

## เนื้อหา

1. ความหมายและสาระสำคัญของการประกันสังคม
2. หลักการสำคัญของการประกันสังคม
3. ลักษณะการดำเนินงาน
4. ประโยชน์ของการประกันสังคม
5. ประเภทของ การประกันสังคม
6. ประวัติความเป็นมาของ การประกันสังคม
7. การประกันสังคมในประเทศไทย
8. ข้อดีข้อด้อยของการประกันสังคม
9. สรุปบางประเด็นของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2537

## สาระสำคัญ

1. การประกันสังคม หมายถึง การประกันที่รัฐบาลจัดขึ้นเป็นระบบ เป็นลักษณะบังคับเพื่อคุ้มครองคนงาน และผู้มีรายได้ต่ำจากการเกิดภัยเรียกค่าง ๆ เช่น การว่างงาน อุบัติเหตุ เจ็บไข้ได้ป่วย คลอดบุตร ชราภาพ และทุพพลภาพ เป็นต้น โดยจ่ายบรรเทาเป็นเงินที่เรียกว่าผลประโยชน์ทดแทน โดยได้รับมาจาก 3 ฝ่าย คือ นายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐบาล
2. หลักการสำคัญของการประกันสังคม เพื่อคุ้มครองประชาชนให้สามารถซ่อมแซมต่อต้านอุบัติเหตุ เจ็บไข้ได้ป่วย คลอดบุตร ชราภาพ และทุพพลภาพ ของผู้ที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมที่แตกต่างกันตามฐานะและรายได้ แต่ได้รับบริการเท่าที่ยอมกัน และในกรณีที่ไม่ได้รับประโยชน์ทดแทนก็ไม่มีการกินเงินลงทุน ซึ่งเป็นการกระจายรายได้ในสังคมที่เป็นธรรม
3. การประกันสังคมมีประโยชน์หลายอย่าง เช่น ช่วยคุ้มครองผู้มีรายได้ประจำแบ่งเบาภาระรับภาระทางด้านสวัสดิการ ช่วยระดมเงินของบ้านมาลดช่วยเพิ่มผลผลิตทางเศรษฐกิจ มีสิ่งกันป้องกันภัยทางอาชญากรรม และทำให้เกิดความมั่นคงแก่ประเทศไทย
4. ประเภทของการประกันสังคมที่ประเทศไทย คือใหม่เช่น เน้นการเข้มปาย การคลอดบุตร อุบัติเหตุหรือโรคอันเกิดจากการทำงาน พิการ ทุพพลภาพ ชราภาพ มะเร็ง การว่างงาน และการสูบเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

5. การประกันสังคม เกิดขึ้นครั้งแรกในประเทศไทยเมื่อ พ.ศ. 2462 ตามที่เหตุการณ์ทางสังคม การขาดดุลการค้า และการแทรกแซงทางการเมือง ทำให้เจ้าชายบิスマาร์ค ได้นำระบบการประกันสังคม มาใช้เพื่อช่วยเหลือความเดือดร้อนของประชาชน

6. การประกันสังคมในประเทศไทย ได้มีแนวคิดเริ่มต้นเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2495 ได้มีการ เสนอพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการประกันสังคม พ.ศ. 2497 แต่ถูกไม่ได้มีการบังคับใช้ และได้มีการ เสนอร่างอิกกาลายกรรัฐ แต่ก็ไม่ประสบผลสำเร็จจนกระทั่งมีพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 และ ประกาศใช้ ซึ่งถือว่าเป็นพระราชบัญญัติประกันสังคม ฉบับแรก ที่มีการประกาศใช้บังคับและได้มีการ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2537

7. ข้อข้อข้องของการประกันสังคมในการจะเกิดแต่ละครั้ง มักมีปัญหาในเรื่อง นโยบายของรัฐบาล ความรู้สึกนึกคิดของประชาชน ความไม่เข้าใจในหลักการประกันสังคม

## จุดประสงค์

หลังจากศึกษาเรื่องราวในบทนี้แล้ว นักศึกษาจะสามารถ

1. อธิบายความหมาย สาระสำคัญ และหลักการสำคัญของการประกันสังคมได้
2. กล่าวถึงประโยชน์ของการประกันสังคมได้
3. อธิบายถึงแนวของการประกันสังคมได้
4. อธิบายถึงความเป็นมาของ การประกันสังคมได้
5. กล่าวถึงความเป็นมาของ การประกันสังคมในประเทศไทย
6. ชี้ให้เห็นถึงข้อข้อข้องของการประกันสังคม
7. อธิบายประเด็นสำคัญของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

## 1. สำน้ำ

การประกันสังคม เป็นความพยายามของสังคมที่จะปกป้องสมาชิกในสังคมซึ่งอ่อนแอกว่า และไม่สามารถช่วยตนเองให้พ้นภัยได้ในเชิง เนื่อง ความเสื่อมป่วย ความพิการ ความตายของหัวหน้าครอบครัว การคดีอาชญากรรม และการว่างงาน ซึ่งภัยพิบัติตั้งกล่าวสมาชิกในสังคมไม่อาจแก้ไขได้ เพราะประชากรส่วนใหญ่ยากจน ไม่มีเงินเพียงพอใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลเมื่อเข้มป่วย และถ้าหากหัวหน้าครอบครัวเข้มป่วยนั้นหมายถึงรายได้ของครอบครัวลดลง ซึ่งทำให้การทางด้านการเงินทรุดหนักลง ไปอีก ในบางครั้งครอบครัวมีความจำเป็น จะต้องหาทางยืมหนี้เพื่อเดินทางไกลในท่องถิ่น ซึ่งคิดดอกเบี้ยสูง เป็นผลให้เศรษฐกิจในครอบครัวตกต่ำลงทุกที่ และอาจเป็นการยากที่จะทำให้หดคลื่นออกมากจากสภาพความเป็นหนี้สินดังกล่าว หัวหน้าครอบครัวจะจึงควรเข้ามาอยู่แล้วจัดการ ซึ่งอาจกล่าวได้ว่า การประกันสังคมเป็นการประกันให้ “หัวหน้าครอบครัว” ไม่ต้องเดินทางหรือเข้าไปควบคุมอุบัติชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในด้านต่าง ๆ เช่น การว่างงาน การเงินป่วย การชราภาพ เป็นต้น โดยทั่วไปการประกันสังคมจะเป็นการบังคับ เพื่อให้ครอบครุณประชาชนทุกคน หรือกลุ่มใดกลุ่มนั่นเพื่อที่จะทำให้สามารถบังคับใช้กับผู้มีอตราเสี่ยงต่าง ๆ และผู้มีรายได้ฐานะนั้น

การที่จะทำให้ระบบประกันสังคมในประเทศไทยมีประสิทธิภาพ และทำให้ผู้ที่ต้องใช้ประโยชน์จากระบบประกันสังคม เศรษฐกิจปัจจุบันด้านอ่างเพื่อเพื่อเรื่องได้นั้น ศึกษาการที่รัฐบาลญี่ปุ่น คุณภาพประกันสังคมชั้น แต่โดยที่ญี่ปุ่นที่เกิดขึ้นจากการใช้กฎหมายประกันสังคมเข้าเป็นต้องได้รับความคุ้มครองด้านประกันสังคมอย่างรับผิดชอบในขณะนี้ คือ ผู้ใช้แรงงานทั้งหลาย โดยเฉพาะฝ่ายลูกจ้าง ดังนั้น คุณภาพประกันสังคมของรัฐจะดำเนินการโดยญี่ปุ่น และคุ้มครองลูกจ้างให้ได้รับความเป็นธรรมจากการทำงานให้กับนายจ้าง ให้นำมาใช้เป็นตัวอย่าง ด้านจะส่งผลไปถึงความมั่นคงของประเทศไทยทั้งในทางเศรษฐกิจและการเมือง

## 2. ความหมายของการประกันทางสังคม

2.1 นายราศี พ. อธ. แวนชาร์ด บรรณาธิการฝ่ายบรรณสารประกันภัย ของบริษัท เมืองกรุงธนบุรี จำกัด แห่งนิวอร์คและตอนตอน ได้ให้ความหมายไว้ว่า

การประกันสังคม คือ การประกันในแบบต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้ตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะวางแผนหลักประกันให้ประชาชนมีความมั่นคงทางสังคม ซึ่งอาจเป็นวิธีบังคับการประกันตนโดยการบริหารงานของรัฐ หรือการให้ความดูแลด้านสุขอนามัยและการสาธารณสุขที่เป็นเอกเทศ ให้ค่านินภัย ด้วยวิธีตัวเอง เพื่อความคุ้นครองทางด้านสุขภาพ การชดเชยอุบัติเหตุในชีวิตการทำงาน หรือการชราภาพ และญี่ปุ่นความอุปการะ ตลอดจนการขยายชีวิตทางด้านความทุก诟病 ด้วยวิธีการบังคับการประกันตนในภัยพิบัติ ฉันสามกิจชั้นทางด้านอาหาร พาหนะ การลงครราน การประกันพืชผล

2.2 นายคีบบลิว. อาร์. วิลเลียมสัน ที่ปรึกษาทางคอมพิวเตอร์ประจำกabinettของฝ่ายการบริการงานประกันสังคม แห่งสาธารณรัฐเยอรมัน ได้ให้ความหมายไว้ว่า การประกันสังคม คือ การจัดระบบมาด้วยตนเองในทางสังคม

### 3. ตารางสำคัญของการประกันสังคม

การประกันสังคมมีตารางสำคัญดังนี้

3.1 รัฐเป็นผู้ดำเนินการ (Monopolistic Carrier) การประกันสังคมในแต่ละประเทศนั้น รัฐเป็นผู้ดำเนินงานเองทั้งสิ้น ซึ่งแตกต่างไปจากการประกันชีวิต หรือการประกันภัย ยัง เช่น ฯ ที่ดำเนินงานโดยเอกชน (John H. Richardson 1960, 15-26)

3.2 นักกฎหมายเป็นการบังคับ (Compulsion) คือ รัฐจะต้องตรากฎหมายประกันสังคมขึ้น เพื่อประกาศให้บังคับให้มีการประกันสังคมในประเทศไทยเช่นก่อน (Donimico Gagliardo 1955, 16)

3.3 การซ่งเงินสมบทุน (Contribution) โดยมีผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้ง 3 ฝ่าย คือ ถูกเรียกนายช้าง และรัฐบาล จะต้องออกเงินสมบทุนเพื่อเป็นเงินกองทุนประกันสังคมที่จะนำไปใช้จ่ายในการดำเนินงานและใช้จ่ายในรูปแบบประกันชีวิตและทดแทนแก่ผู้ประกัน (International Labour Office 1954, 1)

3.4 ผู้ประกันช่ายประกัน (Insured Person) โดยทั่วไปแล้ว ได้แก่ พวกรากที่ดิน พวกรากไม้ ช่าง แรงงาน และรัฐบาล จะต้องชำระเงินสมบทุนเพื่อเป็นเงินกองทุนประกันสังคมที่จะนำไปใช้จ่าย ในการดำเนินงานและให้ทุกวันนี้เข้าประกันสังคมก็ได้ แต่จะต้องเป็นการประกันสังคมแบบสมัครใจ มิใช่การบังคับ

3.5 ผู้ประกันคนจะได้รับผลประโยชน์ทดแทน ต่อเมื่อคนได้รับการเงินสมบทุนเช่นเดียวกัน ให้กับผู้ประกันนั้น ได้แก่ พวกรากที่ดิน พวกรากไม้ ช่าง แรงงาน และรัฐบาลอีกด้วย

3.6 เงินมีอยู่ประกันที่ฝ่ายนายช้าง ถูกเรียกนายช้าง และรัฐบาล ที่ส่งเข้ามายังกองทุนนี้เรียกว่า “เงินกองทุนประกันสังคม” เงินกองทุนประกันสังคมจะนำไปใช้ในกรณีใด นอกราชการ ราชการ ตามกฎหมาย แต่จะต้องเป็นการประกันสังคมนี้ ไม่สามารถนำเงินสมบทุนนี้ไปใช้ทางการ ประโยชน์ให้แก่กองทุนประกันสังคมเพิ่มขึ้น โดยการซื้อพันธบัตรของรัฐบาล ประโยชน์ให้แก่กองทุนประกันสังคมเพิ่มขึ้น โดยการซื้อพันธบัตรของรัฐบาล

3.7 การดำเนินคดีตราประโยชน์ทดแทนที่จะจ่ายให้แก่ผู้ประกันนั้น นักจะถูกกำหนดไว้ในกฎหมาย อัตราดังกล่าว นี้ จะคำนวณจากเงินสมบทุนที่ส่งแต่ละระยะเวลาที่ส่งเงินสมบทุนของผู้ประกันเป็นหลัก อย่างไรก็ตาม การดำเนินคดีตราเงินผกประโยชน์ทดแทนขั้นต่ำและขั้นสูงที่จะจะจ่ายให้นั้น นักจะระบุไว้ในกฎหมาย โดยชัดแจ้ง โดยมิได้คำนึงถึงจำนวนเงินที่ส่งสมบทุนมาแล้วแต่ประการใด

3.8 ประโยชน์ทดแทนจะจ่ายให้แก่ผู้ประกันตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในกฎหมาย กล่าวอีกนัยหนึ่ง ประโยชน์ทดแทนที่จะจ่ายให้แก่ผู้ประกันนั้น จะต้องเป็นไปตามประเภทของกรรมการ

การเสียงกัยที่กฎหมายได้กำหนดไว้ ประบทภาพของการเสียงกัยนี้จะมากน้อยเพียงใดนั้น ดูแล้วแต่ในไทย  
และทางเดือกปฎิบัติของแต่ละประเทศ

#### 4. หลักการสำคัญของการประกันสังคม

##### การประกันสังคมมีหลักการที่สำคัญ ดังนี้

4.1 เป็นการให้ความคุ้มครองประชาชน การให้ความคุ้มครองช่วยเหลือเพื่อให้ผู้  
ประกันตนสามารถช่วยตนเองได้ แม้ว่าตนอาจขาดท่องประสนกับความเจ็บป่วย การเจ็บป่วยเรื้อรัง การ  
พิการทุพพลภาพ การชราภาพ หรือการว่างงาน ซึ่งเป็นลักษณะการป้องกันการเสียงกัยทางสังคม และ  
ลดแทนความเสียหายจากการเสียงในสังคม (ฉบับ กฎบัตร 2518, 24-25) โดยจะให้ความช่วยเหลือหรือ  
ช่วยเป็นประโยชน์ทดแทนในรูปของตัวเงิน ตั๋วทอง หรือบริการ

4.2 เป็นการกระจายรายได้ในสังคมที่เป็นธรรม เสื่อนไปสำคัญของการหนึ่งของ  
การประกันสังคม คือ รัฐบาล และนายจ้าง ข้อตกลงกันทบทวนหนึ่งครั้ง ในไห้เป็นการเฉลี่ยรายได้  
ประกันตนเท่านั้น โดยมีนายจ้าง อยู่จ้าง จำนวนมากถึงบังคับให้มาร่วมกันและสื่อภัย เฉลี่ยตุช เฉลี่ยทุกๆ  
ด้วยกัน เม็ดเงินจะไม่ได้รับประโยชน์ในขณะนี้ หรือตายไปแล้ว กองทุนที่ซึ่งคงอยู่ คงอื้นในสังคม  
ต่อไปประโยชน์จากกองทุนนี้ และประโยชน์ที่สื่อภัยการช่วยเหลือคุ้มครองแก่ผู้ประกันตนจะเป็นการช่วย  
รักษาณถึงที่สุด โค่นไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายเอง และมีหลักเกณฑ์ยกเว้นให้น้อยที่สุด

4.3 เป็นการให้ประชาชนได้รับความยุ่งเหยิงด้วยการอุดหนุนและเชียะจะให้ส่วนรวม  
หลักการเฉลี่ยตุช เฉลี่ยทุกๆ เฉลี่ยภัย ของผู้มีฐานะเพรียบูรณาธิคุณ สังคมต่างกันของ การประกันสังคม ทำให้ผู้  
ประกันตนทุกคนต้องร่วมกันและต้องออกเงินตามทบทวนของทุกคนตามความต่อว่าเบ่งเงินรายได้ประจำ อัน  
เป็นลักษณะของการอุดหนุนทุกๆ รวมทั้งนายจ้าง ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบทุกคนให้มีโอกาสช่วยเหลือสู้ภัย  
ของตนและช่วยเหลือบุคคลอื่น โดยใช้กองทุนสะสมช่วยบ้านด้วยความเดือดร้อน อันเป็นการหมุนเวียนที่สำคัญ  
กว่าแห่งความเป็นมนุษย์ และการเสียสละเพื่อประโยชน์สุขส่วนรวม

4.4 สูงประกันตน จะได้รับบริการเหมือนกัน ผู้บริการจะได้รับบริการทางการ  
แพทย์ในมาตรฐานเดียวกัน ความความชำนาญของ โรคภัยที่แต่ละคน ได้รับแบบเหมือนกันหมวด  
โดยไม่มีระดับชนชั้นเข้ามาเกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นพิษกรรมกร คณานุบธรรมชาติ หรือบุคคลที่มีตำแหน่ง  
ระดับสูงเพียงใด ถึงแม้ว่าจะเข้าเงินตามทบทวนประกันสังคมในอัตราที่แตกต่างกันก็ตาม โดยมีคณะกรรมการ  
ทางการแพทย์และคณะกรรมการประกันสังคมเป็นผู้กำหนดและควบคุมการรักษาพยาบาลตามที่คณะกรรมการ  
ให้กับสถานพยาบาลต่างๆ ในเครือ โครงการประกันสังคม (ยกเว้นจำนวนเงินทดแทนการบำราศน์ได้ที่ผู้  
ประกันตนแต่ละคน จะได้รับมากน้อยเท่าไรนั้นจะขึ้นอยู่กับอัตราเรือของของฐานค่าจ้างเงินเดือนแต่  
ละคน)

**4.5 ลักษณะของคนด้วยความฐานะของรายได้ของแต่ละคน การเก็บเงินสนับสนุนเข้ากองทุนประกันสังคม ไม่ใช้วิธีเก็บในอัตราเท่ากันทุกคน เนื่องจากอัตราค่าป่วยของตามความต่าง ๆ เช่น กัน มีเงินเดือน 4,000 บาท กับคนมีเงินเดือน 15,000 บาท ที่เสียค่าป่วยในอัตราเดียวกัน แต่ระดับประกันสังคมจะใช้วิธีการกระจายรายได้ โดยให้คู่มีรายได้น้อยรับภาระจ่ายเงินสนับสนุนน้อย และคู่มีรายได้สูงจะเข้ามารับภาระจ่ายเงินสนับสนุนมาก โดยจ่ายเงินสนับสนุน ตามอัตราเรียบของรายได้ หรือการจ่ายตามขั้นของรายได้ที่มีความแตกต่างกัน**

**4.6 ไม่มีการคืนเงินสนับสนุน เมื่อไม่รับประโยชน์ทดแทน ถูกจ้างที่อยู่ในบังคับของประกันสังคม เมื่อจ่ายเงินสนับสนุนแล้ว จะไม่มีสิทธิ์ได้รับเงินคืนทั้งสิ้น (ยกเว้นกรณีถูกหักเงินสนับสนุนเกินกำหนด) เมื่อไม่ประสบภัยที่ก็จะ หรือกรณีให้ค่าดูแล กฎหมายให้สิทธิในการขอรับประโยชน์ทดแทน แม้ว่าจะสิ้นสภาพการเป็นถูกจ้างของทางงานไปแล้ว หรือไม่ใช้สิทธิประโยชน์ทดแทนทั้งที่ตนยังมีสิทธิอยู่**

## **5. ลักษณะการดำเนินงาน**

ระบบการประกันสังคมโดยส่วนใหญ่ จะมีลักษณะการดำเนินงานดังต่อไปนี้

**5.1 เป็นโครงสร้างการบริการทางสังคมของรัฐบริหารงานโดยหน่วยราชการหรือองค์กรของรัฐ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเป็นส่วนใหญ่ ไม่ใช่เพื่อการค้าหรือการทำกำไร**

**5.2 มีกฎหมายซึ่งบังคับให้ปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ต้องเข้าประกันกับกองทุนประกันสังคม ในบางกรณีอาจมีการอินยอมให้ผู้ไม่มีอยู่ในช่วงด้าน สมควรใช้เข้าร่วมกับกองทุนด้วยก็ได้**

**5.3 ผู้เข้าร่วมการประกันสังคมนี้ ได้แก่ ลูกจ้าง ประชาชนผู้ประกอบอาชีพอิสระ เช่น นาายความ เกษตรกร ชาวประมง เป็นต้น**

**5.4 การซักการประกันสังคมจะทำครบทุกประเภทหรือจะค่อนนิดนึงเป็นบางประเภท ไม่ได้ โดยที่นั่นอยู่กับความสามารถ ความพร้อมในการบริหารและทรัพยากรที่จะดำเนินการ**

**5.5 การจ่ายเงินสนับสนุน การศุภครองบางประเภท นายจ้างเป็นผู้ออกเพียงฝ่ายเดียว เช่น กรณีอันตรายจากการทำงาน แต่โดยทั่วไปแล้วนายจ้างกับลูกจ้างเป็นผู้จ่ายเงินสนับสนุน และในบางประเภทรัฐบาลเข้ามาร่วมในการจ่ายเงินสนับสนุนให้ด้วย ทั้งนี้รัฐบาลเป็นผู้บริหารงานกองทุนประกันสังคม (Social Insurance Fund) เพื่อให้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้ประกันตนในประโยชน์ทดแทนต่าง ๆ**

**5.6 ผู้ประกันตนจะได้รับประโยชน์ทดแทนกลับคืน ตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด ซึ่งจะได้แก่ เงินช่วยเหลือรายได้ระหว่างเจ็บป่วย และเงินทดแทนสืบสิริพิจารณา ตั้งของ แต่บริการต่าง ๆ เช่น บริการทางการแพทย์ การรักษาพยาบาลตามประเภทของการประกัน**

## 6. ประไชน์ของการประกันสังคม

6.1 การประกันสังคมเป็นวิธีการที่จะสร้างหลักประกันสันติสุข ในการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชนทั้งในด้านการศุภครองเงินรายได้ประจำ ไม่ให้ขาดตอนหรือต้องถอยเสียไปและในด้านการชดเชยปัจจัยความต้องครองทุกข์ยาก อันเนื่องจากการเจ็บป่วย การกลดความดูดซึม เหตุ หรือโรคอันเกิดจากภาระการทำงาน การพิการทางพละภูมิ การบาดเจ็บ การว่างงาน การผลกระทบของหัวหน้าครอบครัว และการมีครอบครัวใหญ่มีภาระค่าใช้จ่ายมาก การประกันสังคมจึงเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปว่า มีหลักการคิดและมีคุณประโยชน์แก่ประชาชนเป็นอย่างยิ่ง

6.2 การประกันสังคมเป็นโครงการบริการทางสังคม เพื่อที่จะช่วยแบ่งเบาภาระในการดูแลสังคม การดูแลบริการทางการแพทย์ และการช่วยเหลือชุมชนทั้งนี้ ที่รัฐบาลมีหน้าที่จะต้องดูแลให้แก่ประชาชนเองได้เป็นอย่างมาก เพราะสำหรับเพียงแต่ชาติเดียวในประเทศไทยมีคนมาดำเนินการอย่างเดียวแล้ว ย่อมไม่สามารถจะกระทำได้กว้างขวางและทั่วถึงกัน จึงจำเป็นจะต้องอาศัยโครงการที่สามารถช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาลเข้ามาร่วม กล่าวคือ ในระบบประกันสังคมนี้ มีหลักการสำคัญอยู่ที่การดูแลด้วยของทุนกลาง หรือกองทุนประกันสังคมเป็นศูนย์กลาง โดยให้ถูกจัดและนาดูแลร่วมกันของเงินสนับสนุนเข้ากองทุนดังกล่าว ตามส่วนแห่งเงินรายได้ รัฐบาลคงมีหน้าที่ให้ความสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเกื้อกูลในการเงินแต่เพียงพอส่วนแรกในด้านการบริหารงานเท่านั้น ซึ่งเท่ากับรัฐบาลสามารถจะปลดปล่อยภาระในเรื่องดังกล่าวออกไปได้ไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ส่วน ของภาระที่ต้องรับอยู่ในปัจจุบัน

6.3 การประกันสังคมก่อให้เกิดการประทัดหรือมองว่าอยู่ในสังคม ซึ่งการประทัดคือการของรัฐหรือการของทุนที่สามารถรับประกันสังคมนี้ นอกรากจะก่อให้เกิดผลดีในด้านส่วนตัวของสนับสนุนเชิงรัฐ ประกันตนแต่ละคน และส่วนรวมของสนับสนุนเชิงรัฐประกันตนแล้ว ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ ในด้านการระดมทุน ซึ่ง ดร. ใจเขต สงวน อดีคที่ปรึกษาของสถาบันการเพื่อการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้เสนอไว้อาจจะเป็นในเรื่อง “การเพื่อรายได้ของประชาชาติ” มีความเห็นหนึ่งว่า “บรรดาการลงทุนด้านมหกรรมทางการของ ฉะนั้น การระดมทุนเชิงมหกรรมสำหรับชีวิตรัฐบาลจะต้องมีการลงทุนในเชิงของการอนุรักษ์ภูมิปัญญา บริษัท ห้าง การประกอบการต่าง ๆ” และว่า “โครงการประกันสังคมควรจะได้รับการสนับสนุน ให้เป็นแหล่งของทรัพย์ของบุคคลทางหนึ่ง เพื่อให้บรรดายืมมาใช้การระดมทุน”

ในระบบประกันสังคม การเก็บเงินสนับสนุนเข้ากองทุนประกันสังคมมีลักษณะเป็นการขอพัฒนาฝ่าก้าวไว้ เมื่อมีผู้ฝ่าก้าวมาก ๆ ราย ก็จะมีเงินทุนเป็นจำนวนมาก เพราะสนับสนุนเชิงรัฐประกันตน ไม่ได้เป็นปัจจัยเรื่องดังรับประกันประโยชน์ที่ดีมากในปัจจัยทางต่าง ๆ พร้อมกัน ฉะนั้น เงินที่ซึ่งไม่มีความจำเป็นจะต้องใช้จ่าย อาจนำไปทางผลกระทบประโยชน์ให้เกิดต่อภูมิภาคในขอบเขตของกฎหมายได้ เช่น ซื้อที่ดินที่ควรเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจในด้านการส่งเสริมและการขยายกิจการอุตสาหกรรม ซื้อที่ดินที่ควรเพื่อการพัฒนาสังคมในด้านการสร้างอาคารสาธารณะที่ ฯลฯ เป็นต้น

**6.4 การประกันสังคมก่อให้เกิดผลิตภัพเพิ่มในระบบเศรษฐกิจ เนื่องจากการประกันสังคมเป็นโครงการที่ปกป้องความเดือดร้อนต่าง ๆ เป็นหลักประกันอันมั่นคงในการดำรงชีวิตสังคมก่อตัวในข้อ 6.1 ดังนั้น เมื่อประชาชนไม่มีความกังวลในเรื่องเหตุการณ์แล้ว ต่างคนต่างก็จะดึงหน้าประกันอาชีพของตนด้วยความเข้มแข็ง และมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นผลให้มีความก้าวหน้าในการงาน และมีตำแหน่งหน้าที่การงานดีขึ้น หรือมีรายได้สูงขึ้น โดยส่วนตัว ซึ่งทำให้เกิดเป็นการยกระดับค่าครองชีพของประชาชนไปด้วยในตัว นอกจากนั้นสังจะส่งผลไปถึงกิจกรรมทางธุรกิจ ให้สามารถเพิ่มชุมชนผลผลิตและคุณภาพยิ่งขึ้น และเป็นผลลัพธ์ที่อนุสิ่งสังคม และประเทศไทยให้สามารถพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมได้รวดเร็ว สนับสนุนความประพฤติของรัฐบาลอีกด้วย**

**6.5 การประกันสังคมมีส่วนช่วยป้องกันภัยให้ประชาชนก่ออาชญากรรมได้เป็นอย่างดี** โครงการนี้ เนื่องจากคนในสังคมมีความมั่นคง โอกาสที่จะประกอบอาชญากรรมจะลดลง ในการประชุมพิจารณาวางแผนป้องกันอาชญากรรมในระยะหน้า ของคณะกรรมการสูงยังป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยราชการต่าง ๆ อาทิ ผู้แทนสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและชาติ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกรมประชาสงเคราะห์ฯ ฯฯ มีความคิดเห็นว่า งานประกันการสังคมมีส่วนช่วยป้องกันการประกอบอาชญากรรมและมีผลต่อสิ่งแวดล้อมด้านเศรษฐกิจ ด้วยการจัดการเชิงนโยบาย ทั้งนี้ เพราะว่า ปัจจุบันการดำเนินงานในด้านการลงเรื่องที่กรรมกรวังงาน พนารา กันเริ่บป่วยทุพพลภาพ และอื่น ๆ ข้างมาคลัดกับประกันที่ແນ่นอน

**6.6 ระบบประกันสังคมเป็นมาตรการอย่างหนึ่งที่รัฐบาลพึงใช้ในการรักษาและป้องกันความมั่นคงของประเทศไทย ให้หันมาการบ่อน้ำท่าทางของตัวที่มีการเมือง ฝ่ายตรงข้ามกับระบบประชารัฐไทย โดยที่ลักษณะดังด้านนี้ ได้พยายามไว้รักษาภารกิจและก่อความให้เกิดความไม่พอใจและความไม่สงบขึ้นในหมู่บ้านและผู้มีรายได้น้อยทั่ว ๆ ไป แต่เมื่อระบบประกันสังคมมีเป้าหมายในอันที่จะสร้างหลักประกันอันมั่นคง ในกระบวนการชีพของประชาชนให้มีความมาตรฐาน และมีความพอใช้สภาพความเป็นอยู่ของแต่ละบุคคลตามควรแก่อัตลักษณ์โดยทั่วไปแล้ว ย่อมนับได้ว่าการประกันสังคมเป็นวิธีการป้องกัน และต่อต้านตัวที่มีการเมืองที่เป็นศัตรูบ่อน้ำท่าทางความมั่นคงของประเทศไทยได้ดีที่สุดที่สุดนี้**

## **7. ประเภทของการประกันสังคม การประกันสังคมในปัจจุบันได้กำหนดไว้ 8 ประเภท คือ**

**7.1 การประกันการเจ็บป่วย (Sickness Insurance)** เป็นการให้ความคุ้มครองผู้ประกันตน เกี่ยวกับการเจ็บป่วยด้วยโรคต่าง ๆ และการบาดเจ็บโดยสาเหตุธรรมชาติ หรือการเจ็บป่วยของงาน ให้ดีอีกกว่า คนเราเมื่อมีการเจ็บป่วย ย่อมไม่สามารถประกอบอาชีพได้ อาจด้องว่างงาน หรืออาจเป็นเหตุให้ไม่สามารถทำต่อไป จึงมีหลักการให้ความคุ้มครอง 2 ทาง คือให้ความคุ้มครองในเรื่อง เงินรายได้ที่ด่องซัก เพื่อการว่างงานในระหว่างเจ็บป่วย โดยจ่ายให้เป็นเงินชดเชยค่าจ้าง และบริการทางการแพทย์ให้ความดีเป็น รวมทั้งการส่งเสริมสุขภาพอนามัยและการป้องกันโรค

**7.2 การประกันการคลอดบุตร (Maternity Insurance)** เป็นการให้ความคุ้มครองรายได้ที่ดังนี้  
ถ้าใช้จ่ายไป แต่ค่าใช้จ่าย ยังไม่เกินรายการการค่าคลอดบุตร โดยเริ่มตั้งแต่การดึงครรภ์และจ่าย  
ประจำเดือนทุกเดือน ให้แก่ บริการทางการแพทย์ และเงินทดแทนค่ารักษา จ่ายเป็นเงินทดแทนค่ารักษาใน  
ช่วงหยุดงานก่อนคลอดและหลังคลอด

**7.3 การประกันอุบัติเหตุและโรคอันเกิดจากภาระทางงาน (Employment Injury Insurance)** เป็นตัวบัญชีที่ฝ่ายนายจ้างเป็นผู้รับผิดชอบจ่ายค่าทดแทนความเสียหายให้แก่ลูกจ้างเกี่ยวกับ  
การประสบอุบัติเหตุ หรือเป็นปัจจัยใดๆ ใดๆ ก็ตามที่ทำให้เกิดความเสียหาย “กฎหมายค่าตอบ  
แทน” (Workmen's Compensation Act) โดยที่ค่าทดแทนเป็นส่วนหนึ่งของการผลิต อันเป็นไปตามหลัก  
แห่งวัฒนธรรม ค่านิยมทางการทำงาน (Principle of Occupational Risk) การซ่อมประไชน์ทุกเดือน ได้แก่  
บริการทางการแพทย์ เงินทดแทนค่ารักษา เงินขาดชดเชยความพิการ ทุพพลภาพ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการพื้นฟู  
สมรรถภาพ

**7.4 การประกันการพิการ ทุพพลภาพ (Invalidity Insurance)** มีส่วนสนับสนุนการประกัน  
ประกันการเจ็บป่วย และการชราภาพ เพื่อการเป็นปัจจัยเดียวที่หมดของงาน อาจมีผลให้ผู้ประกันตน  
ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ จึงต้องควรได้รับเบี้ยชดเชยไปจนกว่าสิ่งเหล่านี้ที่จะเปลี่ยนไปรับป้านาญ  
ชราภาพแทน หลักการซ่อมประไชน์ทุกเดือน ให้แก่ บริการทางการแพทย์ เงินทดแทนค่ารักษา เงินทดแทน  
รายได้ในช่วงหยุดงานเพื่อการรักษาพยาบาล เงินเบี้ยชดเชย หรือป้านาญภิการ ทุพพลภาพซึ่งต้องให้ผู้  
ประกันตนที่พิการทุพพลภาพถาวรสั่งห้ามพิการทุพพลภาพตั้งแต่ 2 ใน 3 หรือร้อยละ 67 ของสมรรถ  
ภาพเดิม และความช่วยเหลือในด้านอื่น ๆ

**7.5 การประกันชราภาพ (Old-Age Insurance)** มีหลักการที่จะให้บุคคลที่ซึ่งอยู่ใน  
วัยหนุ่มสาว และประกอบอาชีพมีรายได้เสียงดีน่อง รวมกันตั้งแต่สามเงินรายได้บางส่วนไว้กำหนดระยะเวลา  
เวลาหนึ่ง เพื่อซ่อมคืนคืนเป็นเงินป้านาญชราภาพ ผู้อยู่บุคคลผู้นั้นเข้าสู่วัยอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไปหรือวัย  
ชราภาพ ซึ่งประสงค์จะเลิกประกอบอาชีพ หรือนำชีวิตรักษาให้ห้องจากงาน เพื่อระสภาระรนชาติของร่าง  
กาย และความสามารถในการทำงานลดลง สามารถมีเงินเดือนชดเชยให้มีความสุขตามควร หลักการซ่อม  
ประไชน์ทุกเดือน ให้แก่ บริการทางการแพทย์ และเงินป้านาญชราภาพ ให้แก่ผู้ประกันตนจนคลอด  
ชีวิตร่วมถึงค่าใช้ค่าคงเดินเดินแก่กรรม

**7.6 การประกันมรณะภาพ (Death Insurance)** เป็นการศุ่มนร่องความเดือดร้อน ในเรื่อง  
ค่าใช้จ่ายในการจัดการศพของผู้ประกัน ซึ่งเป็นผู้ที่มีภาระดูแลครอบครัว หรือผู้รับผิดชอบในครอบครัวที่ถึงแก่  
ความตาย และศุ่มนร่องรายได้ของครอบครัวผู้ประกันตนให้คงมีต่อไป การซ่อมประไชน์ทุกเดือนให้แก่  
เงินค่าใช้ค่าคงเดิน หรือการซักศพ และเงินป้านาญชราภาพ ให้แก่การอาทีไม่สามารถประกอบอาชีพได้ เนื่อง  
ป้านาญให้หนักหนาวย หรือขายหน้าชัย บุกรักษาไว้และผู้อยู่ในความอยุ่ภาระ

**7.7 การประกันการว่างงาน (Unemployment Insurance)** เป็นการศุ่มนตรองผู้ที่ทำงานแล้ว ต้องออกจากงาน เพราะนายจ้าง辞บกิจดำเนินงานเลิกกิจการหรือให้ออกจากงาน โดยผู้ประกันตนไม่มีความพิค้อนที่ทำให้ขาดรายได้ สำหรับสิ่งของน้ำดื่มครัว ให้จะได้รับการศุ่มนตรองดังนี้ เงินทดแทนค่าใช้จ่ายเป็นเงินได้ โดยคำนวณจากรายได้ที่เคยได้รับอยู่ และจ่ายให้ในช่วงระยะเวลาอันสัมควรที่จะทำงานทำได้ใหม่ จดให้ถูกต้องเพื่อให้งานทำได้ง่ายขึ้น จดหมายให้ทำตามความเหมาะสมกับความช้านาญ และมีรายได้ใกล้เคียงกับรายได้เดิม

**7.8 การประกันการช่วยเหลือครอบครัว (Family Allowances Insurance)** เพื่อเตรียมรายได้ของครอบครัวของผู้ประกันตน เมื่อขาดรายได้น้อย แต่มีภาระดูแลเด็กอุปกรณ์ในครอบครัว จำนวนมาก ทำให้รายได้ไม่พอเพียงกับรายจ่าย โดยกฎหมายกำหนดจำนวนผู้อุปการะ หรือเด็กที่อยู่ในความอุปการะไว้แน่นอน

รูปแบบของการประกันสังคมที่ประเทศต่าง ๆ ใช้ดำเนินการอยู่ จะมากหรือน้อยแค่ไหนนั้นสุดแล้วแต่สภาวะการณ์ทางด้านเศรษฐกิจ การเงินและนโยบายการบริหารงานของประเทศนั้น ๆ ประเทศที่มีฐานะทางการเงิน มากเศรษฐกิจมั่นคง และมีนโยบายการบริหารงานไปในทางด้านสวัสดิการ (Welfare State) ก็ย่อมจะหาทางให้การประกันสังคมเป็นไปในทางที่จะอำนวยผลแก่ผู้ประกัน และครอบครัวให้ได้รับประโยชน์มากที่สุด นั่นก็คือจัดให้มีรูปแบบของการประกันสังคมมากที่สุด อย่างไรก็ตามหากประเทศใดก็ตามที่เพิ่งเริ่มให้มีการประกันสังคมไม่ควรจะจัดให้มีรูปแบบการประกันสังคมมากจนเกินไป แต่ควรจะเริ่มต้นภายใต้บทบาทที่จำกัดและเห็นว่ามีความจำเป็นก่อน ทั้งนี้ เมื่อมีประสบการณ์ และความช้านาญแล้วจึงค่อยหาอุปกรณ์ทางขยายงานต่อไป

## 8. ประวัติความเป็นมาของการประกันสังคม

ประวัติความเป็นมาของการประกันสังคม ถือเป็นมากกว่ากิจกรรมทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองเป็นปัจจัยหนึ่งของประเทศเยอรมัน (Imperial German) ในสมัยของเข้าชาตินิทานรัก สำรองตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ได้คิดกันวิธีดำเนินงานประกันสังคมขึ้นเป็นครั้งแรกในโลก

สาเหตุสำคัญที่เข้าชาตินิทานรัก ให้นิวัชีการประกันสังคมเข้าไปใช้ในประเทศเยอรมันนี้ มีอยู่ 3 ประการด้วยกัน คือ

1. หลังจากที่ประเทศเยอรมันได้ตัดสินใจที่จะยกย่องการท่องเที่ยวและรักษาสิ่งแวดล้อม ให้เป็นส่วนหนึ่งของเศรษฐกิจ ประเทศเยอรมันก็ได้รวมรัฐเยอรมันทั้งหมดที่กระชับกระชาติอยู่ทั่วไปเข้าไปเป็นอาณาจักรเดียวทั้งหมดและต้องเข้ารับการอบรมในด้านเศรษฐกิจและสังคมด้วย ซึ่งได้เริ่มมีการปรับปรุงที่น้ำดื่มและน้ำเสียเป็นการใหญ่ ซึ่งทำให้เกิดความต้องการในระบบของการพัฒนาประเทศท่านนั้น ประชาชนจึงหันมาสนใจในสิ่งแวดล้อมที่ดีขึ้น หรือได้รับความช่วยเหลือทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวที่มากขึ้น

2. การพัฒนาของประเทศไทยยังมีในระดับนี้ บุคคลที่มีความสามารถด้านการบริหารงานอย่างเช่นนานาชาติและอาชีวะริชาร์ด อันเป็นเหตุให้กิจการในห้องนี้ขยายตัวก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว และประชาชนก็ต้องอาศัยเครื่องจักรนำมารถึงเชิงซีพี ประกอบกับภาวะการศักดิ์สิทธิ์ของประเทศไทยยังมีความสำคัญต่อภัยมากหลายปี ดูถูกการศักดิ์สิทธิ์ของประเทศไทยในฐานะที่เดียวกับเชิงเศรษฐกิจทางการค้าและเศรษฐกิจทางการท่องเที่ยว ภาคพัฒนาเศรษฐกิจที่ขาดแคลนก็จะตามมาด้วย ซึ่งมีผลกระทบกระเทือนถึงความเชื่อมโยงระหว่างประเทศ เช่นเดียวกับเมืองไทยที่ไม่สามารถเข้าสู่ในฐานะที่จะช่วยเหลือ เองนี้ ได้ก่อให้มีการแทรกแซงทางการเมือง พรรคการเมือง ให้เชิงผลิตขึ้นเป็นพรรคตรงข้ามกับพรรครัฐบาล โดยได้เข้าไปปักธงปืนและสร้างสถานการณ์ต่าง ๆ ในหมู่ประชาชนคนงานที่หานมีเชิงชี้ให้เกิดการใช้แรงงานทางร่างกาย และสถานการณ์ตึงตัวนี้ได้แพร่หลายออกไปอย่างรวดเร็ว จนรัฐบาลไม่สามารถแก้ไขได้ ในระยะเวลา 5 ปี ของความระส่ำระสาย ต้อง ในระหว่างปี พ.ศ. 2415-2420 ได้มีประชาชนสามัญเป็นสามัญชนของพรรคการเมืองพรรคที่เพิ่มขึ้นจากการเข้ามานั้น 125,000 คน เป็นจำนวนถึง 500,000 คน หรือเพิ่มขึ้นอีก 3 เท่าตัว และให้มีการก่อการบ่อนทำลายเสถียรภาพของรัฐบาลด้วยวิธีการต่าง ๆ ตลอดจนพยายามเร่งเร้าให้รัฐบาลเปลี่ยนแปลงแนวทางสังคมอย่างต่อเนื่อง

เหตุการณ์ต่างๆ ได้ก่อตัวมาแล้ว ซึ่งมีความยุ่งยากและหนักใจมาถึงเจ้าชายบิสมาร์คในฐานะผู้รับผิดชอบห้องอาหารในขณะนี้เป็นอย่างสูง แนวความคิดของเจ้าชายบิสมาร์คในหลักที่ว่า รัฐจะต้องมีหน้าที่รับผิดชอบต่อสวัสดิภาพของประชาชนทั้งชาติ และจะต้องรับข้อบังคับด้วยความคิดเห็นรุนแรงของบุคคลโดยทั่วไป ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประท้วงมื้อต่างๆ ให้แก่ประเทศไทยให้หมดสิ้นไป จึงได้ตัดสินใจทดลองปฏิรูปเศรษฐกิจของประเทศไทย แต่เริ่มนำระบบประกันสังคมเข้ามาใช้พร้อมกันโดยทันที การต่าง ๆ ผลัดจนพยาชาติเร่งเร้าให้รัฐบาลเปลี่ยนแปลงแนวทางสังคมอย่างต่อเนื่องต่อเนื่อง

หลังจากที่ได้ดำเนินการอย่างเร่งด่วน ได้ไม่นานนัก ปัญหาความต้องรับผิดชอบอย่างมากของประชาชน ก็ได้เริ่มคลื่นลามไปในทั่งศีลและประทับความสำเร็จในที่สุด เนื่องจากกระบวนการประกันสังคมนั้น หากไม่ได้บุคคลกิจการอันเข้มแข็งและอาชีวะริชาร์ด จึงต้องเริ่มต้นใหม่ ที่หากที่จะจัดให้มีการดำเนินงานขึ้นมาได้ เพราะนอกจากจะได้รับการวิพากษ์วิจารณ์อย่างรุนแรงและกว้างขวาง จากประชาชนและพรรคการเมืองฝ่ายตรงข้าม ซึ่งกำลังแสวงหาประโยชน์ทางการเมืองอยู่ในขณะนี้แล้ว ยังไม่ได้รับความสนับสนุนจากรัฐสภาตามสมควรก่อตัวคือ ในการพิจารณาผ่านร่างพระราชบัญญัติประกันสังคมก็ยังคงมีการเรียบเรียงอภิปรายเป็นอย่างมากจนลับตก เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2426 และได้รับให้มีการประกันอุบัติเหตุหรือโรมันเกิดจากภารกิจทางงาน ในปี พ.ศ. 2427 นั้น รัฐบาลของเจ้าชายบิสมาร์ค ไม่ได้รับเงินทุนประจำเดือน หรือความช่วยเหลือทางการเงินเป็นค่าใช้จ่ายที่เขามีเป็นในการบริหารงานแต่ประจำเดือน แม้แต่เงินสนับสนุนที่รัฐบาลจะต้องออกก็ไม่ได้รับอนุมัติ จึงเป็นอันว่า โครงการประกันสังคมในระยะเริ่มต้นนี้ จะต้องหาเงินมาดำเนินงาน และต้องเดินทางทั่วโลกทั้งสิ้น จะนั้น ในการบังคับการ

ประกันคนเมืองของกฎหมายฉบับแรกนี้ จึงต้องกระทำในวงแคบ ให้บังคับเฉพาะถูกชั่งที่ทำงานตาม  
โรงงานอุตสาหกรรมเหมือนแร่ แต่ความเหลื่อมล้ำเบิกหนิน ซึ่งมีรายได้ต่ำกว่าปีละ 2,000 นาร์ก ซึ่งก่อน

ถึงแม้ว่า เจ้าชายบิスマาร์คจะได้รับการยกย่องว่า เป็นบุคคลแรกที่ได้นำระบบประกันสังคมมาใช้ก็ตาม แต่ก็มีได้หมายความว่า การจัดสวัสดิการในด้านนี้จะเริ่มนิ่งในสมัยของเจ้าชายบิスマาร์คก่อน ความจริงการจัดสวัสดิการในสังคมจะเริ่มนี้ ได้เคยมีมาแล้วและปรากฏอยู่ในกฎหมายของปรัสเซียก่อนหน้านี้ถาวรสิบปี เช่น การบังคับน้ำยาเข้าห้องให้เข้าเยินค่ารักษาพยาบาลให้แก่ลูกช้างที่ประสนอุบัติเหตุ หรือเงินป่วยด้วยโรคขันเกิดจากภารกิจทำงาน เพราะเหตุแห่งความต้องเดินไปร่องกันภัยพิบัติของนายช้าง แต่ไม่มีการกำหนดคงค้างเงินไว้ให้เป็นที่แน่นอนสุดแต่นายช้างกับบุตรลูกช้างจะตกลงทำสัญญาไว้ต่อ กัน ดังนั้น นายช้างซึ่งมีฐานะทางเศรษฐกิจต่ำกว่าลูกช้าง จึงคงเยารัศเอาจริงอยู่เสมอ กดูหมายฉบับนั้นจึงไม่ถือจะได้ผลในทางปฏิบัติเท่าไหร่นัก แต่ต่อมาเมื่อปรัสเซียได้เริ่มก้าวหน้าในการใช้เครื่องจักรกลมากขึ้น หลักปฏิบัติความกู้ภัยที่ก่อตัว ก็ได้ถูกปรับปรุงแก้เปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมซึ่งชื่นชมว่า ก่อตัวคือ ปรัสเซียได้ตรากฎหมายบังคับให้องค์การรถไฟ อันเป็นองค์การของรัฐจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่ พนักงานรถไฟที่ได้รับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นเพราความประนามาทเดินเลื่อ หรือต้องเดินต่อสั่งอันซึ่งต้องปฏิบัติต่อมาในปี พ.ศ. 2414 ก็ได้มีการตรากฎหมายบังคับนายช้างในกิจการอื่น ๆ จำนวน 3 ประเภท คือ กิจการคุณภาพกรรมตามโรงงาน กิจการเหมืองแร่ และกิจการระเบิดหิน ให้ต้องปฏิบัติในเรื่องเงินค่าทดแทน เช่นเดียวกับองค์การรถไฟ ขณะนั้น จึงเป็นที่ประจักษ์แล้วว่า การบังคับการประกันสังคมในระยะเริ่มแรกของเจ้าชายบิスマาร์คนั้น ที่เคยอาศัยหลักการหมกเม็ดเรื่องการใช้แรงงาน

การประกันสังคมในระยะเริ่มแรกของประเทศไทยยังมีไม่ได้รับทุนประดิษฐ์ และการร่วมออกเงินสมบทจากรัฐคังก์ต่ำวามาเนื้อ ขณะนั้น เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ให้ถูกลงไปด้วยตัวเอง จึงได้ขอความร่วมมือจากสภานิติบัญญัติทั้งหมด 8 ประเภทและต่างก็เป็นอิสระไม่ขึ้นแก่กันให้เข้ามาเป็นผู้จัดการในเรื่องนี้ และบริหารงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการประกันสังคม โดยรัฐบาลมีหน้าที่ในการควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด และศักดิ์ความอาใจใส่เป็นอย่างดีของรัฐบาล พยารมัน การประกันสังคมในประเทศไทยยังมีที่สามารถขยายความคุ้มครองให้แก่ประชาชนเพิ่มขึ้นตามลำดับ และในปี พ.ศ. 2454 สามารถให้ความคุ้มครองถูกจ้างประเภทต่าง ๆ เพิ่มขึ้นอีกเป็นอันมาก เช่น ถูกจ้างในกิจการเกษตร และป่าไม้ ถูกจ้างในกิจการอื่น ๆ ทันได้แก่ นักแสวงค่าครอง นักคณศรี ครุพนักงานทุขากินบาล ห้องงาน และผู้รับใช้คนบ้านซึ่งมีรายได้ไม่เกินปีละ 3,600 บาทต่อ

โครงการประกันสังคมของประเทศไทยมี ได้รับให้มีการขยายวิธีประกันในประเทศ  
ค่าง ๆ อีกหลายครั้ง กล่าวก็คือ ได้ออกกฎหมายประกันการพิการทุพพลภาพในปี พ.ศ.2432 แก้ไข<sup>๑</sup>  
กฎหมายว่าด้วยการจ่ายเงินปمانณูชราภาพ ซึ่งเป็นกฎหมายเด่าแก่ ให้มีเป็นไปตามวิธีการประกันสังคม  
และให้มีการจ่ายประจำเดือนก่อนเดือนต่อไปในความอุปการะของผู้ประกันตน ในปี พ.ศ. 2443 และได้รับให้

มีการประกันการว่างงานซึ่นเป็นประเภทสุดท้ายตามกฎหมายซึ่งได้ตราขึ้น หรืออนั้งจากที่ประทกษ์ให้จดให้มีการประกันสังคมมาแล้วเป็นเวลากว่า 43 ปี

เมื่อประทกษาณ์มันได้นำวิธีการประกันสังคมเข้าไปใช้ เพื่อแก้ไขวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจสังคม และการเมือง จนประถมความต่อเนื่องเป็นผลดีแก่ประเทศชาติ ต่อมาประทกษาณ์เครียบได้จัดระบบประกันสังคมของตนนับไปปรับปรุงไปเรื่อยๆ ให้รับผลดีแก่ประชาชนและประเทศชาติ ดังนั้น ประทกษาณ์จึงได้ติดตามการดำเนินงานประกันสังคมของ 2 ประทกษาณ์อยุตถอกมา จึงเห็นความสำคัญของการประกันสังคม และได้นำมาปรับปรุงศักดิ์เปล่งและเพิ่มเติมประทกษาณ์ประกัน เห็น การว่างงาน เป็นดัน เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย และเริ่มใช้บังก์ได้รับผลดี เป็นประทกษาณ์แก่ประชาชนและประเทศชาติเป็นอันมาก ประทกษาณ์แกนดิบิรุ่ว 3 ประทกษาณ์ ก็即 เค้นมาวร์ค สวีเดน และนอร์เวย์ ซึ่งได้นำวิธีการประกันสังคมไปใช้บังก์ ให้ปรับปรุงและศักดิ์เปล่งให้เหมาะสมกับสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม ที่ประถมผลดีเรื่องเดย

หลังจากทรงทราบโถกครั้งที่ 1 ได้ทรงดัง ประทกษาณ์หลายในยุโรปได้รับความกราบทูน กระเทือนทางเศรษฐกิจและสังคมเป็นอันมาก หรืออาจกล่าวได้ว่า ทุกประทกษาณ์ต้องประถมกับฐานะทางเศรษฐกิจศักดิ์ และภาวะสังคมยุ่งยาก ให้ทั่วโลก การประกันสังคมจึงได้แพร่หลายเข้าไปทั่วประทกษาณ์ นั้นโดยรวดเร็ว และในปัจจุบันประทกษาณ์ใหญ่ทุกประทกษาณ์ มีประกันสังคมใช้โดยทั่วถึงกันแล้ว ในบรรดาประทกษาณ์ที่จัดทำที่มีการประกันสังคมใช้ในอุปถัมภ์นับว่าประทกษาณ์ แห่งประเทศไทย กลุ่มสแกนดิบิรุ่ว มีการประกันสังคมที่วิพัฒนาการก้าวหน้าที่สุด

ทางศ้านสหรัฐอเมริกา ได้มีความสนใจเกี่ยวกับการดำเนินงานประกันสังคม ตั้งแต่ปี พ.ศ. 1915 (พ.ศ. 2458) แต่เป็นการจัดสำนักการภายในรัฐต่าง ๆ เท่านั้นไม่ได้รับความเอาใจใส่ช่วยเหลือ จากรัฐบาลกลาง ซึ่งไม่บังเกิดผลดีอะไرنัก จนกระทั่งถึงปี พ.ศ. 1934 (พ.ศ. 2477) ในสมัยของประธานาธิบดีโรสเวลต์ อันเป็นระยะเวลาที่สหรัฐอเมริกา ต้องประถมวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจอย่างหนัก และมีคนว่างงานเป็นจำนวนมากหลายล้านคน ประธานาธิบดีโรสเวลต์จึงได้เริ่มสนับสนุนในวิธีดำเนินงานประกันสังคม และได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งให้ดำเนินการศึกษาสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม และจากข้อเสนอแนะของคณะกรรมการชุดนี้ สหรัฐอเมริกาได้ตรากฎหมายประกันสังคมฉบับแรกออกมาริใช้ในปี พ.ศ. 1935 (พ.ศ. 2478) ซึ่งมีชื่อเรียกว่า Social Security Act 1935

การนำวิธีการประกันสังคมเข้าไปใช้ในสหรัฐอเมริกาในระยะเริ่มแรก ประชาชนส่วนมากก็ได้แสดงความคิดเห็นตัดค้านและวิพากษ์วิจารณ์กันอย่างรุนแรง ท่านอธิบดีที่ร่วมกับประทกษาณ์ จึงได้เริ่มน้ำวิธีการประกันสังคมเข้าไปใช้ แต่กรุณาดำเนินงานประกันสังคมสามารถขอรับปีกษาณ์ เดือคร้อนทุกชีวิตให้แก่ประชาชนได้อย่างแท้จริง เป็นที่ประจักษ์โดยทั่วไปแล้ว ประชาชนก็หันมาสนับสนุนและเรียกร้องให้รัฐบาลพยายามเพื่อของการดำเนินงานให้ก้าวขวางขั้นไปอีก

ในปัจจุบัน ทางอเมริกาได้จัดให้มีการค่าเนินงานประกันสังคมซึ่งแล้วไคลท์ทั่วถึงกัน และประเทศที่มีการค่าเนินงานประกันสังคมที่ก้าวหน้าก็มีอยู่หลายประเทศ เช่น แคนนาดา สหรัฐ อเมริกา นิราชิก เม็กซิโก ฯลฯ เป็นต้น

ทางอสเตรเลีย ก็มีประเทศขอต่อเรติ่ลและประเทศนิวซีแลนด์ ที่ประเทศได้จัดให้มี การค่าเนินงานประกันสังคมมาตั้งแต่ปี ค.ศ. 1898 (พ.ศ. 2441) ในขณะนี้ ได้ขยายขอบเขตของการ ค่าเนินงานกว้างขวางออกไปไกลทั่วถึง แต่นับได้ว่า การประกันสังคมใน 2 ประเทศนี้ ก้าวหน้า ทัดเทียมกับการประกันสังคมในยุโรป และอเมริกา

สำหรับประเทศไทยในอดีตถังอยู่ในระหว่างการเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจสังคมกันเป็น ส่วนมาก ประชาชนจึงมีการเปลี่ยนแปลงงานอาชีพ จากการที่งานเกษตรมาเป็นที่งานอุตสาหกรรม เพิ่มมากขึ้น อันเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้ประชาชนมีรายได้ ในรูปเงินเดือนหรือค่าจ้างที่มีจำนวนน้ำหนักต ะจะได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาต่าง ๆ อยู่เป็นประจำ ดังนั้น การประกันสังคมจึงมีความสำคัญ และจำเป็นสำหรับประเทศไทยในอดีตมากที่สุด และในระยะเวลา 15 ปีกว่าที่ผ่านมา ประเทศไทยต่าง ๆ ได้นำ วิธีการประกันสังคมเข้าไปใช้กันหลากหลาย เช่น สาธารณรัฐเชิง (ได้หวัน) สาธารณรัฐพลีปินส์ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ประเทศไทยเดิม ประเทศไทยสังกัด ประเทศไทยปักกิ่ง สาธารณรัฐอิหร่าน ประเทศไทยราชอาณาจักร ฯลฯ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีอิกหราษฎร์ประเทศไทยที่กำลังจะเริ่มเก็บบัญชีอย่างเป็นระบบ คาดว่าคงจะเริ่มค่าเนินงานได้ในเร็ววันนี้ เช่น สาธารณรัฐเคนยา (เคนยาได้) สาธารณรัฐรัฐบาลเชิง ประเทศไทยปีร์ เป็นต้น

ประเทศไทยในอดีตที่จัดให้มีการค่าเนินงานประกันสังคมมาก่อนประเทศอื่น ๆ ก็คือ ประเทศไทยญี่ปุ่น โดยจัดให้มีการประกันอุบัติเหตุและโรคอันเกิดจากการทำงานตามกฎหมาย ปี ค.ศ. 1911 (พ.ศ. 2454) และในปัจจุบันใช้กฎหมาย ปี ค.ศ. 1947 (พ.ศ. 2490) การประกันสุขภาพ (Health Insurance) ได้มีการตรากฎหมายเป็นครั้งแรก เมื่อปี ค.ศ. 1922 (พ.ศ. 2465) และกฎหมายว่าด้วยการ ประกันสุขภาพแห่งชาติ (National Health Insurance) ปี ค.ศ. 1938 (พ.ศ. 2481) ในปัจจุบันการประกัน สุขภาพคงใช้กฎหมายปี ค.ศ. 1922 ผลกระทบประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้เปลี่ยนแปลงมาใช้กฎหมายปี ค.ศ. 1958 (พ.ศ. 2501) การประกันชราภาพ พิการทุพพลภาพ และตาย ได้ตรากฎหมายประกัน สวัสดิการบำนาญ (Welfare Pension Insurance) ปี ค.ศ. 1941 (พ.ศ. 2485) ออกมาใช้เป็นครั้งแรก ใน ปัจจุบันใช้กฎหมายอยู่ 2 ฉบับ คือ กฎหมายประกันสวัสดิการบำนาญ ปี ค.ศ. 1954 (พ.ศ. 2497) และ กฎหมายประกันบำนาญแห่งชาติ (National Pension Insurance) ปี ค.ศ. 1959 (พ.ศ. 2502) และการ ประกันการว่างงานซึ่งเป็นการประกันประเภทสุดท้ายที่ประเทศไทยญี่ปุ่น จัดให้มีการค่าเนินงานตาม กฎหมาย ปี ค.ศ. 1947 (พ.ศ. 2490) ในปัจจุบันก็ยังคงใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นหลักปฏิบัติ

ส่วนประเทกในอาฟริกา ถือเป็นช่วงมากจะเป็นประเทกที่ได้รับเอกสารมาเมื่อไม่นานมานี้ คาน ก็มีอยู่หลายประเทศที่ได้นำประกันสังคมเข้าไปใช้แล้ว เช่น ประเทศไทย (เดิมไปกล่าวว่า) ประเทกญี่นี้เรียบ ประเทกมาหากษาซึ่ง ประเทกคนธรรมชาติ สาธารณะรัฐอาหรับฯ ฯลฯ เป็นต้น

ในปัจจุบัน ประเทกทั้งหลายแห่งได้รักให้มีการดำเนินงานประกันสังคมแล้วเป็นส่วนมาก (หรือมากกว่า 100 ประเทก) และอีกหนึ่งบ้านที่จะเพิ่มเข้าเรื่อง ๆ ทั้งนี้ก็เพราะความเห็นโน้มเอียงขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ที่ก่อตั้งเสนอแนะกระตุ้นให้ประเทกต่าง ๆ หักให้มีการดำเนินงานประกันสังคมและพยายามให้ความช่วยเหลือให้ดีขึ้นซึ่งกันและกัน ดังนั้น ประเทกในเอเชียและอาฟริกาเริ่มตั้งพื้นฐานในด้านต่าง ๆ ไม่เท่ากันกับประเทกในยุโรป อเมริกา และ ออสเตรเลีย ก็สามารถจัดการดำเนินงานประกันสังคม เพื่อชัดเจนเป้าหมายเดียวกัน กฎข้อบาก และเสริมสร้างความมั่นคงให้แก่ประชากร ตามควรแก้ยัตภัยได้มากขึ้น

## 9. การประกันสังคมในประเทศไทย

แนวความคิดเกี่ยวกับการจัดระบบประกันสังคมในประเทศไทย ได้เริ่มนัดตั้งแต่ปี พ.ศ. 2495 ในสมัยของ พ. ปิบูลสงคราม ให้มีนโยบายที่จะให้ประชาชนมีหลักประกันที่มั่นคงทางสังคม จึงได้ตั้งศั่งกະกรรมการนักกฎหมาย ชื่อว่า “คณะกรรมการสังคมสงเคราะห์” โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีกรรมการอีก 11 คน คณะกรรมการนักกฎหมายที่ทำหน้าที่ให้ไว้วิธีการช่วยเหลือสังเคราะห์ประชาชนในด้านสวัสดิการทางสังคม ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันที่มั่นคงทางสังคม เพื่อสนองนโยบายดังกล่าว คณะกรรมการนักกฎหมายมีความเห็นว่า ควรนำวิธีการประกันสังคมมาใช้ จึงได้เสนอแต่งตั้ง อนุกรรมการนักกฎหมาย ให้ทำหน้าที่กำหนดหลักการ และวิธีการประกันสังคม คณะกรรมการให้เสนอหลักการ และวิธีการประกันสังคม ในปี พ.ศ. 2496 เพื่อให้คณะกรรมการนำผลของการพิจารณาเสนอต่อรัฐบาล แห่งชาตินั้นรับทราบได้เต็มอรรถกถาหมายประกันสังคมต่อรัฐสภา และรัฐสภาได้ตราพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2497 ออกให้ปัจจุบัน เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2497 พร้อมทั้งตั้ง “กรุณประกันสังคม” ขึ้นในกระทรวงการคลังด้วย

พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. 2497 มีทั้งหมด 66 มาตรา โดยมีประเภทของการประกัน 6 ประเภท ได้แก่ การประกันการคดอาบุตร การสูญเสียบุตร การประกันการเจ็บป่วย พิการหรือทุพพลภาพ ประกันการชราภาพ และการตายในคราว ทั้งนี้ ถือประกันตนจะต้องมีรายได้ตั้งแต่เดือนละ 500 บาท ขึ้นไป โดยรัฐบาล นายรัฐ ยะฤทธิ์ ยะต่องจ่าเย็น เทือเข้าแทนทบทวนประกันสังคมตามอัตราที่กำหนดไว้ ซึ่งแต่ละต่างกันไปตามรายได้ แต่ตัวรัฐเป็นผู้ขาด นอกจากนี้ยังมีให้โดยอัตโนมัติแก่ผู้ประกัน อาทิ พิษะและผู้ไม่มีงานทำ สามารถขอรับประกันสังคมได้ โดยกรมประกันสังคมได้เตรียมงานต่าง ๆ ไว้เพื่อให้กู้หมายความพิเศษที่จะใช้ปัจจุบันได้ในปี พ.ศ. 2499 แต่ยังไงก็ตาม กู้หมายประกันสังคมต้องกู้ด้วยกระบวนการปัจจุบันได้ไม่กี่หนาด ทั้งนี้ เมื่อจากกระบวนการประกันสังคมเป็นเรื่อง

ใหม่ ประชาชนซึ่งไม่มีความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการประกันสังคม และประชาชนซึ่งไม่แน่ใจว่าจะได้รับประโยชน์จริง ด่วนนายช้างก็ไม่พอใจที่ต้องจ่ายเงินสนับสนุน จึงได้มีเดือดศึกค้านจาก ประชาชนและต่อ มวลชนจำนวนมาก นอกจากนี้กฎหมายประกันสังคมฉบับนี้ซึ่งมีข้อบกพร่องหลายประการ เช่น การจ่ายเงินเข้ากองทุนประกันสังคมนั้น รัฐบาล นายช้าง และถูกช้าง จ่ายคนละส่วนในอัตราใกล้เคียงกัน จึงเป็น ข่าวให้ถูกหัวใจรวมตัวเรียกร้องความเป็นธรรมให้ปรับปรุงกฎหมายประกันสังคมใหม่ เพื่อให้เกิดความ เป็นธรรมมากกว่านี้ สำหรับ “กรณประกันสังคม” ต้องมาถูกยกไปเหติอีกเป็น “กองความมั่นคงแห่ง สังคม” ซึ่งไปสังกัดกรมประชาสงเคราะห์

แต่ยังไร้ค่าไม่มีการพิจารณา “พ.ร.บ.ประกันสังคม” อิกในสมัยรัฐบาลของ พลัดดุลชัย ชนะรัตน์ โดยกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.ประกันสังคมใหม่ ซึ่งคณะกรรมการได้นำร่าง พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. 2497 ไปพิจารณาปรับปรุง และได้เสนอร่าง พ.ร.บ. ประกันสังคมใหม่ ต่อคณะกรรมการพิจารณาฯ เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2507 และคณะกรรมการรับรองได้มีมติให้สถาบันวิจัยแห่งชาตินำไปศึกษาร่าง พ.ร.บ. ประกันสังคม ดังกล่าว สถาบันวิจัยได้ศึกษาข้อ เห็นชอบ และเสนอรัฐบาลในปี 2508 ว่าควรใช้ พ.ร.บ. ประกันสังคมไว้ก่อน ให้รอให้กฎหมายร่าง ซึ่ง ประกาศใช้ พ.ร.บ. ประกันสังคม จะทำให้ประชาชนที่ขาดแคลนต้องร้อนจากการเสียเบี้ยประกัน และนาย ช้างซึ่งจะต้องจ่ายเงินสนับสนุนจะทำให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น และจะหลักภาระไปให้ประชาชนโดยการ ขึ้นราคาเตินด้วย ทำให้ประชาชนเดือดร้อน

ต่อมาในปี พ.ศ. 2510 กรณประกันสังคมที่ได้เสนอให้มีการทบทวนก็ชากับการ ประกันสังคมอิก โดยคณะกรรมการรับรองได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการศึกษาและปรับปรุงแก้ไข แต่การประกันสังคมก็ไม่ได้ก้าวหน้าแต่อย่างใด ทั้งนี้เพราะคณะกรรมการตั้งกล่าวว่าได้พิจารณาไว้แล้ว พ.ร.บ.ประกันสังคม บางมาตรการท่านนี้ และนำไปปรับไว้ในแผนพัฒนาทั่วประเทศและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3

ในปี พ.ศ. 2515 รัฐบาลได้เดินเทินดึงความเข้าเป็นในการที่จะให้ถูกต้องในการ ทำงานและศูนย์กลางแก่ถูกช้าง จึงได้ออกประกาศยกเว้นที่ 103 เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2515 และ ต่อมาได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ในเรื่องศูนย์กลางแรงงานแรงงานสัมพันธ์นิการจัดตั้ง “กองทุนเงินทดแทน” เพื่อจ่ายเงินทดแทนแก่ถูกช้างแทนนายช้างในการเสียที่ถูกหัวใจประทับอันตราย หรือ เส็บป่าหัวใจโรคซึ่งเกิดจากการทำงาน กองทุนเงินทดแทน มีฐานะเป็นกองทุนที่ในกรรมแรงงาน ซึ่งปิด ดำเนินการในปี พ.ศ. 2517 โดยท่านน้ำที่เรียกว่าเงินสนับสนุนจากนายช้าง วินิจฉัยแต่จ่ายเงินทดแทนแก่ ถูกช้างที่ประสบอันตรายหรือเส็บป่าหัวใจโรคซึ่งเกิดจากการทำงานให้นายช้าง

ในปี พ.ศ. 2518 การประกันสังคมได้รับการพิจารณาอีกครั้งหนึ่งตามข้อเสนอของกรม ประชาสงเคราะห์และคณะกรรมการรับรองได้มีมติเห็นชอบด้วย โดยตั้งคณะกรรมการศึกษาและปรับปรุงแก้ไข ซึ่ง มีอธิบดีกรมประชาสงเคราะห์เป็นประธาน คณะกรรมการชุดนี้ได้พยายามกระตุ้นให้รัฐบาลได้เห็น ความสำคัญของการประกันสังคม โดยยังคงให้มีการสนับสนุนไตรภาคี 2 ครั้ง ครั้งแรกในเดือนมิถุนายน

2520 โดยสัมมนาในหัวข้อเรื่องการป้องกันสังคม และได้สรุปผลการสัมมนานาเส็นอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯได้มีมติให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA) นำไปศึกษาเพิ่มเติม ครั้งที่ 2 ได้สัมมนาในเดือนเมษายน 2521 ในหัวข้อ การป้องกันสังคมและการพัฒนาประเทศ โดยความร่วมมือขององค์กรแรงงานระหว่างประเทศ ผลของการสัมมนานาเส็นอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจชั้น 2 ชุด เพื่อพิจารณาของเดินหน้าตอนปะไขชนบทแทนอัตรานิยมทบ ตลอดจนการบริหาร และสถานพัฒนาลักษณะที่เหมาะสมกับการให้คณะกรรมการเตรียมการป้องกันสังคม ได้เสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการเฉพาะกิจชั้น 2 ชุด พร้อมทั้งร่าง พ.ร.บ. ป้องกันสังคมที่แก้ไขใหม่ต่อคณะกรรมการฯในเดือนกุมภาพันธ์ 2522 พร้อม ๆ กับที่สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ได้เสนอผลของการศึกษาต่อคณะกรรมการฯ ด้วย ข้อเสนอตั้งกล่าวมีดังต่อไปนี้

1. โครงการป้องกันสังคม คณะกรรมการเตรียมการป้องกันสังคมมีความเห็นว่า การป้องกันสังคม ควรเริ่มที่โครงการสุขภาพก่อน โดยให้ประชุมในเรื่องการเงินปัจจัยและผลตอบสนับ ต่อมาจึงขยายไปสู่การให้ป้องกันในด้านชราภาพ ทุพพลภาพและการเข้าสู่งาน ภายในช่วง 5 ปีแรก ควรเริ่มตัวอย่างป้องกันสุขภาพ ช่วง 5 ปีที่ 2 เป็นการป้องกันทุพพลภาพ ชราภาพ และตาย หลังจากนั้นจึงให้มีการป้องกันการว่างงาน

2. ในเรื่องการบริหารงาน คณะกรรมการเตรียมการป้องกันสังคม เสนอให้มีการบริหารงานในสังกัดไตรภาคี เป็นหน่วยงานอิสระ ในขณะที่สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ เสนอให้จัดตั้งสำนักงานป้องกันสังคมแห่งชาติ ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการไตรภาคีเป็นผู้บริหารงาน

ในเดือนมีนาคม 2522 คณะกรรมการฯได้พิจารณาข้อเสนอตั้งกล่าว แล้วจึงไม่ได้ตัดสินใจ เห็นชอบว่าอยู่ในระดับที่มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบ ซึ่งขอให้รับฟังด้วยดีไปเป็นผู้พิจารณา

รูปแบบดูดี ซึ่งมี พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติรับฟังการป้องกันสังคม ในเดือนมีนาคม 2523 และได้แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการป้องกันสังคมชั้น เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2524 โดยมีปัจจักระบบทรั่งหน้าไทย เป็นประธาน และได้ตั้งคณะกรรมการชั้นอีก 4 คณะ ซึ่งประกอบด้วย สำนักการแพทย์ กองทุนฯ การเงิน และการบริหาร และให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. ป้องกันสังคม พ.ศ. 2497 ด้วย คณะกรรมการฯชุดนี้ได้สรุปผลเสนอต่อคณะกรรมการฯ โดยผ่านกระบวนการร่างกฎหมายไทย ซึ่งมีสาระดังต่อไปนี้คือ

การป้องกันสังคมควรเริ่มดำเนินการกับสถานประกอบการที่มีถูกจ้างตั้งแต่ 20 คนขึ้นไป ใน 10 จังหวัด ระยะแรกระยะป้องกันการเขย่าปั่นที่ต้องรักษาตัวในโรงพยาบาล การทุพพลภาพ การก่ออาชญากรรม และการตาย และขยายการบริการไปสู่การให้บริการคนไข้สูง อายุรับผิดชอบให้เก็บในอัตราส่วนเท่ากันคือร้อยละ 1.5 ของรายได้ถูกจ้าง โดยมีคณะกรรมการป้องกันสังคม ซึ่งเป็นไตรภาคี เป็นผู้บริหาร และมีจังหวัดที่ได้ถูกจ้างในกิจการที่นายจ้างจัดสรรศักดิ์การเป็นเงินสูงกว่า หรือให้บริการดีกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ซึ่งคงมีสิทธิ์คดคืน

พยัคฆ์ร้ายนนเครื่องได้มีมติในหนังสือการที่กระทรวงมหาดไทยเสนอเมื่อเดือนกันยายน 2525 แต่คณะกรรมการปฎิรูปฯ ได้ให้ความเห็นชอบว่าควรขยายขอบเขตงานกองทุนเงินทดแทนออกไปให้กว้างขึ้นกว้างหัวทันในปี 2528 ก่อน เพื่อเป็นการวางแผนการประทับตราสัญญาณ การประทับตราสัญญาณนี้มีผลให้ครอบคลุมที่คณะกรรมการปฎิรูปฯ เสนอ ในระหว่างที่ยังไม่มีการประทับตราสัญญาณ กระทรวงการคลังได้พยายามให้มี “กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ” โดยขอກฤษฎีการของนั้นที่ 162 ตามความในประมวลกฎหมายว่าด้วยกฎหมายต่างประเทศ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2527 ทั้งนี้เพื่อให้นายจ้าง ถูกหัก รวมกันจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพด้วยความสมัครใจ โดยมีเงินเข้ามาจากการหักห้ามฝ่าย เพื่อให้ถูกหักได้รับเงินเข้ามานานหนึ่งเดือนของการทำงาน

ในปี พ.ศ. 2530 พยัคฆ์ร้ายนนเครื่องได้เสนอ พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร และสภากาชาด ได้มีมติรับหนังสือการที่วังดึงจากหลายฝ่ายว่า กองทุนสำรองเลี้ยงชีพมีขอบเขตที่แกนกลางไปและอาจเป็นอุปสรรคในการพัฒนาการประกันสังคม

แต่อย่างไรก็ตาม ในเดือนสิงหาคม 2530 กระทรวงมหาดไทยได้นำเรื่องการประกันสังคมเสนอต่อพยัคฆ์ร้ายนนเครื่องไว้ ที่พิจารณาและมีมติรับหนังสือการ โดยให้กระทรวงมหาดไทยร่าง พ.ร.บ. ประกันสังคม ซึ่งครอบคลุมทุกประเภทของการประกันแห่งส่วนให้คณะกรรมาการกฤษฎีกារพิจารณาในเดือนพฤษภาคม 2530 ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกារพิจารณาแล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม 2531 โดยใช้ชื่อร่าง พ.ร.บ. กองทุนสวัสดิการแรงงาน เสนอต่อพยัคฆ์ร้ายนนเครื่อง เมื่อเดือนตุลาคม 2531 พยัคฆ์ร้ายนนเครื่องมีมติให้ครอบคลุมที่คณะกรรมการกฤษฎีกานเสนอและได้นำร่างดังกล่าวเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในวันที่ 17 พฤษภาคม 2532 สถาบันราษฎร ได้พิจารณาร่าง พ.ร.บ. กองทุนสวัสดิการแรงงาน ที่พยัคฆ์ร้ายนนเครื่องเสนอ พร้อมทั้งพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ที่เกี่ยวข้องกับการประกันสังคม อีก 5 ฉบับ ซึ่ง 3 ฉบับเป็นร่าง พ.ร.บ. ประกันสังคม ซึ่งเสนอโดย นายชาติติ โอดิสา漏ะระห์ กับคณะนั้นที่ 2 เสนอโดย นายพงศ์ วงศ์วรรณ และฉบับที่ 3 เสนอโดย นางเดือนไช บุญปะ กับคณะที่ 2 ฉบับ เป็นร่าง พ.ร.บ. กองทุนการเงินปีวชันของงาน เสนอโดยนายเจริญ เชาว์ประยูร กับคณะ และร่าง พ.ร.บ. แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม พยัคฆ์ร้ายนนเครื่อง (วิชัย โภสุวรรณจินดา, 2533 : 6-5) ในที่สุดก็ได้ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ขึ้นมา และมีการประกาศให้ใช้โดยให้เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ว่า เมืองจากได้มีประกาศใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2497 มาเป็นเวลานานแล้ว แต่ในขณะนี้สภาพเศรษฐกิจและสังคมยังไม่อำนวยให้นำกฎหมายนี้มาใช้บังคับ ปัจจุบันนี้การพัฒนาในด้านเศรษฐกิจและสังคมได้ก้าวหน้าไปมาก สมควรสร้างหลักประกันให้แก่ถูกช่างและบุคคลอื่น โดยจัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้นเพื่อให้การลงเรื่องที่แก่ถูกช่างและบุคคลอื่น ๆ ซึ่งประสบอันตราย เจ็บป่วย หรือตาย อันมิใช่น่องใจการทำงาน รวมทั้ง

กรผีกตตบุตร กรผีสังเคราะห์บุตร การผู้ทรงคุณวุฒิและการว่างงานซึ่งให้หนังสือประจำปีและ  
ถูกจ้าง ซึ่งรวมเป็นด้วยคราพราราษฎร์อยู่ด้วยดีน"

## 10. ข้อขัดข้องของการประกันสังคม

### 10.1 เกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาล

ตามที่ได้กล่าวมาแล้วในตอนต้นว่า การประกันสังคมได้เริ่มเข้ามายืนทบทวน  
ในประเทศไทยตั้งแต่ปี 2495 ในสมัยของรัฐบาลของ พ. พิบูลสงคราม เพื่อระรูปแบบใหม่ นโยบายที่เน้น  
อนันในอันที่จะทำให้บุรุษประชานให้มีการกินดีอยู่ดี และมีหนี้สินในสังคมโดยทั่วไป นายกรัฐ  
มนตรีจึงได้เข้ามายืนเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการสังคมสงเคราะห์ด้วยตนเองและช่วยเป็นแรง  
ผลักดันให้มีการตราพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2497 และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง  
ทบวงกรม พ.ศ. 2497 เพื่อจัดตั้งกรมประกันสังคม ในสังกัดกระทรวงการคลัง

ครั้นเมื่อเวลาที่จะประกาศแห่งราชกฤษณาฯ ให้มั่นคงใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม  
พ.ศ. 2497 ซึ่งอยู่ในระหว่างปี 2498-2500 อันเป็นระยะเวลาที่รัฐบาลกำลังให้สิทธิเสรีภาพแก่ประชาชน  
ตามระบบประชาธิปไตยอย่างเต็มที่ ทั้งในทางวิชาการวิชาการจากหนังสือพิมพ์ การแสดงความคิดเห็น  
แบบไสค์ปาร์ค และการเดินขบวน ซึ่งเป็นเหตุให้มีการวิชาการวิชาการประกันสังคมไปในทางเดียวซึ่ง  
แกะประกอบกับในระบบนี้ ประชาชนขาดความเชื่อมต่อในรัฐบาลทั้งในทางการเงินการบริหารประเทศ  
ชาติ ประชาชนซึ่งมีความเชื่อใจว่า รัฐบาลใช้การประกันสังคมเป็นแผนเริ่มเก็บภาษีจากประชาชน เพื่อ  
นำไปใช้เพื่อเจตนาใดๆ ก็ได้ที่ไม่ดี ที่ซึ่งไม่สามารถจะหาทางมาใช้ตามรายการในงบประมาณรายจ่าย หรือที่  
เรียกว่า งบประมาณยังปิดหินไม่ลง การคัดค้านจึงกระชาดออกไปอย่างรวดเร็ว จนถึงขั้นเดินขบวน  
ให้ขับอังการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2497 ซึ่งรัฐบาลก็เข้าด้วยยอมรับข้อเสนอ  
ใช้กฎหมายดังกล่าว

จากประวัติความเป็นมาของกรณีการประกันสังคม เช้าไปใช้ในประเทศไทยต่าง ๆ ทุก  
ประเทศย่อมจะมีอุปสรรคและข้อขัดข้องด้วยกันทั้งนั้น แม้แต่ประเทศไทยของเราซึ่งเป็นประเทศแรกที่คิด  
คันนำระบบประกันสังคมเข้าไปใช้ ที่ประสบกับการคัดค้านของพรรครการเมืองฝ่ายค้านอย่างรุนแรง  
และความไม่พอใจของประชาชนโดยทั่วไป แต่ทว่าสถานะอันบริสุทธิ์ของศิศิโนส์ศึกษากรรัฐมนตรี บิษามาร์ค  
และการผนองค์ต่อสู้อย่างจริงจัง การประกันสังคมของประเทศไทยของเราซึ่งผ่านอยู่ในกระบวนการและข้อขัดข้อง  
ต่าง ๆ มาด้วยดี และเป็นระบบงานที่นานาชาติประเทศทั่วโลกยอมรับนับถือ และนิยมใช้เป็น模範  
ปฏิบัติตามความเท่ากันวันนี้

ทางด้านประเทศไทยอังกฤษและเยอรมนี ที่กำลังเดินทางกลับการคัด  
ค้านและความไม่พอใจของประชาชนอย่างหนักหน่วง หากแต่ได้ถูกนำเสนอที่เข้มแข็ง จึงสามารถผ่านอุปสรรค  
และข้อขัดข้องมาได้ ก่อตัวคือ ทางประเทศไทยอังกฤษมีก่อตั้งเป็นเวอร์ดิค์ ซึ่งเป็นบุคคลที่ได้รับความเชื่อมั่น

โดยทั่วไป เข้ามานับถือค่านิยมการปรับปรุงระบบงานดังกล่าว ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางสังคมใน ได้ครั้งที่ 2 และทางสหรัฐอเมริกานั้น ก็อาศัยอุดมประทานารบดี แฟรงก์ลิน ดีแลน ใน ไวส์แลต์ ที่มุ่งจะแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาที่กำลังตกต่ำ และวิกฤตการณ์เกี่ยวกับการว่างงานของประชาชน ซึ่งมีจำนวนหนักอย่างมากให้สำเร็จนั่นเอง อดีตประธานาธิบดี ไวส์แลต์ จึงได้ต่อตั้งรัฐสวัสดิ์ ด้านของสماชิกรัฐสภาก และความไม่พอใจของประชาชนอย่างเต็มที่ และในที่สุดก็สามารถตราพระราชบัญญัติความมั่นคงทางสังคม (Social Security Act) ออกมาใช้ได้ในปี พ.ศ. 1935

นอกจากนี้ ก็มีประเทศไทยที่สนควระนาามากล่าวเป็นคำอวยักษิประเทศนั่น คือสาธารณรัฐพิลินปีนัส ประเทศไทยได้ตรากฎหมายประกันสังคมอุดอกมาใช้ในสมัยอดีตประธานาธิบดีแม็คไช่ ซึ่งเป็นระยะเวลาใกล้เคียงกับการตราพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2497 ของประเทศไทย และได้รับการคัดค้านและความไม่พอใจอย่างรุนแรง ถึงขนาดเดินบนถนนให้มีการขับขึ้น การบังคับใช้กฎหมายนั่นเดียวกับของประเทศไทย แต่ด้วยความมุ่งมั่นในนโยบายอันสำคัญยิ่งนี้ อดีตประธานาธิบดี แม็คไช่ ก็ได้พยายามต่อสู้อย่างเต็มสติกำลังความสามารถ เมื่อติดประธานาธิบดีแม็คไช่ ได้ประสบอุบัติเหตุถึงแก่อสัญกรรมลงไปแล้ว อดีตประธานาธิบดี ภารตะพี. กาเตีย ผู้เข้ารับช่วงงานต่อมา ก็ได้ต่อสืบและสามารถนำการประกันสังคมออกใช้ได้เป็นผลสำเร็จ

ตามที่ได้กล่าวมาแล้วแต่ต้น ย้อนจะเห็นได้ว่า การที่จะนำการประกันสังคมเข้ามาใช้ในประเทศไทยได้สำเร็จนั้น ต้องอาศัยบุคคลชั้นนำของประเทศ และเป็นที่ชื่อถือของประชาชนเข้ามาดำเนินการ ซึ่งจะสามารถผลักดันการประกันสังคมของสู่ประชาชนได้ เหตุฉัดซึ่งประกาศแห่งนี้ ก็คือการขาดสูญเสียเป็นแรงผลักดันนั่นเอง

## 10.2 เกี่ยวกับความรู้เชิงคิดของประชาชน

ในสมัยที่นับถืออนุหลังไปประมาณ 50 ปีก่อน ยังเป็นสมัยที่การปกครองของประเทศไทย ยังอยู่ในระบบอนุบูรณาญาสิทธิราชนั่น ประชาชนให้ความเคารพนับถือและยึดงดงามต่อเจ้าบุญญากรกันทั่วไป และจะเชื่อเป็นการประดับบารมี หรือคุณวิจิโธยันมีกุศลทาน ให้ยกแก่คุณบุคคลเหล่านั้นมักจะนิยมการให้ทานหรือจัดตั้งโรงพยาบาล ให้การเดียงคุ้ว้าปลาอาหารความหวานและให้ทานเป็นเงินแก่ประชาชนที่ยากจนกันอยู่เป็นประจำ ซึ่งนับว่าเป็นการสงเคราะห์ประชาชนโดยส่วนบุคคล ครั้นต่อมาเมื่อบ้านเมืองเริ่มยุ่งชื้น การให้ความช่วยเหลือสงเคราะห์โดยวิธีดังกล่าวก็ลดน้อยลง และค่อย ๆ ถูกยกตัวไปในที่สุด หน้าที่ในการสงเคราะห์ประชาชน ก็ตกมาอยู่ในความรับผิดชอบของรัฐ โดยรัฐบาลได้จัดตั้งกรมประชาสงเคราะห์ขึ้นเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2483 เพื่อให้มีหน้าที่ในการช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนยากจนในด้านต่าง ๆ กล่าวคือ การสงเคราะห์เด็กและบุคคลวัยรุ่น การสงเคราะห์ครอบครัว การสงเคราะห์การอาชีพ การสงเคราะห์ให้ประชาชนมีที่ดินทำกินในนิคมสร้างตนเอง การสงเคราะห์ชาวเขา การสงเคราะห์คนชรา คนพิการทุพพลภาพ และคนไร้ที่พึ่ง การสงเคราะห์หญิงไร้อาชีพ คนไร้ทรัพย์และผู้ประสบภัยพิบัติ การสงเคราะห์ที่อยู่อาศัย บริการทักษิณและอื่น ๆ

ฉบับนี้ นับตั้งแต่กมธนบานีเป็นฉบับนี้ ประชาชนได้รับความช่วยเหลือดังเพราะๆ ให้บริการที่เป็นมาตรฐานโดยตลอด ของจากนั้น ในด้านการรักษาพยาบาลประชาชน รัฐบาล ที่ได้จัดตั้งนิโนนการ โดยเริ่ม ให้การรักษาพยาบาลแบบบณาจณ์เดือน จึงสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนที่ บุ่งจะรับเอา โดยไม่ยอมเสียค่าตอบแทนใด ๆ ทั้งสิ้น ทั้งนี้ เมื่อรัฐบาลพยาบาลจัดให้มีการประกันสังคม ด้วยวิธีการที่จะให้ทุกคนร่วมกันออกเงินตามกบ จึงซึ่งกับความรู้สึกที่เกิดขึ้นมาแต่เดิม และก่อให้เกิด เสียงคัดค้านและ การแสดงออกซึ่งความไม่พอใจในรูปต่าง ๆ

ถึงกว่านั้น ความความเห็นของประชาชนโดยทั่วไปเข้าใจว่า เมื่อคน多了ได้เดินทางได้เดินทางไปแล้ว รัฐบาลจะต้องจัดบริการในทุกสิ่งทุกอย่างให้แก่เขา ซึ่งเป็นเรื่องที่เป็นไปไม่ได้ เพราะ ยังคงมีรายการที่รัฐจัดเก็บมานั้น ต้องนำมารื้อฟื้นในทุกด้าน ทั้งในด้านการพัฒนาประเทศ การมีองค์กัน ประเทศ การรักษาความสงบสุขภายในบ้านเมือง การจัดการศึกษา และอื่น ๆ จึงปัจจุบัน ด้วยน้ำใจสาธารณะ ไปใช้ในด้านการจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนที่อยู่ด้านเดียว ประเทศไทยจึงไม่มีทางที่จะเริ่มต้น และไม่สามารถจะป้องกันด้วย ในการที่สุดจะต้องยกเป็นเหยื่อตน ให้ขาดง่ายกว่าไปใน ที่สุด

นอกจากนี้ ประชาชนโดยทั่วไปจึงมีความเห็นว่า การเข้าใช้ได้ป่วยไม่ใช่ปัญหาที่จะ สร้างความคือครองให้แก่ประชาชนแต่ประการใด แต่รายเมื่อเข้าใช้ได้ป่วยนั้นเมื่อใดก็สามารถจะไป จัดหางานมาเรียนประทานเอง ได้ตามร้านขายชาที่ว่าไป โดยไม่ต้องมีใบสั่งของแพทย์ ซึ่งก็เป็นความจริง แต่การวิเคราะห์โรคด้วยตนเอง หรือโดยผู้ช่วยคนนั้นต้องเป็นอัตราภัยแรงซึ่งกว่าการเข้าใช้ป่วย โดยปกติ ธรรมดายังคงการซื้อยาอันตรายมาเรียนประทานนั้นนั่นว่าเป็นการเสี่ยงอย่างยิ่งต่อชีวิตและความพิการ ทุพพลภาพและก็มีเรื่องเกิดขึ้นอยู่เป็นประจำ แต่ก็มีได้สร้างความหวาดกลัว หรือกระทำให้การรักษาเหล ยงในแบบดังกล่าวถูกต้อง กลับปรากฏว่ามีร้านขายชาที่นั่นทุกที่ ในเรื่องที่กล่าวมาทั้งหมดคงเป็นข้อข้อ ข้องในประการที่ 2

### 10.3 เกี่ยวกับความไม่เข้าใช้ให้เหตุผลการประกันสังคม

การประกันสังคมนั้น มีวิธีการกำหนดไว้ให้เรียกเก็บเงินตามกบ น้ำเตี๊ยะเท่า ไว้ในกองทุนประกันสังคมก่อน เมื่อถูกประกันคนประสนกษพืชพัฒนาด้วย ฯ ซึ่ง จึงมีสิทธิที่จะนำของเงิน ออกจากกองทุนประกันสังคมไปป่วยด้วยความคือครองคนกฎหมายกฤษฎีกาที่มีอยู่ในกฎหมาย ซึ่งเป็นเรื่องของภาค เวลาในอนาคต และตั้งประกันคนของบังคับของไม่ประสนกษพืชพัฒนา กรณีจากการเข้าใช้ได้ป่วยหรืออื่นใด เกย์ก็ได้ เมื่อเป็นเรื่องที่กล่าวว่ามีผลกระทบให้ประชาชนไม่เห็นชอบในวิธีการของการประกันสังคม เพราะมีเด็กทางเสียไม่มีทางได้ แต่ทุกคนจะมีชีวิตอยู่โดยไม่มีการ แก่ เสื้อ ตาย หรือไร้ความสามารถที่พึงจะ บังคับหรือในชีวิตอยู่เป็นไปไม่ได้ หันนี้จึงไม่ประสนกษพืชพัฒนา แต่ในวันหน้าอาจต้องประสนกษพื้น ตักวันหนึ่งจะได้ และเมื่อประสนกษพืชพัฒนาแล้วการผู้สังกัดต้องเรียกเงิน ก็จะได้รับประ โภชนาญคุ้มค่าของเงิน

ที่เสียไปทั้งหมด นับว่าเป็นสิ่งที่นาฬิกาในความไม่เข้าใจในการสร้างหลักประกันอันมั่นคงของชีวิต ในอนาคต

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นเป็นสาเหตุสำคัญอีกประการหนึ่งที่กระทำให้ประชาชนไม่อินดิชั่นร้ายกับการประกันสังคม นอกจานั้น ประชาชนไทยทั่วไปยังมีความหวั่นเกรงต่อการของรัฐ อันเกี่ยวกับความด่าเร้าของเจ้าหน้าที่ ความยุ่งยากในแบบพิเศษและเมื่อบริการของรัฐ อันจะส่อไปในทิศทางที่ไม่ได้รับบริการหรือประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนด หรือไม่คุ้มค่านอกจากเงินที่ต้องเสียไป ทั้งนี้ เพราะความไม่เข้าใจในหลักการของการประกันสังคมที่กำหนดให้เป็นสิทธิของผู้ประกันตนในประโยชน์ทดแทนแต่ละอย่างแต่ละประเภท และที่เป็นเรื่องเดียว กันโดยทั่วไปในประเทศต่าง ๆ ที่เริ่มน้ำการประกันสังคมเข้าไปใช้ในระยะแรก แต่เมื่อการดำเนินงาน ประกันสังคมได้จัดบริการให้อย่างดีและรวดเร็วตามที่ทิฐิขันพึงมีพึงได้แล้ว ก็จะให้การสนับสนุนแก่ในอินดิชั่นให้รู้ว่าสามารถดำเนินการประกันสังคม ซึ่งแสดงว่าการสร้างความเข้าใจในหลักและวิธีการของ การประกันสังคมนั้นจะต้องแสดงศรัทธาของรัฐหรือใช้ในกระบวนการทางด้านเศรษฐกิจก่อน และเป็นวิธีการเผยแพร่หรือประชาสัมพันธ์ที่ดีที่สุดที่จะทำให้คน

## 11. ฐานะประจำเดือนของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2537

### 11.1 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่บุคคลดังต่อไปนี้

- (1) ข้าราชการ ถูกจ้างประจำ ถูกจ้างชั่วคราวรายวัน และถูกจ้างชั่วคราวรายชั่วโมงของข้าราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค แต่ราชการส่วนท้องถิ่น ยกเว้นถูกจ้าง ชั่วคราวรายเดือน
  - (2) ถูกจ้างของรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ
  - (3) ถูกจ้างของนักธุรกิจที่มีสำนักงานในประเทศไทยและไปประจำทำงานในต่างประเทศ
- (4) ครู หรือครูใหญ่ของโรงเรียนเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน
- (5) นักเรียน นักเรียนพำนາลด นิติศ หรือนักศึกษา หรือแพทย์ฝึกหัด ซึ่งเป็นถูกจ้างของโรงเรียน มหาวิทยาลัย หรือโรงพำนາลด

(6) กิจการหรือถูกจ้างเขียนคำานที่ก้าหนดในพระราชบัญญัติ<sup>(1)</sup>

11.2 คำนิยามเกี่ยวกับประวัติเสงค์ คำานพระราชบัญญัติประวัติเสงค์

ถูกจ้าง หมายความว่า ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้างโดยรับค่าจ้าง ไม่ว่าจะเรียกชื่อ อหังไร แต่ไม่รวมถึงถูกจ้างซึ่งทำงานเกี่ยวกับงานข้ามอันนี้ให้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย

นายจ้าง หมายความว่า ผู้ซึ่งรับถูกจ้างเข้าทำงาน โดยจ่ายค่าจ้างและให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำงานแทนนายจ้างในกรณีที่นายจ้างเป็นนิติบุคคลให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคล และผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคลให้ทำการแทนด้วย

ค่าจ้าง หมายความว่า เงินทุกประเภทที่นายจ้างให้แก่ถูกจ้างเป็นค่าตอบแทน การทำงานในวันและเวลาทำงานปกติไม่ว่าจะทำนานวันตามระยะเวลาหรือค่านவยตามผลงานที่ถูกจ้างทำได้ และให้หมายความรวมถึงเงินที่นายจ้างให้ในวันหยุดและวันถัดจากถูกจ้างไม่ได้ทำงานด้วย ทั้งนี้ไม่ว่า จะก้าหนดค่านவยหรือจ่ายในลักษณะใดหรือไม่ ให้เป็นไปตามที่ได้ระบุไว้

วันทำงาน หมายความว่า วันที่ก้าหนดให้ถูกจ้างทำงานตามปกติ

สู่ประวัติเสงค์ หมายความว่า ผู้จ่ายเงินสมทบอันด้วยให้เกิดศิทธิ์ให้รับประโยชน์ทุกประวัติเสงค์ตามพระราชบัญญัตินี้

การคดด้อมบุตร หมายความว่า การที่ทางกองกรากครรภ์มาตรา ซึ่งมีระยะเวลาตั้งครรภ์ไม่น้อยกว่าสี่เดือนแบ่งสี่เดือนให้ไม่ว่าทางกระมีชีวิตอยู่ด้วยหรือไม่

ทุพพลภาพ หมายความว่า การสูญเสียชีวะหรือสูญเสียสมรรถภาพของ อวัยวะหรือของร่างกาย หรือสูญเสียสภาพร่างกายด้วยสาเหตุใดๆ จนไม่สามารถทำงานได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการแพทย์ก้าหนด

ว่างงาน หมายความว่า การที่ผู้ประวัติเสงค์ด้องหยุดงานเนื่องจากนิติสัมพันธ์ ระหว่างนายจ้างและถูกจ้างตามสัญญาจ้างแรงงานด้านตุคติ

(1) หมายเหตุ: พระราชบัญญัติก้าหนดถูกจ้างคำานนี้ ( ม.4(6) ) แห่งพระราชบัญญัติประวัติเสงค์ พ.ศ. 2533, พ.ศ. 2534 ก้าหนดให้ถูกจ้างในสืด 6 นี้ได้แก่ ถูกจ้างสภากาชาดไทย ถูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ตามความหมายของรัฐวิสาหกิจการ ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2534 ถูกจ้างของเพาะปลูก ประมง ป่าไม้ และเสียงสัตห์ ซึ่งมิได้รับค่าจ้างตลอดไป และไม่ใช้งานในลักษณะอื่น ๆ รวมอยู่ด้วย ถูกจ้างที่นับถ้วนได้เพื่อก้าหนดที่มีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็น ก้าว หรือเป็นไปตามถูกกำหนด และถูกจ้างของสถาบันอุทิศภารณ์

11.3 กองทุนประกันสังคม มีไว้เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้กับผู้ประกันตน ได้รับประโยชน์ทดแทน ในกรณีที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ตลอดจนครุภัยทางเพศ ด้วยสาเหตุใดๆ ก็ตาม แต่ว่าจะด้วยสาเหตุใดๆ ก็ตาม กองทุนประกันสังคมจะดำเนินการดูแลและรักษาผู้ประกันตนให้ฟื้นฟูด้วยวิธีการที่ดีที่สุด

(1) เงินสนับสนุนจากรัฐบาล นายร่าง และผู้ประกันตน ซึ่งมีหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

ก. ผู้ประกันตนที่เป็นลูกสาวซึ่งมีอายุต่ำกว่า 15 ปีบริบูรณ์และหากถือเป็นบริบูรณ์ (ม.33 วรรค 1) ในกรณีผู้ประกันตน รู้สึกและนายร่างจะต้องออกเงินสนับสนุนเข้ากองทุนฝ่ายละเท่าๆ กัน ตามอัตราที่กำหนดในกฎหมาย แต่ต้องไม่เกินอัตราสนับสนุนท้ายพระราชบัญญัตินี้ ค่าห้างซึ่งต้นแบบขึ้นสูงที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสนับสนุนของผู้ประกันตนให้เป็นไปตามกฎหมาย<sup>(1)</sup>

ข. ผู้ที่เคยประกันตนตามข้อ (ก) และได้จ่ายเงินสนับสนุนแล้วไม่น้อยกว่า 12 เดือน แต่ต่อมากว่านี้เป็นผู้ประกันตนให้ถึงสุดคล่องเนื่องจากถือสภาพการเป็นลูกสาว ถ้าสูบนั้นประสงค์จะเป็นผู้ประกันตนต่อไป ให้แสดงความจำนงต่อสำนักงานตามระเบียบที่เดาชีวิการกำหนดภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันถัดจากวันเป็นผู้ประกันตน (ม.39)

การออกเงินสนับสนุนในกรณีรู้สึกและออกหนี้เท่า ผู้ประกันตนขอถอยเท่าตามอัตราที่กำหนดให้ไว้ในกฎหมายเดียวกันข้อ (ก) โดยให้คำนึงถึงความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในขณะนี้<sup>(2)</sup>

ค. บุตรคลื่นไฟที่ไม่ใช่ลูกสาว (ตามข้อ ก.) จะสมควรเข้าเป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัตินี้ได้ หากให้แสดงความจำนงต่อสำนักงาน (ม. 40)

หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสนับสนุน ประเภทประโยชน์ทดแทนที่จะได้รับตามมาตรา 54 ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประประโยชน์ทดแทนให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

(2) เงินที่มีภาระในการจ่ายเงินไม่ทราบเวลาที่กำหนด

- 
- (2) ค่าร่างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสนับสนุนของผู้ประกันตนตามมาตรา 33 แต่จะยกเว้นกรณีที่ได้รับค่าร่างโดยทางราชการ ไม่ต่ำกว่าเดือนละ หนึ่งพันหกร้อยบาทถ้วน แต่ไม่เกินเดือนละหนึ่งพันห้าร้อยบาท ตามกฎหมายฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2538) ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ให้บังคับตั้งแต่วันที่ 30 มีนาคม พ.ศ. 2538 เป็นต้นไป
  - (3) จำนวนเงินที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินสนับสนุนของผู้ประกันตนตามมาตรา 39 ว่าค่านี้ ต้องส่งเข้ากองทุนตามมาตรา 46 วรรค 2 ให้กำหนดเป็นจำนวนเดือนละสี่พันแปดร้อยบาท ตามกฎหมายฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2538) ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ให้บังคับตั้งแต่วันที่ 30 มีนาคม พ.ศ. 2535 เป็นต้นไป

- ผู้ประกันตนตามข้อ (1 บ.) จะต้องนำเงินส่วนทบบเข้ากองทุนเดือนละครึ่ง  
ปีในวันที่ 15 ของเดือนตั้งไป ถ้าผู้ประกันตนไม่ส่งเงินหรือส่งไม่ครบจำนวนภายในเวลาที่กำหนดค้าง  
ก่อน จะต้องจ่ายเงินเพิ่มในอัตราร้อยละ 2 ต่อเดือน ของจำนวนเงินทบบที่ซึ่งมิได้นำส่งหรือของ  
จำนวนเงินทบบที่ซึ่งขาดอยู่ นับแต่วันถัดจากวันที่ต้องนำเงินทบบ สำหรับเหยื่อของเดือนถัดไปห้า  
วันหรือกว่าห้าวันให้นับเป็นหนึ่งเดือน ถ้าน้อยกว่าห้าวันให้ปิดทิ้ง

- นายช่างต้องนำเงินทบบในส่วนของผู้ประกันตนที่นายช่างหักไว้และเงินทบบของ  
นายนาย ส่งให้แก่สำนักงานภาษีในวันที่ 15 ของเดือนถัดจากเดือนที่มีการหักสะสมไว้ ในกรณีที่นายช่าง  
ไม่นำเงินทบบในส่วนของคนหรือในส่วนของผู้ประกันตน หรือส่งไม่ครบจำนวน ภาษีในเวลาที่  
กำหนดไว้ดังกล่าวช่างต้น ต้องจ่ายเงินเพิ่มในอัตราร้อยละ 2 ต่อเดือน ของจำนวนทบบที่นายช่างซึ่งมิ  
ได้นำส่ง หรือจำนวนเงินทบบที่ซึ่งขาดอยู่ นับแต่วันถัดจากวันที่ต้องนำเงินส่วนทบบ สำหรับเหยื่อของ  
เดือนถัดไปห้าวันหรือกว่าห้าวันให้นับเป็นหนึ่งเดือน ถ้าน้อยกว่าห้าวันให้ปิดทิ้ง

- ในกรณีที่นายช่างมิได้หักตัวเองของผู้ประกันตนเพื่อส่งเป็นเงินทบบหรือหักไว้แล้ว  
แต่ซึ่งไม่ครบตามจำนวน ให้นายช่างรับผิดชอบเงินที่ต้องส่งเป็นเงินทบบในส่วนของผู้ประกันตนที่มี  
จำนวน และต้องจ่ายเงินเพิ่มนี้ออกจากไม่ควรจะต้องหักตัวเองช่างต้น ในกรณีนี้ผู้ประกันตนมีสิทธิฟ้องได้  
เมื่อหนึ่งวันที่ผู้ประกันตนได้ส่งเงินทบบแล้ว

- ในกรณีที่นายช่างเป็นผู้รับเหมาช่างตั้งขึ้นไปหากมีผลของการชนถึง  
ผู้รับเหมาซึ่งต้นรับเหมาต้องกับผู้รับเหมาช่าง ซึ่งเป็นนายช่างในเงินทบบซึ่งนายช่างต้องมีหน้าที่  
พยายามหารือระหว่างบุญญูดิน ซึ่งถ้าไม่ส่งเงินทบบหรือส่งไม่ครบจำนวนภายในเวลาที่กำหนด จะต้องเสียเงิน  
เพิ่มโดยหลักเกณฑ์เดียวกับที่ก่อตัวช่างต้น

(3) 陌ประ ไชน์ของกฎหมายที่เกี่ยวกับการหาผลประโยชน์ของกองทุนซึ่งเป็นไป  
ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง (บ.26)

(4) ผู้ค้าธรรมเนียมการขอหนังสือสำคัญ เช่น ใบแทนหนังสือสำคัญและตรา  
ขึ้นทะเบียน ใบแทนหน้าที่ประจำกันสั่งคม

(5) ผู้ที่ได้จากการบริจาคหรือเงินอุดหนุน

(6) ผู้ที่คุณเป็นของกองทุน ในกรณีที่นายช่างนำเงินทบบในส่วนของผู้ประกัน  
ตนหรือเงินทบบในส่วนของนายช่างส่งให้แก่สำนักงานเก็บจำนวนที่ต้องชำระ และไม่ได้เรียกเงินค้าง  
ก่อนคืน หรือเงินที่ได้จากการขายห้องคลอด (ในกรณีที่นายช่างไม่จ่ายเงินทบบ หรือเงินเพิ่ม หรือนำ  
ส่งไม่ครบจำนวน เเละห้ามการมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ อาธีด ชาหกอคลาดทรัพย์สินของนายช่าง  
ได้) เพื่อชำระเงินทบบและเงินเพิ่มที่ต้องชำระ ถ้ามีเงินเหลือจากการขายห้องคลอดคงก่อน  
ให้กับนายช่าง แต่ถ้านายช่างไม่เรียกคืนภาษีในห้าปีเงินนี้จะถูกเป็นของกองทุน

(7) เงินอุดหนุนหรือเงินที่รองราชการที่รัฐบาลจ่ายในกรณีที่เงินทุนมีไม่พอจ่าย

(8) ผู้อื่นค่าปรับ

(9) รายได้อื่นๆ

หมายเหตุ เงินกองทุนทั้ง 9 ข้อ ให้เป็นเงินของสำนักงานและไม่ต้องนำไปส่งกระทรวงการคลังเพื่อเป็นรายได้ของแผ่นดิน ม.28)

#### 11.4 ประโยชน์ทดแทน

ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนจากกองทุนดังต่อไปนี้

(1) ประโยชน์ทดแทนในการปฏิประ买单อันตรายหรือเจ็บป่วย

(2) ประโยชน์ทดแทนในการปฏิคลอดคุณครู

(3) ประโยชน์ทดแทนในการฟื้นฟูพอกสภาพ

(4) ประโยชน์ทดแทนในการฟื้นฟิตหาย

(5) ประโยชน์ทดแทนในการฟื้นฟูกระหายน้ำ

(6) ประโยชน์ทดแทนในการฟื้นฟูรากฟ้า

(7) ประโยชน์ทดแทนในการฟื้นฟูงานยกเว้นผู้ประกันตนตามข้อ 1 (ข)

##### (1) ประโยชน์ทดแทนในการปฏิประ买单อันตรายหรือเจ็บป่วย

ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการปฏิประ买单อันตรายหรือเจ็บป่วย อันมิใช่เนื่องมาจากการทำงาน ต่อเมื่อภายในระยะเวลาสิบห้าเดือนก่อนวันรับบริการทางการแพทย์ ผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า 3 เดือน ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนดังนี้

- ประโยชน์ทดแทนเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ได้แก่

(1) ค่าตรวจวินิจฉัยโรค

(2) ค่าน้ำค้างทางการแพทย์

(3) ค่ากินอยู่และรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล

(4) ค่ายาและค่าวาชภัณฑ์

(5) ค่ารถพยาบาลหรือค่าพาหนะรับส่งผู้ป่วย

(6) ค่าบริการอื่น ๆ ที่จำเป็น

ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการการแพทย์กำหนดโดยความเห็น

ชอบของคณะกรรมการ

- ประโยชน์ที่คาดแทนการขาดรายได้ เท่ากับประมาณต้องหุคจานเพื่อรักษาพยาบาลตามคำสั่งแพทย์ครั้งหนึ่งไม่เกินเก้าสิบวัน และในระยะเวลาหนึ่งปีปฏิทินต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน เนื่องแต่การเข้าไปเยี่ยมครัวเรือนตามที่กำหนดในกฎหมาย<sup>4</sup> ก็มีสิทธิได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันแต่ไม่เกินสามร้อยหกสิบหัววัน

ระยะเวลาได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้ ให้เริ่มนับตั้งแต่วันแรกที่ต้องหุคจานตามคำสั่งแพทย์จนถึงวันสุดท้ายที่แพทย์กำหนดให้หุคจาน หรือจนถึงวันสุดท้ายที่หุคจาน แต่ต้องไม่เกินระยะเวลาห้าวันต่อครั้งก่อภาระนัดเดียว

#### อัตราการทดแทนให้คิดต่อรายเดือนละ 50 บาทต่อครั้ง

(หลักเกณฑ์ในการคำนวณค่าใช้จ่าย ให้นำค่าใช้จ่าย 3 เดือนแรกของค่าใช้จ่ายที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณสมทบที่นายจ้างนำส่งสำนักงานแล้วขึ้นหลังเก้าเดือน หารด้วยเก้าสิบ แต่ถ้าผู้ประกันตนพิสูจน์ได้ว่าค่าใช้จ่ายเดือนนี้มากกว่าเดือนก่อนนี้แล้ว จะมีจำนวนสูงกว่าเก้าให้นำค่าใช้จ่ายเดือนนี้หารด้วยเก้าสิบ หรือในกรณีที่ผู้ประกันตนส่งเงินไม่ครบเก้าเดือนให้นำค่าใช้จ่ายเดือนสุดท้ายที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณสมทบที่นายจ้างได้ส่งสำนักงานแล้วหารด้วยเก้าสิบเป็นเกณฑ์ในการคำนวณ

สำหรับการคำนวณค่าใช้จ่ายระหว่างให้หุคจานโดยเฉลี่ยจากจำนวนเงินที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณสมทบทามอัตราที่กำหนดไว้ในกฎหมาย)

ในการนี้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายช่างช่างในระหว่างหุคจานเพื่อรักษาพยาบาล ตามกฎหมายว่าด้วยการศุุนทรรษางานหรือมีสิทธิคำแนะนำเบื้องต้นที่บังคับเกี่ยวกับการทำงานตามสัญญาจ้างแรงงานแล้วแต่กรณี ผู้ประกันตนไม่มีสิทธิได้รับเงินทดแทนดังกล่าวข้างต้น จนกว่าสิทธิการได้รับเงินค่าใช้จ่ายนั้นถึงสุดคล่อง ซึ่งจะมีสิทธิได้รับเงินทดแทนดังกล่าวเท่ากับเวลาที่เหลือ และถ้าเงินค่าใช้จ่ายที่ได้รับจากนายนายช่างน้อยกว่าเงินทดแทนการขาดรายได้จากกองทุน ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับเงินทดแทนจากกองทุนในส่วนที่ขาดด้วย

#### (2) ประโยชน์ทดแทนในการเดินทางบุคคล

ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการเดินทางบุคคลสำหรับคนสอง หรือтри หรือสี่ หรือห้าหรือหกสิบชั่วโมงซึ่งอยู่กันตัวกันเดือนที่สามหรือสี่เดือนต่อเดือน ในระยะเวลาเดียวกัน ทั้งนี้ ก็ต่อเมื่อภัยในระยะเวลาเดินทางต้องก่อตั้งวันรับบริการทางการแพทย์ ผู้ประกันตนได้อ่านเงินสมทบทามแล้วไม่น้อยกว่าเจ็ดเดือน

#### (4) โรคเรื้อรังตามกฎหมายฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติประับกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

ให้แก่โรคระยะเรื้อง โรคเส้นเลือดในสมองพิคปักษิมีเนื้อร้ายให้อันหาย โรคไข้หวัดเรื้อง โรคที่รักษาไม่หาย ร้อยแปดสิบวันติดต่อกันและในขณะเดือนปีชี่วิต ผู้ป่วยไม่สามารถทำงานได้ตามปกติ ทั้งนี้ ไชการวินิจฉัยของคณะกรรมการแพทย์

-**ประโยชน์ทุคแทนในการพิจารณาคดี** ผู้ประกันตนแห่งคดีมีสิทธิได้รับสำหรับการคดีคดีไม่เกิน 2 ครั้ง

-**ประโยชน์ทุคแทนในการพิจารณาคดี** ได้แก่

- (1) ค่าตรวจและค่ารับฟ้ากรรภ.
- (2) ค่าป้าบัดทางการแพทย์
- (3) ค่าใช้และค่าวาชิกัญชา
- (4) ค่าท่าคดคด
- (5) ค่ากินอญี่และรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล
- (6) ค่าบรินาลและค่ารักษาพยาบาลจากการเกรกเกิด
- (7) ค่ารถพยาบาลหรือค่าพาหนะรับส่งผู้ป่วย
- (8) ค่าบริการอื่น ๆ ที่จำเป็น

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการการแพทย์กำหนดโดยความเห็นชอบ

ของคณะกรรมการ

-**ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์การชดเชยงานเพื่อการคดีคดีไม่เกิน 2 ครั้ง** เป็นการเหมาจ่าย ในอัตราครึ่งละร้อยละห้าสิบของค่าใช้จ่าย เป็นเวลา 90 วัน

อนึ่ง ในกรณีที่ผู้ประกันตนหรืออญี่สมรสของผู้ประกันตนไม่ได้คดีคดีในสถานพยาบาลที่ได้กำหนดไว้ ให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทุคแทนการคดีคดีตามหลักเกณฑ์และอัตราที่คณะกรรมการการแพทย์กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(3) **ประโยชน์ทุคแทนในการพิทุพลดภาพ**

ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทุคแทนในการพิทุพลดภาพอันมิใช่เนื่องจาก การทำงาน ต่อเมื่อภายในระยะเวลาสิบห้าเดือนก่อนทุพลดภาพ ผู้ประกันตนได้จ่ายเงินเดือนตามมาเดือนไม่น้อยกว่าสามเดือน

-**ประโยชน์ทุคแทนในการพิทุพลดภาพ** ได้แก่

- (1) ค่าตรวจวินิจฉัยโรค
- (2) ค่าป้าบัดทางการแพทย์
- (3) ค่าใช้และค่าวาชิกัญชา
- (4) ค่ากินอญี่และรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล
- (5) ค่ารถพยาบาลหรือค่าพาหนะรับส่งผู้ทุพลดภาพ
- (6) ค่าที่น้ำสูญรวมถึงค่าห้องร่างกาย จิตใจ และอาชีพ
- (7) ค่าบริการอื่น ๆ ที่จำเป็น

## ทั้งนี้ ความหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการแพทย์กำหนดโดยความเห็นชอบ

### คณะกรรมการ

- ประโยชน์ทดแทนการขาดงานได้ในอัตราเรื่อยละห้าสิบของค่าจ้างคงเดิม

- ในการพิจารณาคณะกรรมการการแพทย์วินิจฉัยว่าการทุพพลภาพของผู้ประกันตนได้รับการพื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกาย จิตใจ และชาติฯ ชนมีสภาพดีขึ้นแล้วให้เดาชีวิตร หรือผู้ซึ่งเลขานุการมอบหมายสั่งถอดเงินทดแทนในการขาดงานได้หมายความให้เดาชีวิตร หรือผู้ซึ่งเลขานุการมอบหมายสั่งถอดเงินทดแทนในการขาดงานได้ดังกล่าวแล้ว ต่อมาภายหลัง ปรากฏว่าเหตุทุพพลภาพมีสภาพเสื่อมลง โดยที่คณะกรรมการแพทย์วินิจฉัยว่าการทุพพลภาพเสื่อมลงจากที่ได้เดาชีวิตรลัง ให้เดาชีวิการพิจารณาเพิ่มเงินทดแทนการขาดงานได้นั้นได้

### (4) ประโยชน์ทดแทนในการเดินทาง

ในการพิจารณาประกันตนถึงแก่ความตายโดยไม่ใช้ประสาหันตรายหรือเข็มป้ายอันเมื่องนาจากการทำงาน ถ้าภายในระยะเวลาหกเดือนก่อนถึงแก่ความตายผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งเดือน ให้จ่ายประโยชน์ทดแทนในการเดินทาง ดังนี้

ก. ค่าที่พำนัต์ค่าเดินทางในกฎหมาย<sup>(3)</sup> เดือนถึงไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเท่าของอัตราสูงสุดของค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายว่าหัวของการศึกษาและงานให้จ่ายกับบุคคลตามลำดับดังนี้

-บุคคลซึ่งผู้ประกันตนทำหนังสือระบุให้เป็นผู้จัดการภาพและได้เป็นผู้จัดการภาพผู้ประกันตน

-สามี ภริยา บิดามารดา หรือบุตร ของผู้ประกันตนซึ่งมีหลักฐานแสดงว่าเป็นผู้จัดการภาพผู้ประกันตน

-บุคคลอื่น ๆ ซึ่งมีหลักฐานแสดงว่าเป็นผู้จัดการภาพผู้ประกันตน

ข. เงินเดือนเคราะห์กรณีที่ผู้ประกันตนถึงแก่ความตายโดยจ่ายให้แก่บุคคลซึ่งผู้ประกันตนทำหนังสือระบุให้เป็นผู้มีสิทธิให้รับเงินเดือนหันนั้น แต่ถ้าผู้ประกันตนมิได้มีหนังสือระบุไว้ก็ให้ประมาณเดียวกับเดือนที่จ่ายให้แก่ สามี ภริยา บิดามารดา หรือบุตรของผู้ประกันตนในจำนวนที่เท่า ๆ กัน ดังนี้

-ถ้าก่อนถึงแก่ความตายผู้ประกันตนได้ส่งเงินสมทบมาแล้วตั้งแต่สามสิบหากเดือนขึ้นไป แต่ไม่ถึงหกปี ให้จ่ายเงินเดือนคราวที่เป็นจำนวนเท่ากับร้อยละห้าสิบของค่าจ้างรายเดือนที่คำนวณได้คูณด้วยสาม

### (5) เงินค่าทำภาพ ตามกฎหมายฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2538) ของความในพระราชบัญญัติประกันสั่งคุณ พ.ศ. 2533

เงินค่าทำภาพที่จ่ายให้แก่บุคคลตามมาตรา 71 (1) ในกรณีที่ผู้ประกันตนถึงแก่ความตายโดยไม่ใช้ประสาหันตรายหรือเข็มป้ายน่องนากระหว่างการทำงาน ให้กำหนดเป็นจำนวนสองหมื่นบาท ให้นำจำนวนที่ 30 มีนาคม พ.ศ. 2538 เป็นต้นไป แต่ได้มีการเปลี่ยนแปลงเป็นสามหมื่นบาท ตามกฎหมายฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2540) 14 ตั้งแต่ 28 สิงหาคม 2540 เป็นต้นไป

- ถ้าก่อนถึงแก่ความตายผู้ประกันตนได้ส่งเงินสมทบมาแล้วแต่ลิบปี้เข้าไปให้จ่ายเงินสังเคราะห์เป็นจำนวนเท่ากับร้อยละ 50 ของค่าใช้จ่ายเดือนที่ก่อนวะได้ ถูกด้วยสิบ

- ในกรณีที่สู้ประกันตนซึ่งทุพพลภาพแต่ได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้ ตลอดชีวิต ถึงแก่ความตาย สู้ประกันตนสามารถได้รับประโยชน์ทดแทนการตายดังกล่าวข้างต้นมาได้แต่เกณฑ์ในการคำนวณ ให้นำเงินทดแทนการขาดรายได้ที่สู้ประกันตนได้รับในเดือนสุดท้ายก่อนถึงแก่ความตายมาคำนวณ

ในกรณีที่สู้ประกันตนที่ทุพพลภาพนั้นอยู่ในข่ายที่จะได้รับเงินค่าท่าทางและเงินสังเคราะห์ กรณีที่สู้ประกันตนถึงแก่ความตายในฐานะที่เป็นสู้ประกันตน และในฐานะที่เป็นสู้ประกันตนที่ทุพพลภาพ ดังกล่าวในเวลาเดียวกันให้มีสิทธิได้รับเงินค่าท่าทางและเงินสังเคราะห์กรณีที่สู้ประกันตนตามข้อ ก. หรือ ข. เพียงทางเดียว

#### (5) ประโยชน์ทดแทนในกรณีสังเคราะห์บุตร

สู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการผู้สังเคราะห์บุตรต่อเมื่อสู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี และได้สังเคราะห์ในจำนวนบุตรไม่เกินสองคน

ประโยชน์ทดแทนในการผู้สังเคราะห์บุตรได้แก่

- ก. ค่าสังเคราะห์ความเป็นอยู่ของบุตร
- ข. ค่าเลี้ยงบุตร
- ค. ค่าวรักษาพยาบาลบุตร
- ง. ค่าสังเคราะห์อื่น ๆ ที่จำเป็น

ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง

#### (6) ประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ

สู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการผู้ชราภาพต่อเมื่อสู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบห้าปี ไม่ว่าจะระยะเวลาสิบห้าปีนั้นจะติดต่อกันหรือไม่ก็ตาม และสู้ประกันตนต้องมีอายุครบห้าสิบห้าปีบริบูรณ์เข้าไป

ประโยชน์ทดแทนในการผู้ชราภาพให้จ่ายโดยคำนวณตามส่วนแห่งจำนวนและระยะเวลาการส่งเงินสมทบ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

#### (7) ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน

ถูกจ้างซึ่งเป็นสู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการผู้ว่างงานต่อเมื่อสู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหกเดือน และต้องอยู่ภายในระยะเวลาสิบห้าเดือนก่อนการว่างงาน และจะต้องเป็นสู้อยู่ในเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

ก. เป็นผู้มีความสามารถในการทำงาน พร้อมที่จะทำงานที่เหมาะสมตามที่จัดให้ หรือต้องไม่ปฏิเสธการฝึกงานและได้ขึ้นทะเบียนไว้ที่สำนักจัดหางานของรัฐ โดยต้องไปรายงานตัวในบือกว่าเดือนละหนึ่งครั้ง

ข. การที่สู่ประกันตนว่างงานดังนี้ไม่ใช่ถูกเลิก้าง เมื่อจากทุกริดต่อหน้าที่หรือกระทำการใดๆ ตามกฎหมายแล้วที่ทำให้เกิดความเสียหาย หรือฝ่าฝืนข้อบังคับหรือระเบียบที่กำหนดการทำงาน หรือคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายในกรณีร้ายแรง หรือลักษณะที่เป็นเวลาอันควรที่ไม่เห็นหมื่นทันควรหรือประมาทเลื่อนเป็นเหตุให้นายจ้างได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงหรือได้รับโทษทางอาญาด้วยกฎหมายที่ถูกให้จ่าย เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดดูไทย

ค. ดังนี้ไม่ใช่ผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีขาดงาน

-ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนการว่างงานดังต่อไปนี้  
ว่างงานจากการทำงานกับนายจ้างรายตุคท้าย ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

#### 11.5 บทเฉพาะกาล

ม. 103 ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้บังคับแก่กิจการที่มีถูกจ้างตั้งแต่ 20 คนขึ้นไปบันแต่ต้นที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้บังคับแก่กิจการที่มีถูกจ้างตั้งแต่ 10 คนขึ้นไป

พระราชบัญญัตินี้จะใช้บังคับแก่นายจ้างที่มีถูกจ้างน้อยกว่า 10 คน ในท้องที่ใดและเมื่อใด ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

ม. 104 ให้ดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบภัยธรรมชาติ เนื่องปัจจุบันในกรณีที่บังคับแก่กิจการและในกรณีที่มีถูกจ้างตั้งแต่ 2 จนถึง 20 คน นับตั้งแต่วันที่บัญญัติหมวด 2 ของสังกัด 2 (หมวดเงินสมทบ) ใช้บังคับ

การจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทน กรณีสูงคราวหันครและกรณีราภัย จะเริ่มดำเนินการเมื่อใดให้ตราเป็นพระราชบัญญัติแต่ทั้งนี้ต้องไม่ช้ากว่าวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2541

สำหรับการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงานจะเริ่มต้นดำเนินการเมื่อใด ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

**อัตราค่าธรรมเนียม**

- (1) ในแบบหนังสือสำคัญแสดงการเขียนทะเบียนประกันสังคม ฉบับละ 50 บาท  
 (2) ในแบบบัตรประกันสังคม ฉบับละ 10 บาท

**เปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงอัตราสมทบที่จ่ายเพื่อเข้ากองทุน**

ผู้ออกเงินสมทบ	อัตราเงินสมทบเป็นร้อยละของท่าร้ำงของผู้ประกันตน			
	อัตราตามท้าย พระราชบัญญัติ	ตามกฎหมายฉบับที่ 10 (พ.ศ.2541) ฉบับที่ 3 (พ.ศ.2534)	ตามกฎหมายฉบับที่ 10 (พ.ศ.2541)	
			1 มค.41-31 ธค.43	1 มค.44 เป็นต้นไป
1.เงินสมทบที่ของการ จ่ายประจำเดือนทุกแทน กรณีประสบอันตราย หรือเข็บป่วย ทุพพล ภพ ตาย ถูกดูบุหร				
(1) รัฐบาล	1.5	1.5	1	1.5
(2) นายจ้าง	1.5	1.5	1	1.5
(3) ผู้ประกันตน	1.5	1.5	1	1.5
2.เงินสมทบที่ของการ จ่ายประจำเดือนทุกแทน กรณี生病 เคราะห์บุหร และชราภาพ				
(1) รัฐบาล	3	-	-	-
(2) นายจ้าง	3	-	-	-
(3) ผู้ประกันตน	3	-	-	-
3.เงินสมทบที่ของการ จ่ายประจำเดือนทุกแทน กรณีว่างงาน				
(1) รัฐบาล	5	-	-	-
(2) นายจ้าง	5	-	-	-
(3) ผู้ประกันตน	5	-	-	-

12. สรุปประจำเดือนตุลาคมของพระราชนัดดาฯ สำหรับเด็กเกตเวย์และอัตราการจ่ายเงินตามแบบประจำเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๘ ทั้งหมดที่ถูกกำหนดและใช้ในไทร์เชิงเดียวในการรับประทานน้ำดื่มและอาหาร จำนวน ๑๔ หมื่นบาท ให้ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๓๗ ให้ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๓๘ หักประจำเดือนตุลาคม ๒๕๓๗

หมายเหตุ เงินเดือน ให้ผู้ประจำเดือนตุลาคมของทุนเป็นรายปี ภายในสิ้นเดือน นัดรวมของทุกปี ตามอัตราบัญชีทักษะพระราชนัดดาฯ การจ่ายเงินเป็นการจ่ายเงินตามเดือน ส่วนของจำนวนเงินตามที่ทั้งปี

ประโภชน์ทักษะ ผู้ประจำเดือนตุลาคมที่มีสิทธิจะได้รับประโภชน์ทักษะเดือนตุลาคม ในกรณีถูกตัดขาด ทุพพลภาพ และตาย ก็ต้องเมื่อมีถูกตามบังคับ ในวันที่เขียนนามสักการเข้าเป็นผู้ประจำเดือนตุลาคม ต่อ อาชญากรรมไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ ไม่เป็นผู้ประจำเดือนตามมาตรา ๓๙ แห่ง พ.ร.บ. ประจำเดือน พ.ศ. ๒๕๓๓ ไม่เป็นผู้ทุพพลภาพและต้องไม่เป็นโรคด้านที่กระทรวงแรงงานประกาศว่าสอดคล้องกับสิ่งที่กำหนด

(1) ประโภชน์ทักษะในการถูกตัดขาด ผู้ประจำเดือนตุลาคมที่มีสิทธิจะได้รับประโภชน์ทักษะในกรณีถูกตัดขาด สำหรับคนสองและครึ่งน้ำหนัก ต่อเมื่อได้เป็นผู้ประจำเดือนตุลาคมต่อไปไม่น้อยกว่าหนึ่งเดือนต่อเดือน ต่อต้น ผู้ประจำเดือนตุลาคมที่มีสิทธิจะได้รับประโภชน์ทักษะในการถูกตัดขาดไม่เกิน ๒ ครั้ง ในกรณีที่ผู้ประจำเดือนดึงแก่ความตายสิทธิจะได้รับประโภชน์ทักษะในการถูกตัดขาดซึ่งคงมีต่อไปจนถึงวันสิ้นปีที่ผู้ประจำเดือนตุลาคมได้ออกเงินตามที่

สำหรับประโภชน์ทักษะในการถูกตัดขาดที่ผู้ประจำเดือนตุลาคมที่มีสิทธิจะได้รับเป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราราทีสำนักงานประจำเดือนตุลาคม

(2) ประโภชน์ทักษะในการถูกตัดขาด ผู้ประจำเดือนตุลาคมที่มีสิทธิจะได้รับประโภชน์ทักษะในการถูกตัดขาดต่อเมื่อได้เป็นผู้ประจำเดือนตุลาคมต่อไปไม่น้อยกว่าสามสิบหกเดือนต่อเดือนต่อต้น ประโภชน์ทักษะเดือนต่อเดือนได้แก่

-ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการตรวจวินิจฉัยโรค การรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นเพื่อให้ผลของการทุพพลภาพบรรเทาหรือมีสภาพดีขึ้น และให้หมายความรวมถึงค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ

1. อัตราเงินตามที่ทักษะพระราชนัดดาฯ เป็นเงินตามที่ของประโภชน์ทักษะในการถูกตัดขาด กรณีทุพพลภาพและกรณีตาย  
ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ – ๒๕๓๘ ปีละ ๒๘๕๐ บาท  
ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ – ๒๕๔๐ ปีละ ๓๑๑๐ บาท  
ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ – ๒๕๔๒ ปีละ ๓๓๖๐ บาท  
ปีต่อ ๆ ไป ปีละ ๓๓๖๐ บาท

อุปกรณ์ เครื่องใช้ห้องน้ำที่แทนหรือซ้ายของห้องน้ำที่ทุพพลภาพด้วย ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่สำนักงานประปากำหนด

-เงินทดแทนการทุพพลภาพในอัตราเรือห้องน้ำสูงสุดของค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายวันตามกฎหมายหุ้นของแรงงานที่ใช้บังคับอยู่ ในขณะที่ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการฟื้นฟูสภาพครั้งแรกถูกหักด้วยสามสิบเปอร์เซนต์ในการคำนวณ โดยให้ได้รับเป็นเวลาสิบห้าปีนับแต่เดือนที่ทุพพลภาพ

ผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย ต้องในการได้รับประโยชน์ทดแทนในการฟื้นฟูสภาพเป็นอันระงับไป

ในการฟื้นฟูสภาพให้รับการฟื้นฟูจนมีสภาพดีขึ้นแล้วตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการแพทย์ ให้เข้าชิงการหรือผู้ซึ่งเข้าชิงการน้อมนำพิจารณาสิ่งผลเงินทดแทนการทุพพลภาพตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการแพทย์กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ เมื่อได้มีการผลเงินทดแทนทุพพลภาพดังกล่าวข้างต้น ปรากฏว่าในภายหลังคณะกรรมการแพทย์วินิจฉัยว่า การทุพพลภาพนั้นเสื่อมลงจากที่เคยวินิจฉัยในตอนแรก ให้เข้าชิงการ หรือผู้ซึ่งเข้าชิงการน้อมนำพิจารณาเพิ่มเงินทดแทนการทุพพลภาพได้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินจำนวนเงินทดแทนการทุพพลภาพที่เคยได้รับในครั้งแรก

(3) ประโยชน์ทดแทนในการตาย ผู้ประกันตนถึงแก่ความตายหลังจากเดือนที่ผู้ประกันตนได้ออกเงินสมบท ให้บุคคลดังต่อไปนี้ได้รับประโยชน์ทดแทนในการฟื้นฟ่ายเป็นครั้งที่สอง จำนวนหนึ่งร้อยเท่าของอัตราสูงสุดของค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายวันตามกฎหมายหุ้นของแรงงานที่ต้องจ่าย

-บุคคลซึ่งผู้ประกันตนทำหนังสือระบุให้เป็นผู้จัดการศพ และได้เป็นผู้จัดการศพผู้ประกันตน

-ลูกสมรส บิดามารดา หรือบุตรของผู้ประกันตนที่มีหลักฐานแสดงว่าเป็นผู้จัดการศพผู้ประกันตน

-บุคคลอื่น ๆ ที่มีหลักฐานแสดงว่าเป็นผู้จัดการศพผู้ประกันตน

กรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตายระหว่างอยู่ติดเห็บ ให้บุคคลตามวรรคหนึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในการฟื้นฟายได้ทันที

## มาตรฐานทั่วไปที่ 12

การประกันสังคม เป็นการประกันที่รัฐบาลจัดขึ้นเป็นระบบ มีลักษณะบังคับโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศูนย์กรองคนงานและผู้มีรายได้ ให้มีความมั่นคงทางสังคมในกรณีที่เกิดเหตุการณ์เช่นดังนี้ ให้ช่างบรรเทาปัจจัยที่เรียกว่าผลประโยชน์ทั่วไป ให้มาจากการทุนประกันสังคม ซึ่งนายช่าง ลูกจ้าง และรัฐบาล เป็นผู้จ่ายเบี้ยประกันให้แก่กองทุน โดยใช้รั้งทักษะการเจลี่ยสุข เฉลี่ยทุกๆ เดือน ก็ ซึ่งหมายความว่าผู้ที่มีฐานะแตกต่างกันสามารถเข้าถึงกองทุนไม่เท่ากัน แต่ได้รับบริการเท่าเทียมกัน การประกันสังคมมีประโยชน์ทั่วไปของการประกันสังคม ไม่ได้รับบริการเท่าเทียมกัน การประกันสังคมมีประโยชน์ทั่วไปของการประกันสังคม เพิ่มผลผลิตทางเศรษฐกิจ ป้องกันอาชญากรรม และทำให้ประเทศไทยเกิดความมั่นคง

การประกันสังคมเกิดขึ้นครั้งแรกในประเทศไทยเมื่อปี พ.ศ. 2497 ประชาชนเดือดร้อนเนื่องจากผลของสงคราม การขาดดุลทางการค้า และการเข้ามารุกรานของประเทศเมือง ทำให้เจ้าชายบิ๊กนาร์คันนำระบบประกันสังคมมาใช้ การประกันสังคมกว่าจะเกิดได้แต่ต้องรั้งในประเทศไทยด้วย แม้จะมีปัญหาต่างๆ เช่น ในเรื่องนโยบายของรัฐบาล ความรู้สึกนิยมกิจของประชาชน และความไม่เข้าใจระบบประกันสังคม ประเทศไทยก็เข้มเดียวกัน เดือนพฤษภาคมปี 2497 ได้ยกเลิกไป และมีปัญหามาตลอด กว่าจะได้รั้งไว้ในปี พ.ศ. 2533 คือ พรบ. พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ซึ่งถือว่าเป็นพระราชบัญญัตินับแรกที่ออกให้มีผลจริงๆ และต่อมาในปี พ.ศ. 2537 ได้มีการปรับปรุง ซึ่งสาระสำคัญของพระราชบัญญัติเกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ต่างๆ เช่น การจ่ายเงินสนับสนุนประกันสังคม ทดแทน ทดแทนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ของผู้ประกันตน เป็นต้น

%%%%%%%%%%%%%%

## แบบฝึกหัดบทที่ 12

1. การประกันสัมภาระไว้ มีประโยชน์อย่างไร ของขินาย
2. การประกันสัมภาระถูกการที่สำคัญอย่างไร และมีการประกันสัมภาระประเภทใดบ้าง ของขินาย
3. ของขินายถึงประวัติความเป็นมาของ การประกันสัมภาระ นาพอสัจจะป
4. ของขินายถึงประวัติความเป็นมาของ การประกันสัมภาระในประเทศไทย ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับ การมีการประกันสัมภาระในประเทศไทย
5. จากการศึกษาประวัติความเป็นมาของการประกันสัมภาระในประเทศไทยต่าง ๆ พนว่า กว่าจะออก กฎหมายประกันสัมภาระได้ลำเรื่อง จะต้องประสานมือกันและข้อข้อซึ่งต่าง ๆ นานาอย่างไรถึง ข้อข้อซึ่งของ การประกันสัมภาระนาพอสัจจะป
6. จากการศึกษานางประภันของพระราชบัญญัติประกันสัมภาระ พ.ศ. 2533 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2537 ท่านได้รับประโยชน์อย่างไรบ้าง ของขินาย