

2) ในอ่าເກອນນີ້ໃຫມ່ປັດອໍາເກອແລະທັວນ້າສ່ວນຮາຊການ
ປະຈຳອໍາເກອຊຶ່ງກະທຽວ ກບວງ ກຣມຕ່າງ ຖ ສົ່ງມາປະຈຳໃຫ້ປົງປັດທັນທີ່ເປັນຜູ້ຂ່າຍ-
ເຫຼືອນາຍໍອໍາເກອແລະນີ້ອໍານາຈັ້ງບັນຍໍາຫຼັກສຳຮ້າຮາຊການຝ່າຍບໍລິຫານສ່ວນກຸມົມກາດ ຂຶ່ງສັງກັດ
ກະທຽວ ກບວງ ກຣມນີ້ ໃນອໍາເກອນນີ້ ແລະສາມາຮຄວກຫາຮາຊການແກນໃນການຝ່າຍໃໝ່ມີ
ຜູ້ດໍາຮັງຕ່າງແໜ່ງນາຍໍອໍາເກອຫຼືອນາຍໍອໍາເກອໄນ່ສາມາຮຄປົງປັດຮາຊການໄດ້

3) ອໍານາຈັນທີ່ຂອງນາຍໍອໍາເກອ

3.1) ບໍລິຫານຮາຊການຕາມກຸມາຍແລະຮະເບີບແບບ
ແພນຂອງທາງຮາຊການ ຄ້າກຸມາຍໄດ້ມີໄດ້ບັງຍຸດວ່າການປົງປັດຕາມກຸມາຍນີ້ເປັນທັນທີ່
ຂອງຜູ້ໄດ້ໂດຍເນິພາ ໃຫ້ເປັນທັນທີ່ຂອງນາຍໍອໍາເກອທີ່ຈະຕ້ອງຮັກຫາການໃຫ້ເປັນໄປຕາມ
ກຸມາຍນີ້ດ້ວຍ

3.2) ບໍລິຫານຮາຊການຕາມທີ່ຄະະຮູມນຕີ ກະທຽວ
ກບວງ ກຣມ ມອນໝາຍຫຼືອຕາມທີ່ນາຍກຮູມນຕີສັ່ງການໃນສູານະທັວນ້າຮູບາລ

3.3) ບໍລິຫານຮາຊການຕາມຄ່າແນະນໍາ ແລະຄ່າຂໍ້ແຈງ
ຂອງຜູ້ວ່າຮາຊກາຮັງຫວັດແລະຜູ້ມື້ທັນທີ່ຕ່າງການເອີ້ນ ຂຶ່ງຄະະຮູມນຕີ ນາຍກຮູມນຕີ
ກະທຽວ ກບວງ ກຣມ ແລະຜູ້ວ່າຮາຊກາຮັງຫວັດມອນໝາຍ ໃນເນື່ອໄມ່ຫັດຕ່ອກກຸມາຍ
ຮະເບີບ ຂັບບັນດັບ ຫຼືອຄ່າສັ່ງຂອງກະທຽວ ກບວງ ກຣມ ມີທີ່ອຳນວຍຄະະຮູມນຕີຫຼືອ
ກາຮັງສັ່ງການຂອງນາຍກຮູມນຕີ

3.4) ຄວບຄຸມດູແລກາບບໍລິຫານຮາຊການສ່ວນທັນທຶນ
ໃນອໍາເກອຕາມກຸມາຍ

4) ໃຫ້ແບ່ງສ່ວນຮາຊການຂອງອໍາເກອ ຕັ້ງນີ້

4.1) ສ້ານກົງນອໍາເກອ ມື້ທີ່ເກີຍວັນກັນຮາຊການ
ທີ່ໄປຂອງອໍາເກອນນີ້ ທ ມີນາຍໍອໍາເກອເປັນຜູ້ປົກຄອງ ບັນດັບມັງຫຼັກສຳຮາຊການແລະ
ຮັບຜິດຊອນ

4.2) ส่วนต่าง ๆ ชั้นกรายกรวง กบวง กรม ได้ตั้งขึ้น
ในอ่าเภอนี้มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรายกรวง กบวง กรมนั้น ๆ มีหัวหน้าส่วน
ราชการประจำอ่าเภอนี้ ๆ เป็นผู้ปักครองบังคับมณฑลราษฎร์ดูแล (ราชกิจจานุเบกษา<sup>ฉบับพิเศษ เล่มที่ 108 ตอนที่ 156 ; เล่มที่ 109 ตอนที่ 21 วันที่ 14 มีนาคม 2535
เล่มที่ 110 ตอนที่ 127 วันที่ 6 กันยายน 2536)</sup>

1.3 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ราชการส่วนท้องถิ่นตามประการศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 218 (พ.ศ. 2515)
ได้กำหนดให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่นดังนี้

1. องค์การบริหารส่วนจังหวัด
2. เทศบาล
3. สุขาภิบาล
4. องค์การบริหารส่วนตำบล

ต่อมาได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติฯ เบี่ยงกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2518 และพระราชบัญญัติเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 จึงทำให้ส่วนราชการท้องถิ่นเพิ่มขึ้นมา คือ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยาตามล่าดับ

ฉะนั้น ราชการส่วนท้องถิ่นจึงมีส่วนราชการ ดังนี้

1. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (2498) ประกอบด้วย สภาจังหวัด
และผู้ว่าราชการจังหวัด

2. เทศบาล (2496) ประกอบด้วย สภาเทศบาลและศคณะเทศมนตรี
3. สุขาภิบาล (2495) มีศคณะกรรมการสุขาภิบาล
4. องค์การบริหารส่วนตำบล (2499) ประกอบด้วย สภาตำบล

และศคณะกรรมการตำบล

5. กรุงเทพมหานคร (2518) มีฐานะเป็นเทศบาลนครหลวงประกอบ
ด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและสภากรุงเทพมหานคร

๖. เมืองพัทฯ (๒๕๒๑) มีฐานะเป็นเทศบาลนคร ประกอบด้วย
ส่วนเมืองพัทฯ และปลัดเมืองพัทฯ

ราชการส่วนท้องถิ่น เป็นราชการบางอย่างที่รัฐมอบหมายให้ท้องถิ่น
จัดทำกันเองโดยมีองค์กร ชื่อราชฎรในท้องถิ่นเลือกตั้งขึ้นมาบริหารราชการ มีงบประมาณ
ของตนเองและมีสิทธิในการดำเนินงานตามขอบเขตที่กฎหมายกำหนด ฉะนั้น จึงกล่าว
ได้ว่า การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเป็นการจัดตามหลักการกระจายอำนาจ
การปกครอง

หากจะวิเคราะห์ถึงความสำคัญของการบริหารราชการทั้ง ๓ ส่วน
อย่างจริงจังแล้วจะพบว่า ราชการส่วนกลางเป็นฝ่ายควบคุมและบังคับบัญชาราชการ
ส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ทั้งนี้ เป็นเพาะจังหวัดและอำเภอผู้ว่าฯ-
ราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นผู้ควบคุมดูแล ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตี นายอำเภอ
ก็ตี เป็นข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นหน่วยราชการส่วนกลาง ตั้งนั้น
การควบคุมของจังหวัดและอำเภอ และการควบคุมราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน้าที่
ของกระทรวงมหาดไทยโดยตรง จึงบอกได้ว่าเป็นการควบคุมในนามของราชการส่วน
กลางทั้งสิ้น (อดิสัย ชาติกาแหง, ๒๕๒๙ : ๑๗๔-๑๗๕)

๒. แผนการศึกษาแห่งชาติ

แผนการศึกษาแห่งชาติเป็นมุ่งที่ในการดำเนินการจัดการศึกษาของ
ชาติ แผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นฉบับปัจจุบันได้จัดทำครองสร้าง
ขึ้นแผนออกเป็น ๔ หมวดดังนี้

หมวด ๑ หลักการและจุดมุ่งหมาย

หมวด ๒ ระบบการศึกษา

หมวด ๓ แนวทางนโยบายการศึกษา

หมวด ๔ แนวทางจัดการศึกษา

รายละเอียดของครองสร้างของแผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช

๒๕๓๕ มีดังนี้

โครงการสร้างของแผนการศึกษาแห่งชาติ

พุทธศักราช 2535

1. หลักการและจุดมุ่งหมาย

1.1 หลักการสำคัญในการจัดการศึกษาตามแผนการศึกษาแห่งชาตินั้น ปัจจุบัน มี 4 ประการ คือ

1. การสร้างความเจริญของกิจกรรมทางปัญญา ความคิด จิตใจ และคุณธรรมของบุคคล เป็นสิ่งจำเป็นและเป็นเป้าหมายสำคัญ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่สมดุล ระหว่างความเจริญทางจิตใจกับความเจริญทางวัฒนธรรมและความเติบโตทางเศรษฐกิจ

2. ในฐานะที่มนุษย์เป็นส่วนหนึ่งของภารมชาติ และจะต้องดำรงอยู่ร่วมกันกับภารมชาติอื่นๆ กลมกลืน และเกื้อกูลซึ่งกันและกัน มนุษย์จะต้องตรากฎกิจการใช้และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ ให้เหมาะสม โดยไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม

3. การก้าวทันความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาการสมัยใหม่ และการรับวัฒนธรรมจากต่างประเทศหรือจากภายนอกชุมชน จะต้องปรับเปลี่ยนความเชื่อใจและตรากฎในคุณค่าของภูมิปัญญา ภาษาและวัฒนธรรมดังเดิมของท้องถิ่น และของสังคมไทย เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาความรู้ใหม่ ๆ ที่สอดคล้องกับสภาพและความต้องการของท้องถิ่น

4. ความสมดุลระหว่างการพัฒนาอัตลักษณ์กับการพัฒนาเอง เป็นหลักการพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการประสานความร่วมมือร่วมใจกัน ทั้งในระดับบุคคล ชุมชน ท้องถิ่นและประเทศ เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งรื้น อันจะช่วยส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยให้โดดเด่นขึ้นในประชาคมโลก

1.2 จุดมุ่งหมายในการจัดการศึกษา

การศึกษาเป็นกระบวนการที่ทำให้มนุษย์สามารถพัฒนาคุณภาพชีวิต ของตนสามารถดำเนินชีวิตในสังคมได้อย่างมีสันติสุขและสามารถเกื้อหนุนการพัฒนา

ประเทศไทยอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงในทุก ๆ ด้านของประเทศไทย โดยนัยดังกล่าวความมุ่งทุมายของการจัดการศึกษาจึงเน้นการพัฒนาบุคคลใน 4 ด้านอย่างสมดุลและกลมกลืนกัน คือ

1) ด้านปัญญา บุคคลที่ได้รับการศึกษาพิจเป็นผู้มีปัญญา คือ รู้จักเหตุและผล รู้จักแยกแยะผิดชอบชัวต์ คุณและโทษ สิ่งที่ควรกระทำและไม่ควรกระทำบนพื้นฐานของความจริง รู้จักแก้ไขปัญหาได้อย่างฉลาดและรู้เท่าทันความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วและหลากหลาย มีความคิดสร้างสรรค์และไฟแรงในการรู้เพื่อความก้าวหน้าทางความรู้และวิทยาการต่าง ๆ รู้คุณค่าของภูมิปัญญาและวัฒนธรรมของสังคมไทย และรู้จักเลือกรับวิทยาการและวัฒนธรรมจากภายนอก

2) ด้านจิตใจ บุคคลที่ได้รับการศึกษาพิจรู้จักผิดคนใจของตนให้มีความเจริญของกิจกรรมทางคุณธรรม ได้แก่ มีความละอายต่อการกระทำการผิด รู้จักควบคุมตนเองให้ประพฤติตามกรอบความถูกต้องที่ดีงาม มีศาสโนเป็นเครื่องชี้เห็นทางจิตใจ รู้จักพอมีสماชิและมีความอดทนหนักแน่น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ การงานและการดำรงชีพ

3) ด้านร่างกาย บุคคลที่ได้รับการศึกษาพิจมีร่างกายที่เจริญเติบโต เหมาะสมกับวัย รู้จักดูแลรักษารสุขภาพอนามัยของร่างกายทั้งของตนเองและสماชิกในครอบครัว และสามารถพัฒนาสมรรถภาพของร่างให้เหมาะสมกับการทำงานและอาชีพ

4) ด้านสังคม บุคคลที่ได้รับการศึกษาพิจมีพฤติกรรมทางสังคมที่ดีงาม ทั้งในการทำงานและการอยู่ร่วมกันในครอบครัว องค์กร และสังคม รู้จักการช่วยเหลือเกื้อกูลประโยชน์แก่กันและกันโดยไม่เห็นแก่ตัวมีความสามารถและทักษะในการติดต่อสื่อสารกับบุคคลอื่นสามารถใช้ภาษาไทยได้อย่างถูกต้องเหมาะสมสมรรถนะ สามารถใช้ภาษาต่างประเทศ เพื่อการติดต่อสื่อสารกับนานาประเทศได้ สามารถช่วยรักษาเอกลักษณ์และวัฒนธรรมที่ดีงามของไทย อบรมนักและปฏิบัติตามสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบที่พึงมีต่อผู้อื่น ต่อสังคม และต่อมวลชนเช่นเดียวกับ มีความมุ่งมั่นที่จะพัฒนา

และสร้างสรรค์สังคมให้มีสันติสุข รู้จักและเคารพในสิทธิและเสรีภาพของตนของและผู้อื่นตามระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รู้จักใช้และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสร้างสิ่งแวดล้อมที่ดี ตลอดจนร่วมส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลกในทางที่เหมาะสม

2. ระบบการศึกษา

ลักษณะสำคัญของระบบการศึกษาตามแผนการศึกษาแห่งชาติปัจจุบัน เป็นระบบที่ให้บุคคลได้ศึกษาและเรียนรู้อย่างต่อเนื่องไปตลอดชีวิต เพื่อพัฒนาตนเองทั้งในด้านปัญญาจิตใจร่างกายและสังคมอย่างสมดุล และสามารถสร้างเสริมความเจริญก้าวหน้าให้แก่ประเทศไทยให้ระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยคำนึงถึงการให้บุคคลได้พัฒนาทั้งด้านคุณธรรม ความรู้ ความสามารถ และทักษะ อչ่างสมดุลควบคู่กันไป

สาระสำคัญของระบบการศึกษา มีดังนี้

2.1 เปิดโอกาสให้บุคคลเรียนรู้เพื่อพัฒนาตนเองได้เหมาะสมกับวัย

กล่าวคือ การศึกษาในช่วงปฐมวัยเป็นการศึกษาที่มุ่งเน้นการอบรมดูแลและพัฒนาความพร้อมของเด็กเพื่อการเรียนรู้ในขั้นต่อไป การศึกษาในวัยเด็กและเยาวชน เป็นการศึกษาที่มุ่งส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนมีคุณธรรม มีความรู้ และสามารถประกอบการงานและอาชีพตามควรแก้วัย การศึกษาสำหรับผู้ใหญ่เป็นการศึกษาที่มุ่งเสริมการพัฒนาคุณธรรมควบคู่กับการพัฒนาความรู้ความสามารถในการประกอบการงานและอาชีพ การมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาชุมชนและประเทศ การมีความสามารถในการแสวงหาความรู้และข้อมูลข่าวสาร เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตได้อย่างเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม การศึกษาสำหรับผู้สูงอายุ เป็นการศึกษาที่ช่วยให้รู้จักปรับตัวเข้ากับสภาพและการเปลี่ยนแปลงของวัย สามารถเข้าร่วมในกิจกรรมของครอบครัวและสังคมได้อย่าง เหมาะสมและมีคุณค่าทั้งแก่ตนเองและสังคม

2.2 เปิดโอกาสให้บุคคลได้เรียนรู้อิสระต่อเนื่องตลอดชีวิต โดยอาศัยรูปแบบต่าง ๆ ทั้งการศึกษาที่จัดตามแนวระบบโรงเรียนและการศึกษาที่เกิดจากกระบวนการเรียนรู้ในวิถีชีวิต

การศึกษาตามแนวระบบโรงเรียนเป็นการจัดโดยสถานศึกษา อาศัยระบบชั้นเรียนเป็นหลัก มีหลักสูตรกำหนดไว้ตามระดับและประเภทการศึกษา เพื่อให้บุคคลได้เรียนรู้ตามจุดมุ่งหมายของหลักสูตร

การศึกษาที่เกิดจากกระบวนการเรียนรู้ในวิถีชีวิต เป็นการศึกษาด้วยตนเองจากแหล่งความรู้และสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ที่สัมผัสร์กับวิถีชีวิตของบุคคล ทั้งที่มีอยู่เองและที่มนุษย์จงใจสร้างขึ้นเพื่อการตุนการเรียนรู้หรือเป็นบริการของการเรียนรู้

2.3 การศึกษาตามระบบโรงเรียน แบ่งออกเป็น 4 ระดับ คือ

1. ระดับก่อนประถมศึกษา
2. ระดับประถมศึกษา
3. ระดับมัธยมศึกษา
4. ระดับอุดมศึกษา

1) การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา เป็นการศึกษาในลักษณะของ การอบรมเลี้ยงดู และพัฒนาความพร้อมของเด็กทั้งทางร่างกาย จิตใจ สติปัญญา อารมณ์ บุคลิกภาพและสังคม เพื่อรับการศึกษาในระดับต่อไป

การจัดการศึกษาระดับนี้อาจจัดในรูปของชั้นเด็กเล็ก อนุบาลศึกษา หรือในรูปของศูนย์พัฒนาเด็กประถมต่าง ๆ ทั้งที่มีอยู่กับสภาพของแต่ละพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย

2) การศึกษาระดับประถมศึกษา เป็นการศึกษาที่มุ่งวางแผนรากฐาน เพื่อให้ผู้เรียนได้พัฒนาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ทั้งในด้านคุณธรรม จริยธรรม ความรู้และความสามารถขั้นพื้นฐาน และให้สามารถคงการอ่านออก เขียน และคานวณได้

3) การศึกษาระดับมัธยมศึกษา แบ่งออกเป็น 2 ตอนคือ ระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย

3.1 การศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น เป็นการศึกษาที่มุ่งส่งเสริมให้ผู้เรียนได้พัฒนาคุณธรรม ความรู้ ความสามารถ และทักษะต่อจากระดับประถมศึกษา ให้ผู้เรียนได้ค้นพบความต้องการ ความสนใจ และความสนใจของตนเอง ทั้งในด้านวิชาการและวิชาชีพ ตลอดจนมีความสามารถในการประกอบการงานและอาชีพตามควรแก่วัย

3.2 การศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย เป็นการศึกษาที่มุ่งส่งเสริมให้ผู้เรียนได้ศึกษาตามความสนใจและความสนใจ เพื่อเป็นพื้นฐานสำหรับการศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาหรือเพื่อให้เพียงพอแก่การประกอบการงานและอาชีพ อิสระและรับจ้าง รวมทั้งส่งเสริมให้ผู้เรียนได้พัฒนาคุณธรรม จริยธรรม และทักษะทางสังคมที่จำเป็นสำหรับการประกอบการงานและอาชีพและการอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างมีสันติสุข

4) การศึกษาระดับอุดมศึกษา เป็นการศึกษาหลังระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย แบ่งเป็น 3 ระดับคือ การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี การศึกษาระดับปริญญาตรี การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี

4.1 การศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี เป็นการศึกษาที่มุ่งส่งเสริมให้ผู้เรียนได้พัฒนาความรู้และทักษะวิชาชีพในระดับกลาง รวมทั้งมีความสามารถในการริเริ่มประกอบการ

4.2 การศึกษาระดับปริญญาตรี เป็นการศึกษาที่ส่งเสริมให้ผู้เรียนได้พัฒนาความรู้ความสามารถในการสาขาวิชาต่าง ๆ ในระดับสูง โดยเฉพาะการประยุกต์ทฤษฎีไปสู่การปฏิบัติ การริเริ่มการพัฒนาทั้งทางวิชาการและวิชาชีพ การสร้างสรรค์และเผยแพร่ความรู้ การริเริ่มการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม รวมทั้งการส่งเสริมนบทบาทของประเทศในประชาคมโลก

4.3 การศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี เป็นการศึกษาที่มุ่งส่งเสริมให้ผู้เรียนได้พัฒนาความรู้และทักษะในสาขาวิชาการเฉพาะทาง ให้มีความช้านานยั่งยืน มุ่งสร้างสรรค์ความก้าวหน้าและความเป็นเลิศทางวิชาการ โดยเฉพาะการศึกษาค้นคว้า วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้และเทคโนโลยีในด้านวิทยาศาสตร์มนุษยศาสตร์ และสังคมศาสตร์ การประยุกต์ใช้วิทยาการสากลและภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทย เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องสังคมไทย

3.4.4 การจัดการตามแนวระบบโรงเรียน อาจจัดเป็นการศึกษาประเภทต่าง ๆ ได้ตามความเหมาะสมและความต้องการของกลุ่มเป้าหมายชุมชนและประเทศ เช่น การฝึกหัดครู การศึกษาวิชาชีพ การศึกษาวิชาชีพพิเศษ การศึกษาวิชาชีพเฉพาะกิจหรือเฉพาะบุคคลบางกลุ่ม การศึกษาพิเศษ และการศึกษาของภิกษุ สามเณร นักบวช และบุคลากรทางศาสนา เป็นต้น

การจัดการศึกษาประเภทต่าง ๆ เหล่านี้ ไม่เพียงแต่จัดตามความเหมาะสมหรือเพื่อสนองความต้องการเฉพาะของกลุ่มเป้าหมาย แต่ยังต้องคำนึงถึงการให้บุคคลได้พัฒนาทั้งในด้านคุณธรรม ความรู้ ความสามารถและทักษะอย่างสมดุลควบคู่กันไปด้วย

1. การฝึกหัดครู เป็นการศึกษาที่มุ่งฝึกหัดและพัฒนาผู้ที่จะประกอบอาชีพครูและครูประจำการให้มีคุณธรรม ความรู้ความสามารถและทักษะในการสอนและการกระตุ้นผู้เรียนให้เกิดการเรียนรู้ มีจิตสำนึกของความเป็นครู มีความรับผิดชอบต่อนnation และเป็นแบบอย่างที่ดีทั้งในด้านความประพฤติ การดำรงชีวิตตลอดจนการรักษาภาษาและวัฒนธรรมของชาติ มีความใฝ่รู้ มุ่งพัฒนาตนเอง และการสอนอย่างสม่ำเสมอ ตลอดจนมีส่วนร่วมในการบูรณาการพัฒนาชุมชน การพึ่งพาอาศัยและเสริมสร้างสิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรมของท้องถิ่นและประเทศไทย

2. การศึกษาวิชาชีพ เป็นการศึกษาที่มุ่งให้ผู้เรียนได้พัฒนาความรู้และทักษะวิชาชีพให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ ทั้งในการประกอบอาชีพ อิสระและรับจ้าง รวมทั้งสามารถดำเนินชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างเหมาะสม

การจัดการศึกษาวิชาชีพ อาจจัดในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งประเภท
ในโรงเรียนหรือนอกโรงเรียน การจัดการศึกษาวิชาชีพในระบบโรงเรียน เป็นการ
พัฒนาความรู้และทักษะวิชาชีพที่สอดคล้องกับแต่ละระดับของการศึกษา ตั้งแต่ระดับ
ประถมศึกษาถึงระดับอุดมศึกษา ส่วนการจัดการศึกษาวิชาชีพนอกโรงเรียน เป็นการ
อบรมวิชาชีพเฉพาะด้านในระยะสั้น สำหรับผู้ที่ต้องการพัฒนาความรู้และทักษะเพิ่มเติม

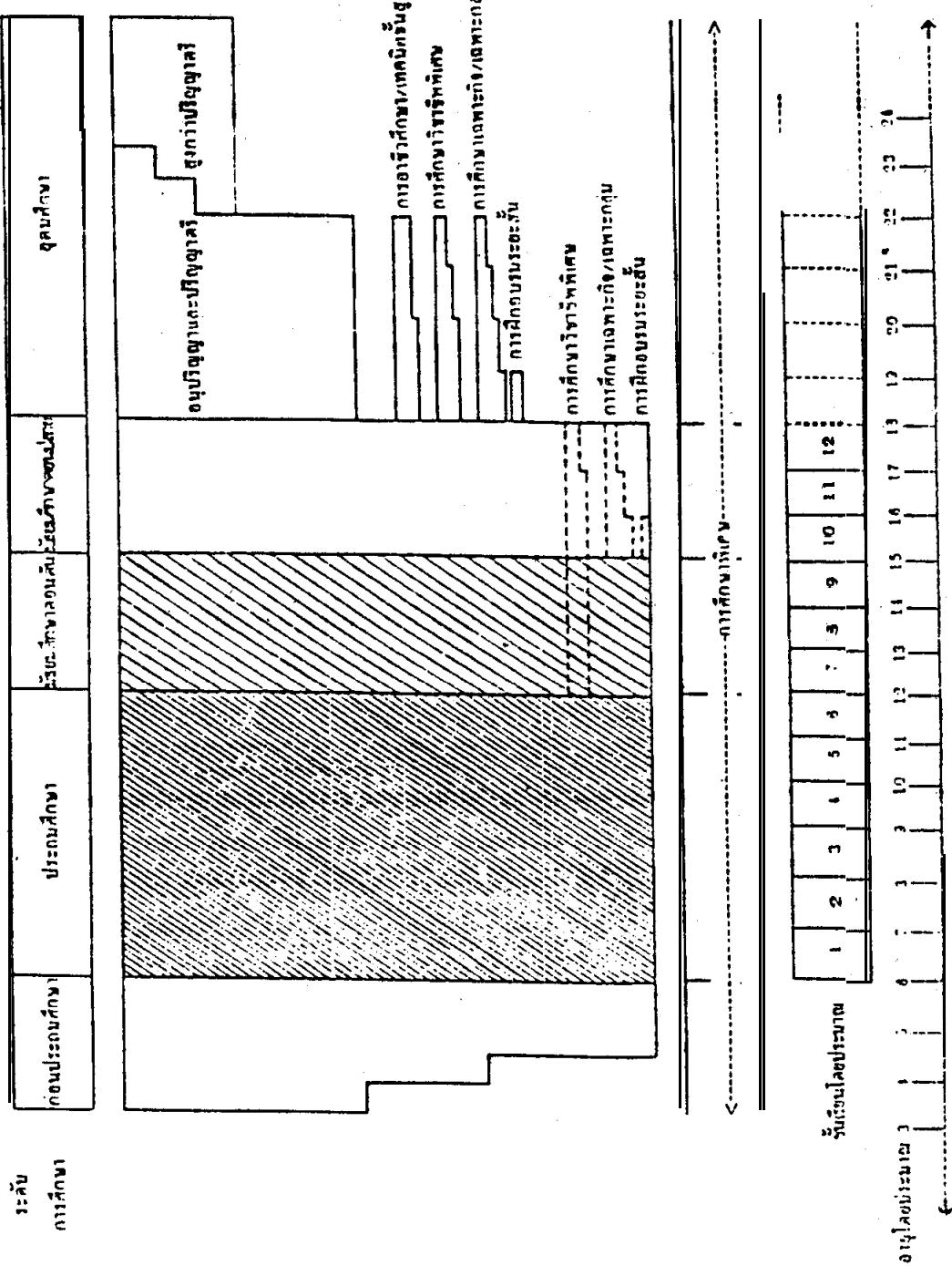
3. การศึกษาวิชาชีพพิเศษ เป็นการศึกษาที่มุ่งให้ผู้เรียนได้ฝึกหัด
หรือพัฒนาทักษะวิชาชีพ บางด้านที่ต้องการให้มีความชำนาญเป็นพิเศษตั้งแต่เยาว์วัย
และต้องฝึกฝนเป็นระยะเวลานาน มีนาบุคคลปี ตนตรี กีฬา เป็นต้น การจัดการศึกษา
อาจจัดตั้งเป็นสถานศึกษาเฉพาะหรือจัดในหลักสูตรปกติ

4. การศึกษาวิชาชีพเฉพาะกิจ หรือเฉพาะบุคคลบางกลุ่ม เป็น
การศึกษาที่มุ่งให้ผู้เรียนมีความรู้และทักษะวิชาชีพตามความต้องการของหน่วยงานใด
หน่วยงานหนึ่งโดยเฉพาะหรือเป็นการจัดการศึกษาที่มุ่งจัดให้เหมาะสม และสอดคล้อง
กับลักษณะหรือความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งไม่อาจดำเนินการได้โดยสถานบัน
การศึกษาปกติ ในการจัดการศึกษาต้องจัดให้สอดคล้องกับนโยบายการศึกษาของรัฐด้วย

5. การศึกษาพิเศษ เป็นการศึกษาที่มุ่งให้ผู้เรียนที่มีความ
บกพร่องทางกาย สติปัญญา จิตใจ อารมณ์ ได้เรียนรู้อย่างเหมาะสมสมกับสภาพร่างกาย
จิตใจ และความสามารถและเป็นการศึกษาที่ส่งเสริมให้ผู้เรียนที่มีความสามารถพิเศษ
หรือมีปัญญาเลี้ยงได้พัฒนาความถนัดและอัจฉริยภาพของตนได้อย่างเต็มที่ การจัดการ
ศึกษาพิเศษนี้อาจจัดเป็นสถานศึกษาเฉพาะหรือจัดในสถานศึกษาปกติตั้งแต่ระดับก่อน
ประถมศึกษาจนถึงระดับอุดมศึกษา

6. การศึกษาของกิจชุ สามเณร นักบวชและบุคลากรทางศาสนา
เป็นการศึกษาที่มุ่งสร้างเสริมให้กิจชุ สามเณร นักบวช และบุคลากรทางศาสนา มีความ
เป็นผู้นำด้านปัญญา จิตใจ และศีลธรรม เป็นแบบอย่างที่ดี และมีบทบาทในการปลูกฝัง
คุณธรรม ค่านิยมและพฤติกรรมที่เหมาะสมแก่คนในสังคม ตลอดจนเป็นผู้นำหรือมีส่วน
ร่วมในการอนุรักษ์ พื้นเมืองและเสริมสร้างวัฒนธรรมของท้องถิ่นและสิ่งแวดล้อม

หัวข้อที่ 2 การตัดสินใจทางศึกษาศาสตร์และวิชาชีพ



3. แนวทางนโยบายการศึกษา

รัฐได้กำหนดแนวโน้มนโยบายการศึกษาในแผนการศึกษาแห่งชาติไว้ 19 ข้อ
ดังนี้

1. จัดระบบเครือข่ายการเรียนรู้เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้เรียนรู้
อย่างกว้างขวาง และต่อเนื่องตลอดชีวิต
2. จัดการศึกษาและส่งเสริมการอบรมเลี้ยงดูที่เป็นประโยชน์ต่อพัฒนาการ
ของเด็กตามสภาวะความต้องการพัฒนาตามวัย ตั้งแต่ปฐมวัยและการพัฒนาคุณลักษณะที่
พึงประสงค์
3. ส่งเสริมให้เด็กปฐมวัยทุกคนได้รับบริการ เพื่อเตรียมความพร้อม
อย่างน้อย 1 ปี ก่อนเข้าเรียนระดับประถมศึกษา
4. จัดการศึกษาภาคบังคับให้ทั่วถึง มีคุณภาพ และสอดคล้องแก่ผู้เรียน สถาน
ศึกษาของรัฐและของท้องถิ่นจะต้องจัดการศึกษาภาคบังคับเป็นบริการแบบให้เปล่า
การจัดการศึกษาในระดับใดให้เป็นการศึกษาภาคบังคับ หากเป็นไปตาม
กฎหมายการศึกษาที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ
5. ให้การศึกษาระดับมัธยมศึกษาเป็นการศึกษาขั้นพื้นฐานของปวงชน
รัฐพึ่งเร่งรัดและขยายการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อปวงชนอย่างทั่วถึง เพื่อ^{ให้สูงขึ้น}
ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้สูงขึ้น
6. ปฏิรูปการฝึกหัดครูและการพัฒนาครูประจำการโดยมุ่งให้เป็นการ
พัฒนาวิชาชีพเฉพาะ เพื่อสร้างจิตสำนักของความเป็นครู พัฒนาความรู้ความสามารถ
ทั้งทางวิชาชีพครูและวิชาการให้ได้มาตรฐานและยกฐานะของวิชาชีพครูให้สูงขึ้น
7. ส่งเสริมให้การอุดมศึกษามีความเป็นเลิศในการสร้างและพัฒนา^{กูนิปัญญาท้องถิ่น}
องค์ความรู้และเทคโนโลยีและให้มีการประสานวิทยาการสากลกับกูนิปัญญาท้องถิ่น
เพื่อให้การอุดมศึกษามีบทบาทนำในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไปในทิศทางที่พึงประสงค์

8. ปรับปรุงเนื้อหาสาระและกระบวนการเรียนการสอนทุกระดับ และทุกประเภทการศึกษาให้สอดคล้องกับความมุ่งหมายของการจัดการศึกษาที่ตั้งไว้

9. ส่งเสริมให้ผู้เรียนทุกระดับ รวมทั้งประชาชนโดยทั่วไป มีความรู้ความสามารถในการใช้ภาษาไทยได้อย่างถูกต้องและเหมาะสมเพื่อการสื่อสาร เพื่อสร้างสรรค์และพัฒนาความคิดและองค์ความรู้และเพื่อช่างรักษาวัฒนธรรมของชาติ

10. ส่งเสริมให้มีการเรียนภาษาต่างประเทศที่เกี่ยวข้องต่อการพัฒนาประเทศอย่างกว้างขวางเพื่อประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้า การติดต่อสื่อสารในด้านวิชาการ การค้า ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม

11. ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างนวัตกรรม เทคโนโลยีทางการศึกษา และองค์ความรู้ในศาสตร์สาขาต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนานโยหาสาระกระบวนการเรียนการสอนและต่อการส่งเสริมการเรียนรู้

12. ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีทันสมัยมาใช้เพื่อยกระดับบริการการศึกษาเพื่อแลกเปลี่ยนและกระจายความรู้ข้อมูลข่าวสารไปสู่ประชาชน และชุมชนได้อย่างกว้างขวางและรวดเร็ว

13. ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทของครอบครัว ชุมชน สถานบันสังคมอื่น ๆ และสื่อมวลชนให้มีส่วนร่วมในกระบวนการของการศึกษา การอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

14. สนับสนุนการจัดการในรูปแบบและวิธีการที่เลือกให้ผู้มีภูมิปัญญาเลือก หรือมีความสามารถพิเศษได้พัฒนาอัจฉริภาพของตน

15. สนับสนุนการขยายบริการการศึกษาให้แก่ผู้ต้องโอกาสทางเศรษฐกิจ และสังคมและผู้ที่มีความบกพร่องทางกาย สติปัญญา จิตใจ และอารมณ์ ให้กับวัยเด็กและทารกโดยเร็ว

16. ส่งเสริมการศึกษาของภิกขุ สามเณร นักบวช และบุคลากรทางศาสนา เพื่อให้สามารถเป็นแบบอย่างที่ดี และเป็นผู้นำในการปลูกฝังคุณธรรม ศีลธรรม และค่านิยมที่เหมาะสมให้แก่บุคคลและสังคม

17. ปรับปรุงระบบบริหารการศึกษาให้มีเอกภาพด้านนโยบายและมาตรฐาน การศึกษาร่วมกันให้กระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น และสถานศึกษาเพื่อให้สถานศึกษามีความคล่องตัวในการบริหารและการจัดการภายในของสถานศึกษา รวมทั้งสนับสนุนให้บุคคลและองค์กรในชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจและการจัดการศึกษาของชุมชน

18. ส่งเสริมให้เอกชนจัดการศึกษาทุกระดับเพิ่มขึ้น ให้มีอิสระและความคล่องตัวในการบริหารและการจัดการ สามารถพึงพอใจได้โดยรัฐให้การสนับสนุนด้านวิชาการ ทรัพยากร การอ่านวิเคราะห์ความสัมภាពในการดำเนินงานและการรับรองมาตรฐาน

19. ลดม. อัจฉริยะ และใช้ทรัพยากรทางการศึกษาอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม

4. แนวทางการจัดการศึกษา

ปัจจุบันแผนการศึกษาแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดการศึกษาตามแนวทางดังนี้

4.1 การจัดเครือข่ายการเรียนรู้และบริการการศึกษาเพื่อป้องกัน ดำเนินการดังนี้

1) ขยายบริการการอบรมเลี้ยงดูเด็กปฐมวัยให้กว้างขวาง โดยเฉพาะในชนบททั่งไกลและชุมชนแออัดในทุกจังหวัด โดยให้โรงเรียนประถมศึกษาทุกโรงเรียนของรัฐและท้องถิ่นจัดบริการเตรียมความพร้อมสำหรับเด็ก อายุตั้งแต่ 1 ปี ก่อนเข้าเรียนระดับประถมศึกษา

2) ขยายบริการการศึกษาขั้นพื้นฐานในรูปแบบและวิธีการที่หลากหลาย โดยคิดค่านิngถึงสภาพปัญหาข้อจำกัดและความสามารถพิเศษของผู้เรียน เพื่อให้ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชนบทห่างไกลในเขตชุมชนแออัดในเมือง เขตภูเขาและชายแดน รวมทั้งเด็กที่ต้องอาศัยถิ่นตามพ่อแม่ผู้ปกครองไปประกอบอาชีพ สามารถได้รับการศึกษาถึงระดับมัธยมศึกษาอย่างทั่วถึง

3) ปรับปรุงและพัฒนารูปแบบการรับเข้าศึกษาในระดับปฐมศึกษา มัธยมศึกษาเพื่อกระจายโอกาสในการเข้ารับการศึกษาให้เป็นธรรม

4) ส่งเสริมให้ชุมชนจัดกระบวนการเรียนรู้ภายในชุมชนเพื่อให้ชุมชนมีการศึกษา การแสวงหาความรู้ข้อมูลข่าวสารและการรู้จักเลือกสรรภูมิปัญญา ท้องถิ่นและวิทยาการอื่น ๆ ให้ชุมชนสามารถวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของตน เพื่อให้พัฒนาชุมชนได้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการนั้นและหาวิธีการต่าง ๆ สนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การพัฒนาตัวเอง ๆ ระหว่างชุมชน

5) พัฒนาและส่งเสริมความร่วมมือ และการประสานงานของแหล่งความรู้ต่าง ๆ ที่ส่งเสริมการถ่ายทอดและกระจายความรู้ข้อมูลข่าวสารสู่ประชาชนและชุมชนอย่างกว้างขวาง

6) ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานการศึกษา หน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐและองค์กรเอกชน ประสานความร่วมมือและทรัพยากรระหว่างกันอย่างเป็นระบบในการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมและพัฒนาแหล่งความรู้ของชุมชนด้วยรูปแบบและวิธีการต่าง ๆ

7) ใช้เทคโนโลยีการสื่อสาร สารสนเทศและสื่อมวลชนทุกประเภทในการให้บริการความรู้ ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ แก่ประชาชนและชุมชนอย่างกว้างขวาง และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนร่วมมือในการให้ข้อมูล ข่าวสารแก่สื่อมวลชนหรือร่วมผลิตที่เหมาะสมสำหรับการเผยแพร่

4.2 ด้านเนื้อหาสาระและการกระบวนการเรียนการสอนด้านการดังนี้

1) จัดหลักสูตรแต่ละระดับและประเภทการศึกษาให้มีเนื้อหาสาระทั้งส่วนที่เป็นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการพัฒนาบุคคลและสังคมและส่วนที่เสริมสร้างศักยภาพตามความต้องการของบุคคล

2) นำความรู้ที่ได้จากการศึกษา ค้นคว้าและวิจัยในศาสตร์สาขาวิชาต่าง ๆ รวมทั้งจากแหล่งวิทยาการอื่น ๆ เช่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น วัด ห้องสมุด พิพิธภัณฑ์ สื่อมวลชน เป็นต้น มาพิจารณาประกอบการจัดเนื้อหาสาระและการกระบวนการเรียนการสอนทุกระดับ ประเภทและรูปแบบการศึกษา

3) จัดเนื้อหาสาระของหลักสูตรทุกระดับการศึกษา โดยให้ความสำคัญแก่ภาษาไทย และให้มีการวิจัยและพัฒนาวัฒนธรรมและเทคโนโลยีทางการศึกษาที่เป็นประโยชน์ต่อการเรียนการสอนภาษาไทย

4) พัฒนาเนื้อหาสาระด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้ทันกับความเจริญก้าวหน้าของโลก เพื่อให้ผู้เรียนมีพื้นฐานความรู้ด้านวิทยาศาสตร์สามารถประดิษฐ์คิดค้นและนำความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ทั้งในระดับพื้นฐานและเทคโนโลยีที่คิดค้นขึ้นใหม่มาประยุกต์ใช้ได้อย่างเหมาะสม

5) จัดเนื้อหาสาระและการกระบวนการเรียนการสอน โดยเน้นการฝึกปฏิบัติหรือการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ผู้เรียนมีคุณธรรม มีเจตคติและพฤติกรรมที่เหมาะสมทั้งทางสังคม วัฒนธรรมการเมืองและการอนุรักษ์ลิ้งแวดล้อม

6) จัดกระบวนการเรียนการสอนให้ผู้เรียนเข้าใจและรู้จักคิดแบบวิทยาศาสตร์และที่เอื้อให้ผู้เรียนฝึกความรู้ รู้จักคิดริเริ่ม รวมทั้งมีความสามารถในการวิเคราะห์และสังเคราะห์

7) จัดการฝึกอบรมวิชาชีพ โดยเน้นการฝึกปฏิบัติ เพื่อให้ผู้เรียนมีความรู้และทักษะที่จะประกอบวิชาชีพ และเป็นกำลังทัพทางเศรษฐกิจที่มีคุณภาพของประเทศไทย

- 8) ให้สถานศึกษามีความคล่องตัวในการจัดเนื้อหาและกระบวนการเรียนการสอนให้สัมพันธ์สอดคล้องและเกื้อกูลกับวิชีวิตของผู้เรียนโดยส่งเสริมให้องค์กรต่าง ๆ และประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดและพัฒนานี้
- 9) ส่งเสริมให้สถานศึกษาจัดการเรียนการสอนภาษาต่างประเทศที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศไทยและใช้คุรุที่มีความสามารถในการฝึกทักษะทางภาษา
- 10) ส่งเสริมการเรียนการสอน ทั้งในรูปแบบการจัดการศึกษาในระบบโรงเรียนและการศึกษาตามอัชญาศัย โดยคำนึงถึงความเหมาะสมสมกับสภาพและความพึงพอใจของผู้เรียน
- 11) ส่งเสริมการให้ความรู้เกี่ยวกับชีวิตครอบครัว การอบรมเลี้ยงดูเด็ก และการเสริมสร้างสัมพันธภาพระหว่างวัย
- 12) ส่งเสริมให้ครอบครัว สถานศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันในชุมชนและสื่อมวลชนร่วมมือกันในการปลูกฝังคุณธรรม ค่านิยมที่เหมาะสม และการชี้นำแนวทางที่ดีแก่เด็กและเยาวชนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง
- 13) ส่งเสริมให้มีการผลิตและใช้ประโยชน์จากสิ่งพิมพ์และสื่อการเรียนรู้รูปแบบต่าง ๆ ที่ได้มาตรฐานอย่างกว้างขวาง
- 14) พัฒนาระบบการให้ค่าปรึกษาและการแนะนำให้ครอบคลุมทั้งด้านวิชาการแนวทางการประกอบอาชีพ และการปรับตัวทางอารมณ์และสังคมเพื่อให้ผู้เรียนสามารถเลือกเรียนได้ตามความถนัดหรือความสนใจและเรียนได้อย่างเป็นสุข
- 15) พัฒนาระบบการนิเทศ การติดตาม และการประเมินผลการจัดการศึกษาของสถานศึกษาทุกระดับและประเภท พัฒนาทั้งเร่งรัดให้มีการนำผลการประเมินมาใช้พัฒนากräบวนการเรียนการสอน
- 16) ส่งเสริมให้มีการเทียบโอนผลการเรียนสำหรับผู้เรียนที่ประสงค์จะเปลี่ยนแนวการศึกษาหรือสถานศึกษา รวมทั้งจัดให้มีการเทียบประสพการณ์ เป็นหน่วยงานเรียนสำหรับผู้ที่ประสงค์จะกลับมาศึกษาต่อ ทั้งนี้ ให้สถานศึกษาที่จะรับเข้าเรียนพิจารณาเทียบโอนได้ตามเกณฑ์หรือความเหมาะสม

17) ดำเนินการเกี่ยวกับการรับรองมาตรฐานวิชาชีพ ส่าหรับผู้ที่ประสงค์จะเทียบระดับความรู้และทักษะ พร้อมทั้งเร่งรัดให้มีการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานวิชาชีพด้านต่าง ๆ อุปถัมภ์ของกระทรวงอุตสาหกรรม

4.3 ด้านครุและบุคลากรทางการศึกษา ดำเนินการดังนี้

1) พัฒนาระบบการคัดเลือกผู้เข้าศึกษาวิชาชีพครุ เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความสนใจ ความต้องการ และความตั้งใจจริงในการเป็นครุมาเรียนและประกอบอาชีพครุ พร้อมทั้งสนับสนุนส่งเสริมให้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการทำงานในวิชาชีพอื่นมาประกอบอาชีพครุ โดยให้ได้รับการฝึกอบรมวิชาครุเพิ่มเติมก่อนประกอบการ

2) พัฒนาระบบการฝึกหัดครุ การอบรมและพัฒนาครุและบุคลากรทางการศึกษาโดยเน้นให้มีการฝึกปฏิบัติและการจัดกิจกรรมที่ส่งเสริมการพัฒนาคุณธรรม ความสามารถในการสอนและการจัดประสบการณ์ การเรียนรู้ การวิเคราะห์ สังเคราะห์ การแสวงหาความรู้และเรียนรู้ด้วยตนเอง การริเริ่มสร้างสรรค์ การสร้าง การประยุกต์ และใช้เทคโนโลยีทางการศึกษา ตลอดจนการมีส่วนร่วมในระบบงานการพัฒนาชุมชน การฟันฟู อนุรักษ์และเสริมสร้างสิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรมของท้องถิ่นและของประเทศ

3) ส่งเสริมให้ครุมีบทบาทเป็นผู้นำทางความคิดและเป็นผู้ประสานความร่วมมือในการพัฒนาชุมชน ตลอดจนประสานแหล่งความรู้วิทยาการสากลกับภูมิปัญญา ท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการถ่ายทอดแลกเปลี่ยนและกระจายความรู้อย่างกว้างขวาง

4) จัดอัตรากำลังของหน่วยงานทางการศึกษาต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับปริมาณงาน เพื่อให้การใช้ครุและบุคลากรทางการศึกษาของแต่ละหน่วยงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

5) พัฒนาระบบการบริหารงานของครุให้เหมาะสมกับวิชาชีพพร้อมทั้งให้มีการกำหนดระเบียบ และวิธีการเพื่อยกฐานะอาชีพครุ

6) จัดให้มีการกำกับดูแลคุณภาพ มาตรฐานและการปฏิบัติวิชาชีพตามจรรยาอุตสาหกรรม โดยการพัฒนาองค์กรวิชาชีพให้เข้มแข็งและให้มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครุที่มีกฎหมายรองรับ

3.6.4 ด้านการบริหารและการจัดการ ดำเนินการดังนี้

1) ให้หน่วยงานบริหารส่วนกลางท่าน้ำที่ในการกำหนดนโยบาย
การวางแผนการศึกษาระดับชาติ การส่งเสริมมาตรฐานการศึกษา การรับรองวิทยฐานะ
การคุ้มครองผู้รับบริการการศึกษาและการให้ข้อเสนอทางการศึกษาแก่สาธารณะ

ให้มีการมอบอำนาจจากส่วนกลางไปยังจังหวัดและสถานศึกษาใน
เรื่องของการบริหาร การวางแผนและการจัดการศึกษาระดับจังหวัด รวมถึงการตัดสินใจ
เกี่ยวกับการบริหารบุคคล การเงินและงบประมาณ

2) ให้มีคณะกรรมการการศึกษาระดับจังหวัด ชึ้นประกอบด้วย
ผู้แทนจากองค์กรของรัฐ องค์กรเอกชน องค์กรท้องถิ่น เพื่อวางแผนและจัดการศึกษา
ของจังหวัด ด้วยค่านิยมอุปโภคบริโภคด้านนโยบายและมาตรฐานการศึกษา รวมทั้งความ
ต้องการของท้องถิ่น

3) พัฒนาระบบการวางแผน การติดตามและประเมินผลเพื่อปรับ
และประสานการบริหารและการจัดการศึกษาระดับชาติ ภูมิภาคและท้องถิ่น ให้สอดคล้อง
กับแนวโน้มการศึกษาของแผนการศึกษาแห่งชาติ ใน การประเมินผล ควรใช้ให้เห็นถึง
ประสิทธิภาพของการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ รวมทั้งนำผลการประเมินดังกล่าวมา
ใช้ให้เกิดผลในการปรับปรุงการจัดการศึกษา

4) ส่งเสริมให้มีการรับรองมาตรฐานความรู้ของบุคคล เพื่อการ
ศึกษา อบรมหรือการทำงาน ด้วยไม่ใช้ระบบชั้นเรียนเป็นเงื่อนไข

5) ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฏ ระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ
ให้อื้อต่อการประสานการใช้ทรัพยากรและการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งใน
ระดับชาติ ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชน ตลอดจนการมอบอำนาจจากส่วนกลางไปยังจังหวัด
ท้องถิ่น และสถานศึกษา

6) สนับสนุนให้สถานศึกษาที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลมีระบบและโครง
สร้างการบริหารการจัดการศึกษา การจัดหาหรือใช้ทรัพยากรเพื่อการศึกษาที่เป็นอิสระ
โดยอยู่ในกำกับของรัฐ รวมทั้งให้มีบริการทางวิชาการ

3.6.5 ด้านทรัพยากรและการลงทุนเพื่อการศึกษาค่าเนินการดังนี้

1) ให้หน่วยงานการศึกษาประสานการวางแผนและการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการระดมทรัพยากรจากแหล่งต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชนและต่างประเทศมาใช้ประโยชน์ทางการศึกษาให้มากที่สุด โดยให้สอดคล้องกับนโยบายความจำเป็นเร่งด่วนและทิศทางการพัฒนาการศึกษาของประเทศไทย

2) จัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานการศึกษาของรัฐ โดยให้ความสำคัญแก่การศึกษาภาคบังคับ การขยายการศึกษาขั้นพื้นฐาน การจัดการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคม การดำเนินงานที่ส่งเสริมการจัดการศึกษาและการเรียนรู้ของชุมชน การศึกษาสำหรับผู้บกพร่องทางกายสติปัญญา จิตใจ อารมณ์ การปรับปรุงคุณภาพการศึกษา การวิจัยและพัฒนามากกว่าการขยายการจัดบริการการศึกษาในระดับสูง

3) ให้ภาคเอกชนและชุมชนเพิ่มบทบาทในการจัดการศึกษาโดยเฉพาะการศึกษาที่สนองความต้องการเฉพาะกลุ่มนบุคคล ทั้งนี้ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนด้านวิชาการ ทรัพยากรและการอำนวยความสะดวกอย่างเหมาะสม

4) ให้สถานศึกษาปรับค่าบำรุงและค่าธรรมเนียมการศึกษาให้สอดคล้องกับอัตราผลตอบแทนส่วนบุคคลที่ผู้เรียนจะได้รับจากการศึกษาในแต่ละระดับประเภทและสาขาวิชา โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายที่แท้จริงของการจัดการศึกษา ทั้งนี้จะต้องจัดมาตรการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเพียงพอ

5) ส่งเสริมหรือสนับสนุนให้สถานประกอบการจัดการศึกษาและฝึกอบรมทักษะสำหรับการประกอบอาชีพอย่างต่อเนื่องมีมาตรฐานในบางประการ

6) ส่งเสริมให้องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นมีรายได้ เพื่อใช้ในการจัดการศึกษาที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนเพิ่มขึ้นโดยการปรับปรุงระบบภาษีรวมทั้งในองค์กรดังกล่าวจัดสรรรายได้เพื่อใช้ในการจัดการศึกษาเพิ่มขึ้นด้วย

เพื่อให้มีการนำแผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช 2535 ไปปฏิบัติให้บังคับผลอย่างจริงจังตามหลักการ ความมุ่งหมายและแนวโน้มภายที่วางแผนไว้ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติและแผนปฏิบัติการที่เป็นรูปธรรม และสอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาตินี้ สำหรับทุกระยะ 5 ปี รวมทั้งจัดให้มีกลไกเพื่อกำกับ ดูแล ติดตามและประเมินผลการจัดการศึกษาอย่างต่อเนื่อง (ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 109 ตอนที่ 71, 2535)

3. ระบบบริหารการศึกษา

ระบบบริหารการศึกษาของไทยเป็นการจัดระบบภายในได้โครงสร้างของระบบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งแบ่งการบริหารเป็น 3 ส่วนคือ

1. การบริหารส่วนกลาง
2. การบริหารส่วนภูมิภาค
3. การบริหารส่วนท้องถิ่น

ปัจจุบันการบริหารการศึกษาส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในงานที่รับผิดชอบจัดการศึกษาดังนี้

1. การบริหารการศึกษาส่วนกลาง

การบริหารการศึกษาส่วนกลางมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและควบคุมการบริหารการศึกษาทั่วราชอาณาจักร มีหน่วยงานที่รับผิดชอบดังนี้

1.1 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานสังกัดสานักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำ เสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับนโยบายทางการศึกษาของชาติ พร้อมทั้งมีหน้าที่ในการจัดทำแผนการศึกษาแห่งชาติและแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ตลอดจนเสนอผลการพัฒนาการศึกษาต่อคณะกรรมการ

1.2 กระบวนการศึกษาธิการ มีหน้าที่จัดการศึกษาครอบคลุมทุกระดับ และประเภทของการศึกษา รวมทั้งส่งเสริมและควบคุมการศึกษาของเอกชนในส่วนที่มิใช่อุดมศึกษา

ปัจจุบันกระทรวงศึกษาธิการมีส่วนราชการในลักษณะ ดังนี้

1. สานักงานปลัดกระทรวง
2. กรมการศาสนา
3. กรมการศึกษานอกโรงเรียน
4. กรมพลศึกษา
5. กรมวิชาการ
6. กรมศิลปกร
7. กรมสามัญศึกษา
8. กรมอาชีวศึกษา
9. สานักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ
10. สานักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน
11. สานักงานคณะกรรมการข้าราชการครู
12. สานักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ
13. สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล
14. สถาบันราชภัฏ

1.3 ทบทวนมหาวิทยาลัย มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการและกำกับการศึกษาในมหาวิทยาลัยของรัฐรวมทั้งควบคุมและส่งเสริมการศึกษาในระดับอุดมศึกษาของรัฐและเอกชน

1.4 กระทรวงมหาดไทย เข้ามาเกี่ยวข้องเพราะเป็นหน่วยงานที่ควบคุมการปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะเทศบาลซึ่งมีหน้าที่จัดการศึกษาระดับประถมศึกษาในเขตเทศบาล

2. การบริหารการศึกษาส่วนภูมิภาค

การบริหารการศึกษาส่วนภูมิภาค ได้แก่ หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลางที่แบ่งแยกออกไปจัดการและปฏิบัติงานตามเขตการปกครองต่าง ๆ อันมีจังหวัดและอำเภอเป็นหน่วยงานหลัก ทั้งนี้เพื่อสนับสนุนความต้องการของประชาชนในแต่ละจังหวัดและอำเภอ โดยหน่วยงานที่จัดตั้งและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของราชการบริหารการศึกษาส่วนกลาง ระบบบริหารการศึกษาในส่วนภูมิภาคแบ่งออกเป็น 2 ระดับคือ ระดับจังหวัดและระดับอำเภอ

1. ระดับจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารงานของจังหวัดตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดินมีหน้าที่และรับผิดชอบในการบริหารการศึกษาของจังหวัด ทั้งนี้โดยผ่านหน่วยงานต่าง ๆ คือ

1.1 สานักงานศึกษาธิการจังหวัด มีศึกษาธิการจังหวัด สังกัดสานักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นผู้รับผิดชอบบริหารงานและควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับกิจกรรมต่าง ๆ ของกระทรวงศึกษาธิการ

1.2 สานักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัด บริหารงานและควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการศึกษาของสถานศึกษาที่อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ มีผู้อำนวยการประถมศึกษาจังหวัด เป็นผู้รับผิดชอบ

1.3 สานักงานสามัญจังหวัด มีสามัญศึกษาจังหวัด เป็นผู้ดูแลรับผิดชอบการปฏิบัติงานของโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา

2. ระดับอำเภอ นายอำเภอรับผิดชอบงานบริหารการศึกษาในส่วนที่เกี่ยวกับราชการบริหารส่วนภูมิภาค โดยผ่านทางศึกษาธิการอำเภอ และหัวหน้าการการประถมศึกษาอำเภอ หน้าที่และลักษณะงานคล้ายคลึงกับงานในระดับจังหวัด เป็นแต่จ้ากัดขอบเขตอยู่เฉพาะในอำเภอเท่านั้น

3. การบริหารการศึกษาส่วนท้องถิน

การบริหารการศึกษาส่วนท้องถิน ได้แก่ งานการศึกษาท้องค์กร ส่วนท้องถินมีหน้าที่รับผิดชอบด้านเนินงาน คือ

3.1 เทศบาล มีหน้าที่จัดการศึกษาระดับประถมศึกษาเฉพาะในเขตเทศบาลและได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลโดยผ่านทางกระทรวงมหาดไทย

3.2 กรุงเทพมหานคร มีอำนาจหน้าที่จัดการศึกษาในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งในปัจจุบันจัดการศึกษาระดับประถมศึกษาเป็นส่วนใหญ่ รวมทั้งโรงเรียนขยายโอกาสในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นบางส่วนด้วย

3.3 เมืองพัทยา รับผิดชอบจัดการศึกษาระดับประถมศึกษาในเขตเมืองพัทยา

อนึ่ง ส่าหรับองค์การบริหารส่วนตำบลและสุขุมวิบากนั้น ในปัจจุบันยังไม่มีกำลังเงินงบประมาณและกำลังบุคคลเพียงพอที่จะรับผิดชอบในการจัดการศึกษาจึงยังไม่จัดการศึกษา.