต้องเป็นสมาชิกของกองทุน  
สงเคราะห์ลูกจ้าง เว้นแต่กิจการนั้นนายจ้างได้จัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมาย  
ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือจัดให้มีการสงเคราะห์แก่ลูกจ้างในการณ์ที่ลูกจ้างออก  
จากงานหรือตายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด (มาตรา 130)

3. ลูกจ้างที่เป็นสมาชิกกองทุนสงเคราะห์ ลูกจ้างต้องจ่ายเงินสะสมโดยให้นายจ้าง  
หักจากค่าจ้าง และนายจ้างต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างตามอัตราที่  
กฎหมายกำหนดทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง (มาตรา 131)

4. เมื่อลูกจ้างออกจากงาน กรรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจะจ่ายเงินสะสม  
เงินสมทบและดอกเบี้ยจากเงินดังกล่าวแก่ลูกจ้าง แต่ถ้าลูกจ้างตาย กรรมสวัสดิการและ  
คุ้มครองแรงงานจะจ่ายเงินให้แก่บุคคลที่ลูกจ้างกำหนด (ระบุชื่อ) ไว้ในหนังสือซึ่งมอบไว้  
แก่กรรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หากลูกจ้างมิได้กำหนดบุคคลผู้รับเงินกองทุน  
สงเคราะห์ลูกจ้างไว้หรือได้กำหนดไว้แต่บุคคลดังกล่าวตายก่อน กรรมสวัสดิการและ  
คุ้มครองแรงงานจะจ่ายเงินให้แก่บุตร สามี ภรรยา มีด้า คุณและส่วนเท่าๆ กัน

5. นายจ้างที่ไม่ส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบภายในเวลาที่กำหนดต้องจ่ายเงินเพิ่ม  
ให้แก่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างในอัตรา 5% ต่อเดือน และพนักงานตรวจสอบแรงงานจะมีคำ  
เตือนให้นายจ้างต้องนำเงินที่ค้างมาชำระ หากนายจ้างไม่ชำระ พนักงานตรวจสอบแรงงานมี  
อำนาจออกคำสั่งให้ยึดอายัดและขายทอดตลาดทรัพย์สินของนายจ้างได้ (มาตรา 132,  
136)

**6. สิทธิเรียกร้องเงินจากกองทุนสงเคราะห์ถูกจ้างไม่อาจโอนกันได้ และไม่อยู่ในความรับผิดชอบการบังคับคดี (มาตรา 137)**

**การบังคับใช้กฎหมาย**

1. พนักงานตรวจสอบงานมีอำนาจเข้าไปตรวจสภาพการทำงานและสภาพการทำงานจ้างในสถานประกอบกิจการหรือสำนักงานของนายจ้างได้ โดยอาจมีหนังสือสอบถามหรือเรียกนายจ้างถูกจ้าง และบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือให้สั่งลิงของหรือเอกสารได้นอกจากนั้นยังมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้นายจ้างหรือถูกจ้างปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายได้ (มาตรา 140)

2. ถ้านายจ้างหรือถูกจ้างได้ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานตรวจสอบงานภายใต้ระยะเวลาที่กำหนด การดำเนินคดีอาญาต่อนายจ้างหรือถูกจ้างให้เป็นอันระงับไป (มาตรา 161)

**บทกำหนดโทษ**

1. นายจ้างผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายมีความผิดทางอาญา อัตราโทษสูงสุดจำคุกไม่เกิน 1 ปี ปรับไม่เกิน 200,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา 144-158)

2. ความผิดตามกฎหมายนี้เป็นความผิดที่เบรียบเที่ยบ (ปรับ) ให้โดยผู้มีอำนาจเบรียบ ได้แก่ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายสำหรับความผิดที่เกิดขึ้นในกรุงเทพ และผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายสำหรับความผิดที่เกิดขึ้นในจังหวัดอื่น (มาตรา 159)

**การพัฒนาแรงงานสัมพันธ์**

**ความสำคัญ**

สถานประกอบกิจการที่มีการปฏิบัติต่อกันด้วยดีเป็นที่พอใจของทั้งสองฝ่าย หรือที่เรียกว่า แรงงานสัมพันธ์ในเชิงบวก นั้น ย่อมมีผลทำให้ถูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานมีความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่นในการทำงาน ก่อให้เกิด ความตั้งใจที่จะทำงานและพัฒนางานของตน และจะมีความภักดีต่อสถานประกอบกิจการ ซึ่งจะทำให้สถานประกอบกิจการนั้นดำเนินกิจการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์

ส่วนสถานประกอบกิจการที่มีการปฏิบัติต่อกันอย่างเอร็ดเอเปรีบบไม่เอาใจใส่ต่อ กัน ฟุ่มประโภช์ของฝ่ายคุณเป็นใหญ่ หรือที่เรียกว่า แรงงานสัมพันธ์ในเชิงลบ นั้นย่อมทำให้ถูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานมี ความรู้สึกไม่ดีมากที่งาน ก่อให้เกิด การออกจากงาน และ บางครั้งก็พัฒนาไปสู่ การกระทำการในทางดูดหักหรือแก้แค้น ต่อฝ่ายนายจ้างหรือฝ่าย จัดการในสถานประกอบกิจการนั้น ซึ่งจะทำให้สถานประกอบกิจการนั้นไม่ดำเนินกิจการ ไปได้อย่างสงบราบรื่นและบรรลุวัตถุประสงค์และบางครั้งหยุดชะงักหรือต้องล้มเลิกกิจการ นั้นไป

### แนวคิด

การพัฒนาแรงงานสัมพันธ์ด้วยการสร้างสรรค์แรงงานสัมพันธ์ในเชิงบวกนั้น ฝ่าย นายจ้างหรือฝ่ายจัดการต้องเป็นฝ่ายริเริ่มและดำเนินการทั้งนี้ เพราะเป็นฝ่ายที่มีความ พึงพอใจในทุกด้านและจะได้ประโยชน์โดยตรงจากแรงงานสัมพันธ์เชิงบวกนั้น

แรงงานสัมพันธ์เชิงบวกจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายจัดการเห็น ความสำคัญและพยายามท่ามทามดำเนินกระบวนการในทุกทางเพื่อสร้างสรรค์แรงงานสัมพันธ์เชิง บวกขึ้น

### กระบวนการสรรค์สร้างแรงงานสัมพันธ์เชิงบวก

การสรรค์สร้างแรงงานสัมพันธ์เชิงบวกเริ่มต้นจากการมีทัศนคติที่ถูกต้อง การ วางแผนโดยนายแรงงานสัมพันธ์ที่แม่นยำและดำเนินการสร้างแรงงานสัมพันธ์ที่เหมาะสมต่อ สถานประกอบกิจการ

ในด้านทัศนคติ ฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายจัดการจะต้องเห็นคุณค่าของทรัพยากร มนุษย์ ของสถานประกอบกิจการนั้น ต้องมีความพยายามที่จะเอาใจใส่ดูแลให้ฝ่ายถูกจ้าง หรือฝ่ายปฏิบัติงานได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งในที่ทำงานและที่บ้าน มีความพยายามที่จะ พัฒนาและรักษาบุคลากรในสถานประกอบกิจการนั้นตลอดเวลา

ในการวางแผนโดยนายแรงงานสัมพันธ์ ฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายจัดการจะต้องวางแผน โดยนายที่แม่นยำ มีการประชุมชี้แจงให้ฝ่ายจัดการทุกรายดับมีความเข้าใจและปฏิบัติตาม นโยบายนั้นอย่างพร้อมเพรียง

ส่วนในฝ่ายของการค่าเนินการสร้างแรงงานล้มพันธ์ที่ดี เป็นเรื่องฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายจัดการจะต้องแสวงหาวิธีการค่างๆ ที่เหมาะสมกับสถานประกอบกิจการนั้นมาปรับใช้และค่าเนินการอย่างมีระบบและค่อนข้องตลอดเวลา

### ทัศนคติ

ฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายจัดการทุกกระดับชั้น ตั้งแต่หัวหน้างานระดับถังสุดไปจนถึงผู้บริหารชั้นสูงสุดของสถานประกอบกิจการจักต้องปรับเปลี่ยนทัศนคติเดิมที่ว่า

ถูกจ้างเป็นผู้มาเพียงพาไปบุญ

ถูกจ้างเป็นทาสที่ค่อยพังค่าสั่งนายและได้รับสิ่งตอบแทนเพียงเท่าที่นายจะกำหนดให้ หรือ

ถูกจ้างเป็นเพียงสินค้าหรือวัสดุคงที่จะต้องซื้อให้ได้ในราคาถูกเพื่อหันทุนทางแรงงานที่ค่าถูก

ไปสู่แนวคิดที่เห็นว่า

ถูกจ้างแต่ละคนเป็นมนุษย์ที่ตอกย้ำภัยใต้กฎหมายธรรมชาติในเรื่องความต้องการในด้านต่างๆ

ถูกจ้างแต่ละคนมีอารมณ์ซึ่งทำให้พฤติกรรมแปรผันไปได้หลายประการ

ถูกจ้างแต่ละคนเป็นทรัพย์สมบัติอันมีค่าของสถานประกอบกิจการที่จะต้องบำรุงและรักษาให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี

ถูกจ้างทุกคนมีความตั้งใจที่จะเป็นคนดี และ

ถูกจ้างทุกคนนั้นนายจ้างสามารถอบรมพัฒนาให้เป็นผู้มีความรู้ความสามารถที่จะทำงานให้เป็นประโยชน์ต่อสถานประกอบกิจการได้เสมอ

นอกจากฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายจัดการจะต้องปรับเปลี่ยนทัศนคติของฝ่ายคนแล้ว จักต้องปรับเปลี่ยนทัศนคติของฝ่ายถูกจ้างหรือฝ่ายผู้ปฏิบัติงานให้มีทัศนคติที่ต้องการทำงานและฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายจัดการด้วย

ทัศนคติที่ควรรับทั้งหลาย เช่น

นายจ้าง คือ นายทุนที่ชูครรลองงาน

นายจ้างเป็นนักจดจำโอกาสที่ชอบเอรัตเอาระบบทุกด้านไปไว้ กูหหมายค่าตอบแทน หรือการใช้แรงงาน

นายจ้างเป็นฝ่ายตรงข้ามหรือศัตรูในโรงงานที่ถูกจ้างพึงระวังทุกฝีก้าว ฯลฯ

จักต้องขอจัดหรือทำให้ลับเลื่อนไป โดยไม่ทัศนคติที่ถูกต้องดึงงานเข้าไปแทนที่ โดยฝ่ายสูงจ้างหรือฝ่ายปฏิบัติงานจักต้องเห็นว่า

สถานประกอบกิจการที่ตนทำงานจะต้องเป็นแหล่งงานที่ตนจะต้องช่วย  
ปกป้องรักษาให้คงอยู่เพื่อเป็นแหล่งผลิตรายได้ที่จะนำไปเลี้ยงชีวิตและครอบครัว

ความเจริญเดินโดยของสถานประกอบกิจการจะมีผลทำให้ต่าแห่งหน้าที่  
การทำงานตลอดจนรายได้ของตนสูงขึ้น

บุคลากรในฝ่ายจัดการทุกชั้นรวมทั้งฝ่ายสูงจ้างต่างก็เป็นเสมือนเพื่องแต่ละ  
ตัวของเครื่องจักรที่มีความสำคัญทั้งเกี่ยวกัน และ

บุคลากรทุกคนในสถานประกอบกิจการเป็นเสมือนบุคคลในครอบครัว หรือนัก  
พุฒบัณฑิตที่มีความร่วมมือร่วมใจเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันเพื่อทำงานให้บรรลุ  
วัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพกว่าสถานประกอบกิจการคู่แข่งขัน

#### การขัดพฤติกรรมที่เป็นแรงงานสัมพันธ์ในเชิงลบ

พฤติกรรมที่เป็นแรงงานสัมพันธ์ในเชิงลบของสถานประกอบกิจการ ควรจัดให้จัด  
หรือปรับเปลี่ยนให้หมดไปเป็นเบื้องแรก

พฤติกรรมที่สร้างแรงงานสัมพันธ์ในเชิงลบ ได้แก่ การกระทำต่างๆ ของฝ่าย  
นายจ้างหรือฝ่ายจัดการที่เอกสาร渺渺เบรี่ยนสูงจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานหรือทำให้สูงจ้างหรือ  
ผู้ปฏิบัติงานได้รับความรู้สึกว่า หวานวัน หรือได้รับความเดือดร้อน เช่น

##### 1. การทำสัญญาจ้างแรงงานเอกสาร渺渺เบรี่ยน อาทิ

— การเรียกเงินหรือหลักประกันเพื่อขอใช้ความเสียหายในการทำงาน  
โดยไม่เข้าเป็นและไม่เข้ากับความเงิน

- การหักลดลงเป็นระยะเวลารายงานหรือหักลดลงช้า
- การจ้างงานระยะสั้นและต่อสัญญาทุกๆ ระยะสั้น
- การให้สูงจ้างลงชื่อในใบลาออกไว้ล่วงหน้า เป็นต้น

2. การกำหนดระเบียบทรือข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานที่ไม่เหมาะสม มี  
ถ้อยคำเชิงบังคับซู่เซียง เอกสารได้กำหนดวินัยในการทำงานสลับขับข่อน มีบทลงโทษทาง  
วินัยที่ไม่สมเหตุผลและรุนแรง

3. การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน เช่นไม่จ่ายค่าจ้าง  
ค่าล่วงเวลาหรือค่าทำงานในวันหยุดตามอัตราที่กฎหมายกำหนด นำหนี้อื้นมาหักค่าจ้าง

ของถูกจ้าง ไม่มีปัจจัยในการปฐมนิเทศงาน ไม่จัดอุปกรณ์ป้องกันอันตรายให้ถูกจ้าง รวมไปด้วย

4. การบริหารงานบุคคลที่ไม่เป็นระบบและไม่มีหลักการอันถูกต้อง โดยเฉพาะการแต่งตั้ง การโยกย้ายหน้าที่การทำงาน การให้ป่าหนึ่งประจำปี

5. การลงโทษทางวินัยแก่ถูกจ้างโดยไม่มีหลักเกณฑ์ เมื่อถูกจ้างถูกกล่าวหาว่ากระทำการผิดวินัยก็ไม่มีการสอบหาความจริง หรือมีการสอบหาความจริงโดยไม่เหมาะสม และเป็นธรรม

6. การเลิกจ้างที่กระทำโดยไม่จำเป็น นายจ้างใช้วิธีเลิกจ้างเป็นวิธีแรก ๆ ใน การแก้ปัญหาบุคคล หรือแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของนายจ้างซึ่งสร้างความไม่เป็นธรรมแก่ ถูกจ้าง

7. อันตรายในการทำงานเกิดขึ้นปอยครั้ง เมื่อมีอันตรายในการทำงานเกิดขึ้น นายจ้างก็มิได้แก้ไขเอาใจใส่ปรับปรุงพัฒนาระบบการบริหารงานที่ไม่เหมาะสมของถูกจ้าง ไม่แก้ไขเครื่องจักรเครื่องมือและสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบกิจการเพื่อให้มีความปลอดภัยในการทำงานเพิ่มขึ้น

8. สิ่งแวดล้อมในการทำงานที่ไม่ช่วยหรือเอื้อในการทำงาน เช่น โรงงาน สถานที่ แสงสว่างไม่เพียงพอ อุณหภูมิในห้องทำงานร้อนอบอ้าว อันสืบ เครื่องจักรมีเสียงดังเกินสมควร เป็นต้น

9. บรรยายกาศในการทำงานร่วมกันไม่ประسانสามัคคี บุคลากรต่างทำงาน ด้วยความหวาดระแวง การจ้องจับมิค ฯลฯ

10. การดำเนินธุรกิจที่เอาเปรียบลังๆ อาทิ การใช้ของขาดคุณภาพมาผลิต การหั่นราคาสินค้าสูงเกินสมควร การหลอกเลี้ยงหนีภาษี การปฏิเสธความรับผิดชอบ เป็นต้น

#### การสร้างสรรค์แรงงานสัมพันธ์ในเชิงบวก

การสร้างสรรค์แรงงานสัมพันธ์ในเชิงบวก ในสถานประกอบกิจการนี้จะ กระทำได้ผลเมื่อได้จัดพัฒนาระบบการบริหารงานสัมพันธ์ในเชิงลับไปเป็นส่วนใหญ่แล้ว

การสร้างสรรค์แรงงานสัมพันธ์ในเชิงบวกมีวิธีทางและรูปแบบที่ฝ่ายนายจ้างหรือ ฝ่ายจัดการจะดำเนินการให้คลายประการ เช่น

- มีการปรับเปลี่ยนทัศนคติ ของฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายเจ้าการทุกระดับชั้น รวมทั้งปรับเปลี่ยนทัศนคติของฝ่ายลูกจ้างให้นำไปสู่ทิศทางที่ถูกต้องตามระบบการ แรงงานสัมพันธ์ที่ดี
- มีการกำหนดนโยบายการบริหารงานบุคคลและการแรงงานสัมพันธ์ที่ดี ที่เหมาะสมและมีการเร่งรัดและควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง
- มีการสร้างบรรยายกาศในการทำงาน ให้เกิดความสงบสุขและร่วมมือร่วมใจ กันในลักษณะที่โรงงานเป็น "บ้านที่สอง" ของผู้ปฏิบัติงานทุกคน ด้วยการสร้างความรัก ความเข้าใจ และการยอมรับันติอระหว่างกัน
- มีการปรับปรุงสถานที่ทำงาน ให้มีสภาวะแวดล้อมในการทำงานดี มีอากาศ บริสุทธิ์ อุณหภูมิพอดี และห่างพอตัว และมีความปลอดภัยในการทำงาน
- พยายามปรับปรุงคุณภาพชีวิตของลูกจ้าง (quality of working life) และ ผู้ปฏิบัติงาน ด้วยการปรับปรุงค่าจ้าง เงินเดือน และค่าตอบแทนการทำงานตามกำลังความสามารถที่ เหมาะสม
- มีการให้และจัดสวัสดิการและให้สิทธิประโยชน์อื่น (welfare & fringe benefits) อันเป็นที่พึงพอใจต่อผู้ปฏิบัติงาน
- มีการสร้างแรงจูงใจ (motivation) ให้เกิดความรับผิดชอบและความขยัน ขันแข็งในการทำงาน
- มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนตำแหน่งหน้าที่ (job rotation) เพื่อพัฒนาลูกจ้าง เพื่อเปลี่ยนแปลงความรับผิดชอบในการงาน และเพื่อให้ลูกจ้างได้ทำงานที่เหมาะสมกับ ความรู้ความสามารถ (put the right man on the right job) และความชอบของลูกจ้าง
- มีการสร้างความพึงพอใจในงาน (job satisfaction) ให้แก่ลูกจ้างในระดับต่าง ๆ รวมทั้งการสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของกิจการด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การแบ่งผลกำไร ประจำปี การให้เป็นเจ้าของหุ้น เป็นต้น
- มีแผนการเลื่อนชั้นเลื่อนตำแหน่ง (career plan) เพื่อให้ลูกจ้างเห็นโอกาสที่ จะได้รับการแต่งตั้งให้ทำงานในตำแหน่งที่สูงขึ้น และมีความก้าวหน้าในการทำงาน
- มีระบบและหลักการบริหารงานบุคคล ที่เป็นธรรม
- กำหนดวินัยในการทำงานและใช้มาตรการทางวินัย อย่างเหมาะสมและ เป็นธรรม มีคหลักการแก้ไขปัญหาบุคคลด้วยวิธีการทางบวก และมีคหลักการ "ไม่มีการเลิก จ้าง" (no-dismissal policy)

13. มีกลไกในการระจับข้อร้องทุกษ์ (grievance procedure) ที่เหมาะสมแก่ ประเภทของกิจการ และบุคลากรในระบบดังกล่าวสามารถดำเนินการตามกติกานี้ได้ อย่างถูกต้องตามวัตถุประสงค์

14. มีวิธีการระจับข้อด้อย ในสถานประกอบการที่ใช้ต่อบุคลากรในระดับ ต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ

15. มีการสื่อสารซื้อความที่ดี ทั้งการสื่อสารซื้อความจากบนลงล่าง และจากล่าง ขึ้นบน (two-way communication) โดยใช้สื่อและกระบวนการต่าง ๆ เพื่อสร้างความเข้าใจ กันระหว่างนายจ้างหรือฝ่ายจัดการกับฝ่ายลูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงาน อาทิ

- การจัดทำคู่มือพนักงาน
- การท่าทางสารพนักงานสัมพันธ์
- การประชุมลูกจ้างในระดับต่าง ๆ ตามกำหนดเวลา ฯลฯ

16. มีการอบรมหรือพัฒนาบุคลากรทุกระดับ เพื่อให้ทุกคนเข้าใจบทบาทและ งานในหน้าที่ของตน ตลอดจนความรู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น มนุษยสัมพันธ์ การตั้งและ ถอน งาน การให้คำปรึกษาแก่พนักงาน เป็นต้น

17. มีการประชุมสัมมนา เพื่อแก้ไขปัญหาและพิจารณาปรับปรุงความสัมพันธ์ใน การทำงานร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ

18. มีระบบและโครงการที่ให้โอกาสแก่ลูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานได้เข้าไปมี ส่วนร่วมในการจัดการ (work's participation in management) ของฝ่ายนายจ้างและฝ่าย จัดการในระดับต่าง ๆ เช่น

- การเสนอแนะ (suggestion scheme)
- คณะกรรมการร่วมหารือ (joint consultation committee)
- คณะกรรมการลูกจ้าง (employee committee)
- คณะกรรมการควบคุมคุณภาพ (quality control circle)
- คณะกรรมการเพื่อการประสานงานในกิจการ
- ระบบร่วมกันรักษาระดับความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย (5S)
- ระบบพัฒนาบุคคล(KYT) (การร่วมกันรักษาความปลอดภัยในการ ทำงาน) เป็นต้น

19. มีการสร้างความสัมพันธ์และร่วมกิจกรรม ระหว่างฝ่ายจัดการระดับสูงกับผู้ปฏิบัติงานนอกสถานที่ทำงานในโอกาสต่าง ๆ เช่น

- การจัดการแข่งขันกีฬา
- การทักษะศึกษาและท่องเที่ยว
- การจัดงานประเพณีส่วนบุคคล เช่น งานเพศ งานอุปสมบท เป็นต้น

20. มีโครงการเพื่อนำพาลูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานไปร่วมกิจกรรม ต่าง ๆ ใน การพัฒนาสังคมและป่าเพื่อยุประโยชน์สาธารณะ เช่น

- การร่วมบริจาคโภติค
- การทดลองผ้าป่าและกรุนสามัคคี
- การปลูกป่า
- การสร้างโรงเรียนในถิ่นทุรกันดาร
- การช่วยผู้ประสบภัยสาธารณะ เป็นต้น

21. มีกระบวนการยกย่องและยอมรับหน้าที่ให้รางวัล ต่อลูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานที่ดีเด่นในแต่ต่าง ๆ เช่น

- ผู้ปฏิบัติงานนาน
- ผู้สร้างชื่อเสียงให้แก่สถานประกอบการ
- ผู้ไม่เคยมาปฏิบัติงานสาย ตา หรือขาดในรอบปี เป็นต้น

22. มีกระบวนการปักธงไว้ให้เกิดความสามัคคี เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการ ทำงานโดยสนับสนุนให้ใช้ระบบการทำงานเป็นทีม (teamwork)

23. มีจริยธรรมในการประกอบกิจการโดยสุจริต ไม่เอาเปรียบลูกค้า หรือ ประชาชน ไม่หลอกเลี้ยงภาษี ฯลฯ โดยได้ประกาศประชาสัมพันธ์ถึง ปรัชญา อุดมการณ์ หรือจริยธรรมในการดำเนินธุรกิจนั้นของสาธารณะแล้ว

24. มีการสร้างภาพลักษณ์ที่คงดีของสถานประกอบกิจการ ด้วยการไม่ ปล่อยให้การดำเนินกิจการเป็นอันตรายต่อประชาชน และจัดการหรือร่วมสนับสนุน กิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นการพัฒนาสังคมและประเทศชาติ

## การพัฒนาแรงงานสัมพันธ์

### แนวคิดทั่วไป

ในการเจรจาต่อรองเพื่อให้ได้ข้อตกลงในการจ้างงานและการทำงานอันเป็นที่พอใจของทั้งฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างนั้นเกิดขึ้นได้ เพราะต่างฝ่ายต่างก็มีสิ่งที่อิกรฝ่ายหนึ่งต้องการ และสิ่งที่จะให้แก่อีกฝ่ายหนึ่งตอบแทน

ฝ่ายลูกจ้างมีแรงงานที่จะทำงานให้ฝ่ายนายจ้าง และมีความต้องการเงินค่าจ้างและประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ จากฝ่ายนายจ้าง

ส่วนฝ่ายนายจ้างมีเงินและผลประโยชน์อื่นที่จะให้ฝ่ายลูกจ้างและมีความต้องการแรงงานจากฝ่ายลูกจ้าง

ในการแรงงานสัมพันธ์นี้ อำนาจในการเจรจาต่อรองของทางฝ่ายนายจ้างเกิดขึ้นจากการที่นายจ้างอาจไม่ยอมให้ฝ่ายลูกจ้างเข้าทำงาน และไม่จ่ายผลประโยชน์ให้ ส่วนอำนาจในการเจรจาต่อรองของฝ่ายลูกจ้าง เกิดขึ้นจากการที่ลูกจ้างอาจพร้อมใจร่วมกันไม่ทำงานให้แก่นายจ้าง ซึ่งแต่ละฝ่ายจะใช้อำนาจในการเจรจาต่อรองนี้เพื่อประโยชน์ในการเรียกร้องให้อีกฝ่ายหนึ่งเข้าร่วมเจรจาเกี่ยวกับเงื่อนไขการจ้างหรือการทำงานและเพื่อประโยชน์ในการสร้างแรงผลักดันให้อีกฝ่ายหนึ่งยอมรับหรือลดหย่อนข้อเสนอแนะของสามารถทำสัญญาหรือข้อตกลงได้

การไม่ยอมให้ฝ่ายลูกจ้างทำงานและไม่จ่ายผลประโยชน์ให้จนกว่าฝ่ายลูกจ้างจะยินยอมตามข้อเรียกร้องหรือข้อเสนอของฝ่ายนายจ้าง จึงเป็นวิธีการบังคับใจฝ่ายลูกจ้างให้ชั่งครองระหว่างความเสียหายทางเศรษฐกิจ (ไม่ได้รับเงินค่าจ้างและไม่ได้รับผลประโยชน์) กับความยินยอมทดลองทำสัญญา มาตรการเช่นว่านี้เป็นที่ยอมรับให้ใช้บังคับกันได้ในทางแรงงานสัมพันธ์ ในท่านองเดียวกันการพร้อมใจร่วมกันไม่ทำงานให้แก่นายจ้าง จนกว่านายจ้างจะยินยอมตามข้อเรียกร้องของลูกจ้างที่เป็นวิธีการบังคับใจฝ่ายนายจ้างให้ชั่งครองระหว่างความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับการยินยอมจ่ายค่าตอบแทน หรือผลประโยชน์เพิ่มหรือยอมปฏิบัติตามที่ฝ่ายลูกจ้างเรียกร้อง วิธีการที่ทั้งสองฝ่ายใช้ดังกล่าว นี้เรียกว่า มาตรการทางแรงงานสัมพันธ์ หรือการปฏิบัติเชิงบังคับในทางอุตสาหกรรม (industrial action) ซึ่งประเทศไทยให้สิทธิแก่นายจ้างและลูกจ้างที่จะใช้มาตรการเช่นวันนี้ได้ บางประเทศก็กำหนดให้สิทธิไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน เช่น พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 ของประเทศไทย เป็นต้น แต่บางประเทศก

มีได้บัญญัติให้สิทธิไว้โดยตรง แต่เป็นที่ยอมรับกันโดยถือเป็นหลักการในทางจารีตประเพณี

มาตรการทางด้านแรงงานสัมพันธ์ดังกล่าวของฝ่ายนายจ้าง เรียกว่า การปิดงาน (lockout) ส่วนของฝ่ายลูกจ้างเรียกว่า การนัดหยุดงาน (Strike)

### การปิดงาน

#### ความหมายทั่วไป

ดังที่ได้กล่าวแล้วว่า มาตรการทางแรงงานสัมพันธ์ที่นายจ้างแสวงขอหรือใช้เพื่อบังคับลูกจ้างให้ถอนข้อเรียกร้องหรือยินยอมตามข้อเสนอของฝ่ายนายจ้างนั้นเรียกว่า การปิดงาน

ดังนั้น การปิดงาน (lockout) คือ วิธีการของนายจ้างที่ได้กระทำเพื่อบังคับฝ่ายลูกจ้างในทางเศรษฐกิจ โดยวิธีการปิดงานไม่ให้ลูกจ้างเข้าทำงานและไม่จ่ายค่าจ้างให้ทั้งนี้เพื่อให้ลูกจ้างถอนข้อเรียกร้องที่ได้เรียกร้องไว้ หรือยอมรับตามข้อเสนอของนายจ้างในการเจรจาต่อรองเพื่อให้ได้ข้อตกลงในการจ้างงานและการทำงานระหว่างกัน

#### หลักการ

การปิดงานเป็นเครื่องมือของฝ่ายนายจ้างที่จะใช้บังคับให้ลูกจ้างกระทำการตามความประสงค์ของตน โดยเอกสารความตือรับของลูกจ้างที่เกิดขึ้นจากการที่ไม่ได้รับค่าจ้างและผลประโยชน์ในการทำงานมาเป็นมาตรการบังคับลูกจ้าง ดังนั้น การปิดงานจะได้ผลก็ต่อเมื่อฝ่ายนายจ้างมีอำนาจในการเจรจาต่อรองมากกว่าซึ่งหมายถึง ระยะเวลาหรือความช้านานที่นายจ้างสามารถปิดงานอยู่ได้มาก หรือเกินกว่าระยะเวลา หรือความช้านานที่ลูกจ้างสามารถทนได้ร่วมชั่วโมงได้โดยไม่มีค่าจ้าง

โดยปกติการปิดงานนั้นมักไม่ถือกระทำการ เนื่องจากส่วนใหญ่ประสงค์จะดำเนินการผิดกฎหมายหรือบริการตลอดไปอย่างสม่ำเสมอและ การปิดงานนั้น มิใช่จะเกิดผลเสียหายต่อฝ่ายลูกจ้างเท่านั้น แต่นายจ้างเองก็ต้องหยุดการทำงานผิดกฎหมาย ต้องเสียความต่อเนื่องของผลผลิต ต้องขาดกำไร ต้องเสียลูกค้า ต้องเสียตอกเบี้ยเงินกู้ ต้องเสียชื่อเสียงในธุรกิจหากผิดหรือบริการไม่ทันตามสัญญา ฯลฯ

การปิดงานจะกระทำได้ก็เฉพาะกรณีจำเป็นที่นายจ้างค่านவและประเมินแล้วเห็นว่าความเสียหายที่เกิดจากการปิดงานนั้นยังน้อยกว่า ความเสียหายที่อาจได้รับจากการยินยอมตามข้อเสนอของฝ่ายลูกจ้าง หรือความเสียหายที่เกิดจากการปิดงานนั้นคุ้มกับการบังคับให้ลูกจ้างยินยอมตามข้อเรียกร้องของนายจ้าง

### วิธีการ

วิธีการปิดงาน ก็คือ การปิดประชุมงานหรือไม่เปิดสถานที่ทำงานให้ลูกจ้างได้ทำงานได้ตามปกติ เมื่อลูกจ้างไม่สามารถเข้าไปทำงานด้วยและประจำหน้าที่ได้ก็ถือว่าลูกจ้างไม่ได้ทำงานให้ และเมื่อลูกจ้างไม่ได้ทำงานให้แก่นายจ้าง นายจ้างก็ไม่ต้องจ่ายค่าจ้างให้

การปิดงานจึงไม่ใช้การปิดเครื่องจักรหรือหยุดเครื่องจักรที่ลูกจ้างทำอยู่ เพราะการกระทำเพียงปิดหรือหยุดเครื่องจักรนั้น ลูกจ้างอาจเรียกร้องค่าจ้างได้ เพราะลูกจ้างได้มาทำงานด้วยและประจำหน้าที่แล้ว การปิดงานในการเดือนวันนี้ จึงเป็นการปิดทั้งบริษัท ปิดทั้งโรงงาน หรือปิดสถานที่ทำงาน ลูกจ้างทุกคนที่ต้องทำในสถานที่ที่มีการปิดงานจึงไม่สามารถเข้าทำงานได้ทั้งหมด

### ระยะเวลา

ในการปิดงานนั้น โดยปกติไม่มีกำหนดเวลาไว้ว่าจะต้องปิดงานเป็นเท่าไหร่ ระยะเวลาในการปิดงาน จึงอยู่ที่การตัดสินใจของฝ่ายนายจ้างว่าจะกระทำการได้นาน สักเที่ยงได้ นายจ้างทันต่อความเสียหายที่ตนต้องรับอยู่ได้นานเท่าใด ในกรณีที่นายจ้างสามารถทนต่อความเสียหายได้เต็มที่ การปิดงานจะยุติได้เมื่อนายจ้างบรรดุลวัสดุประสงค์ในการปิดงานนั้น เช่น ในกรณีที่นายจ้างประสงค์จะให้ลูกจ้างยอมตามข้อเสนอ การปิดงานจะยุติได้เมื่อลูกจ้างคงยอมรับข้อเสนอแล้ว ในกรณีที่นายจ้างประสงค์จะให้ลูกจ้างถอนข้อเรียกร้อง การปิดงานจะยุติได้เมื่อฝ่ายลูกจ้างยอมถอนข้อเรียกร้องนั้น

ระยะเวลาในการปิดงานจึงไม่แน่นอน อาจเป็นเพียง 1 วัน 15 วัน 2 เดือน หรือมากกว่านั้นก็ได้ นอกจากนั้น นายจ้างอาจไม่ปิดงานระยะเวลานานคราวเดียวกัน อาจปิดงานคราวละ 1 วัน หรือหลายวันเพื่อบังคับฝ่ายลูกจ้างได้ และหากฝ่ายลูกจ้างยังไม่ยินยอมตามที่นายจ้างเรียกร้อง นายจ้างก็จะปิดงานครั้งต่อๆ ไปได้

การปิดงานแตกร่างจากการปิดกิจกรรมหรือเลิกกิจกรรม การปิดงานเป็นการหยุดดำเนินการเฉพาะงานที่ลูกจ้างกระทำเท่านั้น นายจ้างอาจดำเนินการหรือทำงานในส่วนของตนไปได้ ถ้าสามารถทำได้โดยไม่ต้องอาศัยแรงงานจากลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับข้อพิพาทแรงงาน ส่วนการปิดกิจกรรมหรือเลิกกิจกรรมนั้น เป็นกรณีที่นายจ้างไม่ประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป ซึ่งจะต้องเลิกจ้างลูกจ้างด้วย นอกเหนือจากการปิดงานก็เป็นการกระทำชั่วคราวจนกว่าฝ่ายนายจ้างสมประสงค์ ส่วนการปิดกิจการเป็นการกระทำดาวร窟อยด์ไป

### ช่วงเวลา

โดยปกติ การปิดงานจะเกิดขึ้นต่อเมื่อมีข้อพิพาทแรงงานเกี่ยวกับการทำสัญญา รวมเจรจาต่อรองหรือข้อตกลงในการจ้าง

ในสหภาพแรงงาน สัญญาร่วมเจรจาต่อรองระหว่างฝ่ายนายจ้างกับสหภาพแรงงาน ส่วนใหญ่จะมีอายุหรือระยะเวลาใช้บังคับ 1 ปี 2 ปี หรือ 3 ปี เมื่อใกล้จะครบอายุสัญญา ก็จะมีการนัดเจรจาเพื่อต่อสัญญาใหม่ ในกรณีเจรจาเพื่อต่อสัญญาใหม่นี้ แต่ละฝ่ายอาจมีข้อเสนอเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในสัญญาเดิม ถ้าเจรจากองกันได้ คู่กรณีก็จะทำสัญญากันต่อไป แต่ถ้าตกลงกันไม่ได้ ลูกจ้างก็อาจจะเนัดหยุดงานหรือนายจ้างก็อาจจะปิดงานได้ทันที เมื่ออายุของสัญญาเดิมสิ้นสุดลง หรือจะนัดหยุดงานหลังจากนั้นก็ได้ถ้าเห็นสมควร การปิดงานในกรณีนี้จึงเกิดขึ้นเฉพาะเมื่อมีการเจรจาต่อสัญญาเท่านั้น จะไม่เกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาอื่น

ในประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติแรงงานสันติ พ.ศ. 2518 กำหนดว่า ข้อพิพาทแรงงานจะเกิดขึ้นจากการเรียกร้องของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเท่านั้น ในกรณีที่ไม่มีข้อตกลงเกี่ยวกับสหภาพการจ้างซึ่งเกิดจากการเรียกร้องมาก่อน ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะเป็นหรือแจ้งข้อเรียกร้องเมื่อได้ก็ได้ เมื่อเป็นเช่นนี้ การปิดงานจึงเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาใดก็ได้ ถ้าได้ปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายกำหนดแล้ว แต่ในกรณีที่มีข้อตกลงเกี่ยวกับสหภาพการจ้างที่เกิดจากการเรียกร้องอยู่แล้ว การยื่นหรือแจ้งข้อเรียกร้อง จะกระทำการเมื่อใกล้สิ้นอายุข้อตกลงเพื่อเจรจาต่ออายุหรือข้อตกลงใหม่ กรณีเช่นนี้การปิดงาน ก็จะเกิดขึ้นในช่วงที่การเจรจาเพื่อต่ออายุหรือทำข้อตกลงใหม่นั้นไม่ประสบผลสำเร็จและครบขั้นตอนตามกฎหมายแล้ว

### **การซ้ายค่าจ้าง**

สำหรับเรื่องการซ้ายค่าจ้างในระหว่างการปิดงานนั้น เห็นได้ชัดว่า นายจ้างพยายามลดต้นทุน ความขาดไร้ค่าจ้าง ของลูกจ้างเป็นมาตรการทางแรงงานสัมพันธ์ ในระหว่างการปิดงาน นายจ้างจึงไม่ต้องจ่ายค่าจ้างให้เลย การไม่ต้องจ่ายค่าจ้างนี้ เกิดจากแนวคิดทางกฎหมาย 2 ประการ

ประการแรก เกิดจากทางปฏิบัติในส่วนประเทศไทย สัญญาเริ่มเข้าสู่ต่อรองมักมีกำหนดระยะเวลาแน่นอนดังได้กล่าวแล้ว การปิดงานจะเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาที่สัญญาเดิมสิ้นอายุและบังคับสัญญาใหม่กันยังไม่ได้ การปิดงานในช่วงเวลานั้นจึงเป็นการปิดงานในช่วงที่ความสัมพันธ์ทางการจ้างระหว่างฝ่าย นายจ้างและฝ่ายลูกจ้างขาดหายไป หรือ เห่ากันไม่มีสัญญาจ้างกันระหว่างนั้น (ปลดสัญญา) เมื่อไม่มีสัญญาจ้างกันระหว่างนั้น นายจ้างก็ชอบที่จะปิดงานเพื่อรอดสัญญาใหม่ได้โดยไม่ต้องจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างและไม่จำเป็นต้องให้ลูกจ้างเข้าทำงานด้วย

ประการที่สอง เกิดจากหลักสัญญาค่างดอนแทนหรือหลัก no work no pay คือ เมื่อลูกจ้างไม่ได้ทำงานให้นายจ้าง นายจ้างก็ชอบที่จะลดจ่ายค่าจ้างให้

### **การนัดหยุดงาน**

#### **ความหมายทั่วไป**

ดังได้กล่าวมาแล้วว่า มาตรการทางศ้านแรงงานสัมพันธ์ที่ลูกจ้างแสดงออกหรือใช้เพื่อบังคับนายจ้างให้ยอมความข้อเรียกร้องของฝ่ายลูกจ้างนั้น เรียกว่า การนัดหยุดงาน

ดังนั้น การนัดหยุดงานก็คือ วิธีการของฝ่ายลูกจ้างที่ได้กระทำเพื่อบังคับฝ่ายนายจ้างในทางเศรษฐกิจ โดยวิธีการพร้อมใจร่วมกันไม่ทำงานให้แก่นายจ้าง ทั้งนี้เพื่อให้ นายจ้างยอมคล่องให้หรือรับตามข้อเรียกร้องหรือข้อเสนอคราวสุดท้ายของฝ่ายลูกจ้างในการเจรจาต่อรองเพื่อให้ได้ข้อตกลงในการจ้างและการทำงานระหว่างกัน

### **หลักการ**

การนัดหยุดงานเป็นเครื่องมือของฝ่ายลูกจ้างที่จะใช้บังคับนายจ้างให้กระทำการ ความประมงค์ของตน โดยความเห็นชอบของนายจ้างที่เกิดขึ้นจากการที่นายจ้างไม่สามารถดำเนินการผลิตหรือบริการมาเป็นมาตรการบังคับนายจ้าง ดังนั้น การนัดหยุดงานจะได้ผลก็ต่อเมื่อฝ่ายลูกจ้างมีอำนาจในการเจรจาต่อรองมากกว่านายจ้าง

สำหรับในการเจรจาต่อรองของฝ่ายสูงชั้นนี้ จะมีมากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายประการ เช่น ความพร้อมเพรียงของสูงชั้น ความอดทนที่จะสร้างข้อพอยต์ให้มีค่าชั้น จำนวนทุนหรือเงินสำรองที่จะนำมาใช้จ่ายระหว่างทุกงาน (strike fund) ความสำคัญของงานที่สูงชั้นนี้ทำอยู่ว่าต้องใช้ฟิมิอและความชำนาญเพียงใด อัตราการว่างงานในตลาดแรงงาน ความต้องการแรงงานของฝ่ายนายจ้างมากน้อยเพียงใด ความร่วมมือของบุคคลภายนอก คือประชาชนไม่ติดต่อซื้อ หรือใช้บริการของนายจ้างระหว่างนัดหยุดงานหรือผู้อื่นไม่สมัครเข้าไปทำงานแทนที่ในระหว่างการนัดหยุดงานนั้น เป็นต้น

โดยปกติการนัดหยุดงานจะเกิดขึ้นจากการตัดสินใจของผู้นำหัวภาพแรงงานในบางประเทศจะมีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดว่า สหภาพแรงงานและสมาชิกจะนัดหยุดงานได้ก็เมื่อได้มีการประชุมใหญ่ และได้รับความเห็นชอบด้วยเสียงข้างมาก จากการลงคะแนนลับ (Secret ballot) ของสมาชิกสหภาพแรงงานแล้วเท่านั้น ก่อนที่จะนัดหยุดงานฝ่ายสูงชั้นหรือหัวภาพแรงงานต้องพิเคราะห์แล้วว่า การนัดหยุดงานจะได้รับความร่วมมืออย่างพร้อมเพรียงจากฝ่ายสูงชั้นทั้งหมดหรือไม่ มีความอดทนและมีทุนรอนเพียงพอที่จะใช้จ่ายจนกว่า นายจ้างจะยินยอมตามที่ฝ่ายสูงชั้นเรียกร้อง

### วิธีการ

วิธีการนัดหยุดงาน ก็คือ การที่สูงชั้นที่เกี่ยวข้องจะนัดกันผลละออกจากการ หรือไม่ยอมเข้าทำงาน และจะหยุดงานตลอดไปจนกว่าทั้งสองฝ่ายจะตกลงกันได้ หรือสามารถท้าข้อตกลงในการจ้างได้ ถ้าสูงชั้นหยุดงานพร้อมกันทั้งโรงงานทั้งหน่วยงาน กิจการของนายจ้างก็จะต้องหยุดชะงักตั้งเริ่งทันที แต่บางรายสูงชั้นคงนัดหยุดงานเพียงบางส่วนหรือบางกุ่ม หรือเฉพาะสมาชิกสหภาพแรงงานเท่านั้น ในกรณีเช่นนี้ กิจการของนายจ้างก็ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้บ้าง นายจ้างจึงมักจะพยายามชักชวนสูงชั้นที่นัดหยุดงานให้กลับเข้าทำงานโดยวิธีการต่างๆ เช่น ให้สัญญาว่าจะให้สิ่งตอบแทนเป็นพิเศษ ให้โบนัสหรือจ่ายค่าจ้างระหว่างนัดหยุดงานให้ หรือให้วิธีปั่นปูว่าจะเดิกกิจการหรือจะเลิกจ้างสูงชั้นที่ไม่กลับเข้าทำงาน หรือชักชวนครอบครัวหรือผู้ใกล้ชิดให้ช่วยชักจูง ใจให้สูงชั้นกลับเข้าทำงาน เป็นต้น หากนายจ้างกระทำเช่นว่านี้ได้ผลการนัดหยุดงานของสูงชั้นก็จะประสบความล้มเหลว ดังนั้น สูงชั้นที่นัดหยุดงานจึงต้องกระทำการใดก็ได้ บางอย่างเพื่อคงไว้ซึ่งความพร้อมเพรียงของบรรดาสูงชั้นที่ร่วมกันนัดหยุดงาน และ

พยายามให้ถูกจ้างที่ไม่ได้ร่วมนัดหยุดงานไม่เข้าทำงาน หรือร่วมนัดหยุดงานด้วย และไม่ให้บุคคลภายนอกสมัคร หรือเข้าทำงานแทนที่ถูกจ้างที่นัดหยุดงานนั้น

### กิจกรรมระหว่างนัดหยุดงาน

กิจกรรมที่ถูกจ้างกระทำในระหว่างนัดหยุดงานตั้งก่อร้าวมีหลายรูปแบบ ในส่วนประเทศถูกจ้างที่นัดหยุดงานบางส่วนจะผลักกันไปเดินกีอี้ป้ายประท้วงอยู่ที่บริเวณทางเข้าออกของหน่วยงานหรือโรงงาน ของนายจ้างซึ่งเรียกการกระทำนี้ว่า **picketing**

**Picketing** หมายถึง การเดินกีอี้ป้ายซึ่งมีข้อความว่า กำลังนัดหยุดงาน และชี้แจงสาเหตุของการนัดหยุดงาน หรือความไม่เป็นธรรม หรือความใจจิตของนายจ้าง การกระทำเช่นว่านี้มีวัตถุประสงค์สำคัญ คือ

1. เพื่อชักชวนถูกจ้างที่บังทารงานอยู่ให้ร่วมนัดหยุดงานด้วย
2. เพื่อแสดงความเป็นถูกจ้างและไม่ประสงค์จะให้บุคคลภายนอกเข้าทำงานแทน
3. เพื่อคุ้มครองคุณมิให้ถูกจ้างที่นัดหยุดงานกลับเข้าทำงาน
4. และเพื่อชักชวนสาธารณชนให้เดินใจและสนับสนุนถูกจ้างโดยวิธีการต่างๆ เช่น ไม่ติดต่อซื้อขายหรือใช้บริการของนายจ้างในระหว่างนั้น เป็นต้น

ส่วนในประเทศไทย ในทางปฏิบัติถูกจ้างจะชุมนุมกันอยู่ในบริเวณโรงงาน หน้าโรงงาน หรือใกล้ประตูโรงงาน มีการร้องรำทำเพลงปลุกใจให้ร่วมนัดหยุดงาน หรือรวมพลังต่อสู้ นายจ้าง การกระทำดังกล่าวหากกระทำโดยสงบ ไม่ปิดกั้นที่ช่องทางการประกอบกิจการของนายจ้างอย่างชัดเจน ก็เป็นการกระทำที่ชอบ แต่บางรายก็มีการอภิปรายโจมตีนายจ้างในเรื่องส่วนตัวที่ด้อยค่าหยาดคาย บางครั้งก็มีการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายรุนแรง แก่สถานประกอบกิจการของนายจ้าง การกระทำดังกล่าวเป็นความผิดตามกฎหมายอาญา ถูกจ้างและผู้เกี่ยวข้องผู้จะงดเว้นหรือหลีกเลี่ยงเสีย

### ระยะเวลา

ระยะเวลาในการนัดหยุดงานนั้น โดยปกติไม่กำหนดระยะเวลาไว้ร้า จะต้องนัดหยุดงานเป็นเวลานานเท่าไหร่ ระยะเวลาในการนัดหยุดงานจึงอยู่ที่การตัดสินใจของถูกจ้างหรือสหภาพแรงงานว่า จะกระทำได้นานสักเท่าไหร่ การนัดหยุดงานจะยุติก็ต่อเมื่อฝ่ายถูกจ้างหรือสหภาพแรงงานพอใจในการยอมรับข้อเสนอของถูกจ้าง หรือฝ่ายถูกจ้างหรือสหภาพแรงงานไม่อาจทนนัดหยุดงานต่อไปได้ ระยะเวลาในการ

นัดหยุดงานจึงอาจเป็นเพียง 1 วัน 15 วัน 2 เดือน อาจถึง 1 ปีก็ได้ นอกจากการนัดหยุดงานคร่าวเดียวกับนายนานาแล้ว ฝ่ายสหภาพแรงงานหรือฝ่ายลูกจ้างอาจนัดหยุดงานเป็นช่วง คราวละ 1 วัน 2 วัน หรือนานกว่านั้น และจะนานขึ้นไปอีกถ้านายจ้างยังไม่ยอมตกลงก็ได้ ด้วยเหตุตั้งกล่าวมานี้ การนัดหยุดงานจึงเป็นการกระทำช่วงคราวเท่านั้น การนัดหยุดงานจึงไม่ใช่การลากออก หรือการตกลงใจที่จะออกจากงานหรือทิ้งงานตลอดไป

### ช่วงเวลา

โดยปกติการนัดหยุดงานจะเกิดขึ้นต่อเมื่อมีข้อพิพาทแรงงานเกี่ยวกับการทำสัญญาร่วมเจรจาต่อรองหรือข้อตกลงในการจ้าง

ในส่วนประเทศ สัญญาร่วมเจรจาต่อรองส่วนใหญ่มีอายุหรือระยะเวลาใช้บังคับ 1 ปี 2 ปี หรือ 3 ปี เมื่อกลับเข้าครอบอาบุสัญญา ก็จะมีการนัดเจรจาเพื่อทำสัญญาใหม่ ในการเจรจาเพื่อต่อสัญญาใหม่นี้ และฝ่ายอื่นมีข้อเสนอเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในสัญญาเดิม ถ้าตกลงกันได้ก็จะทำสัญญากันต่อไป แต่ถ้าตกลงกันไม่ได้ (ส่วนใหญ่ เพราะข้อเสนอของฝ่ายลูกจ้างที่นายจ้างต้องข่ายเพิ่มขึ้น) ลูกจ้างก็จะนัดหยุดงานทันทีเมื่ออายุสัญญาเดิมสิ้นสุดลง หรือจะนัดหยุดงานหลังจากนั้นก็ได้ตามที่เห็นควร การนัดหยุดงานจึงจะเกิดขึ้นเฉพาะเมื่อมีการเจรจาต่อสัญญาเท่านั้น ไม่เกิดขึ้นในช่วงเวลาอื่น โดยเฉพาะช่วงที่สัญญาไม่ผลใช้บังคับ ทั้งนี้เพื่อระสัญญาร่วมเจรจาต่อรองมักจะมีข้อเสนอซึ่งห้ามนัดหยุดงานระหว่างอายุสัญญา (no-strike clause) ไว้ด้วย

ส่วนในประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติ พ.ศ. 2518 นายจ้างหรือลูกจ้างจะยื่นข้อเรียกร้องต่ออีกฝ่ายหนึ่งเมื่อได้ก็ได้ ถ้าไม่มีข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างเดิมอยู่ กรณีเช่นว่านี้ การนัดหยุดงานจึงอาจเกิดขึ้นได้ในช่วงเวลาที่ได้ผ่านขั้นตอนการเจรจา การไกลเกลี่ยตามกฎหมายแล้ว แต่ถ้าเป็นการเจรจาเพื่อต่ออายุข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างงาน นัดหยุดงานจะเกิดขึ้น ในช่วงเวลาที่อาจตกลงกันได้ในระหว่างการตั้งสุดอายุข้อตกลงเดิมนั้น

### เหตุและประเภท

การนัดหยุดงานของลูกจ้างนอกจากจะเกิดขึ้นจากการเจรจาเพื่อทำหรือต่ออายุสัญญาร่วมเจรจาต่อรอง หรือข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างดังได้กล่าวแล้ว ในส่วนประเทศ ลูกจ้างอาจนัดหยุดงานในช่วงระยะเวลาอื่น เช่น ในระหว่างที่สัญญาร่วม

เจรจาต่อรองให้บังคับอยู่ อุกจ้างไม่พอใจการกระทำหนึ่งอย่างใดของนายจ้างที่รวมด้วยกัน นัดหยุดงานทันที ซึ่งเรียกว่า การนัดหยุดงานแมวน้ำ (wildcat strike) หรือการนัดหยุดงานทันที (quickie strike) การนัดหยุดงานประเภทนี้มักจะมีจุดกฎหมายหรือมีระดับก็มีด้วยกัน

การนัดหยุดงานบางครั้งเกิดขึ้นโดยอุกจ้างมิได้มีข้อพิพาทแรงงานกับนายจ้างของตนโดยตรง แต่นัดหยุดงานเพื่อสนับสนุนและช่วยเหลืออุกจ้างอื่น เช่น อุกจ้างหรือ呻ภาพแรงงานบริษัทผลิตกระเบื้องซีเมนต์ นัดหยุดงานเนื่องจากมีข้อพิพาทเกี่ยวกับการห่ออาบสัญญา แต่อุกจ้างบางส่วนไม่ร่วมนัดหยุดงานด้วย หรือนายจ้างสามารถหาคนอื่นเข้าทำงานแทนได้ การผลิตกระเบื้องก็สามารถดำเนินการต่อไปได้ อุกจ้างที่นัดหยุดงานก็อาจไม่ได้รับผลลัพธ์เช่น อุกจ้างที่นัดหยุดงานก็ต้องขอร้องให้อุกจ้างบริษัทที่ขายหรือส่งวัสดุคุณภาพให้ทำงานไม่ให้ขายหรือส่งวัสดุคุณภาพให้ ซึ่งได้แก่ บริษัทรับส่ง บริษัทขายราย หรือบริษัทขายปูนซีเมนต์ ฯลฯ อุกจ้างบริษัทเหล่านี้ก็จะนัดหยุดงานเพื่อแสดงความเห็นอกเห็นใจอุกจ้างบริษัทผลิตกระเบื้องซีเมนต์ โดยไม่ส่งหรือขายวัสดุคุณภาพให้ซึ่งเรียกการนัดหยุดงานแบบนี้ว่า การนัดหยุดงานด้วยความเห็นใจ (sympathy strike)

การนัดหยุดงานพร้อมกันหลายประการอุตสาหกรรมหรือหัวใจประเทคโนโลยีเรียกว่า การนัดหยุดงานใหญ่ทั่วไป (general strike)

โดยปกติ อุกจ้างที่นัดหยุดงานจะอยู่ในสถานที่ทำงาน แต่บางครั้งอุกจ้างอาจใช้วิธีการเข้าไปในสถานที่ทำงานของตนแล้วนั่งเฉยเสียไม่ทำงาน ก็ถือเป็นการนัดหยุดงานได้อย่างหนึ่ง เรียกว่า sit-down strike การนัดหยุดงานถ้าอุกจ้างยังอยู่ในสถานที่ทำงานเกินเวลาทำงานปกติ จะเรียกว่า การนัดหยุดงานในสถานที่ทำงาน (stay - in strike) ซึ่งอุกจ้างอาจจะมีความผิดฐานบุกรุกได้ ถ้านายจ้างสั่งให้ออกแล้วไม่อนุญาตให้ในเวลาอันสมควร หากสูงสุดของสาหร่ายเมริกาได้พิพากษาไว้ว่า “การนัดหยุดงานแบบนี้ไม่ทำงานนั้น นายจ้างมีสิทธิ์ได้ออก และอุกจ้างไม่มีสิทธิ์เรียกร้องให้รับกลับเข้าทำงาน”

#### การแสดงออกซึ่งความไม่พอใจของอุกจ้าง

ในกิจกรรมบางแห่งบางรายอุกจ้างมีข้อพิพาทแรงงานกับนายจ้างหรือมีความไม่พอใจนายจ้าง แต่ไม่อาจร่วมกันนัดหยุดงานได้ เพราะมีกฎหมายห้ามไว้หรือมีข้อข้อห้ามอื่นๆ อุกจ้างอาจประท้วง (protest) นายจ้างด้วยวิธีการต่างๆ และบางรายกลั่นแกล้งให้

นายจ้างเสียหายด้วยวิธีการบางอย่าง วิธีการดังกล่าวเนี้ยเป็นการถูกเตียงและเสนอเพื่อบัญญัติไว้ในกฎหมายโดยให้มีอ่าวเป็น "การนัดหยุดงาน" ด้วยเช่น

- การท่วงงานหรือทำงานช้าๆ (slowdown, go-slow)
- การลาออกทั้งกลุ่มโดยเฉพาะช่างหรือคนงานมีฝีมือ (mass resignation)
- การลาภัยหรือลาพักร้อนพร้อมกัน
- การลาป่วยพร้อมกัน (sickouts) เป็นต้น

#### วิธีการบางอย่างที่ให้นายจ้างเสียหายมาก เช่น

- การกดันแกลังห้าให้ผลผลิตต้อยคุณภาพหรือเสียหายทันทีที่ผู้บริโภคนำไปใช้ (spoilage)
- การถอนทำลายเครื่องจักรเครื่องมือของนายจ้าง (sabotage)
- การถอนวางแผนปะกอบกิจการ
- การทำร้ายหรือถอนขาหรือป้ายจ้างหรือบุคคลในฝ่ายจัดการ

ฯลฯ

ดังนั้น นายจ้างที่มีข้อพิพาทแรงงานกับฝ่ายลูกจ้างควรจะตรวจสอบและคำนึง การกระทำการดังกล่าวข้างต้นของลูกจ้างบางคนหรือบางกลุ่มด้วย

#### การจ่ายค่าจ้าง

สำหรับเรื่องการจ่ายค่าจ้างในระหว่างนัดหยุดงานนั้น เห็นได้ชัดว่า ลูกจ้างเป็นฝ่ายไม่เข้าทำงานให้แก่นายจ้าง เมื่อไม่ได้ทำงานให้นายจ้างก็ไม่ต้องจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างนั้น ตามหลักสัญญาต่างตอบแทนหรือหลัก no work no pay แต่ถ้าเป็นการนัดหยุดงานในระหว่างการต่อสัญญารวมเจรจาต่อรองหรือข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างก็อ้างหลักปصولสัญญาว่า แต่ละฝ่ายยังไม่มีนิติสัมพันธ์กันในระหว่างนั้น เพื่อที่จะได้ไม่ต้องจ่ายค่าจ้างให้ลูกจ้าง

#### การทำงานที่อื่น

ปัญหาสำคัญที่สอนถกกันอยู่เสมอคือ ในระหว่างนัดหยุดงานลูกจ้างไปทำงานที่อื่นได้หรือไม่ เพียงใด และจะนับระยะเวลาในระหว่างนัดหยุดงานเข้าเป็นอยุกการทำงานของลูกจ้างด้วยหรือไม่

ปัญหาดังกล่าวข้างต้น ถ้ามีคหบกปลดสัญญาหรือหักการชาระหนี้ในระหว่างคุ้มสัญญาแล้ว ก็คงได้คำสอนว่า ในระหว่างนัดหยุดงานนั้น ลูกจ้างมิอิสราร์ที่จะไปทำงานที่อื่นได้ ก็ได้ นายจ้างก็ชอบที่จะจ้างลูกจ้างอื่นมาทำงานช่วงคราวในระหว่างนั้นได้เช่นเดียวกัน ด้วยเหตุนี้จึงมักได้อินข่าวจากค่ายประเทศาเมืองว่ามีการปะทะกันระหว่างผู้รับจ้างทำงานแทนลูกจ้างที่นัดหยุดงาน (strikebreaker) หรือนักก่อการนัดหยุดงาน (goon) กับลูกจ้างที่นัดหยุดงานและเดินประท้วงไปมาหน้าสถานที่ทำงานอยู่เสมอ ๆ

ส่วน การนับรายเวลา ก็เช่นเดียวกัน เมื่อไม่มีการทำงานและการจ่ายค่าจ้าง ในระหว่างนั้น ก็ไม่มีเหตุที่จะนับรายเวลาดังกล่าวเข้ารวมกับอายุงานของลูกจ้าง ด้วย ทั้งนี้เว้นแต่นายจ้างและลูกจ้างจะมีข้อตกลงกันเป็นอย่างอื่น

#### ผลเสียของการนัดหยุดงาน

การนัดหยุดงานแต่ละครั้ง ก่อให้เกิดความเสียหายทั้งแก่นายจ้าง ลูกจ้าง และสังคม กระทบไปถึงประเทศาด้วย

##### 1. ความน่าจะเสียหายของฝ่ายนายจ้าง

1) การผลิตหรือการบริการของนายจ้างต้องหยุดชะงักบางส่วนหรือทั้งหมดเป็นเหตุให้ไม่มีผลผลิตออกซู่ห้องตลาด หรือไม่มีบริการในระหว่างเวลานั้น ไม่มีรายได้ ไม่มีการหมุนเวียนในระบบการเงิน ไม่มีกำไรที่ควรจะได้รับ ไม่มีความสัมพันธ์กับลูกค้าในระหว่างนั้น

2) นายจ้างยังต้องเสียค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในระหว่างเวลาณั้นซึ่งได้แก่ ค่าบำรุงรักษา ค่าใช้จ่ายประจำ เช่น ค่าเช่า ค่าไฟฟ้า คอกเบี้ย เงินกู้ ค่าจ้างแก่ลูกจ้างที่มิได้ร่วมนัดหยุดงาน เป็นต้น

3) ทรัพย์สินหลายประเภทอาจเสื่อมสภาพ เช่น วัสดุติด เครื่องจักร เครื่องมือ ผลผลิตที่เก็บไว้โดยไม่มีผู้บำรุงรักษา

4) ความเสียหายที่จะต้องถูกปรับหรือชดใช้ค่าเสียหายจากการผิดสัญญา กับลูกค้า

5) ความเสียหายทางการค้า เช่น เสียตลาดหรือส่วนแบ่งตลาดให้แก่คู่แข่งขัน เสียความเชื่อถือทางการค้า เสียลูกค้าประจำ เสียความไว้วางใจในคุณภาพของผลผลิต เป็นต้น

6) ความเสียหายทางซื้อขาย ซึ่งมักเชื่อกันในเบื้องต้นว่า เมื่อมีการนัดหยุดงานขึ้นและคงว่า ระบบการบริหารในสถานประกอบกิจการนั้นไม่มีประสิทธิภาพ แรงงานสัมพันธ์ไม่ดีพอ

7) ความเสียหายร้ายแรงที่นักกฎหมายจากกรณีการนัดหยุดงานตามปกติ เช่น การทำลายทรัพย์สินโดยอุกจ้างที่นัดหยุดงาน การกระทำความผิดทางอาญาต่างๆ ของ อุกจ้างท่องนาด้วยจ้างในระหว่างนั้น การนัดหยุดงานที่มีด้วยใจให้เหตุผล ก่อความเสียหาย จนต้องตัดสินใจเลิกกิจการ เป็นต้น

## 2. ความน่าจะเสียหายของฝ่ายอุกจ้าง

1. การว่างงานชั่วคราว

2. การขาดไรค่าจ้างเพื่อยังชีพ รวมทั้งสวัสดิการและผลประโยชน์อื่นๆ ที่ เก็บได้รับ ซึ่งจะมีผลทำให้เกิดปัญหาทางด้านการเงินสำหรับตนเองและครอบครัว อาจต้อง ภูมิและสร้างหนี้สินจนเป็นปัญหาภายในหลัง

3. ผลกระทบที่เกิดจากกิจการ รายได้ กำไรของนายจ้าง ตกต่ำเนื่องจาก การหยุดงาน อาจทำให้ผลประโยชน์ต่างๆ ของอุกจ้างตกต่ำลงด้วย เช่น โบนัส ส่วนแบ่ง กำไร ฯลฯ เป็นต้น

4. ความเสียที่อาจต้องยกงานเนื่องจากนายจ้างเลิกกิจการหรืออาจเลิก จ้างเนื่องจากการกระทำผิดทั้งทางแพ่งและทางอาญาในระหว่างนัดหยุดงาน

5. ความสัมพันธ์กับนายจ้างในรูปแบบด้อยที่ด้อยอาศัยลดลงนายจ้าง มักจะมีความเคร่งครัดและเอาใจจังต่อระเบียบวินัยและการทำงานเพิ่มขึ้น

## 3. ความน่าจะเสียหายของประเทศไทย

1. ความเสียหายทางเศรษฐกิจ จำนวนผลผลิตรวมของประเทศไทยลดลง รายได้จากการเดินทางต่างประเทศในการนัดหยุดงานในกิจการส่งออกลดลง รายได้จากการห้องเที่ยวลดลง ซึ่งเสียและความเสื่อมถอยทางการค้าระหว่างประเทศไทยกับ ประเทศตะวันออก รายได้จากการซื้อขาย ซึ่งเก็บจากฝ่ายนายจ้างและฝ่ายอุกจ้างลดลง

2. ความเสียหายทางสังคม ประชาชนอาจได้รับความเดือนร้อนหลาย ประการ เช่น อาจทำให้การเดินทางหรือการติดต่อขัดข้อง เกิดการขาดแคลนในเครื่อง อุปโภคและบริโภคที่จำเป็น เกิดการขึ้นราคากันค้าและปัญหาสังคมอื่นๆ เป็นต้น

3. ความมั่นคงของประเทศ การนัดหยุดงานรายใหญ่ หรือในหลายกิจการ พร้อมกัน (general strike) จะมีผลกระทบต่อความสงบสุขของบ้านเมืองและบั้นทอนความ มั่นคงของประเทศด้วย

#### ข้อคิดก่อนนัดหยุดงาน

เมื่อการหยุดงานแต่ละครั้งอาจก่อให้เกิดความเสียหายได้มากทาง ก่อนนัดหยุดงานแต่ละครั้ง ทบทวนภาระงานและลูกจ้างที่เกี่ยวข้องจัดตั้งพิจารณาให้รับทราบก่อนว่ามี เหตุใดเหตุสมควรที่จะนัดหยุดงานหรือไม่ และจะได้ผลกระทบวัตถุประสงค์หรือไม่

การนัดหยุดงานโดยหวังผลสำเร็จนั้น จะต้องประกอบด้วยหลักการสำคัญ 4 ประการดังต่อไปนี้ คือ

#### 1. ต้องกระทำโดยถูกขั้นตอนและถูกกฎหมาย

การนัดหยุดงานจะต้องกระทำเมื่อได้มีการคำนึงถึงการโดยถูกต้องตามขั้นตอน ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้เท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อมิให้ต้องมีความผิดและมิให้อีกฝ่ายหนึ่งยกขึ้น เป็นข้ออ้างในภายหลัง และใช้เป็นข้อได้เปรียบในการเจรจาหรือทำข้อตกลงกัน นอกจาก จะต้องปฏิบัติให้ถูกขั้นตอนตามกฎหมายแล้ว ยังจะต้องระวังมิให้ลูกจ้างคนหนึ่งคนใด ประพฤติผิดกฎหมายอื่นในระหว่างการนัดหยุดงานด้วย เช่น การนัดหยุดงานโดยการ ยืดโรงงานเต็มชาติ การกักขังหน่วยงานหน่วยจ้าง หรือผู้บังคับบัญชา การปิดกั้น อย่างเด็ดขาดไม่ยอมให้บุคคลหรือสิ่งของเข้าออกโรงงาน การหมิ่นประมาทใส่ ร้ายในเรื่องส่วนตัว การนำทรัพย์สินของนายจ้างไปบริโภคหรือจำหน่ายการกระทำ ดังกล่าวเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายทั้งสิ้น อาจถูกฟ้องร้องทางอาญาหรือทางแพ่ง ได้

ในประเทศไทย ศาลฎีกาเคยพิพากษาว่า ลูกจ้างร่วมกับพวกรในการนัดหยุดงานและปิดตั้งเครื่องบินของอุฟและเข้า ภายใต้กฎหมายบินแอร์ฟาร์นซ์กับบีบังคับให้ สายการบินหั่งสองเด็กสัญญาภัยกับนายจ้าง ถ้าไม่เด็กสัญญาภัยจะไม่ยอมเด็กปิดตั้งและไม่ ยอมให้เครื่องบินเดินทางต่อไป การบีบังคับให้สายการบินหั่งสองเด็กสัญญาภัยกับนายจ้าง เช่นนี้ เป็นการกระทำโดยมีชอบด้วยกฎหมาย เป็นการละเมิด นายจ้างจะมีกำไรมี ขาดทุนก็ตาม เมื่อลูกจ้างกระทำการละเมิด ลูกจ้างก็ต้องชดใช้ค่าเสื่อมใหม่ทดแทนเพื่อการ ละเมิดนั้น (คاضพากษาฎีกาที่ 152/2523)

## **2. ต้องกระทำโดยถูกจังหวะและระยะเวลา**

เพื่อให้การเจรจาตกลงกันได้โดยไม่ไม่มีค่าใช้จ่าย การยื่นข้อเรียกร้อง และการนัดหยุดงานต้องกระทำในจังหวะที่เหมาะสมในระยะเวลาที่ฝ่ายนายจ้างต้องการแรงงานของถูกจ้าง ต้องการให้มีผลในอัตราที่แน่นอน การนัดหยุดงานในจังหวะหรือระยะเวลาที่ไม่เหมาะสม เช่น นัดหยุดงานในระหว่างสิ่งค้าประภากันล้นตลาด หรือในฤดูกาลไม่มีผู้ใช้สินค้านั้น (เช่น การขายเครื่องปรับอากาศในหน้าหนาว) ย่อมมีโอกาสสำเร็จน้อย และการนัดหยุดงานจะกินเวลาอย่างมาก

## **3. ต้องกระทำโดยมีความพร้อมเพียงและพร้อมทุน**

เพื่อให้เกิดอำนาจในการเจรจาต่อรองสูงสุด ถูกจ้างควรจะมีความพร้อมเพียงในการนัดหยุดงาน มิฉะนั้นถูกจ้างสามารถด้วยนัดหยุดงานได้ทั้งหมดกิจการก็มิ่งท่าให้เกิดพังยิ่งมากขึ้น ไม่มีปัญหาการแยกแยกหรือการประท้วงระหว่างถูกจ้างที่นัดหยุดงาน กับถูกจ้างที่จะเข้าทำงาน

นอกจากความพร้อมเพียงในการนัดหยุดงานแล้ว ถูกจ้างจะต้องมีความพร้อมในเรื่องทุนหรือค่าใช้จ่ายในระหว่างนัดหยุดงาน (strike fund) ด้วย หากถูกจ้างนัดหยุดงานไปโดยไม่มีทุนดังกล่าวและไม่อาจหารายได้ไว้จ่ายถูกจ้างระหว่างนัดหยุดงาน โอกาสที่จะได้รับผลสำเร็จก็ลดน้อยลง

## **4. ต้องกระทำโดยค่านึงถึงประชาชน**

การนัดหยุดงานบางรายอาจมีผลกระทบกระเทือนถึงประชาชนด้วยตรง เช่น การนัดหยุดงานของกิจการอันเป็นบริการสาธารณะ ไฟฟ้า ประปา ฯลฯ เป็นต้น หากประชาชนต้องเดือดร้อนด้วยแล้ว ประชาชนก็จะไม่สนับสนุนแต่จะประณามหรือต่อต้านการนัดหยุดงานนั้น โอกาสที่ถูกจ้างจะประสบผลสำเร็จก็ลดน้อยลง

**การนัดหยุดงานจึงต้องพยายามระวังมิให้ประชาชนเดือดร้อนหรือถ้าจำเป็นก็พยายามให้เดือดร้อนน้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้**

การนัดหยุดงานแต่ละครั้งที่จะเป็นเหตุให้ประชาชนเดือดร้อน ฝ่ายอสหภาพแรงงานและถูกจ้างจึงต้องชี้แจงและทำความเข้าใจต่อประชาชนให้ทราบถึงเหตุจึงเป็นที่จะต้องนัดหยุดงานและจัดต้องแจ้งให้ประชาชนทราบถ่วงหน้าในระยะเวลาพอสมควรด้วย เพื่อที่ประชาชนจะได้เตรียมตัวช่วยเหลือตนเองเมื่อมีการนัดหยุดงานเกิดขึ้น